

國安法修訂細則 助應對複雜多變國安風險

張國鈞：加強程序保障 多國亦有相關條文

特區政府23日刊憲公布《2026年〈中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法第四十三條實施細則〉（修訂）實施細則》。立法會司法及法律事務委員會及保安事務委員會昨日舉行聯席會議，由署理律政司司長張國鈞與保安局局長鄧炳強介紹修訂內容。張國鈞表示，國安委工作不受特區任何機構、組織或個人干涉，工作信息不會公開，決定不受司法覆核，相關規定適用於今次的修訂細則。鄧炳強強調，警務人員可以隨時在街上截查市民並要求解鎖手提電話的說法，是錯誤且誤導市民。

大公報記者 義吳 楊嘯川



▲國安法修訂細則實施，可完善維護國家安全的執行措施。大公報記者何嘉駿攝

張國鈞表示，這次修訂其實只是參考了過去幾年的實踐和執行經驗，以及相關的法庭案例，對香港國安法第43條早已規定可以採取的七項措施加以完善和細化，將相關的執行程序寫得詳細一點，並且加強了程序保障，而沒有增加執法機構在原有第43條框架以外的任何額外權力。修訂細則亦就部分措施加入法定覆核機制，目的是進一步加強對相關組織和個人挑戰有關措施的程序保障。

張國鈞強調，根據香港國安法第14條，國安委工作不受特區任何機構、組織或個人干涉，工作信息不會公開，決定不受司法覆核，相關規定適用於今次的修訂細則。張國鈞指出，修訂細則有效防範、制止及懲治危害國安的行為及活動，符合基本法及香港國安法有關保障人權的規定，體現普通法重視人權和程序保障的核心精神和原則。他還表示，修訂細則已借鑒本地現行法例和其他普通法司法管轄區的相關法律，相關條文絕非香港獨有。

鄧炳強：守法市民不會誤墮法網

保安局局長鄧炳強強調，今次修訂實施，可完善維護國家安全的執行措施，及時防範及化解隨時可能出現且複雜多變的國家安全風險。他重申，奉公守法的市民不會誤墮法網，亦不會影響一般市民的生活、機構及組織的正常運作。

至於修訂新增「不遵從提供密碼等要求屬犯罪」，訂明警務人員可要求指明人士提供電子設備密碼或解碼方法，鄧炳強表示，近日聽到社會上有很多傳聞，揚言警務人員可以隨時在街上截查市民並要求解鎖手提電話，令市民沒有隱私。他強調，警務人員必須基於國家安全原因，以誓章在法院申請手令，當法院批准後才能以搜查令搜查相關電子設備。搜查令的要求是讓警方檢視電子設備的內容。警方要求「指明人士」提供電子設備的密碼，是要完成法庭發出的搜查令的任務。他還表示，相關條文絕非香港獨有，如英國、歐洲、新西

蘭、新加坡都有相關條例。有立法會議員關注，文件中有關條文提及「指明人士」，詢問除當事人外，通訊設備或者應用程式企業是否也屬於「指明人士」範圍內。鄧炳強表示，「指明人士」包括受調查人士、擁有人及管有人等，而獲授權接管該設備、正在使用及曾經使用設備的人士，或知悉有關密碼或解碼方法的人士也包括在內。

有議員詢問，被判嚴重罪案的被告人會被充公財產，被告人有否抗辯空間。張國鈞解釋，充公令的目的是為了切斷犯罪資金鏈以防範及制止進一步的危害國家安全犯罪行為，並指出如被告人有異議，可以根據附件3中的例外規定，該規定容許被定罪者提出證據，證明充公其所有指明財產，對防止被定罪者將指明財產用於資助或協助干犯危害國家安全罪行此目的而言，是明顯不相稱的。如法庭信納，則法庭須命令將被定罪者的指明財產，按其認為對達至該目的而言屬相稱的程度充公。

議員：修訂合法合情合理

【大公報訊】記者龔學鳴報道：特區政府23日刊憲，公布香港國安法第43條修訂實施細則，即日生效。政府發言人強調，修訂細則不會影響一般市民生活以及機構和組織的正常運作。本港多名立法會議員昨日表示支持今次修訂，認為屬合法合情合理。

只針對嚴重危害國安罪犯

民建聯主席、立法會議員陳克勤昨日在立法會相關討論的會議上對今次修訂表示支持。陳克勤表示，修訂草案的內容亦體現出政府對維護法治、尊重程序和保障人權的重視，包括針對限制離港規定、要求境外勢力及代理人提供資料等規定，加入了法定覆核機制。

他續指，更重要的是，這次修訂並無擴大國安法的範圍，賦予執法機構的權力，目的是讓其更有效調查和檢控國安法所訂明的危害國家安全罪行，例如要求解密電子設備的權力、移除危害國家安全的電子訊息，以及完善限制受調查人離開香港、凍結財產等相關規定。

民建聯副主席、立法會議員周浩鼎認為，今次實施細則的修訂，是根據過去在國安法執法過程中曾經一度碰到的挑戰，因而根據實際情況再作優化。而針對最近地緣政治局勢，維護國家安全方面措施需與時俱進，有效應對危害國家安全罪行。

立法會議員簡慧敏指出，特區政府有憲制責任，持續完善維護國家安全的法律制度和執行機制，以持續有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。是次修訂旨在更有效防止及偵查危害國家安全犯罪案件，及時防範和化解國家安全風險。

另外，簡慧敏提到很多普通法國家都授權偵查機關要求提供電子設備解鎖方法。她認為授權偵查機關解鎖電子設備，符合基本法及國際人權公約的規定。

行會召集人葉劉淑儀接受媒體訪問時亦指出，刊憲修訂細則不涉及改動主體條文，目標是希望執法機關更有效率。

劉兆佳：加強震懾內外敵對勢力

【大公報訊】全國港澳研究會顧問劉兆佳指出，實施細則修訂為應對複雜多變的國家安全威脅，讓特區政府可因應局勢的變化，快速靈活應對國家安全威脅，更好維護國家安全。

劉兆佳表示，由於內外敵對勢力難以在香港進行實際行動，所以通過互聯網和其他電子通信手段來危害國家安全的情況時有發生，這次修訂強化了對內外敵對勢力的震懾作用，便

於及時防範和化解國家安全風險。他提到，「35+顛覆政權案」和黎智英案，兩案都涉及境外勢力，與美西方包庇反中亂港分子和不斷抹黑香港有關。

他表示，政府根據以往處理危害國安案件的經驗及相關法庭案例，修訂實施細則，完善執法機構可採取的措施以及進一步釐清相關法律程序和技术安排，有助更好維護國家安全。

財庫局長：密切審視國際市場變化 香港守好國安防線 做全球資金「避風港」



國家安全面面觀

根深則葉茂，本固則枝榮。特區政府財庫局局長許正宇日前接受大公文匯全媒體訪問

時，以近期中東局勢為例指出，「正正體現到國家安全重要性，無安全就無發展」。任何地區如果缺乏穩定安全環境，經濟發展便無從談起，而香港正正憑藉安全穩定環境，在全球複雜多變形勢下成為資金「安全港」。

許正宇表示，地緣政治風險日增下，投資者對多元化配置需求就日益增加，故香港只要守好底線，做好作為資金「避風港」，就能夠持續得到全球投資者青睞，在國際市場上廣交結友、拓闊朋友圈，與更多志同道合朋友共同努力，自然能為國家安全達到更全面保障。

大公文匯全媒體記者 馬翠媚（文） 曾興偉（圖）

大國競爭博弈加劇，地緣政治風險持續攀升，美國關稅戰等外部不確定因素，為全球經濟帶來挑戰。在此背景下，香港作為國際金融中心，如何在變局中保持穩定、在風雨中把握機遇，成為各界關注的焦點。許正宇強調，無論是近期中東局勢緊張、或早前美國單方面挑起的關稅戰等，香港一直持續滾動式審視國際市場變化對本地市場的影響，即使面對複雜多變外部環境，本港股市、債市及外匯市場運作依然暢順，背後有賴一套完善有效的監察系統。

確保市場開放同時管控風險

許正宇解釋，香港擁有一套有效、跨資產類別、涵蓋場內及場外市場的監察系統，確保能夠及時識別市場變化對香港的影響。這套系統是保障金融安全的重要基礎，他強調無論是宏觀的國家安全層面，還是微觀的金融市場運作層面，都需要持續耕耘，亦是一項需要「深耕」工作，不能掉以輕心。

從監管機制來看，本港金融市場長期以來建立了嚴謹的風險管理體系。許正宇表示，當局在日常工作中既注重「登高望遠」，即要有全局觀和前瞻性，透過市況觀察潛在的安全風險；亦強調「守好底線」，即任何風險本身都會帶來一定影響，必須及時處理。這兩大精神貫穿於金融監管的各個環節，確保市場在開放的同時能夠有效管控風險。

在中長期發展方面，許正宇指出，關鍵在於如何利

用好國家安全之下、香港作為安全平穩的國際公認平台，進一步發揮作為國家國際金融中心的角色與作用。他強調，高水平的安全與高質量的發展相輔相成：高水平的安全能夠為高質量的發展保駕護航，而高質量的發展反過來亦能夠確保高水平的安全得到持續鞏固。

本地管理資產逾4萬億美元

許正宇指出，香港在融資中心功能上，過去在IPO集資額方面已位居世界第一；在融資之外，另一個重要功能是資產管理中心。根據市場調查，香港目前管理的資產超過4萬億美元，這充分體現了香港作為避風港的獨特價值，讓資金能夠安全地管理、增值。

許正宇又以俗稱投資移民的「新資本投資者入境計劃」為例，他指該計劃已實施兩年，截至今年2月底，投資署共接獲近3200宗申請，所有申請料將為本港帶來約950億元投資金額，體現了國家安全為香港提供了良好屏障。這說明在全球投資者尋求穩定和安全的背景下，香港的獨特優勢正在轉化為實實在在的資金流入。

香港目前穩居全球最自由經濟體榜首，國際金融中心及世界競爭力排名亦表現亮眼。許正宇強調，只有在高水平安全的護航下，高質量發展才能行穩致遠；而高質量發展的成果，亦將進一步鞏固高水平安全的基礎。兩者相輔相成，共同構成了香港在「十五五」規劃開局之年穩步前行的核心支撐。



許正宇表示，高質量發展與高水平安全是相互促進。

安全與發展相輔相成

保駕護航

今年是香港國安法實施六年，國務院新聞辦公室發布《「一國兩制」下香港維護國家安全實踐》白皮書。財庫局局長許正宇在接受訪問時，分享了對白皮書的體會與啟發。

許正宇指出，白皮書中提到的「六個堅持」，其中一個重點是如何在開放中堅持國家安全。他認為，高質量發展與高水平安全之間是一種「相輔相成」的關係。高水平的安全能夠為高質量的發展保駕護航，而高質量的發展反過來亦能夠確保高水平的安全得到持續鞏固。兩者並非對

立，而是相互依存、相互促進，這一關係在政府日常工作中，特別是金融領域的工作中，體現得尤為明顯。

許正宇認為，香港作為一個高度開放的國際金融中心，必須對國際市場的變化保持十足警覺，隨時審視自身在風險管控方面的準備與應對能力。他續指，香港作為國際金融中心的發展，包括資產管理市場的發展，正體現了在國家安全之下，香港擁有一個安全、獲市場認可的高質量投資及資產管理平台，自然能夠吸引海內外資金匯聚香港。

大公文匯全媒體記者馬翠媚

積極建設國際黃金交易中心

避險資產

面對全球大變局加速演進，財庫局局長許正宇表示，無論是企業、個人或家族，其資產都希望能夠實現多元化配置，這已成為一個貫穿不同類型資本的主軸。投資者不再僅依賴傳統歐美市場或股票、債券等資產，而是積極尋求另類資產如大宗商品及黃金等，來分散風險、對沖不確定性。黃金作為避險資產，具有長期年化回報約9%、高流動性及價值儲存功能，在當前環境下需求尤為強勁。

為回應市場需求，以及作為國家「十五五」規劃下強化港澳作為國際資產及財富管理中心、構建大宗商品交易生態圈的重要部署，香港正積極建設成為國際黃金

交易中心。而財庫局在今年1月在亞洲金融論壇期間，已與上海黃金交易所簽訂合作協議，建立高層級協作治理架構。核心舉措包括成立港金結算公司，由許正宇親自擔任董事會主席，上海黃金交易所代表出任副主席，其他董事來自逾10家本地及海內外銀行。

許正宇又指，投資者在考慮分散或多元化投資時，除了地域考慮，資產類別也是重要一環。過去投資者可能主要考慮股票、債券等，在大變局下，發展黃金交易中心回應這一市場需求戰略部署。未來還將推出更多創新產品，如港交所黃金期貨、ETF、實物兌換基金，並研究稅務優惠。大公文匯全媒體記者馬翠媚