

「十五五」為香港帶來的新機遇、新動能、新空間

——深入學習領會國家規劃精神 把握香港角色內涵轉變



毛艷華

制定中長期規劃指導經濟社會發展，是中國共產黨治國理政的一種重要方式。「十五五」時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，具有承前啟後的重要地位。《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十個五年規劃綱要》（以下簡稱《規劃綱要》），是指導「十五五」時期經濟社會發展的綱領性文件。《規劃綱要》明確了國家「十五五」時期的重大戰略任務，賦予香港「十大中心」、「兩大樞紐」等重要角色與「服務國家發展大局」功能定位。香港已進入由治及興的最好發展時機，深刻領會「十五五」規劃的戰略任務，全面把握自身在國家發展大局中的新角色新定位，對於科學編制香港五年規劃、正確踐行新角色以及在融入和服務國家發展大局中實現自身更大發展，具有特別重要的意義。

一、「十五五」規劃提出的戰略任務

《規劃綱要》立足「十五五」時期基本定位，精準把握世界百年變局加速演進的國際大勢與國內發展階段性特徵，錨定推動經濟高質量發展、加快構建新發展格局、推動全體人民共同富裕等事關中國式現代化全局的重大戰略任務，系統謀劃發展目標、主攻方向和實施路徑，旨在破解發展難題、增強發展動力、厚植發展優勢，確保「十五五」時期經濟社會發展邁出堅實步伐，為2035年基本實現社會主義現代化取得決定性進展奠定堅實基礎。

一是推動經濟高質量發展。高質量發展是全面建設社會主義現代化國家的首要任務，也是「十五五」時期貫穿始終的鮮明主題。面對全球科技產業變革加速與國內新舊動能轉換挑戰，必須通過質量效益提升搶佔競爭制高點。

《規劃綱要》圍繞現代化產業體系建設、科技自立自強與全面綠色轉型進行部署。具體來說，建設現代化產業體系是關鍵載體。需着力發展實體經濟，推動傳統產業數智化、綠色化升級，提升產業鏈韌性；培育壯大戰略性新興產業與未來產業；促進現代服務業與先進製造業深度融合。同時適度超前建設新型基礎設施，築牢產業體系硬體支撐。科技自立自強是核心動力。針對重點領域「卡脖子」與原始創新不足問題，需完善新型舉國體制攻堅關鍵技術，強化企業創新主體地位，推動創新鏈產業鏈深度融合，並協同教育、科技、人才發展，培育拔尖創新人才，建設具有全球影響力的科教人才中心。全面綠色轉型是鮮明底色。以「雙碳」目標為牽引，深入打好污染防治攻堅戰，統籌生態系統保護；加快建設新型能源體系，構建新型電力系統；實施碳排放雙控制度，完善碳市場；推動重點領域綠色轉型與綠色生活方式形成，實現發展保護統一。

二是加快構建新發展格局。構建新發展格局是黨中央基於國內外形勢變化做出的重大戰略部署。當前，單邊主義、保護主義抬頭，地緣衝突易發多發，全球產業鏈供應鏈重構，外部環境不確定性增加；國內大循環存在有效需求不足、要素配置不暢、統一市場建設滯後等卡點堵點。在此背景下，構建新發展格局既是維護經濟安全的戰略抉擇，也是激發國內潛力的內在要求。

《規劃綱要》聚焦做強國內大循環、構建高水平社會主義市場經濟體制與擴大高水平對外開放等三大領域。具體看，建設強國內市場是戰略依託。需大力提振消費，通過就業增收提升消費能力，優化消費環境與場景；擴大有效投資，優化政府投資並激發民間活力；破除全國統一大市場建設的制度性障礙，降低物流成本，釋放超大規模市場優勢。構建高水平社會主義市場經濟體制是制度保障。堅持「兩個毫不動搖」，落實民營經濟促進法，深化國資國企改革；完善要素市場化配置，建設統一建設用地市場與高有效資本市場；提升宏觀經濟治理效能，加強政策協同，建設金融強國並防控金融風險。擴大高水平對外開放是必然要求。穩步擴大制度型開放，對接國際經貿規則，優化自貿區（港）建設；推動貿易創新發展，培育數字、綠色貿易等新業態；拓展雙向投資合作，保障外資准入准營；高質量共建「一帶一路」，深化互聯互通與新興領域合作。

三是推動全體人民共同富裕。共同富裕是中國式現代化的本質要求，也是中國共產黨堅守的初心使命。我國已全面建成小康社會，但城鄉區域發展差距依然存在，收入分配結構有待優化，民生保障仍有短板。推動共同富裕，既是滿足人民美好生活需要的內在要求，也是擴大內需、凝聚發展合力的現實需要。

《規劃綱要》圍繞民生保障、縮小發展差距、精神生活富裕做出全方位部署，讓現代化成果更多更公平惠及全體人民。具體來看，保障和改善民生是基礎工程。促進高質量充分就業，解決結構性矛盾；完善收入分配，提高居民收入比重，擴大中等收入群體；推進教育優質均衡與數字化；提高社會保障體系，提高統籌層次與保障水平；建設健康中國，強化公共衛生；促進人口高質量發展，構建生育支持與養老服務體系，完善住房保障。縮小城鄉區域差距是關鍵舉措。加快農業農村現代化，實施糧食產能提升行動，建設宜居宜業和美鄉村，發展特色產業促進農民增收，鞏固脫貧成果；優化區域經濟布局，推動四大板塊協調發展，鞏固壯大粵港



香港踐行「十五五」規劃賦予的新角色新定位，既是對接國家戰略的必然要求，也是實現高質量發展的必由之路。

澳大灣區等地區動力源作用；深入推進以人為核心的新型城鎮化，促進農業轉移人口市民化與城市更新。促進精神生活富裕是重要內涵。需繁榮社會主義文化，踐行社會主義核心價值觀，提升全民文明素養；推動文化事業繁榮與遺產保護；加快發展文化產業與文旅融合；創新國際傳播，講好中國故事，提升中華文明影響力。

二、「十五五」時期香港的新角色與新定位

回望過往，香港在國家發展的各個關鍵時期，都發揮了獨特作用、做出了重要貢獻。發揮香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢和「一國兩制」的制度優勢，根據國家在「十五五」時期的重大戰略任務，《規劃綱要》賦予香港一系列全新角色新定位。這些新角色並非對過往的簡單延續，而是立足國家所需、結合香港所長的深度升級，蘊含着「從被動融入到主動服務、從傳統支撐到創新引領、從單一功能到多元賦能」的深刻內涵，為香港實現由治及興、邁向更高質量發展指明了方向，也彰顯了其在國家發展大局中的獨特價值。

從角色定位的整體升級來看，「十五五」時期香港的新角色新定位核心可概括為「十大中心」、「兩大樞紐」、「一個生態圈」與「更好融入和服務國家發展大局」的有機融合，相較於「十四五」時期呈現出顯著的深化與拓展特徵。戰略定位上，從單純的「融入」國家發展大局，升級為「融入+服務」雙重導向，新增的「服務」二字，標誌着香港角色的根本性轉變，即不再是單純分享國家發展機遇的參與者，更成為主動為國家發展貢獻獨特價值的貢獻者；核心角色上，《規劃綱要》再次明確指出支持香港鞏固提升國際金融、航運、貿易三大中心，意味着香港傳統優勢產業需向更高質量、更高能級邁進；創新引擎上，國際創新科技中心建設不再是孤立布局，而是深度對接國家高水平科技自立自強、積極發展新質生產力的戰略需求；人才發展上，「國際高端人才集聚高地」的定位，讓香港成為服務國家人才強國戰略的重要海外人才蓄水池；優勢發揮上，「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，從「超級聯繫人」升級為「超級增值人」「超級合夥人」，推動香港將自身優勢轉化為國家開放合作的戰略資源。這一系列升級，構成了香港新角色的整體框架，也彰顯了中央對香港發展的戰略期許。

「融入+服務」的戰略升級，是香港角色定位最核心的內涵轉變，彰顯了其與國家發展同頻共振的堅定決心。《規劃綱要》明確提出「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」，這一部署為香港的發展劃定了核心方向。過去，香港的融入更多體現在要素互通、產業聯動等基礎層面，而「十五五」時期的「服務」導向，要求香港主動對接國家戰略需求，在構建新發展格局、推動高質量發展、促進區域協調、加快綠色轉型等領域發揮關鍵作用。這種轉變，要求香港跳出自身發展的小格局，立足國家發展的大視野，將自身的制度優勢、區位優勢、產業優勢，轉化為服務國家發展的實際能力。既要依託「一國兩制」的制度優勢，成為國家制度型開放的試驗窗口；也要憑藉國際化優勢，成為國家鏈接全球資源的重要橋樑；更要通過深化與內地的交流合作，共促高質量發展和民生幸福。這種從被動到主動的轉變，不僅能讓香港更好地融入國家發展大局，更能讓其在服務國家的過程中，拓寬自身發展空間，增強自身發展動能。

鞏固提升「三大中心」地位，推動傳統優勢產業高端升級，是香港新角色的重要支撐，彰顯了其賦能國家高質量發展的堅實底氣。「十五五」時期，推動經濟高質量發展是國家發展的主題，而香港的三大中心建設，正是服務這一主題的重要載體。在金融領域，香港作為全球離岸人民幣業務樞紐和國際金融中心，正從傳統金融業務向人民幣國際化、綠色金融、金融科技等高端領域拓展，為內地高端製造、科創產業、綠色轉型提供跨境投融資、風險管理等優質服務，助力國家金融強國建設；在航運領域，香港正強化其在全球供應鏈、航運物流、海事服務等領域的領先地位，通過完善航

運基礎設施、提升通關便利化水平，為國家產業鏈供應鏈安全穩定提供保障；在貿易領域，香港正從傳統轉口貿易向高附加值貿易、服務貿易、數字貿易轉型，積極參與全球貿易規則制定，提升中國在全球貿易格局中的話語權。三大中心的鞏固提升，不僅能讓香港守住自身的傳統優勢，更能讓其在服務國家現代化產業體系建設的過程中，實現自身產業的迭代升級，形成「國家賦能香港、香港反哺國家」的良性循環。

強化國際創新科技中心建設、打造國際高端人才集聚高地，是香港新角色的創新亮點，彰顯了其引領國家創新發展的強大潛力。「十五五」時期，高水平科技自立自強是推動高質量發展的關鍵，新質生產力成為核心驅動力，而香港在創科和人才領域的優勢，正成為賦能國家創新發展的重要力量。作為國際創新科技中心，香港擁有雄厚的科研基礎、5所全球百強大學和15家全國重點實驗室，在生物醫藥、人工智能、量子科技等前沿領域積累了豐碩成果。

「十五五」時期，香港的創科角色不再是單純的研發布局，而是成為全球創新資源與內地市場連接的橋樑，依託河套深港科技創新合作區等平台，推動創科要素跨境自由流動，實現「香港研發、內地轉化」的協同模式，助力內地突破關鍵核心技術瓶頸。而「國際高端人才集聚高地」的角色定位，更是為香港的創科發展和國家人才戰略提供了重要支撐。香港憑藉「一國兩制」的制度優勢、國際化的營商環境和完善的的人才保障體系，正吸引全球頂尖科技、金融、文化等領域人才落戶，形成高端人才集聚效應，既為自身發展注入智力動能，也為國家基本實現社會主義現代化提供堅實的人才支撐。

從「超級聯繫人」到「超級增值人」「超級合夥人」的轉變，彰顯了香港在國家開放合作大局中的獨特價值，也豐富了其新角色的內涵。「十五五」時期我國發展環境面臨深刻複雜變化，加快構建新發展格局成為國家應對風險挑戰的戰略抉擇。香港憑藉「背靠祖國、聯通世界」的獨特區位優勢，在國內國際雙循環中發揮着關鍵樞紐作用。作為「超級合夥人」，香港助力內地企業「併船出海」，在全球布局產業鏈和供應鏈，提供法律、諮詢、投融資等專業服務支持；作為「超級增值人」，香港依託自身的國際化優勢，推動內地產業與全球資源深度對接，提升中國產業在全球價值鏈中的地位。同時，在高質量共建「一帶一路」中，香港發揮引領作用，促進中國與相關國家的經貿、科技、人文交流合作，成為國家擴大制度型開放、維護多邊貿易體制的重要載體。這種角色升級，讓香港的獨特優勢得到更充分的發揮，也使其成為國家應對國際風險挑戰、推動高水平開放的重要支撐。

香港的一系列新角色新定位並非孤立存在，而是相互支撐、協同發展的有機整體，共同構成了其融入和服務國家發展大局的完整體系。國際創新科技中心與國際高端人才集聚高地相互促進，創科中心建設吸引高端人才，高端人才集聚為創科發展提供智力支撐；三大傳統中心與創科中心深度融合，金融中心為創科企業提供融資支持，航運貿易中心為創科成果全球流通提供管道，創科中心為傳統產業注入新動能；所有角色都圍繞「融入和服務國家發展大局」的總目標展開，共同推動香港在中國式現代化進程中發揮不可替代的作用。這種協同效應，讓香港的新角色更具生命力，也使其服務國家發展的能力得到進一步提升。

三、「十五五」時期香港踐行新角色的實施路徑

把準新定位，踐行新角色。對接國家「十五五」戰略規劃，離不開清晰的實施路徑，也需要中央的堅強領導、祖國內地的鼎力支持和香港社會各界的團結奮鬥。《規劃綱要》明確了香港新角色的實施方向，即加強香港與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利香港居民在內地發展和生活的政策舉措，破解要素流動的卡點堵點；深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接，以河套、前海、南沙等合作平台為抓手，加快創科要素跨境流動；全面推進金融、創科發展雙引擎建設，與世界

各地展開更廣泛、更緊密的交流合作。這些舉措，為香港踐行新角色提供了堅實的政策支撐，也為香港與內地協同發展搭建了廣闊平台。

一是深化香港與內地全方位合作。加強香港與內地經貿、科技、人文全方位合作，是香港踐行新角色的前提基礎，完善民生政策、破解要素流動卡點則是打通合作堵點的關鍵。經貿合作上，依託內地超大規模市場和香港國際化平台優勢，推動兩地產業鏈協同、內外貿一體化發展，形成「內地製造+香港服務」的協同模式，讓香港成為內地與全球資源對接的重要樞紐。科技合作上，聚焦國家新質生產力發展需求，圍繞生物醫藥、人工智能等前沿領域開展聯合技術攻關，推動兩地科研資源共享、科技成果跨境轉化，互補香港科研優勢與內地產業、場景優勢。人文合作上，搭建常態化教育、文化、體育交流平台，增進兩地民眾情感認同。同時，持續優化香港居民在內地就業、教育、醫療、社保等民生服務政策，讓香港居民共享國家發展成果。針對人才、資本、技術、數據等要素跨境流動壁壘，加快完善跨區域要素市場化配置協同機制，消除資質認定、市場准入等方面的制度卡點，推動各類要素高效暢通、合理配置。

二是積極參與粵港澳大灣區建設。粵港澳大灣區是香港融入國家發展大局的核心載體，深化大灣區合作、強化規則銜接、機制對接，以河套、前海、南沙等平台為抓手加快創科要素跨境流動，是香港建設國際創新科技中心的核心舉措。立足「一國兩制」框架，針對香港與內地法律體系、營商環境、監管規則上的差異，在服務業職業資格、認證認可、行業管理等領域深化規則銜接，推動灣區政務服務、市場監管的機制協同，構建一體化制度環境。其中，前海聚焦深港現代服務業合作，探索跨境法律規則銜接與國際商事爭議解決機制創新；南沙圍繞粵港產業協同，推動製造業與服務業融合發展的規則互通。河套深港科技創新合作區作為科創合作核心載體，充分發揮「跨境接壤、政策疊加」優勢，打造全過程創新生態圈，實現科創人才、科研資金、技術成果等要素跨境自由流動，同時推動各大平台錯位發展、協同聯動，形成灣區科創要素高效配置的發展格局，為國家科技自立自強注入灣區動能。

三是打造金融創科雙輪驅動與拓展全球合作空間。全面推進金融、創科發展雙引擎建設，深化與世界的交流合作，是香港鞏固傳統優勢、培育新動能、服務國家構建新發展格局的關鍵。金融領域，鞏固提升國際金融中心地位，發揮全球離岸人民幣業務樞紐優勢，穩步推進人民幣國際化，大力發展科技金融、綠色金融，為國家科創發展、綠色轉型提供多元化金融服務；深化與內地金融市場互聯互通，完善「滬港通」「深港通」「債券通」等機制，同時加強跨境金融監管合作，築牢金融風險防控屏障。創科領域，加大創科基礎設施投入，集聚全球頂尖創科人才與機構，聚焦前沿領域開展關鍵核心技術攻關，完善創科生態體系，加大對初創企業扶持力度，推動科技創新與產業創新深度融合，讓創科成為香港經濟發展新引擎。國際合作上，依託高質量共建「一帶一路」，打造「走出去」綜合服務平台，為內地與共建國家合作提供投融資、法律等專業服務；在鞏固傳統國際市場的同時，積極開拓新興市場，構建多邊化國際商貿網絡；參與全球經濟治理，維護多邊貿易體制，讓香港成為國家與世界互聯互通的重要橋樑。

四是科學編制香港首個「五年規劃」。全面對標對表《規劃綱要》精神，科學編制香港首個「五年規劃」和強化戰略導向引領，是香港納入國家治理體系和踐行新角色、新定位的制度保障，也是推進香港治理體系和治理能力現代化的重要體現。編制規劃必須以《規劃綱要》為根本遵循，深刻領會黨中央戰略意圖，緊扣香港發展新階段的角色定位，將國家推動高質量發展、構建新發展格局、促進共同富裕、統籌發展和安全等重大戰略要求，轉化為香港發展的具體方向，確保香港發展與國家發展同頻共振。成立行政長官親自領導的跨司局、跨部門、全政府的「香港五年規劃編制小組」，打破部門壁壘，對重點領域發展進行細微部署；廣泛聽取社會各界意見，凝聚發展共識，讓規劃貼合香港發展實際與民眾期待。同時，將國家戰略任務細化為具體的發展目標、政策舉措和項目安排，明確特區政府工作重點與公共資源配置方向，引導各類經營主體發展行為，把民生改善與經濟發展同步納入規劃框架，並建立規劃實施的監測、評估與調整機制，有效提升香港宏觀經濟治理效能，讓首個五年規劃成為香港踐行新角色、實現高質量發展的行動綱領。

展望「十五五」時期，全新的角色定位、深刻的內涵轉變，必將為香港發展帶來新機遇、新動能、新空間。當前，香港已進入由治及興的最好時機，踐行《規劃綱要》賦予的新角色新定位，既是對接國家戰略的必然要求，也是實現高質量發展的必由之路。只要堅定不移貫徹「一國兩制」方針，牢牢把握國家發展機遇，主動對接國家戰略需求，積極發揮自身獨特優勢，凝聚社會各界團結奮鬥的強大合力，就一定能夠落實好新角色、踐行好新定位，在融入和服務國家發展大局中實現自身的更大發展。

中山大學區域開放與合作研究院院長、廣東省習近平新時代中國特色社會主義研究中心特約研究員