



「安全港」與「發展港」互促共生 「三個着力」引領新局



韓成科

夏寶龍主任在全民國家安全教育日的主旨致辭中有很多重要論述，對於當下香港發展具有很強的針對性和引領性，其中在論述到安全和發展的辯證關係時，強調「香港是『安全港』，『安全港』就是『發展港』」。香港過去被稱為國際資金的「避風港」，在國際形勢風高浪急之時，每每發揮國際資金「避風」的作用，「安全港」的論述則是對「避風港」角色定位的一個昇華，不但要讓資金短期「避風」，更要長期為資金、企業提供一個安全、穩定、可預期、有巨大發展潛力的營商環境，讓資金企業人才長期集聚，這是對香港角色和獨特優勢的進一步發揮。

夏主任不單以「安全港」來定位香港，更將「安全港」和「發展港」並舉，指香港是「安全港」，「安全港」就是「發展港」，這個論述對於香港社會深入認識安全與發展的共生關係和邏輯，具有重要意

義。香港國安法實施之後，社會開始出現一種鬆懈情緒，「承平日久，人不知兵」，一些人認為香港已經安枕無憂，不必過分強調國安，甚至故意將國安與發展對立起來，出現所謂「泛化國安」的說法。

「泛化國安」之說根本不明所以。總體國家安全觀本身就強調要以整體角度全盤理解和維護國家的整體安全，突出「大安全」概念，將國家安全的概念由傳統的政治安全、國土安全和軍事安全，擴闊至其他重點領域，包括經濟安全、文化安全、社會安全、科技安全、網絡安全等範疇。在百年未有之大變局下，近年的國際形勢已充分說明總體安全觀的戰略研判性，現時的國安風險根本不只存在傳統範疇，將國家安全置於不同範疇做到防備無死角，是應有之義，也是總體安全觀的實在要求。

但儘管如此，近年香港社會確實存在安全與發展的論爭，一些人認為安全會限制發展，彷彿強化國家安全就必然會削弱城市的經濟活力。這次夏主任的致辭，講

清楚安全與發展不但是對立，更是一體兩面，沒有安全就沒有發展，同樣沒有發展，安全也將失去根本。

近期的中東戰火更為「安全港」與「發展港」的論述提供了最有力佐證。美以聯合打擊伊朗以來，戰火迅速蔓延至海灣地區，令阿聯酋、沙特阿拉伯、卡塔爾等國家長期經營的「奢華、安全避風港」形象遭受重創。海灣國家過去的成功，從根本上是建立在「身處中東卻遠離戰火」的信念之上，但這場中東戰爭卻表明沒有國家安全，發展可以毀於一旦，資本市場已經率先反應，不少資金更流入香港，部分跨國公司已疏散員工或暫停商務活動，旅遊業亦成為重災區。安全與發展的共生關係在這場中東戰爭中得到充分體現。

香港要成為「發展港」，必須是「安全港」，有國家安全的強力保障，不但不會影響資金的投資意欲，反而為資金和企業提供更可預期、更具吸引力的環境，成為資金企業青睞的「安全港」，這是香港發展的重中之重，也是「十五五」規劃對

香港的重大定位，而這一切正需要一個安全的環境。此後，安全和發展不應是分離的概念，而是合而為一，不應再存在所謂重這輕那的問題，因為兩者本來就是一體兩面，「安全港」就是「發展港」，這是夏主任致辭的一大重點。

當然，香港要成為「發展港」，不但要有力維護國家安全，更需要聚焦重點謀發展，夏主任在致辭中在警示香港國安風險之後，緊接提出需要「主動對接國家『十五五』規劃、加快推動香港高質量發展」，並就香港未來發展提出「三個着力」的明確要求。這「三個着力」對指導香港如何將「安全港」的優勢轉化為「發展港」的動能，具有很強的指引性。

要着力強化規劃引領。要求香港要做好國家「十五五」規劃的對接工作，特區政府正制定香港首個五年規劃，並正展開諮詢。規劃引領發展是推動香港高質量發展的必然選擇，國家「十五五」規劃綱要已對香港發展作出戰略定位，但如何落實，如何發揮香港優勢，如何制定相應指標，

如何在政策上作出配套，都需要特區政府提出全面的方案，強化規劃引領對政府管治思維提出更新、更高的要求。

要着力鞏固提升傳統優勢。香港作為國際金融、航運、貿易中心，在全球享有盛譽，在當前地緣局勢緊張之下，這些傳統優勢更彰顯出重要的作用，就如香港的國際金融中心，具有國際性、安全性、開放性等特點，正是吸引國際資金，打造「安全港」的最大本錢，這些傳統優勢如何抓緊當前機遇進一步鞏固強化，是香港一個重要工作。

要着力推進科技創新。科技創新是培育新質生產力的核心動力，其中北部都會區更是重中之重，如何將科技創新真正成為推動香港經濟增長的「第一動力」，如何吸納國際高端人才，正是香港打造成「發展港」的重要一環。這「三個着力」提綱挈領，綱舉目張，為香港發展指明方向，值得各界深入領會。

香港文化協進智庫高級副總裁、全國港澳研究會會員

統籌發展和安全 守護香港良好局面



李傑

夏寶龍主任在香港特區2026年全民國家安全教育日開幕典禮上的主旨致辭，站位高遠、思想深刻，從戰略和全局高度闡述了安全與發展相輔相成、不可偏廢的深刻道理，對香港在新的發展階段如何更好融入國家整體布局、鞏固向上向好的局面，具有十分重要的指導意義。

當前世界百年變局加速演進，外部環境更趨複雜嚴峻，地緣政治博弈持續升溫，各類傳統與非傳統風險相互交織。對香港而言，風險挑戰不僅來自外圍環境變化，也體現在金融運行、網絡系統、公共治理、供應鏈穩定等多個層面。越是在這樣的形勢下，越要清醒認識到，穩定不是自然而然得來的，安全屏障也不是一經建立便可高枕無憂。全社會都必須進一步強化國家安全意識，把維護安全、保持穩定、促進發展作為共同責任，攜手守護今日香港難能可貴的良好局面。

面對「十五五」時期的重大發展機遇，香港要打開發展新局面，關鍵是把當前來之不易的穩定環境，切實轉化為改革提速、產業提質、民生提效的現實成果，更好體現行政主導效能，更主動回應國家所需、香港所長。

首先，應以更超前性的頂層設計，推動經濟結構優化和城市功能提升。特區政府着手制訂首個五年規劃，方向正確、意義深遠。建議圍繞北部都會區這個牽引全局的重要平台，把土地開發、產業定位、交通網絡、創科布局、教育資源和人才集聚統籌起來，形成更明確的發展節奏和更有效的落實機制，讓市場看到方向、社會形成預期、各界增強信心。

其次，應把創新科技放在更突出的位置，切實打造香港未來競爭力的

新支柱。香港具備良好的科研基礎、優質的大學資源和國際化的學術環境，下一步重點應放在提升成果轉化能力和產業承接能力上。要進一步加強與粵港澳大灣區城市的協同聯動，在人工智能、生物醫藥、先進材料、微電子等重點方向加大支持力度，推動創科資源、金融服務、專業配套和人才培養彼此貫通，讓更多科研成果走出實驗室、進入市場、形成產業。

再次，應順應全球綠色轉型大勢，及早布局能源變革和綠色發展新賽道。面對國際能源格局調整和供應鏈重塑，香港不僅要把綠色發展作為責任所在，更要視之為增強發展韌性、開拓新增長點的重要方向。可依托香港國際金融和專業服務優勢，進一步做強綠色金融、轉型金融、碳相關服務，支持清潔能源、綠色建築、綠色航運和低碳物流等領域發展，並積極參與大灣區綠色協作和標準對接，提升香港在區域可持續發展格局中的功能和地位。

在推動上述工作的過程中，工商界和企業家責任重大、義不容辭。工商界應繼續發揮熟悉市場、聯通國際、資源集聚的優勢，自覺把企業布局與香港長遠利益、與國家發展方向結合起來，在支持創科產業、參與北部都會區建設、助力青年向上流動、推動產業升級轉型等方面作出更積極貢獻，為香港增強發展動能，為社會增進和諧福祉。

我深信，只要香港社會各界堅守大局觀念，準確把握「一國兩制」實踐要求，以更強信心推動發展、以更高標準改善民生、以更高標準築牢安全防線，香港一定能在新的歷史起點上鞏固優勢、塑造新局，在服務國家現代化建設進程中作出新的更大貢獻。

全國政協常委、恒基兆業地產集團主席

築牢國家安全屏障 共譜「十五五」發展新篇



趙柏基

今年4月15日是香港第11個全民國家安全教育日，亦是國家「十五五」規劃開局之年的首個國家安全教育日。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在特區舉行的開幕典禮上發表主旨致辭，為香港認清風險隱患、強化使命責任、聚焦發展目標，作了清晰的闡述。他強調：「有安全才有發展，沒有安全一切都無從談起」。

安全是發展的前提，發展是安全的保障。回顧香港由亂到治、邁向由治及興的歷程，曾經的動盪局面至今仍在警示我們：國家安全絕非抽象概念，而是與每一位港人的切身利益息息相關。沒有安全，就沒有穩定的社會環境，更談不上繁榮發展。我們應當倍加珍惜現在來之不易的良好局面。

夏主任還提醒我們：「一時安全不等於

永遠的安全，現在的安全不等於今後的安全」，必須時刻警惕各種風險隱患，居安思危。當今世界，國家安全的內涵早已大幅拓展，不僅涵蓋傳統的政治、領土、軍事等領域，更延伸到經濟、金融、能源、科技、數據等非傳統領域。放眼全球，地緣衝突加劇，中東戰火仍未平息，能源危機與金融動盪交織——任何一個非傳統安全漏洞，都可能演變為衝擊穩定的「灰犀牛」或「黑天鵝」。

香港作為高度開放的國際都市，匯聚全球資本、人才與資訊，既是連接世界的重要樞紐，卻也意味着更大的風險敞口。以創科和金融為例，香港目前正在積極發展人工智能、大數據，以及數碼港元、代幣化資產等前沿領域，這些業態在帶來市場活力的同時，也可能使數據安全、跨境資本流動監管等環節觸及安全底線。因此，香港更須以動態、前瞻的眼光，主動識別新業態中的安全盲點，將非傳統安全納入整體國家安全視野，防患

於未然。夏主任明確指出「『安全港』就是『發展港』」。在「十五五」新征程上，香港既要主動對接國家規劃，鞏固提升國際金融、航運、貿易中心等傳統優勢，也要大力推動科技創新，培育新質生產力，以高質量發展夯實安全的根基。不難理解，只有在安全的堅實保障下，香港才能更好發揮自身所長，在國家發展大局中實現更大作為。高水平安全並不是發展的「煞車」，而是高質量發展的「引擎」。

維護國家安全，沒有旁觀者。每一位香港市民都應當成為國家安全大格局的感知者、參與者和守護者，每一個社會群體都是守護香港繁榮穩定的重要力量。唯有全港社會同心同向、凝聚共識，才能鞏固好來之不易的良好局面。以安全意識守護家園，用實際行動書寫香港更加繁榮穩定的新篇章。

全國政協委員

形成全社會維護國安強大合力



胡劍江

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在全民國安教育日的主旨致辭強調，安全是香港繁榮穩定的基石，只有守住安全底線，才能贏得發展、贏得未來。在當前香港邁向由治及興的關鍵階段，築牢安全根基，對接國家戰略，聚眾智凝聚力，抓機遇謀發展，定能開創「十五五」時期「一國兩制」事業新局面。

香港國安法頒布實施、完善選舉制度，徹底扭轉了社會亂象，為香港由治及興奠定了制度基礎。「十五五」規劃為國家高質量發展擘劃全景藍圖，香港如何主動對接、更好融入和服務國家發展大局至關重要。今年的國家安全教育日主題是「統籌發展和安全」，正是引導香港社會在維護國家安全的基礎上，找準自身定位，把握發展機遇。

堅持統籌發展和安全，是新時代國家治理的重要原則。發展和安全如車之兩輪、鳥之兩翼，缺一不可。沒有發展，安全難以持久；沒有安全，發展失去保障。對香港而言，

這一原則尤為關鍵。一方面，香港必須維護國安底線，防範外部勢力干預，抵制錯誤思想侵蝕；另一方面，香港要充分發揮「一國兩制」優勢，鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，在融入和服務國家發展大局中實現更好發展。

國家教育的核心任務，是提升全社會的國安意識，尤其要讓青少年深刻理解國家安全的重要性。特區政府持續開展主題宣傳活動，讓「愛國愛港」深深融入香港社會的核心價值。經過多年努力，香港社會秩序全面恢復，市民安全感持續提升，國安教育成效有目共睹。但也要看到，國安教育不能止步於知識普及，更要內化為價值認同和行為自覺。

在教育實踐中，香港需要把握好幾個關鍵點：一是堅持系統思維，將國安教育融入國民教育體系，從青少年抓起；二是注重實效導向，用鮮活案例、身邊故事讓抽象的國家安全概念變得具體可感；三是強化風險意識，針對網絡時代特點，提升市民識別、抵制危害國家安全行為的能力；四是弘揚愛國精神，激發市民維護國家安全的使命感

和責任感。全民國家安全教育日的深層意義，更在於築牢香港社會長治久安的思想根基。當前，世界百年未有之大變局加速演進，外部環境複雜多變，香港作為開放程度極高的國際都市，面臨的風險挑戰不容小覷。只有不斷增強全民國家安全意識，形成全社會共同維護國安的強大合力，香港才能在風雲變幻中立於不敗之地。

站在新的歷史起點上，香港社會各界要深刻認識到，安全是香港穩定的基石。有安全才有發展，沒有安全一切無從談起，只有守住安全底線，才能贏得發展、贏得未來。各界應秉持理性務實態度，凝聚維護國家安全的最大共識，既是對「一國兩制」方針的最好堅持，也是對香港繁榮穩定的最好守護。

做好國家安全教育不應僅在全民國家安全教育日一天，而是要將國安意識融入日常、化為經常，以「統籌好發展和安全」為指引，提升全民國安意識，共同築牢國家安全防線，攜手開創香港更加美好未來。

港區全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

守護香港安全穩定 鞏固繁榮發展態勢



葉建明

沒有安全，何談發展？這一命題在香港近年的跌宕起伏中，得到了最沉痛也最清醒的驗證。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在香港特區全民國家安全教育日的主旨致辭強調「以高水平安全護航香港由治及興」，其核心邏輯樸素而明確：守護香港的安全穩定，是鞏固繁榮發展態勢的最有力行動。

總體國家安全觀強調，安全是發展的前提，發展是安全的保障。這一辯證關係在香港的實踐中既有慘痛的教訓，又有成功的經驗。歷史已經證明：安全一旦失守，繁榮便成泡影。

2019年修例風波期間，「港獨」猖獗、黑暴橫行、「攞炒」肆虐，香港陷入回歸

以來最嚴峻的動盪。血的教訓告訴我們：沒有安全，一切都是空談。

隨着香港國安法落地等一系列維護國安法律制度相繼出台，構建起香港新安全格局的「四樑八柱」，香港維護國家安全工作取得歷史性成就、發生歷史性變革。2025年，香港經濟自由度蟬聯全球第一，港股IPO募資規模同比增長兩倍、位居全球首位，外資不僅沒有因為香港國安法實施而撤離，反而加速回流。數據顯示，去年12月至今年2月，美國投資者對中國內地及香港股票淨流入約140億美元，這是三年多最大規模的三個月資金流入，使美國投資者的中國內地及香港股票總持倉達到破紀錄的4660億美元，佔美國投資者投資亞洲金額的近兩成。

這一正一反的對比，用無可辯駁的事實證明：安全不是發展的阻礙，而是發展

的生命線。

當前國際格局正處於冷戰結束以來最劇烈的動盪期。地緣衝突此起彼伏，單邊主義、保護主義抬頭，全球供應鏈頻繁受到衝擊。香港作為高度開放的小型經濟體，天然具有脆弱性。但是，在當前國際資本眼中，香港的核心競爭力不僅在於自由港、低稅率、普通法，更在於它在一個不確定的世界中提供了「安全」這一稀缺性。

總體國家安全觀要求統籌外部安全和內部安全、國土安全和國民安全。對於香港而言，意味着必須清醒認識到：外部風暴越猛烈，自身堤壩就越需要堅固。如果安全基礎出現裂縫，哪怕外表再光鮮，也可能在某一時刻轟然倒塌。「十五五」規劃之所以將「統籌發展和安全」置於突出位置，正是因為國家層面已經預判：未來的競爭，不僅是發展速度的競爭，更是安全

能力的競爭。

有人以為國安法出台後，香港就可以高枕無憂了。這種想法過於天真，也過於危險。外部勢力「以港遏華」圖謀不會改變。從持續炮製涉港報告，到對香港官員實施所謂「制裁」，再到利用國際輿論不斷抹黑香港國安法、唱衰香港經濟，其動作從未停歇。他們不會甘心2019年顏色革命的失敗，只會變換手法、尋找新的縫隙。

與此同時，香港內部的「軟對抗」同樣不容忽視。大埔火災被別有用心的人政治化抹黑，這些人不敢再公開喊「港獨」，但仍利用民生議題、突發事件煽動對立情緒，甚至在網上煽風點火。這種隱性的對抗更具欺騙性，也更容易在社會鬆懈時發酵。這表明，安全不是一勞永逸的。安而不忘危、存而不忘亡、治而不忘亂，是貫穿中國歷史的深刻安全智慧，也是總體

國家安全觀的重要歷史淵源。

安全關係香港每一個人的福祉，「全民守安」是踐行總體國家安全觀的核心要義，它意味着每位公民都將維護國家安全視為分內之事與應盡之責。夏寶龍主任分別對特區政府、立法司法機關，以及工商界、高校、青年提出期望，其本質正是強調：安全是全社會的共同責任，而非某一個部門的專屬事務；全體香港市民需要形成一種清醒的共識：守護安全穩定，就是守護自己的飯碗、自己的家園、自己的未來。

香港從由亂到治走向由治及興，安全始終是那條貫穿始終的主線。守護好香港的安全穩定，繁榮發展才有根基；鞏固好香港的繁榮態勢，安全才有意義。這一辯證法，需要時時牢記。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長