

# 實施健康優先發展戰略 推動「治已病」向「治未病」轉型 「十五五」中國人均預期壽命升至80歲

民衆健康，立國之基。「十五五」規劃綱要首次將「健康中國」升級為獨立篇章，提出「十五五」時期人均預期壽命提高到80歲，基本達到高收入國家水平，到2030年基本建成健康中國的戰略目標。圍繞這一目標，綱要作出系列部署，要求實施健康優先發展戰略，健全健康促進政策制度體系，提升愛國衛生運動成效，推動從以治病為中心向以健康為中心轉變，為人民群眾提供公平可及、系統連續的健康服務。

專家表示，相較於「十四五」時期「全面推進健康中國建設」的要求，「十五五」明確把「加快建設健康中國」列入民生領域核心部署，將健康優先發展戰略納入中國式現代化全局謀劃，推動「治已病」轉向「治未病、管慢病、防失能」，是對民衆健康需求升級的精準回應。

大公報記者 王珏



▲內地醫衛工作轉向以健康為中心。圖為3月19日，山東濟南居民在運動促進健康中心內進行體質檢測。

「十五五」衛生健康領域主要任務指標

### 人均預期壽命

- 從2025年的79.25歲提高到80歲，基本達到高收入國家平均水平。

### 醫療人力資源配置

- 每千人口擁有執業醫師數從2025年的3.1人提高到3.7人。
- 每千人口擁有註冊護士數從4.3人提高到5.1人。

### 慢性病防控

- 重大慢性病過早死亡率下降到13%以下，健全早篩早診早治體系。

### 醫療服務體系

- 布局建設10個國家區域血液安全中心。
- 支持60個省域優質醫院提升臨床診療水平。
- 支持1000個緊密型縣域醫共體建設。

中央高度重視健康中國建設，發展衛生健康事業始終處於現代化建設全局中的基礎性地位，同國家整體戰略緊密銜接，發揮著重要支撐作用。

### 關鍵領域發力 破解醫衛瓶頸

當前，中國已建成世界最大醫療保障體系，人均預期壽命穩步提升，公共衛生應急管理體系經受住了考驗。中央黨校（國家行政學院）公共管理教研部教授竹立家對《大公報》指出，衛生健康領域的突出成就為「十五五」時期健康中國建設奠定了堅實基礎，但健康不均衡突出、基層公共衛生體系不足等問題仍存。特別是隨着經濟社會發展，民衆在健康問題上的預期顯著提高，對多層次、多樣化醫療服務的需求不斷釋放，而現有服務體系仍有較大提升空間。「十五五」規劃綱要部署的系統性改革將破解這些瓶頸，從公共衛生體系建設、醫藥衛生體制改革、中醫藥傳承創新、全民健康促進等關鍵領域發力，更加突出健康服務的公平性、可及性與有效性。

建設健康中國是一項系統工程。到2035年建成健康中國是中央作出的一項戰略決策，「十五五」是實現這一目標的關鍵時期。在早前召開的全國兩會民生主題記者會上，國家衛健委主任雷海潮明確了未來五年的四大重點工作。

一是推動高質量發展，實施醫療衛生強基、康

復護理擴容提升等工程，補齊兒科、精神衛生等領域短板，依託巡迴醫療、遠程醫療等提升醫療衛生服務的公平性、可及性；二是進一步深化醫藥衛生體制改革，謀劃1000個左右緊密型縣域醫共體建設，全面推行建立轉診會診中心；三是進一步強化公共衛生安全能力，做好傳染病防控，加強急救急診體系建設、血液供應和安全保障；四是構建人類衛生健康共同體，幫助共建「一帶一路」國家提升衛生服務能力，將中國傳統中醫藥文化更多推向國際社會。

今年政府工作報告亦提出，實施健康優先發展戰略，健全健康促進政策制度體系，提升愛國衛生運動成效，強化公共衛生能力。多項安排推動從以治病為中心向以健康為中心轉變，全生命周期健康



▲27日，醫務工作者在廣西玉林一所中學指導學生進行心肺復甦模擬練習。

管理正在釋放新的健康紅利。

### 健康工作重心前移到社區家庭

值得一提的是，2025年，中國人均預期壽命達到79.25歲。「十五五」規劃綱要提出，通過五年努力，使中國人均預期壽命再提升1歲，達到80歲左右。業內專家認為，看似只有0.75歲的增量，卻需要政府、社會、個人形成強大合力。

「提高人均預期壽命到80歲，這不僅是健康指標的延長，更是國家衛生健康事業實現從以治病為中心到以健康為中心轉變的關鍵體現。」全國人大代表、廣西醫科大學副校長譚國鶴認為，人均預期壽命每提高1歲，需要醫療衛生服務體系、公共衛生防控能力、老年健康服務水平等多方面的系統性提升，健康工作的重心將從醫院治療前移到社區和家庭的預防、管理環節，推動「治已病」轉向「治未病、管慢病、防失能」。

全國人大代表、岳陽市人民醫院門診部主任胡春蓮提出，須培養全民健康生活方式，讓「每個人是自己健康第一責任人」的觀念深入人心。全國政協委員、著名藥理專家蔣建東院士則表示，中國癌症治療的五年生存率約40%，若向發達國家70%的水平靠攏，將一定程度提升人均壽命，因此需加快創新藥研發轉化，重點攻克抗癌新藥等急需品種。

## 發揮香港優勢 助中醫藥走向世界

「十五五」規劃綱要強調，推動中醫藥振興發展，促進中西醫結合。多位港區全國人大代表、全國政協委員指出，中醫藥是香港醫療體系的重要組成部分，未來五年可充分發揮香港在「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，讓香港成為中醫藥走向世界的橋頭堡。

### 國際層面推廣中醫藥「香港模式」

特區政府於2025年12月公布香港首份《中醫藥發展藍圖》，勾畫香港中醫藥發展願景——傳承中醫藥智慧，背靠國家的經驗和資源，利用中醫藥讓香港市民享有更優質、更全面的醫療服務，提升健康水平。香港中醫醫院和政府中藥檢測中心作為中醫藥發展的兩大旗艦機構，將會配合《藍圖》，帶動中醫藥服務、人才培訓、產業科研等不同領域的發展。

醫務衛生局局長盧寵茂指出，香港是助力中醫藥走向世界的橋頭堡，政府已經公布《中醫藥發展藍圖》，香港中醫醫院及政府中藥檢測中心兩個旗艦機構亦已啟航，可在國際層面推廣中醫藥服務、管理標準及體系建設的「香港模式」，開展中藥檢測科研、教育和國際交流工作。

港區全國政協常委高永文認為，香港可憑藉在藥品標準、市場監管、專業服務和國際貿易方面的成熟經驗，助力國家建立標準統一、監管規範、質量可控、價格透明、交易有序的中醫藥市場。

港區全國人大代表李應生表示，粵港澳大灣區中醫藥迎來共融發展，香港首間中醫醫院啟用，政府中藥檢測中心永久大樓亦已落成，為本港中醫藥發展帶來新機遇。他並就中醫藥發展提交三份具體建議，包括成立大灣區推動中醫藥發展政策委員會，統籌區域協作；成立國家中藥檢測重點實驗室，提升檢測能力；成立大灣區中醫藥國際標準與

認證中心，推動中醫藥標準化與國際化，促進中醫藥傳承創新，為香港主動融入及服務國家發展大局注入新動力。



▲香港中醫醫院於去年12月啟用。圖為醫院啟用前進行中醫艾灸治療演示。

「以前做B超、CT要跑到市裏大醫院，現在家門口就能做，太方便了！」在浙江紹興錢清村村口，經常可以看到移動診療服務車，車上配有心電、超聲、CT等便攜式儀器，這些「醫療方艙」不僅提供便捷的影像學檢查服務，檢查內容包括肺結節、前列腺疾病、甲狀腺結節、頸動脈斑塊和脂肪肝篩查等，還隨車派遣經驗豐富的放射科醫師現場操作、實時審核報告，深受村民歡迎。

錢清村村民徐老伯告訴大公報記者，以往做個CT，路途奔波不說，到了醫院還要經歷掛號排隊、開單、檢查、等待取報告，再排隊去醫生處覆診等流程，「一天時間就搭进去了，現在一個小時就完事」，而且移動CT檢查還支持醫保正常報銷，切實減輕就醫負擔。同時該村還設置了村衛生室，提供血常規、血壓檢測等多項服務，藥房裏的常用藥品數量也多達百餘種。此外，衛生室內可以通過電腦上的診療系統，為村民實時辦理上級醫院掛號、住

院手續，系統內還有村民電子健康檔案，高血壓、糖尿病等慢性病管理，實現「小病不出村、大病不出縣」。徐老伯老伴陳阿姨患冠心病10餘年，需長期服藥、配藥，但她家離最近的縣城醫院仍要坐1小時左右的公共汽車。「村裏有了診室，看病配藥步行約2分鐘就到了，就算有麻煩點的病，也能幫忙



▲21日，貴州省遵義市鳳岡縣何壩街道衛生院醫務人員在為村民量血壓。

聯繫縣醫院。」

### 優質資源真正下沉基層醫療

基層醫療是健康中國的「網底」，是解決群眾看病難、看病貴問題的重要環節。「十四五」期間，中國持續推進分級診療體系建設，縣域醫共體、城市醫療集團建設全面推進，縣區、基層醫療機構硬件條件顯著改善，雙向轉診機制逐步建立。「十五五」規劃綱要提出，為人民群眾提供公平可及、系統連續的健康服務，提高人民健康水平，要求優化醫療機構功能定位和布局，完善分級診療體系；實施醫療衛生強基工程，加強縣區、基層醫療機構運行保障，為基層醫療建設進一步指明了方向。

優質資源真正下沉、基層能力真正提升、運行保障真正到位，看似簡單的政策調整，背後是對醫療痛點的精準回應，也正在改變億萬基層民眾的生活。

## 讓國民活得長 更要活得健康



在2025年及2026年全國兩會期間的民生主題記者會上，國家衛健委主任雷海潮兩次花長時間專門談論體重管理問題。他指出，當前危害居民健康的首要因素是慢性非傳染性疾病，而體重異常是其中的關鍵誘因。他呼籲「每個居民是自己健康的第一責任人」，並強調科學體重管理對於減少心腦血管疾病甚至腫瘤風險有長遠幫助。

「國家喊你來減肥，政府是不是管的太寬了？其實不然。」中央黨校（國家行政學院）公共管理教研部教授竹立家指出，「十五五」規劃綱要部署了「實施健康優先發展戰略，健全健康促進政策制度體系」等內容，這是未來五年需要深入研究和大力推進的重點工作。讓國民活得長，更要活得健康，使生存壽命和生存質量相匹配，這凸顯出隨着國力增長、社會進步，國家對健康福祉保障的更高追求。

### 讓智能醫療惠及普通群眾

「十五五」規劃綱要提出，實施合理膳食行動與國民營養計劃，持續開展健康體重管理行動。雷海潮表示，衛生健康系統要全面轉向以人民健康為中心，落實預防為主、基層為重點的工作方針，從關注疾病向關注健康轉變，從為患者服務向為全人群服務轉變。要管理健康方面的危險因素，使得影響身心健康的體重、血壓、血脂、血糖等方面問題，得到有效干預和控制，從而獲得更加健康的、有品質的生活。

此外，人工智能技術正在加速融入醫療行業。不少業內人士認為，在推動AI醫療在基層安全合規、規模化落地的同時，也應創造條件，讓智能醫療真正惠及普通群眾。全國人大代表、好醫生集團董事長耿福能建議，把AI與「治未病」理念結合，借助大模型技術開展風險評估、疾病預測和健康干預建議，讓群眾在家庭端通過智能終端進行自我健康管理。這樣既能增強基層醫療的服務黏性和綜合能力，也符合「十五五」規劃綱要強調推進全民健康數智化建設的要求。



▲20日，山東青島市民在中醫藥活動現場體驗「棍針療法」。