



# 「十五五」視域下的規則銜接機制對接



思政策 胡恩威

國家「十五五」規劃綱要中，「融合」一詞的分量前所未有。不同於「十四五」時期對「高端化、智能化、綠色化」的強調，「十五五」在產業方向上加上了沉甸甸的三個字——「融合化」。這並非文字的簡單變化，而是一場深刻的認知革命：當我們在談論融入國家發展大局、抓住時代機遇之時，焦點早已不是簡單的跨境貿易或基礎設施的「硬聯通」，而是一種系統性的發展理念重構。

## 一、從「硬聯通」到「軟聯通」：一場關於規則的範式轉換

曾幾何時，我們衡量融合的尺度是港珠澳大橋的公里數，是廣深港高鐵的時速。物理空間的拉近，讓「一小時生活圈」成為現實。然而，真正讓融合變得「絲滑」的，是那些看不見、摸不着，卻無時無刻不在影響商業成本與生活質量的規則。

如果說過去幾年大灣區建設是在「鋪路架橋」，那麼「十五五」期間，我們則是在「拆牆鬆綁」。必須正視一個現實：大灣區擁有「一國、兩制、三法域」的特殊性，是世界上其他灣區所不具備的。這

種複雜性，既是挑戰，也是獨特的制度紅利。如何將「制度之異」轉化為「制度之利」？答案就藏在「規則銜接」這四個字裏。

內地與香港海關由2024年起推行「一單兩報」。過去，經所有陸路口岸從內地進口到香港的貨物，要分別向兩地海關申報。如今，企業透過「一單兩報」將貨物資料遞交到「中國國際貿易單一窗口」，資料會在加密後自動推送至港方系統，企業可透過系統直接獲取貨物資料，以完成辦理本地報關手續。這不是簡單的數據共享，而是兩地規則銜接的表現。

這種「軟聯通」，絕非要抹平內地與香港的制度差異，而是通過建立一個「轉換接口」，讓不同體制下的要素能夠在各自的軌道上實現同頻共振。正如深港跨境數據驗證平台的啟用，它沒有強行統一兩地的信用體系，而是通過技術手段，讓香港的銀行能夠安全、合規地驗證內地企業的信用真實性。

## 二、機制的「對焦」：從各自為政到同頻共振

如果說市場要素的流動是融合的表徵，那麼制度機制的對接，則是融合的深層肌理。在「十五五」的語境下，融合不再僅僅是市場自發的選擇，更是制度的

主動重疊。

長期以來，阻礙融合的痛點在於「協同成本」。由於制度差異，很多時候，明明雙方都有意願，卻在具體的審批、備案、監管環節卡關。世貿組織分類的160個服務行業中，已有153個對粵港澳大灣區開放，甚至放寬了企業在港經營年限的要求，推行「港資、港法、港仲裁」。這意味着什麼？意味着香港的企業家，即使身處內地城市，依然可以選擇適用香港的法律、選擇香港的仲裁機構來解決糾紛。

這是機制對接的一次重大飛躍。在傳統思維裏，屬地管理是天經地義的，一家在深註冊的企業，憑什麼適用香港法律？但在「融合」的邏輯下，我們要打破的恰恰是這種固化的屬地觀念。這需要一種前所未有的「彈性」——既能守住國家安全的底線，又能靈活吸納香港普通法體系的嚴謹與國際接軌。正如前海推出的「粵港澳大灣區涉外律師學院」，以及新聘的港澳及國際專業人士擔任仲裁員，都是為不同法系之間的對話搭建實體化的橋樑。

香港正在編制首份五年規劃，這本身就極具象徵意義。過去，香港習慣於以年度施政報告和財政預算案作為指引，這種短期規劃雖然靈活，卻難以與國家的中長

期戰略形成深度契合。如今，由行政長官李家超親自領導各部門編制五年規劃，主動對接國家的「十五五」規劃，這不是簡單地將國家規劃翻譯成繁體字，而是要在戰略空間上實現重疊。當北部都會區獲納入國家戰略，這座國際創科新城，不僅成為香港產業轉型的「主戰場」，更要成為大灣區融合發展的「主抓手」。在這裏，香港的「境內關外」特性與深圳的產業腹地優勢將產生「化學反應」。這種「化學反應」能否成功，取決於兩地能否在河套的「試驗田」裏，共同探索出人員、物資、資金、數據跨境流動的新模式。這要求兩地不僅要熟悉自己的規則，更要理解對方的邏輯，在「一國」的框架下，尋找到「兩制」的最大公約數。

## 三、行政體系的「共情」：消除無形的壁壘

無論制度設計得多麼精巧，最終執行的是人，最終受益的也應該是人。在「十五五」規劃中，民生領域的融合被提到了前所未有的高度，而這恰恰是對兩地政府「同理心」和「執行力」的考驗。過去，香港居民在內地就醫、養老，往往面臨跨境領取津貼、內地不提供香港慣用藥物等問題。如今，「港澳藥械通」已實現大灣區內地9市全覆蓋，而「灣區社保通」

更是打破了社保數據的孤島，讓服務事項實現「灣區通辦」。

這些看似微小的改變，背後是兩地衛生、社保、藥監等多個部門跨區域、跨體制的深度協作的體現。

## 四、結語：融之為物，生生不息

「十五五」開局之年的春天，我們站在一個新的歷史節點。「融合」二字，寫進規劃綱要不過寥寥數筆，但落實在現實中，卻是千頭萬緒。它需要我們在法治保障上循序漸進，以協同立法破解「依據什麼銜接」的難題；它需要在產業協同上優勢互補，讓「香港研發+灣區轉化」、「香港融資+灣區產業化」成為常態；它更需要兩地以「求大同、存大異」的智慧，去處理那些看似瑣碎卻關乎民生的標準對接、資格互認。

前路依然充滿挑戰。粵港澳不同的法律制度、行政文化、利益訴求，仍是橫亘在深度融合道路上的障礙。在「十五五」的新征程上，香港主動融入和服務國家發展大局，是一場偉大實踐，不是追求簡單的形式同一，而是在保持各自優勢的基礎上，通過體制的巧妙對接，行政體系的精細協作，將「一國兩制」的制度紅利釋放到最大。

全國港澳研究會會員

# 打擊AI偽冒 研究肖像權立法



議事廳 霍啟剛

不論是作為三個孩子的爸爸還是一位立法會議員，筆者都非常關注如何有效保護及促進兒童的身心健康成長。立法會日前辯論「全面檢討及完善保護兒童的相關法例」議案，除了肉體上的虐兒、性侵及疏忽照顧，多位議員都關注在精神及心理層面對兒童造成傷害的行為，當中不少是來自網上世界。

議案亦指出，隨著手機和社交媒體普及、網上色情資訊氾濫，以及人工智能(AI)深度偽造技術遭到濫用，令兒童接觸到淫褻資訊的機會大增。其實除了淫褻資訊，一些虛假、偽冒和歪曲的AI生成資訊，成年人可能會知道如何應對，但小朋友就未必懂得分辨和處理，繼而造成種種負面影響以至心靈傷害。

生成式人工智能技術近年突飛猛進，對兒童的學習可以帶來益處。例如AI可將一些頗為枯燥的歷史故事和經典文學，轉化為栩栩如生的卡通以至真人化視頻，提高兒童的學習興趣和記憶。但AI生成的影像亦可能夾雜了一些不實和不良內容。例如早前在網絡風靡一時的「AI山海經」，便令到全球各地不少兒童「上癮」、「洗腦」，或會扭曲他們的邏輯思維和對現實世界的認知。

鑒於問題愈趨廣泛和嚴重，多個過去經常將資訊及言論自由掛在口邊的西方國家，近年紛紛採取不同措施，加強對網上資訊的監察和規管，尤其是對涉及兒童的色情和不良資訊。例如立法禁止引誘兒童瀏覽載有不良資訊的網站、禁制傳播以至製作任何AI色情相片，以至全面禁止低於某個年齡的兒童使用社交媒體等等。

有關措施亦引起了一些爭議，尤其在實際效用與能否有效執行方面，世界各國都在摸着石頭過河。但作為負責任的有為政府，不應單純因為國際上對如何立法未有共識、社會可能有不同意見等，便遇難避事什麼都不做，任由我們的兒童受到傷害。

## 立法應跟隨技術與時俱進

作為演藝界的代表，筆者曾於不同場合提出，香港應加強對肖像權的法律保護。這並非因為筆者的肖像也不時被人盜用作賣廣告，亦不是僅為了保障一些知名藝人的容貌或流行歌手及配音員的聲線，兒童與青少年的肖像權都同樣需要保護。

將未成年人的相片用作色情用途，不論有否運用AI加工，現時已屬違法。但純粹被同學影相放上網，原意可能只是開玩笑等，並不構成刑事罪行，慢慢卻有可能演變成網絡欺凌。對於這類網上惡搞，成年人或可一笑置之，兒童及青少年則可能深感困擾及無助。

要一般未成年人或其家長，根據現行的《版權條例》或相關誹謗法例，自行透過民事途徑去打擊AI偽冒及維護自己的肖像權，例如要求網站移除相關照片或影像、申請禁制令，以至追討精神創傷損失等，實在是紙上談兵，有法例等同無法例。

法律改革委員會曾於二十多年前探討有關問題，當年決定跟隨英國做法，不建議就肖像權進行立法。但現今的網絡時代、手機文化和AI技術，跟二十多年前根本是兩個世界。希望政府會與時俱進，重新檢討及研究有關課題。

立法會議員（體育、演藝、文化及出版界）



議論風生 葉建明

當今世界，地緣政治博弈加劇，地區衝突陰霾不散，全球經濟在驚濤駭浪中搖擺不定。在這幅紛亂的圖景中，「不確定性」已成為最令人焦慮的常態。多少國家在尋找政策的錨點，多少企業家在尋覓資本的避風港。特別是當前中東局勢持續動盪，正促使大量尋求安全的資金在環球市場重新配置，而香港正是憑藉這份稀缺的「確定性」，再次進入全球投資者的視野。

冷靜審視香港的現狀與未來，便會發現在「愛國者治港」原則全面落實後，這座城市已實現從亂到治到由治及興的重大轉折。其最核心的成果之一，便是「確定性」的大幅提升。在波譎雲詭的世界裏，確定性本身就是最寶貴的資產，正成為香港吸引全球資產與人才的優勢。

## 資金敢「長駐」人才敢「深耕」

香港的確定性，首先根植於「一國兩制」的制度保障。這不是空洞口號，而是經過四分之一個世紀檢驗的黃金法則。國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會強調：「這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」這一表態如同定海神針，徹底驅散了外界對香港前途的疑慮。對國際投資者而言，這意味着他們所熟悉的普通法系、自由經貿環境、開放資訊流通及與國際接軌的規則體系，不僅不會削弱，反而得到國家堅定維護。這種頂層設計的確定性，是任何短期波動都無法撼動的基石。

其次，香港的安全環境賦予這種確定性以持久和穩定。安全是發展的前提，是信心的基礎。隨着香港國安法頒布實施、《維護國家安全條例》立法完成，以及近期修訂的實施細則，一套嚴密高效、符合法治精神的維護國家安全法律體系已然成形。這套體系與香港本地法律有機銜接，共同構築起維護國安穩定的「鋼鐵長城」。外部勢力試圖干預香港事務、利用香港滲透破壞的圖謀，都注定是枉然。當世界上許多地方因戰亂、內亂令投資者卻步時，香港卻呈現出社會安寧的全新局面。這種安全上的確定性，由法律護航、由機制保障，令資金敢於「長駐」，人才敢於「深耕」。

再者，香港在治理層面展現出前所未有的連續性與可預期性。過去，香港在長遠規劃方面存在短板，缺乏一張藍圖繪到底的戰略定力。如今這局面正在根本改變。特區政府首次制定五年規劃，意味着發展不再是權宜之計，而有清晰的時間表與路線圖。建設北部都會區從宏偉構想到具體落地，特區政府正加快制定北都專屬法例，採用「主體法例+附屬法例」的靈活模式，既保證了開發建設的法律權威性與連續性，又為應對複雜情況留出彈性空間。這種治理模式的轉變，向市場釋放強烈信號：香港的政策可預期，政府作出的承諾、重大項目不會因人事更迭或外部風浪而出現變數。

而香港最大的確定性，還在於背靠強大祖國的區位優勢。祖國永遠是香港最堅強的後盾。無論是應對金融市場波動，還是抵禦外部風險衝擊，中央政府的全力支持是香港保持長期繁榮穩定的

最大底氣。這種支持不是空泛的，而是體現在每一項惠港政策、每一個互聯互通機制、每一次關鍵節點的力挺之中。加之粵港澳大灣區建設縱深推進，香港與深圳、廣州等灣區城市深度融合、協同發展，這種「一國」之下的超大規模市場優勢、全產業鏈配套優勢及制度創新優勢，是其他地方都難以比擬的。

## 應變求變主動搶抓機遇

當然，優勢不會自動轉化為勝勢。保障香港發展的「確定性」這一新優勢，需要全社會形成共識並付出努力。當中東戰局可能導致外國資金重新尋找安全的資產管理地，「確定性」優勢令香港成為了資金「避風港」，我們更應保持清醒。面對國際局勢瞬息萬變，香港更應適應求變，主動搶抓機遇。中東動盪帶來的資金流出，確實是香港的機遇，但機遇不會主動敲門。香港能不能接得住這波財富，考驗的正是我們識變應變求變的能力。

在全球充滿不確定性的當下，香港正憑藉制度之穩、法治之安、治理之序和祖國之強，淬煉出「確定性」這一獨特的核心競爭力。這既是香港由治及興的內在邏輯，也是更好融入和服務國家發展大局、聯通世界的重要價值。只要我們牢牢把握這份來之不易的確定性，並以識變之智、應變之方、求變之勇去開拓未來，香港這顆東方之珠，必將在風雲變幻的世界舞台上綻放出更加璀璨的光芒。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

# 「特式勝利」是美逃離戰場和甩包袱的藉口



看大勢 軒轅靖

4月1日，美國總統特朗普再次發表讓國際社會莫衷臆論的言論。

特朗普全國講話中宣稱，對伊朗戰事取得「快速、決定性、壓倒性勝利」，核心戰略目標「接近完成」，並表示軍事行動有望在「非常短時間內」結束，未來兩到三周內將對伊朗進行「極其猛烈的打擊」，同時談判也在進行。他更直言「美國過去不需要霍爾木茲海峽，現在也不需要」，將這條全球能源命脈的安全責任完全推給「所有需要使用這一海峽的國家」。他甚至宣稱，只要美軍離開，汽油價格就能「應聲暴跌」。

中東戰火未熄，霍爾木茲海峽的油輪依然寸步難移，特朗普卻宣稱美國獲得「勝利」，同時悄悄盤算着兩到三周內讓美軍撤離。

顯然，這番「勝利」宣言經不起推敲。如果美國真的實現了所有戰略目標，為什麼伊朗依然牢牢掌控霍爾木茲海峽？為什

麼伊朗伊斯蘭革命衛隊仍在高調宣布對美軍基地和以色列目標發起多輪打擊？伊朗官方對特朗普所謂「伊朗請求停火」的說法毫不客氣地駁斥，直指相關言論「虛假且毫無根據」。革命衛隊海軍聲明，霍爾木茲海峽處於其「完全掌控」之下，絕不會因美國總統的「表演性舉動」而開放。伊朗外交部發言人更直言，經驗已證明「美國對外交並不認真」。

## 美面對國內外多重壓力

所謂「勝利」，不過是特朗普為自己找的遮羞布。他想讓美國民眾相信戰爭可以體面收場了，或者說是這場美國與以色列聯手發動的對伊戰爭，已經爛尾。不管以色列如何激進，特朗普正試圖逃離中東戰場，甩掉戰爭包袱。

因為特朗普發現，儘管美以憑藉不對稱優勢打擊了伊朗逾1.1萬個目標，但伊朗抵抗意志未減，戰事不斷外溢。也門胡塞武裝已正式介入，將以色列拖入三面作戰。

此外，美國也面臨着國內外多重壓力的嚴峻挑戰。一方面，美國油價已飆升至每桶約102美元，通脹加劇，民眾不滿高漲；另一方面，隨着霍爾木茲海峽封閉，已形成全球性能源危機，航空煤油和柴油短缺正成為亞洲和歐洲的主要挑戰。此外，如果戰事繼續，共和黨中期選舉將岌岌可危，特朗普也面臨越來越大的彈劾壓力。

然而，撤軍遠非特朗普能單方面決定。各方勢力都在牽制美國。盟友方面，英國首相斯塔默4月1日明確回應，伊朗戰爭「不是英國的戰爭」，英國不會捲入；法國總統馬克龍同日表示法國「不參與」美以軍事打擊。特朗普為此大為光火，痛斥英國拒絕參與聯合行動，指責法國「非常不配合」，甚至威脅「考慮讓美國退出北約」。

海灣阿拉伯國家也陷入兩難。聯合國官員估計，這場戰爭已給阿拉伯國家造成1860億美元的直接損失，特朗普有意呼籲

它們承擔美軍行動費用。此外，海灣阿拉伯國家也因為美軍駐紮使它們成為伊朗報復的目標。

以色列更是如坐針氈。沒有以色列的推動，特朗普不敢發動這場戰爭，如今美國卻打算率先離場。儘管內塔尼亞胡宣稱已「沉重打擊」伊朗，但以色列官員私下擔憂，特朗普可能在談判未取得明確成果時就宣布「已取得成果並結束」，使以色列獨自面對伊朗的持續消耗。

## 中巴五點倡議推動和平

相比之下，中方的外交斡旋更有智慧。3月31日，中國和巴基斯坦共同發表關於恢復海灣和中東地區和平穩定的五點倡議：立即停止敵對行動，盡快開啟和談，確保非軍事目標安全，確保航道安全，確保聯合國憲章的首要地位。中國外交部發言人表示，中方將繼續同巴方以及各有關方面緊密溝通，為推動停火止戰發揮建設性作用。伊朗駐巴基斯坦大使已對巴方斡旋表

示歡迎，認為這是「基於善意而採取的積極外交舉措」。五點倡議揭示了戰爭結束的唯一正確路徑，不是單方面宣告勝利，不是撤軍了之，而是真正的停火與和談。

這場戰爭的可怕之處在於，特朗普以為憑藉軍事優勢可以速戰速決，像做生意一樣快速快出，但他忘了，戰爭不是生意，中東不是棋盤。一旦深陷其中，要想逃離和甩包袱並非易事。

特朗普可以宣布「勝利」，美國可以撤軍，但中東的爛攤子不會因為美國的離開而自行消失。霍爾木茲海峽還在伊朗手中，全球能源市場還在恐慌，中東亂局還將繼續。當特朗普在白宮宣告「壓倒性勝利」時，伊朗的導彈仍在飛向美軍基地；當特朗普說「美軍很快撤離」時，國際社會已把其視為言行不一的「特不靠譜」。顯然這場戰爭不是單靠特朗普一篇講話稿便能結束。

國際關係學者