

# 美以謀將對伊動武合法化 操弄霍爾木茲海峽議題 中方行使否決權 中東衝突降溫關鍵

聯合國安理會當地時間7日表決巴林提出的涉霍爾木茲海峽決議草案，中國、俄羅斯行使否決權，該草案未獲通過。當日稍後時間，美國和伊朗宣布停火並開啟為期兩周的談判。

中國常駐聯合國代表傅聰指出，美國和以色列是這場衝突的始作俑者，安理會不能給未經授權的軍事行動披上合法外衣，不能給使用武力開通行證。有評論認為，投票結束後，巴林外交大臣、沙特代表都表示理解中方立場，這份理解與克制等於間接告訴美國，海灣國家支持停火，這在一定程度上制約了美國繼續推動軍事升級的意圖，中方行使否決權，對中東衝突降溫起到關鍵作用。



▲日前美國紐約舉行大型集會呼籲結束對伊朗的軍事打擊。新華社

◀聯合國安理會7日就一項涉及霍爾木茲海峽的決議草案進行表決，中國常駐聯合國代表傅聰、俄羅斯常駐聯合國代表涅邊賈舉手表示反對。中新社



【大公報訊】據央視新聞報道：美國和伊朗宣布停火兩周並將開啟談判後，「美方相信是中國讓伊朗同意停火」「伊朗只聽中國」的敘事開始盛行。央視旗下「玉淵譚天」指出，這種說法完全以偏概全：首先是給伊朗扣上了「不同意停火」的帽子，扭曲了整場衝突的根源；其次是妄圖刻意引導「伊朗聽中國」的敘事，將停戰和責任拋給中國，甚至擅自將中國拉入站隊名單。

## 中方不偏不倚 兼顧多方關切

據了解，過去一段時間，中國做的是多方的工作，並沒有單獨針對某個國家——中國兼顧了多方關切。在整場衝突中，中方始終是不偏不倚的。

在停火達成前幾個小時，聯合國安理會審議了一份由巴林牽頭提交、涉及所謂「防禦性行動」的決議草案。除了巴林，科威特、卡塔爾、沙特、阿聯酋等海灣國家也在提案國之列。

中國上一次行使否決權是在兩年前，美國提出加沙停火決議草案的時候。根據聯合國統計，歷史上329次否決中，中國只佔22次，佔比不足7%。曾任中國中東問題特使的宮小生表示，安理會的授權是國際法框架下最高層級的背書，中國每一次行使否決權都極為審慎，中方不會輕易否定任何一方在聯合國發聲的機會。

這次草案強烈鼓勵有關國家在霍爾木茲海峽做出所謂「防禦性行動」，包括為商船護航；同時要求伊朗立即停止對船舶的相關攻擊和阻撓，並呼籲停止攻擊民用基礎設施。

其潛台詞之一，是把伊朗定為衝突的罪惡根源，這顯然完全扭曲

了事實。這一輪衝突的起點是2月28日美以對伊朗發動的大規模聯合空襲。美國和以色列未經聯合國授權就對一個主權國家發動大規模軍事打擊。如果不講清楚這一條，光去譴責一方，顯然是不公正的。

草案潛台詞之二，是試圖為軍事行動披上合法外衣。儘管草案從最初「援引《聯合國憲章》第七章，授權會員國使用一切必要手段確保通過霍爾木茲海峽」變為「強烈鼓勵各國使用『防禦性質的努力、符合情況的協調行動』以確保霍爾木茲海峽航行的安全」，但其內核未變，實質上仍為美以軍事介入預留了空間。

中方自然行使否決權，草案未通過。

## 學者：中方否定以武止亂路徑

中國社會科學院西亞非洲研究所政治研究室主任唐志超表示，中國本身就是霍爾木茲海峽通航的高度依賴方，但最終選擇否決，恰恰體現了不偏不倚、兼顧各方利益的立場。可以說，這次否決主要出於三方面考慮：

第一，阻斷軍事行動的「合法性」。草案一旦通過就等於給後續動武提供國際法背書。

第二，讓衝突回到問題根源。海峽安全本質源於美以對伊朗的打擊，衝突降溫，通航風險自然下降，不需要靠額外的軍事措施去「管理」。

第三，否定以武止亂的路徑。各方普遍認為，在如此敏感的水域增加軍事存在，只會加劇對立，讓局勢更複雜，反而不利於航行安全。

## 中方挺身而出 阻止美以非法行爲

### 不為武力開通行證

中國常駐聯合國代表傅聰在解釋性發言中指出，在當前美國公然威脅一個「文明」的生存，這場強加於伊朗的戰事極有可能進一步升級的背景下，決議草案如獲通過，將發出極為錯誤信號，產生極為嚴重後果。安理會的行動應着眼於緩局降溫，而不能給未經授權的軍事行動披上合法外衣，不能給使用武力開通行證，更不能進一步激化矛盾、火上澆油，導致衝突升級。

### 美以是衝突作俑者

傅聰強調，美國和以色列是這場衝突的始作俑者，霍爾木茲海峽通航受阻的根本原因是美國和以色列對伊朗的非法軍事行動。中方強烈呼籲美國和以色列立即停止對伊朗的非法戰爭行爲。

### 呼籲恢復正常通航

傅聰表示，中方呼籲伊朗停止攻擊海灣國家有關設施，照顧海灣國家合理關切，着眼全球南方共同利益，採取相應積極舉措，盡快恢復霍爾木茲海峽正常通航。

### 中俄關切各方需要

傅聰在投票後接受採訪時表示，考慮到各方對解決有關問題的需要，中俄已共同提出了安理會決議草案。這一草案內容客觀公正，致力於緩和緊張局勢、呼籲對話談判、維護航行權利與自由，希望得到安理會成員支持。中方願同各方一道，為早日恢復地區和平穩定作出更大貢獻。資料來源：濟南時報

當地時間4月7日，中俄在聯合國安理會否決了霍爾木茲海峽問題決議草案後，各方並未對立。巴林外交大臣、沙特代表都表示理解中方立場。要知道，巴林和沙特也參與了這份草案的擬定。提案國反過來對否決方說「理解」，充分說明中方的立場得到了尊重。

中國現代國際關係研究院研究員、金磚國家暨G20研究中心主任徐飛彪表示，中國排除干擾，堅持原則，努力勸和促談、促進地區穩定，這也是中方以實際行動推動構建人類命運共同體的表現之一。

## 睦鄰友好相互尊重 才真正有利

這次巴林、沙特的態度，說明對方已經感受到中方善意。中方歷任特使出訪時，一直在對中東地區相關人士傳遞一個理念——鄰居沒法選，相處之道可以選。這正是中國一貫倡導的安全觀。在這次衝突中，這也有所體現。

過去中東局勢緊張時，美國曾多次牽頭組建公開或半公開的抗伊朗軍事與情報聯盟，但這次沒有。這一輪衝突中，海灣國家並未形成公開的聯合軍事陣線。沒有宣布多國聯軍參與對伊朗的進攻，更多是防禦自保加上外交施壓。

曾在中東擔任特使的吳思科表示，他的一個觀察是，海灣阿拉伯國家雖然仍與美國保持着包括美軍基地在內的多重利益聯繫，但現在已經逐漸認識到，靠美國打壓身邊的鄰居來維護自身安全，這條路不可靠。睦鄰友好、相互尊重，才對各方真正有利。這也就是中國提出的全球安全觀，在中東土地上的具體實踐。

面對世界的不確定性，中國提供的正是確定性，這一點對各方而言是可信的。這便是實實在在的轉變：儘管這次衝突波及到海灣國家的利益，伊朗的打擊行動也影響到了周邊，但海灣國家的反應總體是克制的、留有餘地的。卡塔爾、沙特與伊朗還保持着外交關係。

曾任中國中東問題特使的宮小生表示，根據他過往工作的觀察，其實有的國家代表也很希望中國能行使否決權。現在絕大多數國家，特別是發展中國家，越來越感受到國際關係的不平衡、不公正，小國和弱國的立場得不到支持。他們希望各方主張能夠比較平衡、體現公正，這是大家共同的訴求。

綜合報道



◀美以攻伊造成重大人命傷亡。在英國倫敦，示威者反對轟炸伊朗軍事行動。新華社

## 日謀派軍艦赴中東掃雷 突破「專守防衛」

【大公報訊】據環球時報報道：美國總統特朗普上月在會晤日本首相高市早苗時，提到日本為恢復霍爾木茲海峽通航提供協助相關事宜。日本外相其後表示，在美國、以色列與伊朗達成停火後，日本方面有可能派遣自衛隊去霍爾木茲海峽參與掃雷。

在當前日本高市早苗政府執意推進「新型軍國主義」的背景下，將掃雷艦隊派往海外執行掃雷任務，很可能成為自衛隊突破海外派兵限制的藉口，值得各國高度警惕。

《日本經濟新聞》網站稱，若處於戰爭狀態下，日本需認定為「存亡危機事態」，或者認定為放任不管可能導致日本遭受直接武力攻擊的「重要影響事態」，才能採取行動，但二者均無實際啟動的先例。不過有分析認為，掃雷作業的模糊性，可能成為日本突破「專守防衛」的缺口。

## 自衛隊頻繁以「非作戰」名義出兵

因此1991年日本政府為規避法律限制，就特意選擇在海灣戰爭結束後派出掃雷艦隊，並強調這是「保障日本油輪安全」的和平活動，而非「海外派兵」。但外界普遍認為，此舉實質上就是自衛隊自二戰結束



以來首次向海外派兵，並開創了一個危險的先例——只要找到合適的理由和法律解釋，自衛隊就可以突破日本憲法第九條的限制。在此之後，日本在1992年通過《協助聯合國維持和平活動法案》，首次在法律層面允許自衛隊參與海外維和。此後，自衛隊開始頻繁在「非作戰任務」的名義下出兵海外。2001年美國遭遇「9·11」恐怖襲擊後，日本自衛隊在反恐戰爭中為美軍提供加油的後方支援。2003年伊拉克戰爭時，日本向

「非戰鬥區域」派遣自衛隊部隊，開展所謂災後重建。2015年9月，日本政府不顧違憲爭議強行通過新安保法案，更使自衛隊行使集體自衛權和向海外派兵「法律化」。高市早苗一直鼓吹修改日本憲法第九條、放寬武器出口、增加防衛費等，其推動擴軍備武的錯誤言行引發越來越多日本民眾和有識之士的反對和批評。在3月16日的參議院預算委員會上，高市宣稱，自衛隊可開展掃雷、船舶防護、協助各國軍隊等行動。

◀日本目前常態派遣艦艇往海外進行反海盜行動。圖為直升機準備從參與行動的「大波」號驅逐艦起飛。

▶日本海上自衛隊掃雷艦「豐後」號。



## 日本倚美擴軍 每年舉行掃雷聯合訓練

冷戰以來，日本海上自衛隊長期維持着規模和裝備性能都全球領先的掃雷能力。早在1991年海灣戰爭剛剛結束時，海上自衛隊就派出艦隊前往海灣地區參與掃雷，這也是日本二戰後首次海外派兵。如今日本繼續維持着大規模的掃雷艦隊。

近年來，日本國內曾多次探討過派自衛隊艦艇參加中東掃雷的相關事宜。2012年8月，日本海上自衛隊就曾派遣「浦賀」號掃雷艦和1艘「八重山」級掃雷艦前往波斯灣，參加美國在霍爾木茲海峽附近舉行的多國掃雷演習。

同時，日本和美國也在保持掃雷方面的密切合作和聯合訓練，日本海上自衛隊每年都會與美國海軍舉行聯合掃雷演習。2026年1月30日至2月11日，美日海上掃雷部隊在日本伊勢灣近海完成了聯合掃雷演習。

而據共同社報道，日本自衛隊於3月23日實施大規模改組，其中海上自衛隊新設「水陸兩棲機雷戰群」，編入掃雷艦和運輸艦，旗艦為「日向」級直升機驅逐艦（又稱「直升機母艦」）「伊勢」號。環球時報