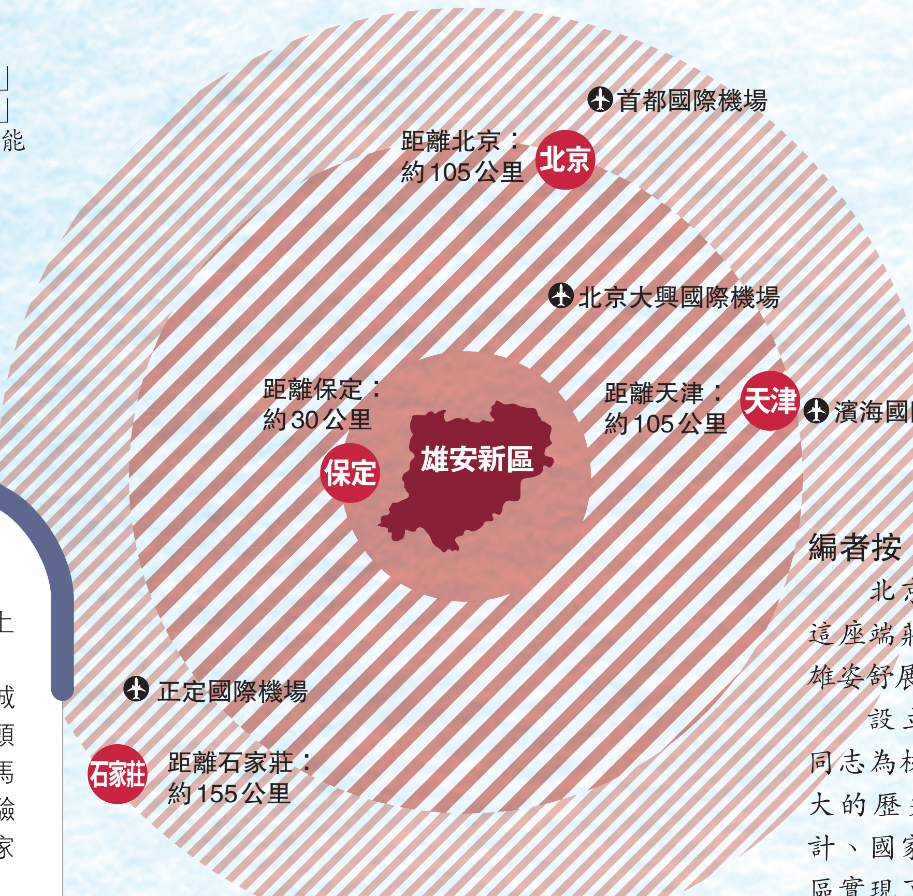
規劃先行久久為功 「三城」同建產業向新

雄安 XIONGAN 未來之城啟示錄



編者按：

北京向南100多公里，雄安，這座端莊大氣的現代化「未來之城」雄姿舒展，正從藍圖變為現實。

設立雄安新區，是以習近平同志為核心的黨中央作出的一項重大的歷史性戰略選擇，是千年大計、國家大事。九年耕耘，雄安新區實現了從「一張白紙」到「拔節生長」，從「規劃先行」到「肌體初成」，從「阡陌農田」到「新城聳立」的華麗蝶變。有效疏解北京非首都功能，有力推動京津冀協同發展，銳意探索人口經濟密集地區優化開發新模式，傾力打造新時代現代化新城……一項項成果奔湧而出，創造了令人驚嘆的奇跡。

「十五五」開局起步，今天恰是雄安新區設立九周年，《大公報》特別推出《解碼雄安》專題報道，走進雄安新區熱氣騰騰的創新場景和大街小巷，聚焦這片熱土的澎湃脈動，探尋雄安新區高起點謀劃、高水平建設、高質量發展的成功密碼，給新區、新城建設以啟示。

解碼雄安

春回大地，白洋淀煥發出勃勃生機，漾開一圈圈漣漪；千年秀林枝頭吐翠，綻放第一抹新綠。九年前的這個春天，「千年大計、國家大事」在京津冀腹地上落子開篇。如何疏解北京非首都功能，蹚出中國特色解決「大城市病」的路子？怎樣破解城市規劃建設難題、推動京津冀協同發展？經過多輪對比，反覆論證，2017年4月1日，中共中央、國務院決定設立河北雄安新區。

9年鑄城，碩果纍纍：完成投資超過1萬億元人民幣，開發面積覆蓋約215平方公里，5300餘棟樓宇拔地而起，主要經濟指標高速增長，常住人口增至141萬，北城、中苑、南淀格局日益顯現，骨幹交通網絡已基本完成……「好規劃和執行力，這兩條要結合起來。」全國兩會上習近平總書記的這句話，也正是雄安新區成長至今的寫照。

大公報記者 孫志、葛沖、馬曉芳、李暢雄安報道
綜合新華社、人民日報、央視

一 先謀後動 久久為功

啟示：「堅持把每一寸土地都規劃得清清楚楚」「好規劃和執行力，這兩條要結合起來」「要久久為功，既不能心浮氣躁，也不能等靠要」

頭兩年，雄安新區「幾乎沒有動一磚一瓦」。

「把每一寸土地都規劃得清清楚楚後再開工建設，不要留歷史遺憾。」建設雄安新區，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的一項歷史性工程。從一塊地到一張圖再到一座未來之城，習近平總書記多次考察河北雄安新區並發表重要講話，為這裏的規劃建設領航指路、把脈定向。

要堅持用最先進的理念和國際一流水準規劃設計建設；要把設計成果充分吸收體現到控制性詳細規劃中；不要搞急就章，不要搞一時的形象工程……單單雄安新區的規劃編制工作，先後就有60多位院士、200多個國內外團隊、3500多名專家和技術人員參與。

一時的「慢」是為了更好的「快」。

「現在我們抓新區建設，雖然是新的探索，但已經不同於我們搞深圳特區、浦東新區時的情況，那個時候是摸着石頭過河，在游泳中學會游泳。」習近平總書記的一席話十分深刻，「現在，我們在大的方向是清清楚楚的，要扎扎實實地去探索推進。」

雄安新區明確2021年「拉框架」，2022年「顯雛形」，2023年「展五新」，2024年「聚要素」，2025年「上台階」，2026年「提能級」的工作步驟；堅持先地下、後地上，數字城市與現實城市同步規劃、同步建設，地下、地上、雲上「三座城」共同生長。

規模超大的**「地下之城」**空間建築面積已達2000萬平方米，綜合管廊規劃總長度超380公里，已構建全域監測體系，覆蓋環衛保潔、市容秩序等10個城市管理場景，融合3萬餘路視頻和8000餘個感知設備，實現一網通管、實時監測、智慧監管。

「地下之城」形成了「內連外暢」交通網絡，「智能聯動」讓城市運行更高效、管理更有序，「看不見的工程」成為支撐雄安發展「看得見的便利」。

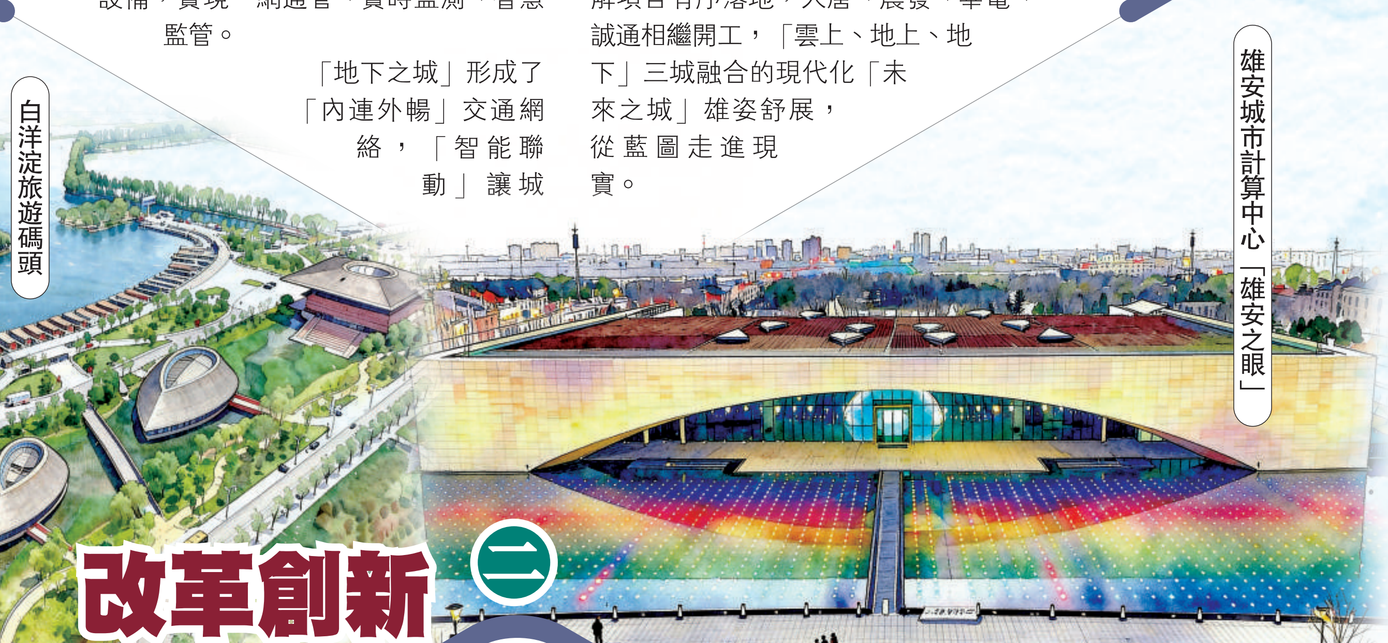
白塔路西側，「網紅」地標打卡點「雄安之眼」樓宇裏，有「城市大腦」之稱的雄安城市計算中心為建設數字城市、打造**「雲上之城」**提供重要支撐，現已匯聚各類數據超過330億條，智慧工地、智慧氣象、智慧社區、智慧生態系統在雲上有序運轉。

在中國城市建設史上，雄安是首次全域實現數字城市與現實城市同步建設的新城。在容東片區，攝像頭「發現」問題會自動上報信息，社區相關人員接報後馬上處置、拍照反饋，城市運營管理中心再通過攝像頭驗收，形成處置閉環；「雲守護」會自動關注獨居老人家中用水情況，一旦發現沒有用水信息就會預警……

走進雄安新區，一睹**「地上之城」**雄姿：「青蓮滴露」造型的雄安站與城市綠廊無縫融合，京雄城際載着旅客最快19分鐘即達北京大興機場；塔吊林立的工地上，智能造樓機緩緩攀升，地面整平機器人精準作業……

「要久久為功，既不能心浮氣躁，也不能等靠要，必須踏實努力、艱苦努力。」習近平總書記殷殷叮囑，「好規劃和執行力，這兩條要結合起來。」

九載耕耘，「三城」同長，碩果盈枝：完成投資超過1萬億元，開發面積覆蓋約215平方公里，5300餘棟樓宇拔地而起，400多家央企機構集聚發展，常住人口增至141萬；中國星網、中國中化、中國華能3家央企總部穩定運營，中國礦產總部主體結構封頂，首批4所高校和2家醫院全面大規模建設，第二批疏解項目有序落地，大唐、農發、華電、誠通相繼開工，「雲上、地上、地下」三城融合的現代化「未來之城」雄姿舒展，從藍圖走進現實。


白洋淀旅遊碼頭
雄安城市計算中心「雄安之眼」

二 改革創新 鏈群集聚

啟示：「大膽探索、先行先試」「新城的活力，不在樓宇的高低，而在產業的先進」

建設雄安新區，推進協同發展，本質上是一場靜水流深的改革與創新。習近平總書記強調「進一步解放思想、開拓思路」，鼓勵「要大膽探索、先行先試」，着眼的正是破藩籬、塑格局、激活力。

打造全國首條城市級的數字道路，正式投用全國首個不臨空口岸，全國首創「數幣貸」企業融資新品種，在全國率先實現國土空間開發全流程三維數字化規劃設計和確權登記……一個個「首創」「首個」，正是「大膽探索、先行先試」生動寫照。

「創新已經成為雄安新區的鮮明標識。」今年全國兩會上，河北省委書記倪岳峰在河北代表團開放團組活動上介紹，已成功舉辦雄安未來之城場景匯，匯聚國內外先進技術3400多項，打造200多項創新應用場景，雄安正在成為新時代的創新高地和創業熱土。

新城的活力，不在樓宇的高低，而在產業的先進。

「通過承接符合新區定位的北京非首都功能疏解，積極吸納和集聚創新要素資源，高起點布局高端高新產業。」《河北雄安新區規劃綱要》明確雄安產業的發展方向與戰略定位。

九年奮楫，雄安新區大力發展的衛星互聯網、人工智能、新材料三大主導產業，錨定深耕的能源、數字科技、金融科技三大優勢產業已鋪展成局。近期，雄安好消息頻傳：首顆「雄安造」衛星「雄安一號」完成生產下線；北京國際科創中心擴圍至包括雄安的京津冀；雄安高新區獲批升級為國家高新區……

「建設新時代創新高地和推動高質量發展樣板」，站在歷史的新方位，習近平總書記對雄安新區飽含期待。

三 高質服務 匯聚英才

啟示：「公共服務水平高的地方更具吸引力」「下好繡花功夫」「高效辦成一件事」「零障礙辦好每件事」

新城的生命力，在於對人才的磁吸力。

「海內外高層次人才及團隊帶技術、帶項目、帶資金來雄安創辦企業，給予最高5000萬元資金支持」「高校優秀應屆畢業生來雄安參加求職應聘考試免費入住『人才驛站』」……「雄才十六條」等一系列政策措施，從資金支持、工作便利、生活服務、子女教育等方面提供最優保障，為人才解決後顧之憂。

「來到這兒，只需埋頭搞研發、做產品，沒有『辦事』的負擔和煩惱！」談及遷駐雄安，「雄才卡」持有者梅卡曼德機器人科技有限公司創始人邵天蘭最大的感受是「省心」。目前，貼身護航人才安居和發展的「雄才卡」發卡量已超過1.7萬張，涵蓋產業高端人才、科研骨幹、青年創業先鋒等各類人才。

教育，是人才最關心的事項之一。

北京援建的北海幼兒園、史家胡同小學、北京四中雄安校區已投入使用，380名學生入讀北京四中雄安校區。在雄安新區起步區，吊臂如林、機械轟鳴，雄安大學城正加速崛起。北京林業大學、北京科技大學、北京交通大學、中國地質大學（北京）首批四所高校疏解校區建設如火如荼。截至2025年底，首批建築主體結構已順利封頂，預計2027年秋季學期開始陸續入駐。第二批疏解高校北京理工大學、北京航空航天大學等5所高校雄安校區也將落地。

從幼兒園到高校，雄安新區形成立體完備的優質教育資源集聚新格局。

醫療，也是人才重點關注的領域。

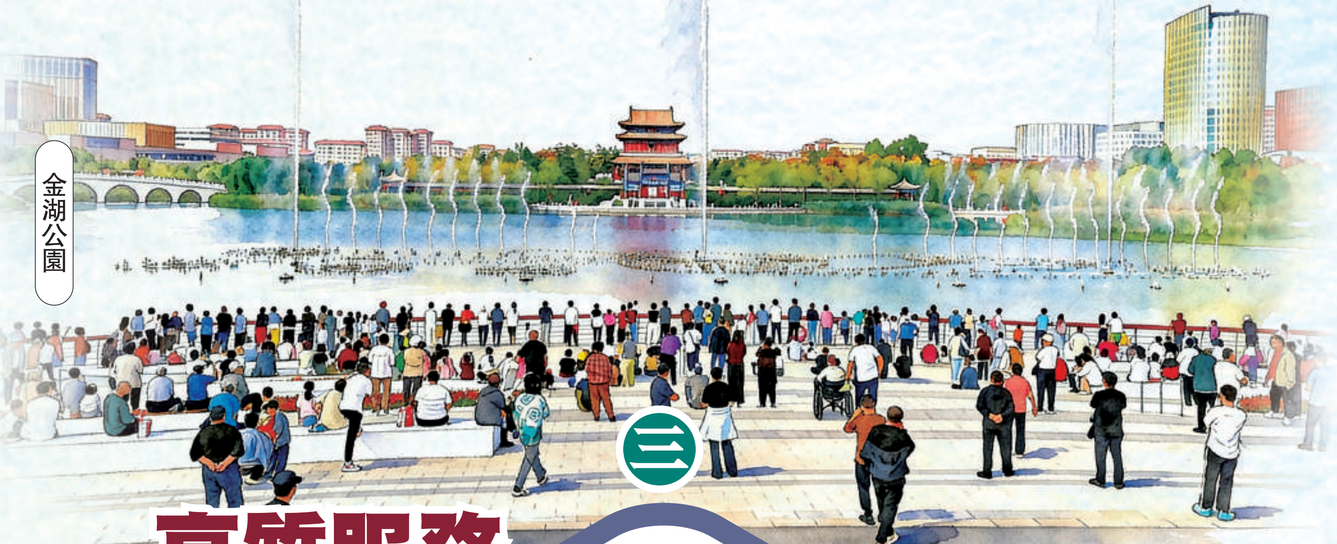
目前，除已開診的雄安宣武醫院外，還有北京大學人民醫院、中國醫學科學院北京協和醫院、中國醫學科學院整形外科醫院等6家在京三甲醫院確定建設雄安院區。

75個兒童友好實踐基地熱鬧開張，19個青年夜校開班授課，80家養老服務設施溫馨迎客……雄安新區奮力建設兒童友好型、青年發展、老年幸福城市，已構建起現代化教育、醫療、養老服務體系。

人往高處走。「高效辦成一件事」「零障礙辦好每件事」，市場化、法治化、國際化一流營商環境，高水平的公共服務，是吸引人才、留住人才的「密碼」。

「老人、妻子和孩子都已搬到雄安，這裏『租購同權』，孩子上學完全不受影響。」雄安興元科技有限公司創始人鞏文通向大公報記者介紹，公司專注於元宇宙、人工智能等技術研發，2024年3月公司總部從北京遷至雄安，不僅自己的事業在這裏起步，家庭在這裏扎了根。「我們目前正在全國鋪設門店，招募合夥人、加盟商和合作夥伴。現在我非常驕傲自豪，自己是一名地地道道的『雄安新人』。」

「疏解工作開始後，集團有300多名原本不在首批疏解名單中的員工，主動報名要求加入。」中國華能集團相關負責人介紹。



四 宜業宜居 人民之城

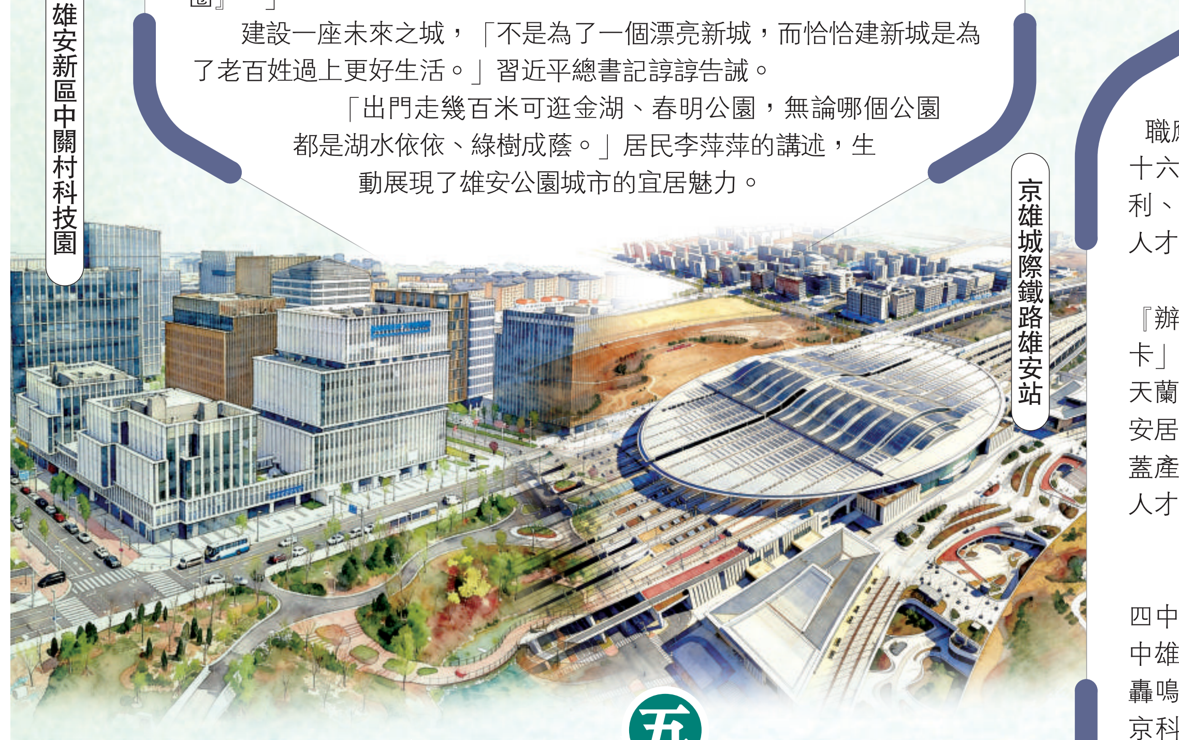
啟示：建設一座未來之城，「不是為了一個漂亮新城，而恰恰建新城是為了老百姓過上更好生活」

春光正好，記者穿行於新建片區，社區食堂、養老驛站、衞生服務中心、學校和超市等便民服務一應俱全，公園綠地星羅棋布，「雄才十六條」承諾的美好生活場景正在變成現實：「5分鐘到幼兒園、10分鐘到小學、15分鐘到中學的生活圈，300米進公園、1公里進林帶、3公里進森林，讓人才盡享『妙不可言 心嚮往之』的生活場景，在上下班通勤、衣食住行、文體休閒等方面沒有煩惱。」

「採用海綿城市設計，雨天無積水；樓間距寬闊，每一戶都能享受到充足採光；社區內綠樹成蔭、鳥語花香，健身步道、兒童樂園等設施一應俱全。」作為一名曾在多個城市輾轉漂泊的「新雄安人」，初爽自豪地介紹自己所在的小區，「最讓我滿意的是交通出行，雄安站通達全國多個城市，一小時就能抵達北京、天津等城市。家門口的公交站連通着新城的各個角落，購物、就醫、上學，真正實現了『15分鐘生活圈』。」

建設一座未來之城，「不是為了一個漂亮新城，而恰恰建新城是為了老百姓過上更好生活。」習近平總書記諄諄告誡。

「出門走幾百米可逛金湖、春明公園，無論哪個公園都是湖水依依、綠樹成蔭。」居民李萍萍的講述，生動展現了雄安公園城市的宜居魅力。


雄安新區中關村科技園
京雄城際鐵路雄安站

五 協同發展 合作多贏

啟示：「打破一畝三分地的思維定式」「謀求系統協同、避免各行其是」

在疏解中提質，在承接中升級，在協同中共贏。

北京越「瘦身」越健康，成為全國第一個實現減量發展的超大城市，「經濟發展不降反增」。

而原來「一張白紙」的雄安新區，8家央企總部已疏解落戶，400多家央企機構集聚發展，空天信息和衛星互聯網產業形成雁陣格局，雄安科創中心等10餘個創新平台，以政策、場景、資本、服務構建起科技成果轉化生態鏈。

成功的背後，是京津冀高度協同，打破一畝三分地的思維定式，以疏解為抓手推動資源要素在更大範圍優化配置，讓三地在承接轉移中重塑發展新動能、形成新的增長極。

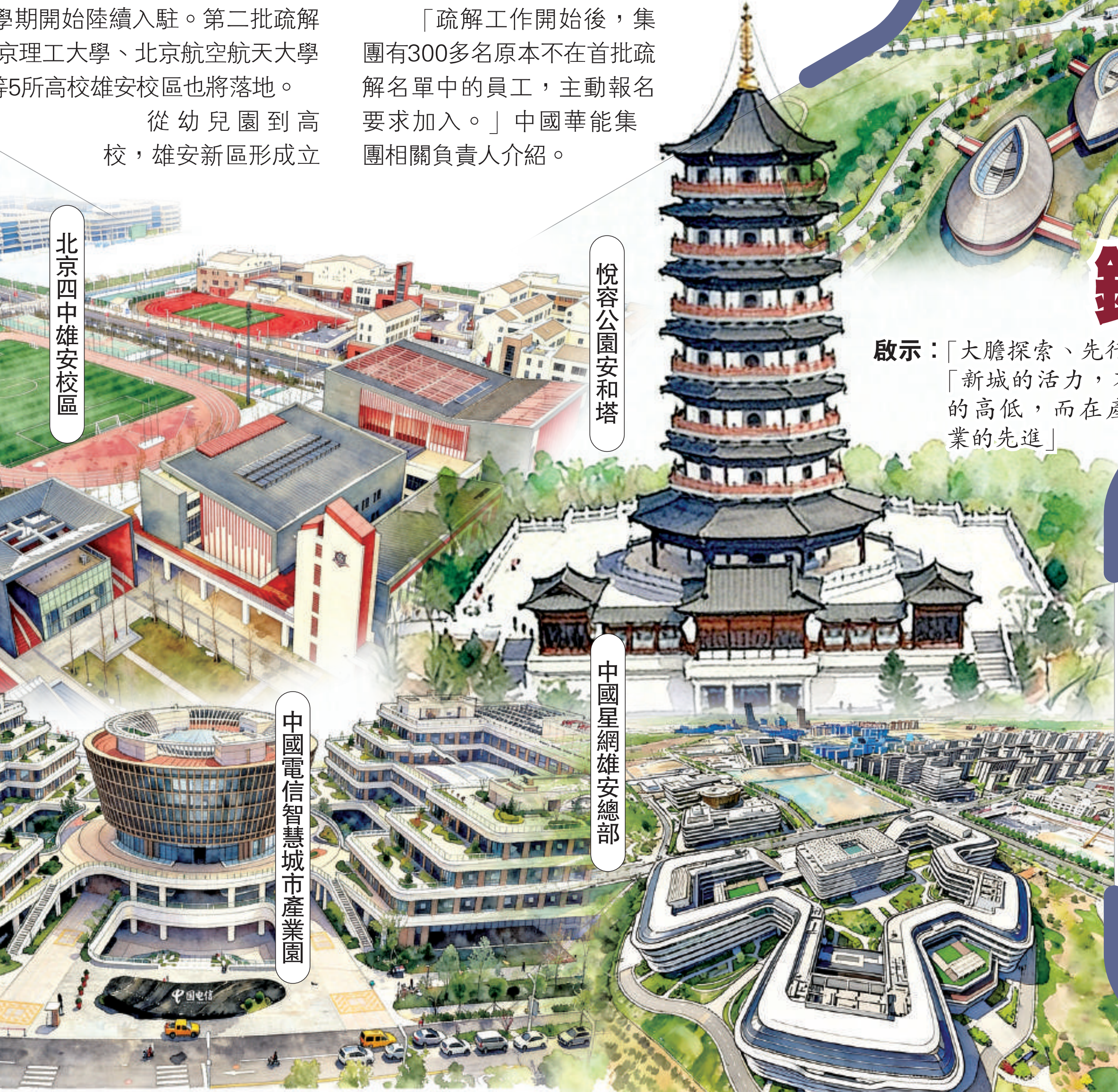
「京津冀園區共建更富成效。」北京市委常委、副市長靳偉日前在國新辦發布會上介紹說，三地共同擦亮中關村「金字招牌」，沿京津、京雄兩條新質生產力走廊，在濱海新區、雄安新區等地布局建設4個中關村園區。京津冀共同組建運營團隊，落實配套政策，完善梯度的培育體系，目前入駐企業已經超9800家。其中，雄安新區中關村科技園掛牌運營短短兩年多時間，運營面積增長了6倍，達14萬平方米，已經有超260家科技企業落戶。

從單純的「承接疏解」到深度的「圈層共舞」，雄安在承擔疏解北京非首都功能的同時，不經意間在京津冀中起一個黏合作用，各方面相關的產業補鏈強鏈串聯起來，把京津冀整體效益、整體功能發揮出來，而雄安也正蝶變為輻射帶動整個京津冀的「創新引擎」。

雄安人工智能產業園，正是創新集聚的典範。園區引進60多家企業，其中多數來自北京。這些企業形成了緊密的「上下樓」產業生態，京雄城際50分鐘直達的交通優勢，更讓生產要素流動暢通無阻，有力推動了區域創新體系的完善。

辦好「千年大計」，需要胸懷歷史擔當、放眼長遠未來，謀求系統協同、避免各行其是。從疏解方看，要「捨得疏、疏得好」；從承接方看，要「接得住、接得好」。**九年共融，京津冀交出一份沉甸甸的答卷。**

雄安與北京累計實現278項事項同城化辦理、209項資格互認和40項電子證照互認，京津冀社保卡實現「一卡通」，公積金繳存標準與北京同步……從企業跨省市「一鍵遷移」，到住房、醫保與北京同城化，三地並肩協同用力，巧妙處理好「捨」與「得」、「減」與「增」、一域與全局的關係，一系列創新舉措讓疏解對象「留得下、發展好」，讓京津冀協同發展的紐帶更加緊密。


北京四中雄安校區
悅容公園安和塔
中國衛星網絡總部
中國電信智慧城市產業園

雄安建設一體化推進模式 可供北都借鑑

專家解讀

北部都會區建設作為香港未來數十年城市發展的核心戰略工程，其規劃落地與效能提升備受社會關注。香港規劃師學會原會長葉祖達在接受大公報記者專訪時表示，雄安新區的發展定位相對集中，以承接北京非首都功能、布局未來產業為核心，從零起步的規劃優勢讓各項舉措得以系統推進，這種「目標清晰、功能導向」的思路，對北都區極具啟發意義。

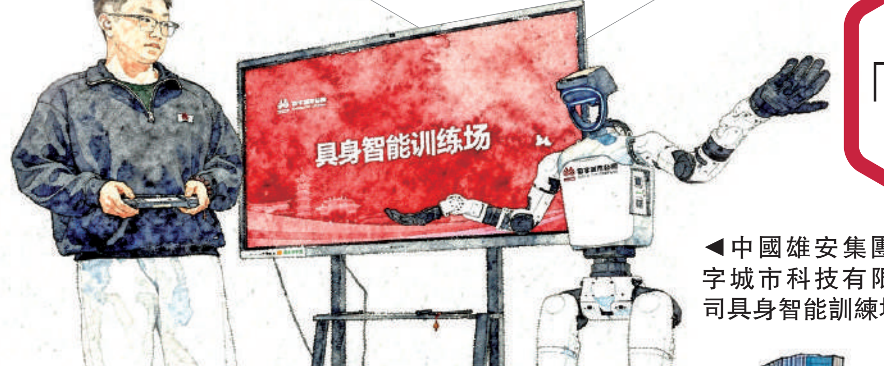
跨部門統籌 打破行政碎片化壁壘

葉祖達建議，北都區應聚焦「深港協同創新」與「產業轉型」核心主線，避免規劃目標過度擴散。「需借鑒雄安整體規劃的思維，明確科研、產業、居住、生態等板塊的空間關係，制定清晰的跨境基建交通對接計劃，與深圳形成互補。」他強調，香港可爭取更多國家級科研平台與創新資源落戶北都區，切實提升其在大灣區創新體系中的戰略地位。

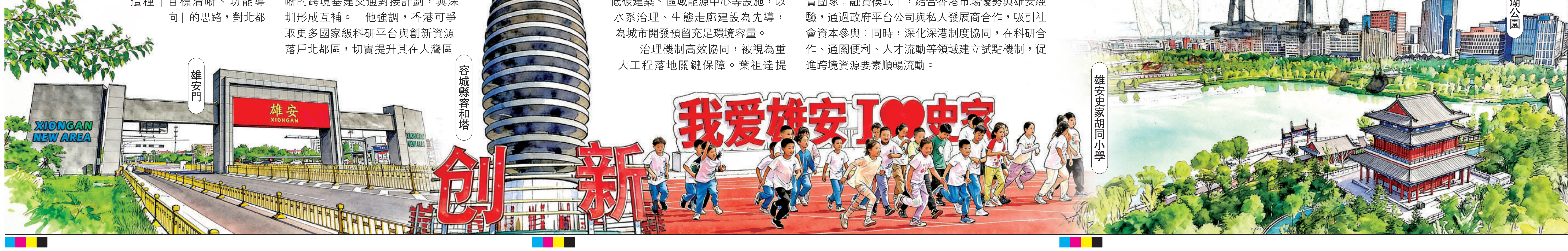
葉祖達表示，雄安堅持「生態優先」，以「留白增綠」為城市底板，藍綠空間佔比高，海綿城市、智慧能源等系統性方案同步推進，實現發展與環保雙贏。香港北都可推行「綠城並進」路徑，需以綠色交通為骨架，優先發展跨境鐵路、綠色巴士及慢行系統，新發展區全面採用低碳建築、區域能源中心等設施，以水系治理、生態走廊建設為先導，為城市開發預留充足環境容量。

治理機制高效協同，被視為重大工程落地關鍵保障。葉祖達提到，雄安「管委會+平台公司」模式實現了規劃、審批、建設的統一推進，執行效率顯著。香港北都區建設涉及土地收回、居民安置、跨境協調等多重複雜議題，現行部門分割模式難以適配。「設立北都區專責機構勢在必行，需賦予其跨部門統籌權，打破行政碎片化壁壘。」

葉祖達指出，北都區可引入重大項目「專班機制」，針對跨境基建、產業園區等關鍵領域組建專責團隊；融資模式上，結合香港市場優勢與雄安經驗，通過政府平台公司與私人發展商合作，吸引社會資本參與；同時，深化深港制度協同，在科研合作、通關便利、人才流動等領域建立試點機制，促進跨境資源要素順暢流動。



◀中國雄安集團數字城市科技有限公司具身智能訓練場


雄安門
XIONGAN NEW AREA
雄安 XIONGAN
容城縣容和塔
创新
我爱雄安 I❤史家
雄安史家胡同小學
金湖公園

數讀「未來之城」雄安新區

區域規劃

截至2025年底：

- 雄安新區累計開發面積215平方公里
- 建設樓宇5300餘棟
- 總建築面積超5800萬平方米
- 完成投資超1萬億元

集群建設

截至目前：

- 首批疏解的中國星網總部穩定運行
- 中國中化、中國華能總部入駐雄安辦公
- 中國礦產總部主體結構封頂
- 4所高校雄安校區及北京大學人民醫院、北京協和醫院國家醫學中心雄安院區加快建設
- 超400家央企各類機構在雄安集聚發展

科創沃土

- 京津冀國家技術創新中心雄安中心建成投用
- 中國空天信息和衛星互聯網創新聯盟投入運行
- 衛星互聯網通信芯片等項目投產
- 雄安空天信息研究院、雄安人工智能研究院落地建設

生態保護

自2017年啟動建設「千年秀林」以來：

- 雄安新區新增造林面積48.3萬畝
- 森林覆蓋率從11%提升到35.1%
- 「3公里進森林、1公里進林帶、300米進公園」的生態願景逐步變為現實
- 白洋淀水質穩定保持Ⅲ類
- 野生鳥類增加到296種較新區設立前增加90種

民生服務

- 105所中小學和幼兒園、80家養老服務設施、43個社區活動中心投入運營
- 「15分鐘生活圈」逐步形成
- 雄安宣武醫院穩定運營 • 累計門診量超52萬人次
- 雄安與北京累計實現278項事項同城化辦理、209項資格互認和40項電子證照互認

資料來源：新華社

責任編輯：陸禮文 胡佳希 美術編輯：馮自培