

# 學好用好《習近平經濟文選》 編制實施好香港五年規劃

常樂

觀香港

《習近平經濟文選》第一卷和《習近平與大學生朋友們》第一、二卷繁體版近日在香港出版發行。三部圖書的出版發行，有助於港澳讀者系統了解習近平經濟思想，深刻理解新發展理念，對於引導港澳同胞和青年一代增進國家、民族和文化認同，更好融入和服務國家發展大局，與全國各族人民一道勳力同心，為實現中華民族偉大復興而團結奮鬥，具有十分重要的意義。本文僅就學習《文選》的一些初步體會，談談如何運用習近平經濟思想做好香港五年規劃的編制實施工作，拋磚引玉，以期引起大家學習《文選》的熱潮和討論。

《文選》是學習貫徹習近平經濟思想的權威教材

中共十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅持把馬克思主義政治經濟學基本原理同中國實際和時代特徵相結合，提出一系列新理念新思想新戰略，在實踐中形成和發展了習近平經濟思想，為新時代做好經濟工作指明了正確方向、提供了根本遵循。這次出版的《文選》，系統反映了習近平經濟思想的豐富內涵、科學體系和創新性貢獻，為深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想特別是習近平經濟思想提供了權威教材。

《文選》收錄習近平總書記的74篇著作，立足我國經濟發展的偉大實踐，以全面推進中國式現代化為目標指向，以黨對經濟工作的全面領導為根本保證，堅持以人民為中心的根本立場，科學總結了新時代做好經濟工作的規律性認識，是馬克思主義政治經濟學中國化時代化的最新理論成果。其中，構建新發展格局、培育發展新質生產力、處理好政府和市場關係、增進民生福祉、統籌發展和安全等5個方面的系統論述，針對現階段我國經濟社會發展的突出特點和關鍵問題，深刻回答了推動高質量發展的路徑、動力、機制、目的、保障等一系列重大理論和實踐問題。

香港作為被賦予「新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地」的粵港澳大灣區重要核心城市，在上述方面更能與國家同頻共振、感同身受。因此在學習《文選》過程中，更

要緊密結合香港實際，深刻領悟這些論述所蘊含的觀察、分析、解決現實問題的基本原理，針對性破解長期制約香港經濟社會發展的深層次矛盾和問題，尋求在更好融入和服務國家發展大局中實現自身更大發展，從而為強國建設、民族復興偉業作出更大貢獻。

《文選》為香港制定首份五年規劃提供思想理論指引

首先，香港的五年規劃是一個地方規劃，必須主動對接國家「十五五」規劃，深入學習領會中共二十屆四中全會精神和國家「十五五」發展規劃綱要，香港五年規劃的指導思想及主要內容等都要與國家規劃相銜、相配合、相統一。去年12月16日，習近平總書記在會見來京述職的李家超行政長官時就提出這一要求：特別行政區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。習近平總書記還曾強調，落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。而香港主動對接國家規劃、編制自己的首份地方規劃，就是落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權、貫徹落實國家規劃部署的一個重要體現。這對於香港來說是一個重大突破，表明香港特區政府在治理理念、治理體系和治理能力等方面都有了一個明顯飛躍。

制定香港地方規劃，必須堅持全國一盤棋思想，要把香港擺在全國發展大局之中去看待、去鋪排、去發展。面對世界百年未有之大變局和中華民族偉大復興戰略全局的風險挑戰，習近平總書記高度重視全國一盤棋思想，對外方面一盤棋得以形成競爭和發展合力，對內方面一盤棋得以保證共同富裕一個都不能少。習近平總書記圍繞堅持全國一盤棋發表了一系列重要論述，其中許多都收入在《文選》當中。比如，《推動長江經濟帶發展需要正確把握的幾個關係》指出：「推動好一個龐大集合體的發展，一定要處理好自身發展和協同發展的關係，首先要解決思想認識問題，然後再從體制機制和政策舉措方面下功夫，做好區域協調發展『一

盤棋』這篇大文章」。

從全國一盤棋角度考慮香港五年規劃的制定，就必須樹立協調發展理念。協調發展理念是習近平總書記提出的新發展理念的重要內容，不僅對於一個小經濟體內部堅持協調發展十分重要，對於確保地方、區域及全國發展也十分關鍵。制定香港五年規劃，必須從全國看香港、從區域看香港、從區域聯動協調角度看香港，這樣的香港定位才更為精準，產業發展才更為清晰明確，發展空間、道路才更為廣大、通暢。比如，從國家制定的區域重大戰略來看，香港首先是粵港澳大灣區國家區域重大戰略的重要成員，「十五五」時期香港就要按照「十五五」規劃綱要所部署的有關「鞏固提升粵港澳大灣區動力源作用」的要求來安排和推動自身發展工作，除了在灣區內「強化科技創新、經濟發展、公共服務等方面規則銜接、機制對接」工作，還要加強法治保障，「探索區域協同立法」，「充分發揮重大合作平台先行先試作用」。從區域協調發展戰略來看，要重點健全跨區域合作機制，要「深化跨行政區合作，健全區域間規劃統籌、產業協作、利益共享等機制」，「加強區域發展戰略統籌實施和規劃銜接，協同推進跨區域平台和重大工程項目建設」，「完善產業轉移協作機制和平台體系」，等等。

其次，編制實施好香港五年規劃，必須堅持以人民為中心的發展思想。全心全意為人民服務是中國共產黨的根本宗旨。堅持以人民為中心的發展思想，是習近平經濟思想的重要內容，這一思想可以說貫穿《文選》全書及所有經濟領域工作當中。堅持以人民為中心的發展思想，不僅是推動經濟和社會發展的基本指導思想和價值準則，一定程度看，還是推動經濟和社會發展的方法論和重要發展路向。正如習近平總書記在《堅持以人民為中心的發展思想，推進全面建成小康社會進程》中所指出的：「從解決好人民群眾普遍關心的突出問題出發推進全面小康社會建設，符合供給側結構性改革的要求，有利於創造新的增長點、提高長期增長潛力。從人民群眾現實和潛在需求出發，形成的供給是有基礎的。」這一重要論述，精準闡明了民生需求對於推動高質量發展的促進作用。人民

對美好生活的嚮往，既體現了民生工作的價值旨歸，更是經濟發展的動力引擎。

具體到香港工作，習近平總書記多次強調要以人民為中心排憂難、謀發展，不斷滿足人民對美好生活的嚮往。2022年7月1日，習近平總書記在香港強調，「民有所呼，我有所應。新一屆特別行政區政府要務實有為、不負人民，把全社會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求，拿出更果敢的魄力、更有效的舉措破難而進，讓發展成果更多更公平惠及全體市民，讓每位市民都堅信，只要辛勤工作，就完全能夠改變自己和家人的生活。」

因此，堅持以人民為中心的發展思想，不僅應該成為這次編制香港五年規劃的基本指導思想，還要貫穿規劃的全部文本和各方面工作，成為「十五五」時期特區政府各項工作的價值底色。

再次，香港五年規劃必須以習近平經濟思想為根本遵循，科學設置「十五五」時期的主要目標和重大任務。《文選》主要聚焦構建新發展格局、培育發展新質生產力、處理好政府和市場關係、增進民生福祉、統籌發展和安全等5大領域，充分體現習近平經濟思想的主要內容，為包括香港在內的全國各地制定發展規劃、推動經濟發展提供了根本遵循。國家「十五五」規劃綱要就是貫徹落實習近平經濟思想的典範，在綱要的主要目標和重大任務部分就充分體現了這一思想。比如，綱要所分領域部署的「十五五」發展的重大戰略任務，就主要體現為「四個突出」，即突出推動高質量發展、突出做強國內大循環、突出推進全體人民共同富裕、突出統籌發展和安全。而這「四個突出」，就是《文選》所涉及的主體內容，也是習近平經濟思想的主要內容。

因此，編制實施好香港五年規劃，就必須深入學習貫徹習近平經濟思想，以國家「十五五」規劃綱要為具體指引，對接聚焦好「四個突出」。這「四個突出」，既是國家「十五五」發展的重大戰略任務，也應成為香港「十五五」發展的重大戰略任務。對於香港五年規劃如何銜接落實好「四個突出」的問題，一方面「十五五」規劃綱要港澳專章、區域協調發展專章以及實體經濟專章、新質生產力專章、數字

中國建設專章、高水平對外開放專章、平安中國專章等都有關於香港發展的相關論述，或直接或間接，關鍵是找準關聯性和針對性問題，然後做好對接細化工作；另一方面前段時間圍繞香港維護國家安全白皮書的討論等也有很多關於香港統籌發展和安全的意見建議，也值得借鑒吸收。

最後，編制實施好香港五年規劃，還要從習近平經濟思想中學習其中所蘊含的重要方法論。比如，保持戰略定力、堅持穩中求進、強化系統觀念、堅持底線思維、發揚鬥爭精神，等等。習近平總書記十分重視理論和方法問題，他總結改革開放四十年積累了9大寶貴經驗，其中第九條就是必須堅持辯證唯物主義和歷史唯物主義世界觀和方法論，正確處理改革發展穩定關係。眾所周知，香港在國家改革開放和現代化建設過程中作出了不可替代的重要作用，而國家「十五五」規劃綱要不僅進一步強化了香港要更好服務國家發展大局的獨特地位作用，在內聯外通方面更賦予香港「十中心、二樞紐、一生態圈」的新定位，相應地還要「健全香港在國家對外開放中更好發揮作用機制」。這些系統性、多元性、複雜性、創新性任務在複雜外部環境下疊加在一起，必須要以科學理論作支撐，還要更新思維方法，才能順利完成。正如習近平總書記所指出的，前進道路上，我們要增強戰略思維、辯證思維、創新思維、法治思維、底線思維，加強宏觀思考和頂層設計，堅持問題導向，聚焦我國發展面臨的突出矛盾和問題，深入調查研究，鼓勵基層大膽探索，堅持改革決策和立法決策相銜接，不斷提高改革決策的科學性。這些方法論方面的指導對於編制實施好香港五年規劃都很重要，都很迫切。

香港五年規劃的制定實施，是一項創新性工作，也是頗具難度的複雜性、系統性工程，需要多種思維方法的綜合運用，也需要理論和實踐的反覆互動磨合調試，好好學習《文選》，深入領會把握其精髓要義，並能消化運用其中所蘊含的方法論，對於當前和今後的香港工作，真是善莫大焉。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

## 從美國「護航」獨角戲 看美式霸權的黃昏

軒轅靖

看大勢

波斯灣戰火造成霍爾木茲海峽這條全球最重要能源海上運輸要道梗阻。面對原油價格高企，美國陷入深度焦慮，特朗普政府高調宣布組建「霍爾木茲海峽護航聯盟」，並點名英國、法國、日本甚至中國等國派艦隊護航。白宮本期待著一呼百應的盛況。然而，從歐洲到亞太，美國的傳統盟友要麼直接拒絕，要麼顧左右而言他，上演了讓美國顏面盡失的「不配合外交大戲」，中國的回應則更為乾脆，當務之急是立即停止軍事行動。

盟友集體向美說「不」

特朗普惱羞成怒，一方面威脅北約成員國面臨「非常糟糕的未來」，斥責日韓等國「忘恩負義」；另一方面又說北約本質是「一條單行道」，強調不需要北約成員和日韓等亞太盟友「幫助」。甚至，美國以推遲訪華作為要挾，當然美國辯稱不是「耍帥花招」而是為了處理對伊軍事行動「後勤」。特朗普的言行錯亂，暴露了面臨的尷尬處境：無端聯合以色列對伊朗發動軍事行動，惹了麻煩卻讓全世界埋單。受夠美國關稅霸凌的同盟和其他國家，開始集體說「不」，不願充當冤大頭。

這種集體說「不」的背後，折射出的是美西盟友體系內部深刻的信任崩塌與利益算計。特朗普一邊對伊朗發動代號「史詩狂怒」的軍事行動，一邊卻對俄羅斯石油實施制裁豁免，其極致雙標讓歐洲感到被戲耍。更讓盟友心寒的是，美國此前對英國、西班牙等國的公開嘲諷，早已透支了作為領袖應有的尊重與信譽。

對於英法德等國而言，霍爾木茲海峽最窄處僅33公里，一旦捲入護航行動，意味著要將自己的軍艦置於伊朗導彈和無人機隨時可能飽和打擊的「火藥桶」之上。法國不願意淪為美國中東政策的附庸，英國皇家海軍捉襟見肘的戰備能力也使其有心無力。至於日韓兩個東亞盟友，則成為波斯灣戰火的最大受害者，日本甚至開始釋放戰略能源儲備。伊朗也警告日本若配合美國打擊伊朗，日本也將成為伊朗打擊目標。在此情勢下，日韓兩國首先考慮的是自身安全利益，寧願消極觀望也不願成為「炮灰」。

除了「護航聯盟」無人響應，北約也拒絕加入對伊軍事行動。隨著戰事拖延，霍爾木茲海峽受阻只是第一步，整個中東都將變成火藥桶，特朗普不僅讓美國再次陷入中東戰爭泥潭，也給全球經濟帶

來極度不確定性。簡言之，特朗普已經進退失據，成為全球訕笑的小丑。

諷刺的是，就在特朗普政府為組建「護航聯盟」四處碰壁之際，一場來自中等盟友的「脫美」大戲正在上演。3月15日，加拿大與挪威、丹麥、瑞典、芬蘭、冰島北歐五國組建所謂「中等強國新聯盟」，以減少對美國的戰略依賴。合作領域包括國防生產、武器採購協調、北極安全、量子計算、人工智能、衛星技術、關鍵原材料供應鏈等。這意味著，美國長期以來通過防務綁定、技術壟斷和供應鏈控制維繫盟友體系的紐帶，正在被盟友主動放棄。更具諷刺的是，就在美國對格陵蘭島流露出覬覦之心，甚至揚言可能動用武力奪取的背景下，丹麥轉身與加拿大及其他北歐國家抱团取暖，共同商討「北極安全」和「集體防禦」。這種「防範美國」的色彩，讓特朗普政府情何以堪？

上述事件疊加，勾勒出美國霸權衰落的生動圖景。盟友拒絕參與護航，是因為看清了美國的軍事行動只會帶來風險而非安全；北約公開說不，是因為歐洲不願再為美國的單邊冒險背書；加拿大與北歐另起爐灶，則是因為連最親密的「五眼盟友」都開始懷疑：繼續依附美國，不僅難得安全，還將淪為美國的犧牲品？一眾盟友戰術層面的「不配合」和戰役層面的「不參與」，以及戰略層面的「去依附」，標誌著美國主導的戰後同盟體系正在發生根本性的鬆動。

「美國優先」霸凌全球的反噬

美國在國際社會顯得如此孤立無援，是「美國優先」霸凌全球的反噬。特別是盟國盟友，受夠了美國的關稅脅迫與安保詭詐，它們集體「反水」實屬正常。因此，面對美國試圖通過組建「護航聯盟」將自己的戰略失誤轉化為「集體責任」，國際社會自然不再慣著美國，美國的小算盤注定打不響。

正如中國所呼籲的那樣，點火的人必須學會滅火。如果美國真的關心霍爾木茲海峽的暢通與安全，最應該做的不是四處打聽「拉人下水」，而是立即停止軍事行動，還中東以和平，還世界一條暢通的航道。畢竟，把更多的人拖入戰爭的泥潭，從來都不是解決問題的答案，而是製造更多問題的開端。而當昔日的盟友開始討論「如何避免出現在菜單上」時，美國應該意識到，霸權這頓飯，真的快吃到頭了。

國際關係學者

## 立法「拆牆鬆綁」 北都提速彰顯香港發展新思維

葉建明

議論風生

日前，特區政府向立法會提交北部都會區專屬法例的文件，計劃以「主體法例+附屬法例」的嶄新模式，為這項已納入國家「十五五」規劃的重大戰略實施「拆牆鬆綁」。此舉標誌著北都建設從「按部就班」正式邁向「提速提效」的新台階，更深刻折射出香港管治思維從「積極不干預」向「有為政府和高效市場結合」的歷史性轉變。

保留靈活性應對未來新情況

此次立法建議的核心在於「精準立法」與「動態適應」。專屬法例針對規劃地政、工程建設、產業營運三大目標，涵蓋簡化城規程序、加快收地補償、便利跨境要素流動等六大範疇，雖然並非巨細無遺，但透過設定主線框架，授權行政長官會同行政會議按章訂立附屬法例。

正如有立法會議員所言，主體法例如「房屋結構」，附屬法例如「傢俬電器」，可在確保法律穩定性的同時，保留應對未來新情況的靈活性。這種設計既避免了因僵化而窒礙發展，也為投資者提供了清晰而穩定的法律預期。

尤為重要的是，此次立法體現了三重深遠意義。

首先，這是以法律護航北都發展的關鍵一步。將北都建設納入專門法例框架，意味著這項重大戰略獲得了穩固的法治保障。法律不僅為行政措施提供依據，更向社會各界、尤其是投資者發出明確信號：北都發展是特區政府的堅定承諾，具有長期性和穩定性，不會因人因事而易。這種法治化的推進方式，是香港作為法治社會的獨特優勢，也是吸引國際投資、確保項目可持續推進的基石。

其次，這是體制機制改革的破冰之舉。「拆牆鬆綁」並非盲目追求速度，而是在關鍵環節精準發力。以土地開發為例，以往更改土地用途需經冗長的圖則修訂程序，動輒以年計；新法例容許在指定區域內以「規劃許可」方式直接審批，有望縮短至兩個月內。同時，為鼓勵創新，建築技術的審批將由「特殊情況」為前提轉為「質素為本」，為採用國家乃至國際先進標準開了綠燈。這些舉措直擊過往程序冗繁、部門壁壘的痛點，是對現有治理工具的深度優化與制度創新，其影響將超越北都本身，為香港整體治理體系的現代化提供寶貴經驗。

第三，公眾諮詢機制的設置體現了民主決策的審慎態度。政府明確將於本月24日至5月22日進行公眾諮詢，廣泛聽取社會各界意見，並強調立法會將繼續擔當審批主體法例及附屬法例的把關角色。這種「立法先行、諮詢前置」的做法，既確保改革有堅實的民意基礎，也讓政策的制定過程更加透明、科學。集思廣益之下，法例條文將更貼合實際需要，避免閉門造車可能帶來的偏差。

尤為值得關注的是，法例專章提出「便利及管理跨境要素流動」，並構思在河套以「白名單」模式便利科研人員跨境往來。這不僅是物理空間的連接，更是制度規則的銜接。當人流、物流、資金流、數據流能夠高效流通，北都才能真正成為香港融入國家發展大局、承載新質生產力的戰略支點。

為跨越式發展解除制度枷鎖

從更深層次看，此次立法是香港治理思維的一次重大革新。過去「大市場、小政府」的模式在特定歷史階段締造了繁榮，但在百年變局與科技革命的雙重挑戰下，被動的「程序正義」已難以支撐產業升級的迫切需求。如今，特區政府主動作為，以產業發展為主軸重奪土地發展主導權，在規劃、技術、人才全鏈條「鬆綁」，正是將「有為政府」的前瞻規劃與「高效市場」的靈活活力有機結合。這不僅是為北都建設提速，更是為香港整體經濟結構的跨越式發展解除制度枷鎖。

當然，「拆牆鬆綁」不等於放任。立法會及公眾的監察角色依然關鍵，清晰量化的績效指標與嚴格的公帑監管不可或缺。同時，法例只是起點，後續的稅務優惠、人才住房、國際教育等「軟基建」配套必須同步跟上，才能真正讓企業落戶、讓人才扎根。

北都建設納入國家「十五五」規劃，既是國家對香港的殷切期望，也是香港重塑增長動能的歷史機遇。這套專屬法例的提出，展現了特區政府謙遜、應變、求變的管治新風貌。期待社會各界凝聚共識，支持法例年內通過，讓北都這片熱土早日成為香港繁榮發展的新引擎，讓市民切實分享到發展的成果。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長