



「十五五」規劃助力香港完善行政主導



劉智鵬

過去半個月我作了多次兩會精神分享，每次向大眾宣講都是一次深入學習領會兩會精神的歷程；經過不斷的交流，我對兩會精神和國家「十五五」規劃有了更深入的理解。

中國的五年規劃，是世界上最精準、最有效率和效益的公共行政體制：每五年推算出下一個五年規劃方向及施政績效，然後各級各地政府在人大代表和政協委員的支持協作下，落實五年規劃各個範疇的目標。

在「一國兩制」的框架中，香港奉行的也是行政主導的公共管治體制。去年12月行政長官李家超到北京就職，國家主席習近平充分肯定李家超行政長官和特區政府的工作，並強調特區政府要主動對接國

家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，紮實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。

「自上而下」的高效工作體系

習主席要求香港特別行政區「堅持和完善」行政主導體制，其實是期望香港特區政府在實踐中展現出高效、務實的獨特優勢。這種優勢，可以具體表現在以下三個方面：

1、自上而下的戰略統籌力：確保精準對接「十五五」藍圖

「十五五」規劃對香港提出了更高要求，而行政主導體制賦予了特區政府強大的頂層設計與統籌能力，確保香港能與國家發展同頻共振。

行政長官李家超在全國兩會後迅速部

署，將各政策局早前成立的預備小組轉為「香港五年規劃編制小組」，全速在今年內完成編制具備宏觀性、戰略性、前瞻性的香港首個五年規劃。這是一個「自上而下」的高效工作體系，打破了過往部門壁壘，將國家「十五五」規劃確立香港「十大中心」「兩大樞紐」「一個生態圈」的定位，支持北部都會區建設等宏大敘事，轉化為具體而可量化的本地行動綱領。

另外，在行政主導下，特區政府強化了「當家人」意識，不再固守過往「積極不干預」的陳規，而是以強力有為的姿態，主動破解香港在產業升級、土地房屋等方面的發展瓶頸。

2、行政立法的良性互動力：形成高效治理的強大合力

回歸後的教訓表明，當行政主導不彰、

立法機關陷入政治內耗時，香港的發展就會停滯。如今在全面落實「愛國者治港」原則下，行政主導體制理順了行政立法良性互動的關係。

完善選舉制度後，立法會重回理性軌道，成為探討民生、共謀發展的專業平台。在這種既監督又配合的新模式下，行政主導與立法監督之間的關係是「支持不缺位、監督不越位」的良性互動，協助政府破除法規障礙，形成治理的合力。

實現自身發展的「超級增值」

3、「一國兩制」的轉化執行力：將國家優勢轉化為香港動能

行政主導體制使香港能夠靈活運用「一國兩制」的獨特優勢，在服務國家戰略的同時，實現自身發展的「超級增值」。

針對北部都會區建設等跨時空的重大工程，行政主導體制能夠確保政策的穩定性和延續性。通過加強頂層設計和跨部門協調，政府能夠以長期的定力推進開發，將香港的「制度優勢」轉化為參與大灣區建設的「實戰效能」。

結語

從特區政府主動對接「十五五」規劃可以看出，行政主導體制是香港實現「由治及興」的「成功密碼」，同時「十五五」規劃也助力香港進一步完善行政主導。它不僅在法理上正本清源，更在實踐中展現出決策高效、執行有力、善於統籌的強大生命力，確保香港在融入和服務國家發展大局中把握先機，以自身所長服務國家所需，開創良政善治的新局面。

全國政協委員、香港立法會議員

長者就業的現實困境與制度突破



洪錦鉉

香港最低工資不斷提升，但工商業界仍不斷反映請人難。這是一個人口結構性的問題，香港適齡工作的人口下降，65歲銀齡退休人士不斷上升。其中一個解決方案是鼓勵企業聘請銀齡人士，同時提升銀齡人士再就業的意欲。香港正加速邁向超高齡社會，政府統計處預測至2046年，每三名港人便有一名是長者。面對如此龐大的人口結構轉變，銀齡人士就業已非單純的個人選擇，而是攸關經濟活力、社會資源分配與長者能夠有尊嚴地生活的重要課題。然而，現行制度與社會觀念卻在無形中構築了多重障礙，使不少長者即使有工作意願與能力，仍然選擇退休。要真正釋放「銀色生產動力」，必須正視長者不願就業的深層原因，並推動系統性改革。

一、長者不願就業的三大現實制約

首先，強積金供款制度的「65歲豁免」形成負面誘因。香港沒有法定退休年齡，目前社會普遍認為65歲是退休年齡，主要因為《強制性公積金計劃條例》規定，僱主必須安排年滿18歲至未滿65歲的僱員參加強積金（MPF）計劃，並定期作出「強制性供款」。而大部分僱員通常也在65歲時提取強積金的累計權益。間接向社會傳遞「65歲即退休年齡」的信號，多數企業以65歲作為退休年齡，香港人在心理上接受。

提供延遲退休獎勵

更關鍵的是，65歲後若再就業，僱主通常不會再為長者僱員供強積金，以減輕企業成本，僱主雖可選擇自願供款，但長者卻需面對「新賬戶分離」的複雜管理，且新供款賬戶雖可隨時提取，卻無法與原有累積權益合併，削弱了持續供款的動機。部分長者寧

可選擇不就業，也不願面對賬戶分離、投資分散與提取限制的繁瑣程序。這就是為何筆者在立法會會議上向勞工及福利局局長孫玉菡提出查詢強積金影響銀齡人士就業的原因，以期政府可以認真考慮解決之法。

其次，就業收入與長者津貼的經濟審查產生「擠出效應」。長者生活津貼、綜援等社會保障制度雖為有需要者提供支援，但其入息限額（如單身長者每月10900元，夫婦則為16680元）卻構成就業的經濟障礙。若長者就業收入超出限額，便可能失去津貼資格，甚至影響個人或家庭的公屋資格（因入息計入家庭總入息）。這種「越工作越少得」的悖論，使許多基層長者陷入「工作不划算」的困惑，寧願維持低收入狀態以保障基本福利。此現象在65至70歲、尚具勞動力的長者中尤為明顯。

二、促進長者就業的三大制度突破方向

第一，改革強積金制度，提供延遲退休的實質獎勵。現行制度將65歲視為「提取門檻」，無形中強化退休觀念。可參考專家建議，對65歲後仍持續就業者，提供「自願性供款補貼」——例如政府補貼僱主或僱員供款額的5%，或者進一步增加僱主或僱員供強積金的扣稅額。與此同時，鼓勵長者將新供款存入原有賬戶或設

立法會議員、城市智庫主席

立「延遲提取賬戶」，並允許與舊賬戶合併管理。此舉不僅提升退休儲備，亦能強化就業意願。同時，應簡化賬戶整合程序，讓長者能靈活管理累積權益，而非被制度綁架。

建立「就業無損福利」保障

第二，調整津貼政策，建立「就業無損福利」的保障機制。政府可諮詢社會各界意見，研究設立「就業收入寬免額」，例如每月首5000元收入不計入長者生活津貼的入息審查，或提供「就業津貼補貼」，讓長者在工作時仍能領取部分津貼。

此外，相關部門可研究對65歲或以上就業長者作入息計算豁免安排，避免長者因工作而被迫遷出單位。此類調整不會增加政府整體福利開支，卻能有效消除長者的經濟顧慮，鼓勵「工作即有得」的正向循環。

第三，加強宣傳《僱傭實務指引——消除就業方面的年齡歧視》（實務指引），甚至進一步研究立法禁止年齡歧視，為長者創造公平競爭環境。同時，再培訓退休專業人士（如教師、IT專才、管理人員）轉型為社區照護、科技應用或教育輔導助理，填補人力缺口之餘，亦賦予長者社會價值與收入。此類「微退休」或「階段性就業」模式，更符合長者追求生活平衡與自我實現的需求。

長者就業不應是「為錢所迫」的無奈選擇，而應是「價值實現」的自主行動。要達成此目標，政府需從制度設計上消除經濟與法律障礙，企業需提供彈性與尊重的工作環境，社會亦需改變「長者等於被照顧者」的刻板印象。唯有將長者視為「共同創設者」而非「被動受助者」，香港才能真正邁向「銀髮經濟」的黃金時代，讓長者在勞動中重獲尊嚴，在參與中延續價值，共建一個年齡友善、世代共融的可持續社會。

立法會議員、城市智庫主席

服務「健康中國」建設 打造大灣區醫藥創新生態圈



陳家珮

香港正面臨人口老化的嚴峻挑戰。隨著65歲以上人口比例持續上升，長者的慢性病管理、康復護理和安寧療護需求不斷增加，醫療與社會保障的壓力愈來愈大。這種結構性問題不僅影響公共醫療系統的承載力，也對家庭和社區提出了更高要求。與此同時，香港的生育率長期低迷，人口結構失衡，勞動力供應面臨長遠挑戰。如何透過政策支持，提升年輕家庭的生育意願，成為推動人口高質量發展的必答题。

在這個背景下，香港需要全面推動健康生活，包括加強健康教育，培養市民合理膳食、適度運動、心理健康的生活方式。透過學校教育、社區宣傳和媒體推廣，讓健康知識深入人心，塑造自主自律的健康行為，減少慢性病和生活方式疾病的發生。這不僅能提升市民的生活質素，也能減輕醫療系統的長期負擔。

加強康健中心服務定位

人民的健康是幸福之基、發展之要。國家「十五五」規劃提出，透過健全公共衛生體系，建設優質高效醫療服務體系、健全醫療醫保醫藥協同發展和治理機制、推進中醫藥傳承創新等，以達成加快建設健康中國的戰略目標，並明確支持加快生物醫藥等戰略性新興產業發展。「十五五」新征程的號角已吹響，國家以應對人口老齡化、少子化為重點完善人口發展戰略，強調要加快發展多層次、多支柱養老保險體系，健全待遇確定和調整機制，完善個人養老金政策，大力發展商業養老保險，過程中既有挑戰，也有機遇。香港應在國家加快建設健康中國的過程中找準自身的定位，並積極發揮作用。這既是國家層面的宏大藍圖，也是香港社會需要正視的現實挑戰和發展機遇。

在新的時代要求下，香港的醫療服務必須走向優質高效。雖然香港擁有世界一流的專科醫療水平，但基層醫療的建設仍需加快。地區康健中心的設立，提升了基層醫療與慢病管理能力，期望特區政府能夠進一步加強地區健

中心的服務定位，使其真正成為市民的健康守門人。只有基層醫療得到鞏固，才能形成分級診療的良性循環，減輕公立醫院的壓力，提升整體醫療系統的效率。

香港在醫藥科技方面具備獨特優勢，擁有國際化科研平台和金融市場，能夠成為醫藥科技成果轉化的重要橋樑。中央堅定支持香港建設國際創新科技中心，為醫藥科技發展提供了廣闊空間。透過大灣區合作，香港可以加快創新藥物、醫療器械的研發與臨床應用，推動「人工智能+醫療」落地，提升診療效率與精準度。這不僅能改善本地居民的健康福祉，也能以香港所長助力國家加快建設健康中國。

善用醫療科技和國際化優勢

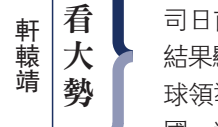
這段時期，香港可發揮雙重角色：一方面要直面自身人口老化、生育率低、醫療服務壓力等現實挑戰，積極推動改革與創新；另一方面要善用醫藥科技和國際化優勢，更好融入和服務國家發展大局，為健康中國建設作出獨特貢獻。這意味著香港不僅要在政策層面加大託育服務供給，推行育兒補貼與稅收優惠，降低家庭生育養育成本；還要在醫養結合方面建立長者健康管理平台，發展社區康復與居家護理，探索長期護理保險制度，讓老年人能夠有尊嚴地享有優質生活。

更重要的是，香港應把握醫藥科技創新的機遇，支持科研成果商品化，推動跨境臨床試驗合作，打造大灣區醫藥創新生態圈，助力大灣區建設成國際科技創新中心，打造世界級科技創新策源地。這不僅能提升香港的國際競爭力，也能在全球醫藥科技競爭中為國家增添新動能。

「健康中國」是一項系統工程，需要全社會共同努力。香港應當緊抓這個重大機遇，在建設國際高端人才集聚高地的過程中，可透過政策安排吸引更多醫藥科技人才來港，並加強培育相關領域人才，也要在醫藥科技創新方面不斷發揮基礎研究優勢，才能在「十五五」新征程中跑出精彩一程，為2035年建成健康中國貢獻香港力量。

新民黨立法會議員

中美領導力認可度此長彼消說明什麼



軒轅靖

美國民調機構蓋洛普公司日前發布的最新全球民調結果顯示，2025年中國在全球領導力認可度方面超過美國，對中國領導力的支持率中位數達到36%，領先美國5個百分點，是近20年來中國在全球認可度上對美領先幅度最大的一次。這意味著世界用「信任」投票，證明中美領導力認可度的此長彼消，也凸顯美國霸權主義的「美國優先」正在轉變為「美國孤立」。

值得一提的是，蓋洛普的民調指出，民調結果尚未納入今年以來發生的重大國際事件，包括1月特朗普以「不符合美國利益」為由退出66個國際組織；2月底聯合以色列發動對伊戰爭。如果加上特朗普政府今年來的「騷操作」，美國的領導力認可度必將再降等次，其國際形象將變得更为糟糕。

民調數據反映，世界對特朗普治下的美國幾乎到了忍無可忍的地步。因為特朗普的「美國優先」，不僅僅是「外交任性」的瞎折騰，還多了「霸權主義」的詭詐。而且，特朗普政府和兩黨建制派政府不同的是，「美國優先」和「霸權詭詐」不僅

針對其他國家，對西方盟友也毫不留情，甚至手段更狠更毒。

對美國霸權的無聲抗議

首先是關稅詭詐。當美國以「公平貿易」作為理由，將「國家安全」當成幌子，把「301調查」視為工具，動輒對全球貿易夥伴隨意加徵「單邊主義」關稅。尤其對加拿大、墨西哥、日本、韓國和歐洲等盟友，更是通過關稅詭詐和安保威脅，逼迫對方向美國屈服，強迫盟友增加對美投資，加大安保投入，讓盟友痛苦不堪，也嚴重拉低美國的國際形象。對美國而言，也許暫時獲得收益，卻也造成了殺雞取卵的後果。因為美國透支的不僅是貿易順差，更是半個多世紀積累下來的信任資本。至於中小國家，更是看透了美國領導力的本質，除了遏制，就是霸凌，所謂的「民主燈塔」，早已黯淡無光。

其次是霸權本性。特朗普從公開喊話「購買格陵蘭島」到暗示武力控制巴拿馬運河，再到把加拿大視為美國「第51州」，特朗普將「門羅主義」升級為「唐羅主義」，覬覦他國領土野心昭然若揭。當

美國把盟友的領土當成可以討價還價的商品，甚至公然將加拿大總理稱為「州長」時，北約內部的裂痕就不再是戰略分歧，而是信任崩塌。這種內訌的加劇，使得加拿大和歐洲各國不得不重新評估美國：一個連盟友領土都想染指的美國，不是依靠而是威脅。此外，美國悍然攔走委內瑞拉總統馬杜羅夫婦，公然搶佔委國石油資源的行為，更讓一眾拉美國家感受到美式霸權主義的現實威脅。

美以聯合對伊朗發動的軍事行動，不僅造成中東地區的人道主義危機和地緣政治動盪，更推升全球能源危機，引發全球資本市場恐慌。美國主動挑起戰爭，卻希望西方盟友派兵到霍爾木茲海峽參與護航，並由阿拉伯盟友為軍事行動埋單的行徑，更讓盟友們大感失望。

值得一提的是，特朗普政府慣性的「退群」，在國際社會看來，這種做法是美國寧願做一個破壞規則的自私玩家，也不願做一個維護秩序的負責任的利益攸關方。

相比美國，中國始終致力於通過「一帶一路」倡議和多邊合作搭建全球互利的溝通橋樑。中國的影響力提升並非建

立在「挖牆腳」之上，而是在一個逐漸「空心化」的全球治理體系中，提供了稀缺的確定性與建設性。

民意調查指出，中國此次超越美國，除了中國影響力上升外，也因為美國聲望加速下跌。在過去一年裏，美國的領導力支持率在44個國家下跌超10個百分點，尤其在傳統盟友中跌幅顯著，德國、英國、加拿大、意大利和葡萄牙均出現大幅下滑。這些國家的民眾眼睜睜看著美國將北約視為詭詐工具、將貿易逆差歸咎於盟友，一種被「大哥」背叛的情緒油然而生。而與此同時，有23個國家對中國領導力的滿意度提升了超過10%。這是中國堅定支持多邊主義和以聯合國為核心的國際體系，贏得了全球南方國家的廣泛共鳴。

中美兩強，對比才有高下。蓋洛普的民調數據猶如一面照妖鏡，它照出的是美國的「任性」有多麼不得人心。

中國提供另一種選擇

當然，中國全球領導力認可度超越美國，並不意味著全球已經一邊倒轉向中國，它更多地揭示了世界正處於一種「兩難

的十字路口。正如報告所言，許多國家（尤其是美國盟友）更傾向於在大國間尋求平衡，而非明確站隊。但這種平衡本身就是對霸權主義的無聲抗議。當美國試圖用關稅和武力脅迫世界選邊站隊時，中國用互利共贏的合作模式告訴世界：還有另一種選擇。

蓋洛普的民調報告意味著霸權的衰落往往始於內心的狂妄。當一個大國開始覺得「全世界都在佔我便宜」，並試圖通過「外交任性」、軍事干涉、單邊關稅和「退群」等手段尋求解脫時，它離這個世界的主流民意就越來越遠了。這份全球領導力認可度民調對美國來說可謂是當頭棒喝，如果美國依然沉迷於「從實力地位出發」追求「美國優先」，帶給美國的將不僅僅是認可度的數字滑落，而是其在全球事務中徹底的邊緣化。

尷尬的緣由是，美國正在瘋狂消耗其「硬實力」的剩餘價值，從而導致其「軟實力」的迅速貶值。對比之下，中國軟硬實力則同步穩固提升。縱然蓋洛普是來自美國，但當事實放於眼前，該機構也不得不承認中美領導力的此長彼消。

國際關係學者