



《國家發展規劃法》——推進國家治理現代化的法治基石



觀香港
何建宗

日前，十四屆全國人大四次會議表決通過了《中華人民共和國國家發展規劃法》（簡稱《規劃法》），開啟了法治保障國家發展規劃實施、強化國家發展規劃戰略導向作用的新篇章，是我國規劃制度建設的重要里程碑。

新中國成立以來，從1953年至今已經編制和實施了十四個五年規劃（計劃），中長期規劃指導經濟社會發展是我國治國理政的重要方式。《規劃法》是通過總結長期國家發展規劃工作中形成的成功經驗，以法律形式對國家發展規劃的編制、審查和批准、實施及其監督等全流程、全周期作出明確規範，其兼具了實體法與程序法的性質，是以憲法為依據，規範國家發展規劃制定、保障國家發展規劃實施的基本法律。

法治化是衡量國家治理現代化的核心維度，一方面，《規劃法》的頒布使規劃工作步入規範化軌道，以程序法治推動治理現代化。五年規劃作為指導國民經濟和社會發展的綱領性文件，其規劃的過程不是一項靜態的工作，而是長達2至3年的多階段、多主體

參與，並根據形勢變化進行的跨周期設計和逆周期調節的動態過程。

「循例而行」到「於法有據」的跨越

五年規劃在經過十四次的編撰與實施，已經形成了一套嚴謹規範的流程指導，《規劃法》將多年來形成的成功經驗和有益做法轉化為法律制度，通過明確界定各參與主體的法律地位與權責邊界，對宏觀規劃權的行使、調控手段的運用進行法律規範化，使規劃工作實現了從「循例而行」到「於法有據」的跨越，保證規劃各階段工作的依法開展，充分發揮國家發展規劃的法治引領和規範作用。

另一方面，《規劃法》保障了規劃工作的民主與科學，以民主法治推動治理體系現代化。重視調研和廣泛協商是五年規劃決策的最大特點。為全面深入研究經濟社會發展的關鍵問題，我國歷次五年規劃的編制都會開展系統的專門的調查研究，而規劃的決策是通過政府系統內部意見徵集、借助研究機構等外部力量開展政策研究、實地調研、公眾、人大、政協、智庫專家建言獻策等「廣開言路」來收集各方意見，再經過廣泛反覆的交流、協商逐步形成科學性

的規劃目標。

王紹光等學者出版的《大智與邦：中國如何制定五年規劃》的專著中總結了五年規劃決策的「集思廣益」五階段模型，包括「屈群策」以發散性思維在政策起草前期動員各方建言獻策；「集眾思」集中指揮對徵集的信息進行分析和吸納，起草階段性政策；「廣納言」對階段性政策草案向各方徵求意見並修改；「合議決」在不同決策層面對政策草案進行商定；「告四方」將形成的政策文件進行宣傳和動員，規劃的決策是一個反覆的「民主、集中、再民主、再集中」的過程。《規劃法》踐行全過程人民民主作為指導思想，通過將健全公眾參與機制（第十二條）、健全專家諮詢論證制度（第十三條），綜合運用現代信息技術，充分發揮高等學校、科研機構、智庫、行業協會等輔助支持作用（第十四條）等寫入法律，從制度上保障了規劃匯聚民智、反映民意以及科學決策。

去年12月，國家主席習近平在聽取行政長官李家超述職報告時指出，特別行政區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣

區建設，更好融入和服務國家發展大局。《規劃法》中也明確將支持香港特別行政區主動對接國家規劃寫入國家法律（第三十七條），從國家根本法治層面確認了香港在國家整體發展格局中的特別地位與功能，以國家法治規劃推動融合發展。

從「投入導向」轉向「產出導向」

多年來，特區政府施政主要以行政長官五年任期為單位，包括每年的施政報告以及財政預算案等，香港總體發展方向更貼合於每屆的行政長官施政方針，且慣行於「小政府、大市場」的運行模式，缺乏中長期的戰略視野及政策延續性。而現今全球區域競爭加劇，被動等待市場自我調節已難以為繼，設定合理的規劃是香港未來發展的重要支撐。李家超提出「以結果為目標」的施政理念，施政報告中也相應設定了項目指標（KPI），香港逐步從撥款為主的「投入導向型」（input-oriented）轉向強調目標和指標的「產出導向型」（output-oriented）施政模式。

近日李家超亦表示，將首次制定香港「五年規劃」，以主動對接國家發展藍圖。香港可以參考國家制定「五年規

劃」的程序、要素及特徵，將第一個五年規劃作為促進香港提高治理能力的重要工具，例如國家五年規劃決策重視調查研究，將調查研究工作貫穿規劃編制、起草的全過程，設有專家諮詢論證制度，香港可利用特首政策組專家組內不同專業領域的學者，專設規劃工作專家組，對規劃編制進行深入的論證與研究，以保障規劃決策的科學性；再如，參考監測與評估制度，通過動態的監測保證規劃的落實，以中期評估檢核總體規劃方向等等。

《國家發展規劃法》的頒布，是我國推進國家治理體系和治理能力現代化進程中的一項關鍵立法。該法也為香港「五年規劃」奠定了堅實的法律基礎，要求香港特區政府與社會各界充分發揮主觀能動性，深入研究國家戰略方向，主動將國家宏圖與香港自身優勢相結合，將規劃機遇轉化為具體的政策、項目與發展動能，實現「國家所需、香港所長」的完美結合，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。隨着其深入實施，國家發展規劃的戰略引領作用必將得到更充分發揮，同時也將為香港譜寫繁榮穩定的新篇章帶來更強勁的動力。

香港基本法教育協會副秘書長

以AI賦能香港漁農業高質量發展



議事廳
陳博智

香港漁業承載本地飲食文化，亦是保障食物安全、維護海洋生態的重要環節。特區政府2023年公布《漁農業可持續發展藍圖》，提出香港漁業發展的願景，涵蓋多項包括財政、基礎設施、土地和技術支援的具體措施，為產業升級鋪墊了良好基礎。國家「十五五」規劃提出，全面實施「人工智能+」行動，加強人工智能同產業發展相結合，全方位賦能千行百業。將人工智能技術深度融入產業鏈全環節，彌補傳統運作模式與數碼創新之間的銜接缺口，成為充分釋放產業潛能，推動高質量可持續發展重要途徑。

如今香港迎來「AI+漁業」轉型升級的重要戰略機遇，各項政策利好疊加，為產業發展注入強勁動力。「十五五」規劃提出提高農業勞動生產率與科技進步貢獻率，加強糧食等重要農產品供給保障，強化農業科技和裝備支撐，構建多元化食物供給體系，明確推進數智技術賦能，全面實施「人工智能+」行動，全力推動科技與傳統產業深度融合，同時支持香港建設國際創科中心。

搭建水產養殖智能平台

國家對香港的堅定支持，為本地漁業數碼轉型提供了戰略支撐。新一份預算案宣布成立「AI+與產業發展策略委員會」，為AI帶動產業轉型及發展訂定策略創造有利條件，設立人工智能資助計劃助力研發成果落地轉化，同時持續優化漁農業發展配套設

施，相關部門亦計劃在今年第二季建立本地漁農產品統一新品牌，制定認證、檢測和溯源制度建設，徹底打通AI技術導入漁業領域的政策通道。

立足當前產業現狀，香港漁業具備傳統經驗優勢，同時也有三個有待優化提升空間，亟待透過科技賦能突破。第一，技術應用仍以傳統模式為主，多數漁民依賴長期積累的作業經驗，只有部分養殖場引入基礎水質監測、自動投餵設備，而AI漁情預判、智能病害監測、遠程智能管控等前沿技術的大規模應用仍處於起步階段，後續可透過技術升級進一步提升養殖與捕撈效率、優化資源運用。第二，產業數碼化支撐體系有待完善，目前暫未設立專項漁農業科技研發應用資助計劃，中小企業漁農受資金與技術門檻限制，自發推進數碼轉型的難度較高；同時產業鏈各環節銜接較為分散，養殖、捕撈、加工、銷售環節的數據互通與協同運作仍有空間。第三，創科政策與漁業的對接度可進一步強化，現有創科資源多集中於金融、醫療等優勢產業，漁業作為本地重要傳統產業，尚未全面納入AI產業融合板塊，創科紅利與技術資源的直達效應有待提升。

內地與新加坡「AI+漁業」發展路徑，為香港提供了借鑒的經驗。緊扣「十五五」規劃的「加快農業農村現代化」戰略部署，香港應全力推進智慧漁業標準化建設，參考山東、廣東等沿海地區的經驗，搭建AI水產養殖智能平台，聯動物聯網傳感器實時監測水質各項參數，藉此由AI算法精準優化投餵策略，不僅有效節約飼料

成本，更大幅提升養殖產量與品質；遠洋漁業領域，AI漁情預報系統實現漁場精準定位，兼顧捕撈效率與海洋漁業資源可持續保護，實現產業發展與生態保護雙贏。

新加坡與香港同樣面對土地和海域資源相對緊缺的情況，當地政府專設水產養殖科技資助計劃，大力支持企業研發封閉式循環水AI養殖系統，搭配機器視覺技術實時監測魚類生長與健康狀態，並設定2035年本地水產品供給佔比提升至30%的目標，以數碼科技破解資源限制，走出都市智慧漁業的特色路線。

設專項計劃助漁業轉型

整體而言，深化香港「AI+漁業」政策布局，是推動傳統漁業邁向現代化、智能化的核心路徑，兼具產業價值與戰略意義。筆者建議特區政府可將漁業納入AI產業融合扶持領域，設立專項漁業科技轉型資助計劃，放寬申請門檻、簡化流程，切實助力中小漁農企業接軌數碼技術；主動對接內地先進智慧漁業技術與資源，聯合研發適用於香港海域環境與本地養殖模式的AI應用系統，實現技術優勢互補；搭建一站式漁業數碼管理平台，推動養殖、捕撈、加工、銷售各環節數據互通，構建從產地到餐桌的智能管控體系。依託「十五五」規劃戰略東風與特區政府的創科布局，讓AI技術真正走進漁業，助力香港在新時代重獲生機，實現產業升級、漁民增收、生態友善的多贏目標。

立法會議員（漁農界）

民進黨「神主牌」碎了一地



台灣觀察
楊流昌

民進黨當年躍登台灣政治舞台之時，也曾扮作破霧之燈。學些民間奔走的法子，例如走基層、聽民聲、揭制度弊端，一時間倒也贏得不少掌聲，民眾以為終於有了替底層說話的勢力，便將熱忱與期望捧了過去。誰知這幫人得了勢，心竅便被迷霧遮了，漸漸丟為民的初心，轉頭立起兩塊木牌，奉作不可動搖的神主牌——一日「台獨」，一日「反核」，從此便拿這兩樣「法器」，綁架民意，驅動選舉，把台灣當作自家試驗場。

那「反核」一牌，立得尤為荒唐。口號喊得震天響，什麼「非核家園」，什麼「用愛發電」，聽着滿是詩意，實則全是空中樓閣。台灣是彈丸之地，資源本就匱乏，能源命脈向來懸於外力，民進黨偏要閉眼否認現實，把成熟穩定的電力來源一腳踢開，只為撈取政治資本，把民眾的用電需求、產業的生存根基，全都當作選戰祭品。當年鬧得越兇，越顯得正義凜然，彷彿不跟着「反核」，便是不愛台灣，便是站在威權一邊，輿論被綁得死死，誰敢說一句實話，便要被潑上污名。

如今風雲變了。中東戰火一燃，國際能源鏈動搖，海運受阻，燃料難繼，台灣的能源生路眼看便要被掐斷。昔日喊得震天響的神主牌，此刻終於擋不住現實的耳光——電力缺口擋不住，產業危機擋不住，民眾生活的慌亂更擋

不住。於是先前咬緊牙關說絕不回頭的人，忽然轉了口風，竟要重啟核二、核三。這一轉，轉得倉皇，轉得滑稽，也轉得徹底：那塊奉了數十年的「反核」神主牌，當場碎裂一地，拾都拾不起來。

一牌已碎，另一牌也終究長不了。「台獨」之夢，本就是鏡花水月，偏要拿來當作立黨根本，割裂民族血脈，製造兩岸對立，把台灣綁上險惡的戰車。以為靠幾句口號、勾連幾股外力，便能偏安一隅。殊不知這條路從頭到尾都是死胡同，只會把台灣帶向兵兇戰危，帶向民生凋敝。「反核」之牌已在現實面前轟然倒塌，「台獨」這塊牌子，又豈能久撐得住？終有一日，也會在歷史潮流裏碎得無影無蹤。

回歸正道與大陸相向而行

民進黨若真有半分愛台灣、愛民眾的心，便該趁早清醒。把這兩塊違背現實、違背民族、違背人民的神主牌，徹底丟進垃圾堆。別再拿虛妄的意識形態綁架民眾，別再拿台灣的前途做政治賭注。回歸正道，與大陸相向而行，走兩岸和平發展的路，才是對台灣民眾負責。

天下大勢，浩浩蕩蕩。「台獨」絕無出路，分裂必遭反噬。唯有兩岸統一，才是割不斷的歷史大勢，才是台灣擺脫困局、走向安穩繁榮的金光大道。這道理，從來不是什麼口號，而是擺在眼前的生路。

美伊戰爭正在演變成「阿富汗戰爭2.0」？



看大勢
宇文

中東戰事的發展方向遠超特朗普預期。從特朗普單方面宣布美伊進行了「富有成效」的對話，到美歐之間的裂痕，再到霍爾木茲海峽航運量暴跌逾九成，都在印證一個事實：美以對伊戰事正在變成讓美國進退失據的消耗戰，特朗普的「速勝」幻想正在破滅。

口不擇言的特朗普先亂了方寸。3月21日，他向伊朗發出「最後通牒」，要求48小時內開放霍爾木茲海峽，否則將「摧毀」伊朗的核電站。但兩天後他又宣布「推遲5天」打擊，並聲稱美伊之間進行了「非常良好且富有成效」的對話，甚至言之鑿鑿地表示已形成「協議要點」。然而伊朗方面隨即斷然否認雙方存在任何接觸。更糟的是，美國媒體注意到，戰事爆發以來，特朗普經常性發表前後矛盾的聲明。

這種表達凸顯特朗普陷入極度焦慮。中東戰事進入第四周，美軍的攔截彈消耗速度遠超產能，更令五角大樓頭疼的是，伊朗的反擊不僅持續，而且越

來越精準，不僅美軍飛行器被摧毀或嚴重受損，多座前沿基地遭襲，美軍傷亡數字也在繼續增加。

美誤判盟友體系「忠誠」

這意味着特朗普發動這場戰事的輕視和誤判。一方面，美國輕視了清除哈梅內伊後伊斯蘭革命衛隊的反抗意志，誤以為「以戰促降」的策略會對伊朗政府奏效，結果反而激活了伊朗全國同仇敵愾反抗美以侵略的鬥志；另一方面，誤判了盟友體系的「忠誠」，美國的東西方盟友要麼冷眼旁觀，甚至對美噓聲。中東盟友則因戰火延燒本國深陷焦慮。此外，霍爾木茲海峽因戰事阻礙，導致全球原油價格飆升，引發全球市場恐慌。

這種恐慌也傳導至美國國內。截至3月23日，美國汽油平均零售價已接近每加侖4美元，較戰前上漲超過1美元。布倫特原油飆升至每桶104美元以上。美聯儲理事巴爾坦言，中東局勢帶來了「額外風險」，油價上漲對中低收入家庭尤為不利。而最新民調顯示，特朗普的支持率已從上周的40%降至36%，創

下他重返白宮以來的最低點。

更令特朗普焦慮的是其基本盤的分裂。卡爾森、格林等「讓美國再次偉大」（MAGA）陣營的旗幟性人物公開批評這場戰事，認為特朗普背叛了「不捲入中東新衝突」的競選承諾，美國國家反恐中心主任更因為不滿對伊戰事而辭職抗議。距離中期選舉僅剩七個月，這場戰事正在從特朗普的「政治資產」迅速轉變為「政治負債」。美國保守派智庫傳統基金會警告，如果戰事持續升級，民主黨可能在中期選舉中奪回國會控制權。

面對內外交困，特朗普要麼通過相互矛盾的言論化解自身焦慮，要麼被國際社會認為是特朗普的「緩兵之計」。畢竟，經過20多天的空襲，美軍導彈庫存可能已出現問題，補充彈藥需要時間。此外，美軍第31海軍陸戰隊遠征隊將於27日抵達中東，這一天恰好是特朗普為伊朗「開放」霍爾木茲海峽重新設定的最後期限。簡言之，特朗普的最後通牒也好，所謂「和談」也罷，除了遮掩自己的焦慮不安，也是在為下一輪戰

事升級爭取時間。越是如此，特朗普的行為越像是豪賭，即像以往一樣讓美國陷入戰爭泥潭之中。

關鍵是，從國際社會到伊朗，早已參透了特朗普「大嘴巴」的話術，不再採信特朗普不靠譜的言論，這也導致美國的東西方盟友繼續對特朗普察言觀行，不願充當為美國護航或軍費埋單的冤大頭。至於伊朗，自然不會上當，而是提高戰略警覺與作戰準備。

3月19日夜，伊朗向距離本土4000公里的迪戈加西亞美英聯合基地發射了兩枚中程彈道導彈。雖然兩枚導彈均未命中目標，但此中釋放的信號清晰而強烈，伊朗有能力將戰場範圍擴大到整個地區，甚至觸及美英在印度洋的核心據點。有分析認為，伊朗無法在常規戰爭中戰勝美國，但它可以改變這場博弈的成本，讓美國感到壓力。

伊朗看透特朗普的套路

更可怕的是，封鎖霍爾木茲海峽成為伊朗對美的博弈利器，即以全球能源市場威懾特朗普。雖然這是一把雙刃

劍，但對身處國家存亡危機的伊朗而言，無疑是已經鬆出去了，這對特朗普而言可不是好消息。霍爾木茲海峽導致的「咽喉效應」，意味着中東戰事正在從軍事領域擴散至能源市場、全球供應鏈和各國經濟民生。由此聚集的系統性壓力，特朗普也難以承受。

回頭來看，特朗普對伊「速勝」幻滅並不稀奇。其最初的戰爭邏輯是用一場「速決戰」展示強硬、鞏固基本盤、震懾對手。但現實卻是，伊朗沒有崩潰，盟友不願跟上，國內民意正在流失，而戰場本身正在變成一台吞噬資源的「絞肉機」。美以對伊發動的這場戰事，越來越有演變成「阿富汗戰爭2.0」的跡象。

當特朗普23日宣布「推遲打擊」時，從美國建制派政客和媒體到東西方盟友再到敵手伊朗，都對反覆無常的特朗普失去了信任。特朗普所謂的「談判」被普遍解讀為「緩兵之計」，當盟友和對手都看透特朗普的套路，特朗普總統已經成為孤家寡人。

國際關係學者