

# 築牢網絡數據安全法治屏障 護航香港由治及興

青平

觀香港

今年4月15日是第11個全民國家安全教育日，正值國家「十五五」規劃開局之年，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在香港特區全民國家安全教育日開幕典禮上發表重要致辭，深刻闡明「統籌發展和法治護航」十五五新征程」的核心要義，特別提到警惕防範網絡攻擊等公共安全領域存在的風險。當前，數字經濟與科技創新已成為提升香港核心競爭力的關鍵支撐，網絡數據安全作為非傳統安全的中中之重，直接關係市民福祉、產業發展與國家安全。加快完善網絡數據安全立法、守護數字空間安全，既是落實總體國家安全觀、維護香港長治久安的必然要求，更是香港主動對接國家戰略、開創「十五五」時期發展新局面的關鍵一步。

網絡數據安全是香港由治及興不可或缺的保障。夏寶龍主任指出，有安全才有發展，沒有安全一切都無從談起。在數字

時代，這一論斷尤為深刻。作為高度國際化的數字樞紐，香港匯聚全球資本、技術與數據資源，網絡數據安全，不僅關係居民個人財產與私隱權益，更直接決定香港的營商環境與國際信任度。近年來，香港網絡安全風險持續攀升，香港網絡安全事故協調中心（HKCERT）數據顯示，2025年本港共錄得15877宗網絡安全事故，按年上升27%，創歷年新高。只有築牢網絡數據安全法治屏障，才能守護好市民最基本的數字權益，令各國投資者「放心來、安心幹」，以數字動能賦能高質量發展。

網絡數據安全是防範外部干預、應對地緣政治風險的關鍵環節。國務院新聞辦公室今年2月發布的《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書明確提出，香港安全環境並非高枕無憂，必須居安思危。夏寶龍主任指出，要警惕外部勢力插手干預的風險，其「以港遏華」的圖謀不會改變。香港是連接內地與世界的重要窗口，也是外部勢力「以港遏華」的重點目

標。隨著傳統安全防線持續鞏固，網絡空間正成為外部勢力滲透破壞、煽動抹黑、竊取核心數據的新戰場。只有強化網絡數據安全法治屏障，構健全鏈條防護體系，才能守住國家安全的「數字國門」，確保「一國兩制」實踐不受外部干擾、行穩致遠。

網絡數據安全法治進展顯著，但仍面臨挑戰。在香港國安法、《維護國家安全條例》築牢國家安全法治根基後，香港網絡數據安全治理近年來也取得積極進展。《保護關鍵基礎設施（電腦系統）條例》於1月正式實施，填補了關鍵數字設施保護的制度空白。然而，對照「十五五」統籌高質量發展和高水平安全的要求，香港在網絡數據治理領域仍面臨挑戰。比如，在立法層面，尚未形成覆蓋全領域數據的統一安全法典，對人工智能、供應鏈安全等新興領域的規管有待加強。在跨境協同方面，雖已建立大灣區個人信息跨境流動機制，但在重要數據出境安全管理及與內地監管規則的深度銜接上仍需突破。在執法

保障方面，針對數據洩露、網絡攻擊的刑事威懾相對有限。政府、企業、機構及個人網絡數據安全的責任邊界與執行剛性也有提升空間。

對接「十五五」數據安全戰略部署，融入大灣區數字一體化發展，加快完善網絡數據安全法治體系。要以法治固安全之本、以系統思維防風險、以改革創新補短板，持續築牢全方位安全屏障。國家「十五五」規劃為香港擘劃了「十大中心」「兩大樞紐」「一個生態圈」「一個高地」的發展藍圖，將北部都會區建設提升為國家戰略規劃，這些均高度依賴安全、穩定、可預期的數字環境。立足香港實際、對接國家戰略，必須加快推進網絡數據安全立法工作，構建「全面覆蓋、權責清晰、銜接高效、懲戒有力」的法治體系，不斷增強產業韌性和競爭力，讓安全優勢轉化為發展優勢。

比如，聚焦網絡安全防護、數據分級分類、個人信息保護、應急處置等核心內

容，探索制定專門的網絡數據安全法律。嚴格規範數據跨境流動，探索建立數據出境安全評估制度，在保障國家安全的前提下，促進大灣區數據安全有序流通。加大對網絡攻擊、數據竊取、非法販賣信息等行為的刑事懲戒力度，大幅提高違法成本，形成有效震懾。清晰釐定政府、企業、機構及個人的安全責任，推動跨部門監管協作，加強與內地網絡安全、數據監管機構的執法聯動，共同防範跨境風險。強化網絡安全宣傳教育，將網絡數據安全納入國家安全教育體系，提升全社會的安全意識和防護技能等。

國家安全是安邦定國的重要基石，網絡數據安全是守護香港長治久安的數字防線。站在「十五五」開局的新起點，加快完善網絡數據安全法治體系，持續築牢全方位安全屏障，必將有力護航香港由治及興，在主動服務和深度融入國家發展大局中續寫獅子山下的新傳奇，推動「一國兩制」實踐行穩致遠、越走越好。

## 新安全格局保障香港高質量發展



陳清霞

今年全民國家安全教育日的主題是「統籌發展和法治護航十五五新征程」，對於香港進一步樹牢國家安全意識，更加注重新發展和法治護航，持續維護長期繁榮穩定，制定實施首個五年發展規劃，更好融入、服務國家發展大局，助力實現「十五五」良好開局，具有重要意義。

通過參加全民國家安全教育日活動，聆聽了夏寶龍主任的主旨致辭，面對世界局勢演變加快更加複雜、國家「十五五」起步新征程、緊密結合香港回歸以來的實踐，我們更充分認識到，必須站在新征程高起點，以強烈責任感、高效能治理能力的實踐，扎實做好各項安全工作，促進香港高質量發展。

我們清楚看到，多年來，香港國安法等一系列維護國家安全的法律制度制定實施，特區維護國家安全委員會及駐

港國家安全公署等專門機構先後設立；特區完成基本法23條立法，高等法院依法對黎智英「串謀勾結外國或者境外勢力危害國家安全」案件作出裁決，這都是維護國家安全的成功實踐，是落實維護國家安全憲制責任的具體體現，是維護國家安全工作的歷史性成就，充分展現出香港新安全格局。

新安全格局維護了國家主權、安全、發展利益，保持了香港長期繁榮穩定。一個既安全、穩定、發展又自由、開放、充滿生機的香港呈現在世界面前，符合「一國兩制」方針，符合國家根本利益，符合世界和平與發展。

實踐充分證明，有了新安全格局保障，香港社會安全穩定，營商環境越來越好，經濟發展動力增強，國際競爭力不斷提升，由治及興進程加快推進，市民的福祉和各國投資者利益得到更好維護，展示出蓬勃發展進取態勢。

當今世界百年變局加速演進，國家

發展環境面臨深刻複雜變化，維護國家主權、安全、發展利益的任務更重要、更艱巨。「一國兩制」香港實踐進入新階段，在特區政府制定推進香港首個五年規劃進程中，外部勢力不會停止干擾破壞，反中亂港分子和社會不穩定因素仍然存在，不可避免會遇到各種風險挑戰。

長期保障社會穩定，堅定維護國家安全，本質上是助力「十五五」良好開局起步和實現目標任務的實踐，是堅持推進「一國兩制」行穩致遠的實踐。特區政府扛起維護國家安全的憲制責任，不斷提升高效能治理能力的實踐，社會各界強化安全意識和責任，共同努力構建高水平安全的香港，築牢維護國家安全制度屏障，以新安全格局為保障，鞏固提升促進發展的安全優勢，緊緊抓住戰略機遇，以五年發展規劃凝聚社會各界力量，加快推動香港高質量發展。

全國政協委員、香港行政會議成員

## 推進國安教育 培育香港新一代建設者



李民斌

全民國家安全教育日當天，本人受邀到香港一所中學，以安全與繁榮關係為題，向約一千名師生發表了演講。演講以國家意識為切入點，通過航天員太空漫步、嫦娥六號月背取樣等容易引起興趣的最新科技發展，與學生取得共鳴，進而講述香港國家安全立法的來龍去脈，最終以香港的最新發展實例和數據，向同學們說明了高水平安全與高質量發展之間相輔相成的關係，闡述了「安全港」就是「發展港」的道理。

### 引領青少年感悟家國情懷

正如夏寶龍主任在全民國家安全教育日開幕典禮致辭中所指出，以高水平安全護航香港由治及興，需要全社會共同努力和守護，匯聚共建美好香港的磅礴力量。青少年是美好香港的未來建設者，成功開展國家安全教育，讓下一代深入領會安全與發展的辯證關係，自覺做國家安全的維護者，事關香港持續繁榮國安屏障，保持繁榮穩定全局。

近年來，特區政府以創新、多元的方式，不斷宣傳及持續深化國家安全教育，取得了顯著成效。現在「知法守法」已成共識，但是，國家安全教育不能滿足於法律條文的背誦，應當持續走向深入，引領下一代認識國家安全的不同範疇，感悟家國情懷，進而強化國民身份認同、拓寬國際視野，讓維護國家安全成為自發意識和行動。

長期以來，坊間有聲音將國安教育與傳統的「政治課」畫上等號，這顯然是一種認知偏差。事實上，國家安全涵蓋傳統安全與非傳統安全的多個範疇，與現代公民的日常生活息息相關。地理老師可以透過探討氣候變化帶出「生態安全」；資訊科技老師可以藉由防範網絡詐騙解說「網

絡安全」。這種模式，讓國家安全教育擺脫教條式的灌輸，轉化為素養教育。它教導下一代如何在資訊爆炸的時代慎思明辨，如何在享受科技便利的同時，意識到國家整體利益的重要性。

國安教育的成敗關鍵在教學方式。特區政府近年大力推動培訓，確保教學內容準確，提升專業引導能力。對於不同意見，優秀的國安教育導師不應避而不談，而是要在法治的基礎上，引導理性討論。導師作為引路人，將國家安全與世界格局、香港發展相連，引導青少年思考，可以把國安教育變成一場高質量的思辨訓練。此外，大中小學應當敞開大門，讓不同背景的社會賢達就國家安全議題與年輕人交流，帶來書本之外真實世界的知識。

### 為年輕人築起保護盾

香港同時擁有國家機遇和國際機遇的疊加優勢，是連接國家和全球經濟的關鍵樞紐。香港要堅持在開放中維護安全，在高水平安全保障下推進高水平開放。同樣，香港的年輕人也身處開放的國際化環境之中，除了在學校接受教育，還從社會上的不同渠道接收各類信息。這是香港國安教育面臨的獨特客觀環境。作為高度國際化的城市，香港教育的目標，應當是培養兼具「家國情懷」和「國際視野」的下一代。國家安全教育的最終目標，並非限制年輕人思想，而是為他們築起一道保護盾，讓他們在紛繁的網絡信息和複雜的國際環境中，擁有清晰的身份標識與價值坐標。

國家安全是社會安定繁榮的基石。細水長流、潤物無聲地推進國家安全教育，不斷探索適應香港開放環境的教學方法，讓下一代能自覺將個人前途與國家安全、民族復興聯繫在一起，就是給香港長治久安以最堅實的保障。

全國政協社會和法制委員會副主任、東亞銀行聯席行政總裁

## 有安全才有發展 有發展才有繁榮



容永祺

4月15日，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在香港特區全民國家安全教育日開幕典禮發表主旨致辭，就學習貫徹習近平主席重要講話精神，統籌發展和法治護航十五五新征程，統籌發展和法治護航香港由治及興，開創「十五五」時期「一國兩制」事業新局面，提出了「四個需要」。這一重要表述，為凝聚各界共識、匯聚社會合力、推動香港在新階段實現更高質量、更可持續的發展，具有重要指引意義。

去年12月，習近平主席在聽取行政長官李家超述職時指出，「特別行政區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局」。今年的全民國家安全教育日主題，國家以「統

籌發展和法治護航十五五新征程」為題，香港則以「主動對接十五五規劃堅持統籌發展和法治護航十五五新征程」為題作呼應。

自2020年香港國安法等一系列維護國家安全的法律制度相繼出台，香港特區維護國家安全委員會、駐港國家安全公署等專門機構先後設立，為香港築牢安全屏障，讓發展有更堅實的基礎。

這幾年間，香港市民見證了如何以高水平安全護航由治及興的歷史進程。2025年香港經濟自由度蟬聯全球第一，港股IPO募資規模同比增長兩倍、位居全球第一。英國Z/Yen集團與中國（深圳）綜合開發研究院最新聯合發布《全球金融中心指數》報告，香港的整體評分進一步上升1分至765分，繼續位列全球第三、亞太區第一。在細項評分中，香港的「銀行業」和「融資」躍居全球首位，「金融科技」和「保險業」維持全球第一，「投資管理」則攀升至全球第二。反映香港國際金融中心地位不斷

鞏固提升，功能更趨多元，並正以新興賽道構建領先優勢。香港從由亂到治邁向由治及興的歷程，深刻昭示我們：有安全才有發展。誠如夏寶龍主任所說：「只有守住安全底線，才能贏得發展、贏得未來。」

所以，我們必須堅持「安全是發展的前提」——無論金融安全、教育安全等，都需時刻保持警覺。金融安全關乎資金流動的審慎監管，防止風險衝擊市場的穩定；教育安全則涉及意識形態領域，關乎下一代的國家認同與價值塑造。只有在安全得到充分保障的前提下，香港的各項發展才能邁步向前，開創新局。

當前香港迎來了發展的最好時期。在「十五五」新征程上，有偉大祖國的堅強後盾，有全體香港市民的團結奮鬥，有高水平安全的保駕護航，香港高質量發展必將欣欣向榮、蒸蒸日上。

全國政協經濟委員會副主任、香港專業及資深行政人員協會創會會長

## 統籌發展和安全 善用法治是關鍵



吳英鵬

4月15日是我國第11個全民國家安全教育日，主題為「統籌發展和法治護航十五五新征程」，不僅對國家發展大局，亦精準契合香港未來航向。在此次香港特區全民國家安全教育日開幕典禮上，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍以視頻方式發表主旨致辭，深刻闡釋了統籌發展和法治護航的核心要義，提出「四個需要」，啟示香港在「十五五」時期堅守國安法治底線、鞏固由治及興成果、服務和融入國家發展大局的路徑。作為立法會議員、法律從業者，筆者深感國家安全是香港持續發展的根本前提，法治是守護安全、賦能發展的核心保障，唯有牢牢把握發展與安全的辯證統一關係，才能推動香港在「一國兩制」正確軌道上續寫新的輝煌。

一、安全為發展前提，法治為安全保障

習近平主席強調，「十五五」時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，「要更加注重新發展和法治護航，通盤考慮內外風險挑戰，健全國家安全體系，增強維護安全能力，以高效能治理促進高質量發展和高水平安全良性互動，以新安全格局保障新發展格局」。發展與安全是一體之兩翼、驅動之雙輪，而安全更是一切發展的前提。這一規律在香港回歸以來的實踐中得到深刻印證，在香港由亂到治的重大轉折中彰顯不容撼動的真理力量。

從法學視角審視，安全的核心是法治保障，穩定的根基是法律底線。猶記得修例風波期間，反中亂港勢力猖獗，黑暴肆意橫行，香港的法治秩序遭到嚴重破壞，市民的人身財產安全失去保障，經濟社會發展陷入停滯。這一慘痛經歷深刻警示我們：沒有國家安全和社會穩定，香港的繁榮發展便是空中樓閣，市民的民生福祉便

無從談起。2020年中央在危急關頭果斷出手，制定實施香港國安法，構建起香港維護國安的法治體系與制度框架。五年多來的事實證明，只有以法治築牢國家安全屏障，才能讓「一國兩制」的優越性充分彰顯。

二、堅持動態安全觀，以法治防範風險 夏寶龍主任指出，「安全是一個動態發展的過程，一時的安全不等於永遠的安全，現在的安全不等於今後的安全。」當前香港雖已實現由亂到治、邁向由治及興，但外國敵對勢力「以港遏華」的圖謀從未改變，殘餘亂港分子仍伺機反撲，時刻提醒我們必須保持高度警惕。

從法律實踐層面看，我們要始終堅守香港國安法等法律制度的權威，依法遏制外部勢力干預香港事務，嚴厲打擊各類危害國家安全的違法行徑。同時，要進一步完善香港公共安全、社會治理相關法律體系，針對自然災害、網絡安全、暴恐襲擊等各種風險，健全法律應對機制，織密全

方位、立體化的安全法治防護網。作為法律從業者，筆者將會立足自身專業，與法律界同行推動國家安全與法治宣傳教育走深走實，引導社會各界樹牢國安意識、法治意識，讓尊崇法治、守護安全成為全體市民的行動自覺，以完備的法治體系抵禦各類風險衝擊，守護香港的安寧與穩定。

三、善用安全優勢，以法治保障發展 「十五五」規劃為香港帶來了前所未有的戰略機遇，而安全穩定的法治環境正是香港搶抓機遇、實現高質量發展的核心競爭力。正如夏寶龍主任指出：香港是「安全港」，「安全港」就是「發展港」。安全已成為香港發展的優勢。我們應珍惜好、維護好、利用好安全這一優勢。

主動對接國家「十五五」規劃，是香港實現由治及興的必由之路，而法治則是保障各項發展舉措落地見效的關鍵支撐。特區政府制定香港首個五年規劃，對接國家發展戰略，推進北部都會區建設、強化

科技創新、鞏固傳統產業優勢，都需要完善的法治體系保駕護航。目前，正在推進的北部都會區專屬立法就是一项以法治賦能發展的重點工程。作為立法會議員，筆者將會全力配合特區政府推進相關法例在立法會順利審議，確保專屬法例早日落地見效。未來香港將會繼續完善科技創新、產業升級、灣區融合、人才引育等領域的法律制度，破除制約發展的制度壁壘，為產學研協同發展、高端產業集聚、國內及國際資源對接等提供法治保障。

香港是全體香港市民共同的家園，維護國家安全、推動香港發展，是全社會的共同責任。上下同欲者勝，只要全社會同心同德、攜手共進，始終堅持統籌發展和法治護航，以法治築牢國家安全屏障、以法治賦能高質量發展，就一定能鞏固香港由治及興良好局面，在強國建設、民族復興的偉大征程中綻放新光彩。

立法會議員、大律師