



匯聚全民智慧 共築香港五年發展宏圖

卓銘

新聞背後

行政長官李家超昨日表示，政府將爭取於本季內發表香港首份五年規劃的公眾諮詢文件，並擬在今年內公布正式文件。這意味着香港五年規劃制訂工作正式踏上實質性階段，體現了政府迎難而上，積極對接國家「十五五」規劃、深度融入和貢獻國家發展大局的決心。首份五年規劃對香港影響深遠，不僅關乎未來五年的戰略和政策執行方針，更涵蓋了經濟民生、產業轉型、基建、土地房屋、就業、醫療、教育等重大領域的發展方向，是香港加快邁向由治及興的關鍵一步。

李家超指出，現時各政策局已就五年規劃成立編制小組，編制工作由行政長官主導、政制及內地事務局主責，各司局長共同參與推動，強調五年規劃將是一份具前瞻性、策略性和可操作性的指導文件，把有為政府和高效市場結合起來。政府會秉持每年發表行政長官施政報告和財政預算案的施政模式，並確保施政措施與香港五年規劃有效銜接，落實好相關方

向和要求。特區政府高度重視五年規劃，是對香港必須破局改革、只爭朝夕抓搶機遇的深刻認知，以及「做實事、敢擔當」施政新風的體現。

需要社會各界團結配合

其一，五年規劃絕非閉門造車，而是一項貼地、廣納公眾與精英意見，為全社會利益而制訂的宏觀計劃。李家超多次強調，五年規劃關係到香港未來五年的民生大事和社會發展，無論是創科發展、房屋供應，還是綠色轉型與城市治理，每一項政策都影響重大，都要根植香港實際、回應市民關切。因此廣泛而有效的公眾諮詢必不可少，需要一份清晰的諮詢文本作為框架，讓社會各界能夠在明確的方向上建言獻策，避免政策最終變成空中樓閣。

一直以來，政府在制定施政報告和預算案前，都會經過大量諮詢，例如去年施政報告便舉行了逾40場諮詢會，行政長官及司局長親自走入社區，直接聽取市民意

見，確保措施更貼合市民需求。行政長官及司局長也聽取立法會議員、不同界別代表等意見，確保措施更貼合市民需求。五年規劃的制訂，意味需要進一步擴大這一模式，邀請更多不同界別、階層、背景的市民作廣泛而長期的參與，改變過去「被動適應」的不足，讓規劃真正代表全港市民利益的戰略願景，實現「以民為本、由民決定」的施政理念。

其二，香港五年規劃要成功不能單靠政府，而是需要行政、立法、社會各界的共同努力和積極配合。固然，為香港制訂戰略路徑和長遠發展方向，特區政府責無旁貸，必須深入進行研究，提出既科學又可行的方案。但在此過程中，作為民意橋樑的立法會，也肩負重要角色。立法會主席李慧琼已表明立法會將全力支持，並已總動員按議員範疇成立多個小組分工合作。立法會將按六大方向諮詢業界，於上半年收集意見交予政府。此外政府亦與立法會開創性成立了「協同研究及意見收集機制」，在行政主導原則下，就國際金融、北部都會區發展等多項專題進行研究，協

同收集社會意見，直接助力政府編制工作，透過行政立法良性互動，提升規劃研究的專業性與效率。

而建設香港的關鍵力量，始終落在每位市民的手上，因此社會各界更應把握這次諮詢期，以及各種渠道踴躍發聲，分享各自的洞見。只有形成行政、立法、社會「三位一體」的合力，五年規劃才能真正完善、可行、具備前瞻性。

時不我待緊握時代機遇

最後，必須緊握時代機遇，以時不我待的精神面貌推進五年規劃的制定和落實。雖然這是香港首次制訂，但李家超表明過程時間緊迫、研究工作量巨大，之所以表明要在短短數月內完成諮詢與制定工作，正是因為如今香港正處於機遇頻仍的黃金發展期。一方面，國家「十五五」規劃綱要已為國家未來五年發展擘畫藍圖，明確支持香港發展「十大中心」「兩大樞紐」「一個生態圈」等新戰略定位。香港作為國家不可或缺的國際中心，現在正是深度融入國家發展大局的關鍵窗口期。

另一方面，國際局勢風雲變幻，供應鏈重組、數字經濟浪潮、綠色轉型等新機遇層出不窮，「安全港」的定位更為香港帶來巨量熱錢。然而這些機遇並非恆久存在，要把短期得來的好處真正轉化為長期優勢，需要香港作出結構性的改革迎刃配合，若不及時制訂並落實具前瞻性的五年規劃，香港便可能錯失良機，從原本可能的領跑者變成落後於人。唯有主動對接國家「十五五」規劃，抓住國際環境變化帶來的產業升級與人才流動新契機，才能實現經濟多元發展、民生持續改善，為香港在變局中開新局、危機中育新機奠定基礎。

香港首份五年規劃的制訂與實施，不僅關乎短短五年發展，更關係香港長治久安與繁榮穩定。李家超的宣告，同時也是面向香港社會的集結號，通過這份規劃全面提升經濟發展、社會建設、民生福祉及政府管治水平，為香港發揮「一國兩制」獨特優勢、鞏固國際競爭力、讓市民共享更多發展紅利奠定堅實基礎。

鞏固提升傳統產業競爭力



陳祖恒

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在全民國家安全教育日的主旨致辭，提出更要好統籌發展「第一要務」和安全「頭等大事」，強調有安全才有發展，沒有安全一切都無從談起。夏主任的致辭對香港發展具有重要指引意義，我們必須堅守國家安全底線，珍惜和守護得來不易的穩定局面，並深信紡織業等傳統優勢產業會繼續擔當好香港經濟發展的主力軍，與特區政府攜手做好鞏固提升傳統產業的文章，貢獻國家的高質量發展。

夏寶龍主任的致辭，深刻闡明國家安全與香港繁榮發展是唇齒相依的關係，並提出了「兩個相信」和「4點希望」，筆者對此深有體會。

安全是經濟發展「護身符」

第一，國家安全是香港經濟發展必不可少的「護身符」。有安全才有發展，事實證明，香港國安法和《維護國家安全條例》以「組合拳」方式，築牢了香港的維護國安防線，為香港長遠的營商和投資環境，注入了穩定性和信心，讓我們無後顧之憂地，在「十五五」時期集中精力拚經濟、謀發展、惠民生。

筆者留意到，尤其自美國發起關稅戰以來，香港各項經濟指標都向好，外來直接投資金額、招商引資等成績，都是鐵一般的事實，也反映海外投資者對香港營商環境的肯定，向香港未來發展投以信心一票。與此同時，我們必須緊記，安全絕不是一勞

永逸，香港各界必須時刻保持警惕、居安思危，尤其提防少數別有用心的人挑起「軟對抗」，防止他們搞亂已恢復安寧的香港。

第二，做好鞏固提升傳統產業的文章。夏寶龍主任指出：「要着力鞏固提升傳統優勢。香港很多傳統產業在全球具有很強的競爭力，要進一步做好鞏固提升的文章。」事實上，香港紡織業等傳統優勢產業，是內聯外通的國際紡織時裝樞紐，在推動經貿、就業和生產性服務業方面一直貢獻良多，長久以來對GDP作出了重要貢獻，而且不同板塊在環球供應鏈都佔據領導地位，絕對是有實力、有潛力和有基礎的本港經濟發展支柱。

同時，國家「十五五」規劃提出，優化提升傳統產業，推動重點產業提質升級，擴大紡織等優質產品供給，令紡織業在「十五五」時期的重要戰略定位尤其顯著。筆者和業界期望，特區政府制定的香港首個五年規劃，可着力推動傳統優勢產業提質升級，為傳統產業的發展制定前瞻而具體的發展藍圖。筆者深信，紡織業作為歷久常新的「朝陽行業」，必定會發揮好自身所長，繼續當好推動香港經濟發展的主力軍，主動對接和把握「十五五」機遇，助力國家提升產業鏈的國際競爭力，貢獻國家的高質量發展。

第三，充分發揮香港「安全港」的獨特功能。夏寶龍主任強調，放眼世界，在動盪不安的局勢中，中國已成為世界經濟成長的主要穩定器和動力源。筆者認為，香港作為全球唯一具備中國機遇和國際機遇的大都會，擁有高度國際化、「十大中心」定位

和專業服務具世界級水平等獨特優勢，可在當前動盪的國際局勢中發揮作為全球貿易「穩定器」、「安全港」和「避風港」的獨特作用，在「一國兩制」下，打造高效的「出海」增值平台，主動出擊將內地產業集群引進來，助力更多內地品牌進軍國際，同時發揮作為海外企業與資金進入內地市場，以分散風險的雙向平台作用，在風高浪急的環球形勢下，不斷做好香港的「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，把香港建設成新時代下最具活力與韌性的頂尖國際都會。

以實際行動講好中國故事

第四，生動地講好中國故事，向國際呈現香港優勢。「十五五」規劃提出激發全民族文化創新創造活力，提升中華文明傳播力的目標。事實上，「時裝時尚」是生動展現中華文化的「金名片」。筆者和業界期望，隨著特區政府對業界的大力支持，透過「香港時裝週」等國際時裝盛事，既致力以香港為跳板，助力國家品牌與設計師躍上國際舞台，同時用好用好這張「金名片」，以世界聽得懂的話言，以實際行動呈現香港最真實一面，以接地氣的方式講好中國故事、香港故事。

總而言之，筆者與紡織業在內的工商界，必會繼續當好推動香港經濟發展的主力軍，堅定維護國家安全，積極做好「香港五年規劃」的支持者、實踐者，深度對接和把握「十五五」機遇，貢獻國家的高質量發展，攜手讓「一國兩制」實踐越走越穩、越走越好。

經民聯副主席、立法會議員



吳志斌

4月15日是第11個全民國家安全教育日，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在開幕典禮上的主旨致辭，核心思想既有當下的緊迫性，又有里程碑意義的前瞻性，既對習近平主席就統籌發展和安全之間辯證統一關係的深刻闡釋，又是在「十五五」開局之年，為香港走好「承上啟下」的五年關鍵指明路、劃重點。

首先，在筆者看來，發展和安全為一體兩面的論述並非只強調兩者之間的內在聯繫，更應被視為在中國式現代化進程中一種新的社會共識、時代意識，是對當今全球格局競爭的精準「把脈」，更是將國家安全納入總體戰略思維和世界意識的全局考量。一方面，堅守國家安全的底線並非僅僅是解決內部矛盾、統一社會建設步伐的重中之重，更是在變動不居的國際局勢中保持發展定力、彰顯發展活力、建立良性全球化聯繫的行動底牌。習近平主席創造性提出「總體國家安全觀」，是一次對當代國家治理的重要理論貢獻，其本質上是將國家安全視為國家政治、經濟以及社會全面部署的有機組成部分，是對國家觀念和民族意識重塑的真理性總結。

資本流入香港趨利避害

其次，對於香港而言，回歸以來的歷史實踐證明，沒有國家安全就沒有香港的繁榮穩定。從「由亂到治」到「由治及興」，安全始終是香港發展的「主旋律」。然而，安全的意義對香港而言不僅於此。近期，受中東局勢動盪影響，中東和全球資本為了規避戰爭和政經風險，國際資金顯著流入香港。據媒體引述證券公司統計，中東戰爭爆發後的一周，港交所日均成交額約3415億港元，比開戰前一周增加了約997億港元，創下半年多來的單周最高成交量。各方消息顯示，近期來自中東的電話諮詢、家族辦公室的設立，以及主權財富基金參與大型IPO投資的熱情均呈明顯上升勢頭。

全球資本趨利避害揭示出兩個深刻的政治動

國安護航「十五五」規劃 「一國」根本鑄「兩制」發展信心

態：第一，只有穩定安全的社會環境才能滋養和培育深厚的資本基礎；第二，香港作為一個「安全港」的國際認可度得以提升，其安全性成為了全球資本配置的重要考量。正如夏寶龍主任所言，「安全港」就是「發展港」。世界各地投資者以「真金白銀」為香港未來投下「信心票」，就是對香港未來安全發展環境的積極認可。

最後，在國家「十五五」規劃開局、為2035年基本實現社會主義現代化全面發力的關鍵之際，對一個安全、穩定的香港期待更具戰略的發展。正如行政長官李家超所言，「國家安全體系和能力建設是一個動態過程，必須隨著新形勢、新任務、新實踐的發展而不斷完善創新，增強經濟社會的韌性和可持續性，有效防範化解重大風險隱患，為香港高水平開放創造良好環境和廣闊空間。」

安全轉化為發展推力

一方面，在安全成為香港發展優勢之際，要加快推動香港融入和服務國家發展大局，發揮背靠祖國、聯通世界的獨特優勢。這不僅需要特區政府以「當家人」和「第一責任人」的主動姿態，堅持和完善行政主導，強化經濟規劃引領，鞏固提升香港的傳統優勢，攜手社會各界着力推進科技創新，大力發展新質生產力，讓全體香港市民充滿自豪和幸福地參與社會發展建設之中。

另一方面，安全永遠都是「現在進行式」，香港各界要居安思危，我們必須警惕部分社會矛盾被政治化、對抗化的險惡用心，以及外部勢力妄圖干預香港事務的圖謀，讓每個香港市民自覺成為國家安全的認同者、實踐者和維護者。

香港安全局面來之不易，在不斷增強和維護國家安全意識的同時，也要齊心協力地將安全資本轉化為發展推力。在應對各種風險之際，既有國安意識為抵抗之「盾」，也能以經濟繁榮為進攻之「劍」，時刻保持精神警惕、頭腦清醒。國家安全是「十五五」規劃全面展開的護翼，更是讓「一國」之根鑄造「兩制」發展定力的「主心骨」。

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、中國僑聯委員、資深評論員

反覆無常透支公信力 海灣國家難再盲從美國

靖偉

國際觀察

美伊停火協議期限周二屆滿，外界關注美伊會否延長停火協議。事實上，霍爾木茲海峽重新開放後，國際油價應聲下跌，美股也錄得不俗表現。然而，美軍武力扣押一艘試圖突破美軍海上封鎖的伊朗貨船，為美伊第二輪談判增添不明朗因素。

近日，中東局勢現危脆平衡的平衡，特朗普似乎「贏麻」了。表面看，中東軍事對峙在降級，能源焦慮在暫緩，特朗普政府再次憑藉「極限施壓」換來伊朗「讓步」。然而，這只是短暫的脆弱平衡。特朗普「贏學」，更像是自說自話的政治表演。

世界習慣了特朗普「贏學」。無論現實如何不堪，特朗普總能通過話語重現希望、責任轉嫁或簡化敘事，將糟糕局面包裝成「我贏了」。此次圍繞霍爾木茲海峽與黎巴嫩南部停火的博弈，特朗普將「贏學」的內在矛盾暴露無遺。據媒體分析，特朗普反覆無常的政策令海灣國家不得不重新思考與美國的聯盟關係，而伊朗方面則公

開宣稱其談判基礎已被破壞。換言之，特朗普越是強調自己「贏」了，談判籌碼只流失得越快，中東地區戰火重燃的風險越大。

美圖將談判桌變「投降桌」

近幾天的事態演變，恰恰印證了特朗普「贏學」的尷尬。4月17日，伊朗外長宣布有條件開放霍爾木茲海峽，全球市場長舒一口氣。僅一天後，伊朗議長便公開指稱特朗普在社交媒體上列出的10項聲明「均不屬實」，強調美伊在伊斯蘭堡的談判未取得任何實質性進展。海峽通行更像是雙方在懸崖邊緣的一次戰術喘息，而非信任重建的開端。美國海軍仍維持在附近的威懾部署，伊朗革命衛隊的快艇也未曾遠離。

這種狀態被媒體形容為「極限忍耐」，即雙方都在等待對方先犯錯誤。但特朗普卻將此解讀為外交突破，甚至繞開以色列單方面宣布停火，令內塔尼亞胡政府措手不及，並發表聲明，重申對黎巴嫩真黨

的打擊不會停止。美以這對最緊密的盟友，在公開場合露出了罕見的協同裂痕。

據美國媒體報道，美國副總統萬斯已啟程前往伊斯蘭堡準備與伊朗談判。不過，伊朗方面尚未確認會否派代表團與美國談判。伊朗外交部長阿拉格齊表示，伊朗將綜合評估各方面因素，決定下一步行動方向。伊朗伊斯蘭會議議長卡利巴夫強調，特朗普試圖通過封鎖和違反停火協議，將談判桌變成「投降桌」或為再度煽動戰爭尋找藉口，但伊朗不接受脅迫。

中東脆弱的平衡還體現在能源與經濟層面。霍爾木茲海峽承擔着全球約20%石油運輸的通道功能，任何實質性的封鎖都將引發傳貨市場的劇烈緊張。儘管油價在消息傳出後暴漲，但這種下跌建立在隨時可能坍塌的預期之上。

更糟的是，美聯儲正面臨高通胀與增長放緩的兩難處境。如果霍爾木茲海峽再次堵塞導致能源價格飆升，美國央行將不得不在衰退風險面前繼續維持高利率，這對全球經濟而言無疑是雪上加霜。國際貨

幣基金組織（IMF）在最近一期《世界經濟展望》中已經調低了增長預期，而中東的任何閃失都可能促使進一步的下修。英國、法國、德國等多國領導人已公開譴責以色列在黎巴嫩南部的空襲行動，歐盟正在醞釀新一輪的調解努力。但特朗普政府似乎更傾向於單邊行動，而非多邊協調。

顯然，特朗普越是試圖塑造「贏家」形象，實際的控制力就越顯得脆弱。他在社交媒體上的高調聲明，往往與事實存在落差；他繞開傳統外交渠道的直接施壓，雖然偶爾能製造突破性新聞，卻難以形成可持續的制度性安排。

內塔尼亞胡的反向操作，如在特朗普宣布停火後立即表示繼續打擊，便是這種裂縫的生動註腳。當盟友都覺得需要公開對抗以維護自身立場時，「贏」又從何說起？

美國正是中東最大亂源

當然，不能否認霍爾木茲海峽有限開放的現實意義。它至少為外交斡旋爭取了時間窗口，讓能源市場避免了即刻的斷供

衝擊。但這扇窗口充滿不確定性。伊朗方面始終堅持，黎巴嫩停火是進一步談判的前提；而特朗普則公開切割，稱黎巴嫩問題是「另一場單獨的衝突」。這種各說各話的狀態，與當年伊核協議談判時的場景已相去甚遠。沒有了共同認可的多邊框架，任何臨時安排都只能依賴個人意志與突發事件的耦合，而這兩者恰恰是最不可靠的穩定器。

特朗普「贏學」的真正危險，不在於它誇大了勝利，而在於它遮蔽了失敗的可能性。當其將所有籌碼押注於「我永遠會贏」的敘事時，就失去了為挫折做準備、為妥協留餘地的空間。事實證明，美國除了早已亮明底線的所謂軍事實力，已經失去了「公信力」這個軟實力，哪怕是以色列這個鐵桿盟友，也在中東停火問題上和美國有了齟齬。

在此情勢下，特朗普自說自話的所謂「贏學」，就是典型的戰略和戰術誤判，一不小心，就會導致中東戰火再燃。

國際關係學者