



構建系統性前瞻性的「五年規劃」



觀香港 邱達昌

今年全國兩會日前在北京勝利閉幕，順利完成各項議程。十四屆全國人大四次會議通過了政府工作報告和國家「十五五」規劃綱要，提出了「十五五」時期主要目標、重大任務和2026年工作部署，求真務實，方向清晰。規劃綱要和《國家發展規劃法》中均設立專門章節強調支持港澳更好融入和服務國家發展大局，香港社會各界更加應該積極配合特區政府加緊制定的「香港五年規劃」，共謀發展新局面。

回顧「十四五」時期國家經濟社會發展，儘管面對中美經貿摩擦、新冠疫情、單邊主義及保護主義抬頭等諸多挑戰，以習近平同志為核心的黨中央帶領全國人民團結奮鬥，國家經濟展現出強大韌性。國內生產總值跨越140萬億元台階，年均增

長5.4%、明顯高於全球平均增速；全社會研發經費投入年均增長10%，科技創新成果豐碩，人工智能、生物醫藥、機器人等研發應用走在世界前列，2025年新能源汽車年產量超過1600萬輛；製造業增加值規模連續16年保持全球第一，貨物貿易第一大國地位更加鞏固，中國特色大國外交取得新成效。

重點發展領域需要戰略部署

民生方面，居民收入增長和經濟增長同步，脫貧攻堅成果鞏固拓展，醫療、教育、養老保險等社會福利覆蓋更多人群。在如此龐大體量的基礎上，國家經濟社會各項事業始終保持不斷進步，使筆者內心深感驕傲和由衷敬佩。

「十五五」規劃綱要闡述了推動高質量發展、做強國內大循環等重大戰略任務，為國家未來五年的發展作出頂層設計。規

劃綱要中多次強調要培育壯大新興產業和未來產業、加快高水準科技自立自強、深化拓展「人工智能+」，提出全社會研發經費投入年均增長7%以上。結合當前我國AI技術飛速發展的現狀，例如國產視頻生成產品Seedance 2.0近期已在國際社會引起強烈震動，被稱為「全球最強的視頻生成模型」，筆者對國家人工智能技術領跑世界、定義新標準充滿信心。

需要清楚認識到，這一系列巨大成就的取得，離不開國家對發展規劃的科學部署。在清晰的政策指引下，才有了新興產業百花齊放、太陽能及風能等新能源產業領先世界的良好局面。面對香港特區政府全速編制的首份「香港五年規劃」，我們不應該認為是干涉市場運作，而是要主動積極對接，以抓住寶貴的發展機遇。相信在特區管治團隊和各界的群策群力下，「香港五年規劃」將對香港未來需要重點發展

的領域作出更精準細緻的戰略部署，讓香港在保持自由開放的同時，尋找新出路，更好地把握機遇，更好地貼合國家發展方向。

在服務國家發展大局方面，筆者認為，香港作為「超級聯繫人」，要繼續發揮國際金融中心、國際貿易中心及中外文化藝術交流中心等的獨特優勢。首先，在國際社會對美元信任度普遍削弱的情況下，香港要不斷強化全球離岸人民幣業務樞紐功能，配合國家推動人民幣國際化的戰略。此外，當前國家對外直接投資佔國內生產總值的比重與歐美國家相比仍有進步空間，香港憑藉對接國際標準、專業服務人才集聚等優勢，能為內地企業「走出去」提供一站式支援，服務國家塑造國際貿易和雙向投資合作新優勢。

在提升中華文明傳播力影響力廣泛開展國際人文交流合作方面，香港作為東

西文化交融的國際大都會，可以更積極地利用啟德體育園、西九文化區等世界級設施，邀請內地思想性、藝術性、觀賞性俱佳的舞台藝術作品和優秀演藝團隊來港演出，與國際演藝團體在港開展聯合創作，助力中華優秀文化傳播至更廣闊的世界舞台。

為繁榮穩定奠定堅實基礎

總的來說，國家「十四五」圓滿收官的成功經驗告訴我們，構建系統性、科學性、戰略性、前瞻性的發展規劃對香港開創新局面意義深遠。「十五五」規劃綱要明確支持香港加快北部都會區建設，我們全社會更應該充分認識「香港五年規劃」的積極作用，上下齊心謀發展，在融入和服務國家發展大局的同時，為香港長期繁榮穩定奠定堅實的基礎。

全國政協常委

推進灣區制度銜接 更好服務國家戰略



新民主政道 何敬康

剛結束的全國兩會通過了國家「十五五」規劃綱要，為國家高質量發展擘畫全景藍圖，規劃的港澳專章，更是為香港未來五年乃至更長遠的發展提供了明確的戰略支撐。政府工作報告亦強調，支持香港更好融入和服務國家發展大局，發揮香港背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，促進香港長期繁榮穩定。建設粵港澳大灣區國際科技創新中心，打造世界級科技創新策源地。作為立法會議員，我深切感受到這既是國家給予香港的重大機遇，也是我們每一位治港者肩上的責任與使命。

「十五五」規劃明確提出支持香港發展「十大中心」「兩大樞紐」，包括國際金融中心、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心、國際創新科技中心、國際法律及解決爭議服務中心、中外文化藝術交流中心等。這不僅是對香港獨特優勢的肯定，更是為香港經濟轉型升級提供了重大機遇。

筆者認為，香港要更好融入和服務國家發展大局，首要的是「主動對接、深入對接」。特區政府應加快制定香港五年規劃，主動對接國家規劃，讓香港的政策工具能與中央的規劃支撐形成呼應。例如在創科領域，香港可與深圳等其他大灣區城市形成協同創新圈；在綠色金融方面，應發揮香港作為國際市場與內地資本鏈接的橋樑角色，服務國家「雙碳」目標。

大灣區是香港參與國家發展最直接、最便利的切入點。當前，大灣區正加快基礎設施一體化、人才流動便利化和產業協同發展。香港應在這進程中發揮更積極作用，就要以更開放的心態融入灣區，以更務實的政策促成互通。筆者認為應進一步推進灣區制度銜

接：包括專業資格互認、稅務安排、社保接軌等，讓港人北上就業、創業更放心。其次應深化產業融合：特別是以「創科+金融」為引擎，加快推動港深創科園、高新企業孵化中心的建設。

另一方面需強化青年交流，為年輕人提供更多實習機會，讓他們在灣區找到理想和發展舞台。只有讓制度障礙更小、人才流動更順、產業分工更緊密，香港便能在大灣區建設中找到新的增長動能。

北部都會區是落實「一國兩制」下香港再工業化和區域協同發展的重大平台。北都不僅供應土地和房屋，更是創科與現代產業聚集的空間，是香港融入和服務國家戰略的重要門戶。筆者認為，北部都會區的建設應重點發揮三個功能：第一是連接香港和深圳的創科資源，形成「港深科技軸帶」，吸引國際研發企業落戶。第二是新型產業平台，針對生命健康科技、數字經濟、綠色能源等未來產業，建立配套政策與人才支援制度。第三是宜居宜業社區：在規劃上要注重公共交通、教育、醫療等民生配套，讓居民真正享受到高質量的生活。北都建設不僅能解決香港長期的土地問題，更能重塑城市產業結構，為新一輪經濟躍升注入強大動能。

透過學習兩會精神，筆者深刻領悟到香港的成功，從來離不開國家的支持；未來的繁榮，更需積極服務國家的發展戰略。當前國家正全力推進高質量發展、科技自立自強和高水平對外開放。香港作為「一國兩制」下的國際城市，更應以自身所長服務國家所需。我深信只要我們牢牢把握國家發展機遇，以積極、務實和創新的態度推動大灣區深層次融合，香港一定能在「十五五」新征程中再創高峰，為民族復興貢獻獨特的香港力量。

新民黨立法會議員

「十五五」規劃中香港工程界的機遇



有話要說 源栢傑

國家「十五五」規劃是邁向2035年現代化的關鍵藍圖，不僅為國家經濟社會發展擘劃方向，更為香港特區帶來難得的戰略機遇，尤其讓本港工程界迎來突破發展、再鑄輝煌的黃金時期。這份國家級規劃並非遙不可及的宏觀政策，而是貼近香港實際、支撐工程界長遠發展的堅實依託，更是業界展現專業實力、開拓更廣闊發展舞台的重要契機。

「十五五」規劃以高質量發展、新質生產力為核心，聚焦科技創新、綠色低碳、區域協同與高水平對外開放，推出逾百項國家級重大工程，當中粵港澳大灣區建設始終是重中之重。規劃之中，香港北部都會區正式納入國家戰略版圖，這不單是本港的城市發展布局，更是國家賦予香港的重大使命。未來十年，北都將陸續推動跨境鐵路、幹線公路、公屋項目、創科園區及智慧城市基建等海量工程，涵蓋結構、機電、岩土、測量等全產業鏈環節，為整個工程界提供持續穩定的發展空間，徹底紓緩本地市場可能出現飽和情況所帶來的壓力。

香港工程界向來以與國際接軌的標準、專業服務嚴謹、工程合約規範、項目管理經驗享譽海內外，實戰實力早已舉世公認。港珠澳大橋香港段面對複雜的海事環境、嚴苛的環保要求及機場航道高度限制，工程團隊運用創新沉管隧道技術與口岸預製組裝工法，攻克多項世界性難題，成為跨境基建的經典範例；香港國際機場三跑道系統耗資逾千億元，在不間斷的航空運作下完成

大規模填海、跑道建設及客運設施升級，充分展現本港團隊統籌超大型工程的核心能力。這些標誌性項目，不僅鑄就了「香港建造」的「金字招牌」，更證明我們完全有實力更好貢獻大灣區乃至全國的國家級重點工程。

回歸以來，中央不斷推進香港與澳門和內地工程專業資格互認、標準對接，為香港工程人打開了灣區市場的大門。今後香港的工程師、建築師、測量師及承建商，更要積極作為，憑藉本地專業資格參與灣區項目。我們不單是項目的參與者，更能將香港成熟的合約管理、安全監管、品質控制標準在內地應用，亦可協助推動成為大灣區工程建設的標桿示範。

與此同時，規劃大力推動碳中與智能建造，與香港綠色金融優勢高度契合。本港工程界早已在綠建環評、新能源基建領域累積豐富經驗，建築信息模擬（BIM）技術、數碼孿生、組裝合成建築法（MIC）的成熟應用，更讓我們在智能化工程建造領域走在前沿。「十五五」的政策導向，將進一步推動技術優勢轉化為市場競爭力，助力行業擺脫傳統同質化競爭，邁向高附加值的專業服務之路。

有背靠祖國的強大支撐，立足「超級聯繫人」優勢，香港工程界正站在歷史的新起點。我們憑藉港珠澳大橋、三跑道系統等實績，早已向世界證明自身實力。只要業界緊握機遇、堅守專業、主動對接國家戰略，必能突破固有發展局限，在服務國家發展大局的同時，讓「香港建造」的品牌在大灣區、「一帶一路」沿線以至在全世界綻放更耀眼的光芒。

香港工程師學會前會長

深入認識香港維護國家安全的法理邏輯



任瑞興

白皮書 香港未來

2月10日，國務院新聞辦公室發布《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書（以下簡稱白皮書），全面總結了「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐歷程和經驗啟示。這為堅定不移全面準確貫徹「一國兩制」方針，進一步做好香港維護國家安全工作，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，起到了正本清源、凝聚共識的重要作用，具有重大而深遠的意義。而對於該作用與意義的深刻理解，離不開對白皮書所蘊含的香港維護國家安全之法理邏輯的認識。因為這一法理邏輯體現着「一國兩制」下香港維護國家安全的價值追求、責任歸屬和法治保障，是支撐和浸潤香港維護國家安全實踐的筋脈。這一法理邏輯，可以從價值、責任、法治三個維度去認識和解釋。

一、香港維護國家安全的價值邏輯

白皮書指出：「香港維護國家安全，是為捍衛「一國兩制」，維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定，歸根到底是為了國家好、香港好、香港居民好。」這句話體現出香港維護國家安全的價值基礎、價值主體和價值內容，構成香港維護國家安全的價值邏輯。

首先，捍衛「一國兩制」是香港維護國家安全的價值基礎。習近平總書記多次強調指出，「一國兩制」是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。這已經得到憲法、香港基本法和香港國安法的確認。一定程度上講，「一國兩制」在香港的實踐過程也是香港維護國安的鬥爭過程。正如白皮書所闡述：針對反中亂港勢力和外部敵對勢力不斷挑戰「一國兩制」原則

底線的行徑，香港維護國家安全的鬥爭從未停止。由此，捍衛「一國兩制」既是香港維護國家安全的前提與基礎，也是香港維護國安的保障性框架意義上的基礎價值，構成其他價值追求的前提。

其次，香港維護國家安全「歸根到底是為了國家好、香港好、香港居民好」，這顯然是在回答「香港維護國家安全究竟為了誰」的根本價值問題，體現着香港維護國家安全的價值主體訴求。白皮書所總結的香港維護國家安全的實踐歷程始終貫穿着「為了國家好、香港好、香港居民好」的價值主體邏輯，這與總體國家安全觀以人民安全為宗旨的價值主體邏輯完全契合相通。由此決定了「國家安全是每個人的安全，攸關香港全體居民和各國投資者的利益福祉」，「必須以總體國家安全觀為指導，牢牢把握「一國兩制」下維護國家安全的實踐要求」，使其更加「符合國家根本利益，符合香港居民福祉，符合外來投資者利益」。

最後，「維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定」，構成香港維護國家安全的價值內容。這意味着「堅持把政治安全擺在首位，是新時代中國國家安全的生命線。政治安全的核心是政權安全和制度安全」，此乃捍衛「一國兩制」的應有之義，由此需要「堅持把特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中」，同時需要處理好安全與人權、發展、開放之間的價值關係。在香港維護國家安全的過程中，不追求「絕對安全」，必須尊重和保障人權，使其與維護國家安全並行不悖；堅持統籌發展和安全，「推動發展和動態平衡、相得益彰，堅持促進創新和防範風險相統一」；「堅持在開放中維護安全」，塑造開放型安全。由此使安全與人權、發展、開放之間形成良性互動的價值關係狀態。

二、香港維護國家安全的責任邏輯

白皮書指出：「『一國兩制』下香港維護國家安全，是中央政府和特別行政區的共同責任。中央對香港特別行政區有關的國家安全事務負有根本責任」「香港特別行政區負有維護國家安全的憲制責任」。這體現出香港維護國安的責任歸屬問題，蘊含兩種責任類型及其關係狀態的責任邏輯。該責任邏輯由責任主體、責任類型及其相互關係構成。透過白皮書的敘事思路，可以發現香港維護國家安全的責任邏輯經歷一個由框架初步設定到制度機制趨向健全的演進過程，當然也正是香港特別行政區負有維護國家安全的憲制責任由亂到治走向由治及興的發展過程。

就香港維護國家安全的責任邏輯初期形態而言，憲法、香港基本法、國家安全法等對其責任主體、責任類型及其相互關係作出了規定，圍繞中央政府和香港特別行政區這兩大責任主體，對其責任事項與屬性定予以初步明確，為香港維護國家安全提供了基本的憲制安排和法治保障。一如白皮書所言：「中央政府對所屬地方行政區域維護國家安全負有根本責任，憲法、香港基本法、香港駐軍法、國家安全法對此作出了明確規定。」「維護國家安全是中央事權」，作為「一國兩制」下的特殊安排，香港基本法第23條立法明確了香港特別行政區應當履行通過有關本地立法維護國家安全的憲制責任，這體現了國家對香港特別行政區的信任。但「受內外各種複雜因素影響，回歸後很長一個時期香港特別行政區未能完成基本法第23條立法」，這導致「香港特別行政區在維護國家安全方面存在法律漏洞和機制短板」，「給反中亂港勢力和外部敵對勢力以可乘之機」。雖然香港特別行政區政府努力止暴制亂、恢復秩序，但僅靠香港特別行政區的力量已無法有效控制局面、維護國家安全。對此，中央政府果斷行使維護國家

安全的中央事權，推動「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」，積極構築香港維護國家安全的法律制度屏障，有效化解國家安全面臨的重大現實威脅。

就香港維護國家安全的責任邏輯趨向健全的形態而言，全國人大的相關決定和香港國安法頒布實施，進一步明晰了中央政府和香港特別行政區這兩大責任主體維護國家安全的責任屬性及其責任事項，理順和細化了兩大責任主體維護國家安全的互動銜接制度機制，特別是「香港國安法創造性地建立了中央和特別行政區層面維護國家安全的執行機制」。由此推動中央和香港特別行政區充分發揮維護國家安全的主動性與積極性，中央政府主動履行對香港有關的國家安全事務的根本責任，「一舉扭轉香港亂局」；「香港特別行政區切實履行維護國家安全的憲制責任」，「積極防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，進一步築牢香港維護國家安全的屏障」。這有力促進和保障了香港繁榮穩定和廣大居民福祉。

三、香港維護國家安全的法治邏輯

無論是香港維護國家安全的價值邏輯，還是香港維護國家安全的責任邏輯，都離不開香港維護國家安全的法治邏輯支撐。申言之，香港維護國家安全的價值邏輯與責任邏輯深嵌於香港維護國家安全的法治邏輯之中，並依託後者而有效展開和發揮作用。

「堅持在法治軌道上維護安全」，可謂香港維護國家安全之法治邏輯的核心要義。具體而言，這一法治邏輯主要體現在堅持法治價值原則、遵循憲制框架以及諸多法治程序要求方面。實際上，香港維護國家安全之法治邏輯的呈現過程，就是香港繁榮穩定得到有力促進，和香港居民權利自由得到有力保障的過程。恰如白皮書

所指出的：「香港特別行政區維護國家安全，嚴格依照憲法和基本法、香港國安法以及本地法律開展工作，有法必依，違法必究。」由此「更好發揮法治固根本、穩預期、利長遠的保障作用，不斷增強香港居民和國際社會對香港法治的信心。」

香港維護國家安全之法治邏輯，經由「一國兩制」事業發展而不斷趨向健全。遵循憲制框架，堅持維護國家安全的中央政府根本責任和特別行政區憲制責任相統一，形成「在維護國家安全問題上，中央主導、特別行政區主責」的良好履責格局，推動「以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序牢固確立，尊重和維護國家的根本制度成為自覺。」在香港維護國家安全的過程中，恪守尊重和保障人權的法治價值原則，形成人權與安全、發展、開放等法治價值之間的良性互動，促使「權利自由更有保障，市民福祉日益增進」。在香港維護國家安全的具體執法、司法過程中，促使執法機關和司法機關遵循法律的正當程序、堅持法不溯及既往原則和罪刑法定原則等法治具體原則要求，確保執法、司法的公平正義。由此以香港的高水平法治支持香港建設高水準安全。

總之，白皮書所蘊含的香港維護國家安全的深厚法理邏輯，為深刻理解「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐歷程和經驗啟示提供了一個重要視角。其價值邏輯揭示了香港維護國家安全的法理正當性與價值理據；責任邏輯展現了香港維護國家安全的責任歸屬與履責機制；法治邏輯彰顯了香港維護國家安全的法治框架與規範表達。可以說，這一法理邏輯從根本上鑄就了「一國兩制」下香港維護國家安全的波瀾壯闊歷程，在新時代新征程中也必將鑄就香港維護國家安全的更高境界，從而護航「一國兩制」實踐行穩致遠。

河南大學法學院教授