

農村改革，創辦經濟特區和改革開放的起步

調整國民經濟

為糾正「文革」後國民經濟比例失調，1979年4月黨中央正式確立「調整、改革、整頓、提高」的新「八字方針」。鄧小平指出，中國實現現代化具有底子薄、人口多耕地少兩個特點。在調整中，黨中央總結教訓，強調經濟建設必須從國情出發、量力而行。1981年底，政府工作報告宣布穩定經濟的目標基本實現，國民經濟調整任務勝利完成。

農村改革率先取得突破

1978年，全國尚有2.5億人未解決溫飽。夏秋之際，安徽遭遇嚴重旱災，省委「借地」給農民種糧的舉措調動了群眾積極性。鳳陽縣小崗村18戶農民冒着風險實行包幹到戶，創造了「保證國家的，留足集體的，剩下都是自己的」辦法，揭開了農村改革的序幕。

面對黨內外對包產到戶的疑慮，鄧小平於1980年肯定了這一創舉，指出不會影響集體經濟。1982年，中央「一號文件」明確指出包產到戶、包幹到戶都是社會主義集體經濟的生產責任制。在黨中央支持下，家庭聯產承包責任制迅速推廣，極大促進了農業生產。農民有了經營自主權後，鄉鎮企業和專業戶大量湧現，農村開始向專業化、商品化、社會化轉變。農村改革是中國農民的偉大創造。

城市經濟體制改革的初步展開

城市改革遠比農村複雜。借鑒農村經驗，以擴大企業自主權為主要內容的改革逐步推開。1979年，首鋼等8家企業開始試點，至1980年試點企業增



▲喜獲豐收的農民向國家交售糧食。

至6600個。改革打破了計劃經濟的束縛，增強了企業的市場意識。在此基礎上，經濟責任制改革於1981年試行，很快推廣至全國3.6萬個工業企業。

同時，商業流通體制改革放寬了農副產品購銷政策，所有制結構改革開始進行。為解決知青返城帶來的就業壓力，國家支持城鎮集體和個體經濟發展，「個體戶」應運而生。1981年中央明確，實行多種經濟形式和經營方式長期並存是戰略決策。

對外開放和創辦經濟特區

吸引外資是對外開放的重要步驟。1979年，《中外合資經營企業法》出台，



▲深圳蛇口工業區的建設者點燃開山炮。

中國國際信託投資公司成立，旅遊業也異軍突起。

創辦經濟特區是偉大創舉。1979年4月，廣東省委第一書記習仲勳提出在深圳、珠海、汕頭舉辦出口加工區。鄧小平表示支持，並說「還是叫特區好，中央沒有錢，可以給些政策，你們自己去搞，殺出一條血路來」。1980年8月，全國人大常委會批准在深圳、珠海、汕頭、廈門設置經濟特區。短短幾年間，昔日的邊陲小鎮建設成為嶄新城市，創造了敢闖敢試的特區精神。

黨和國家領導制度的改革

1979年7月，五屆全國人大二次會議

審議通過了七部重要法律，社會主義民主法制建設邁出重要一步。1980年8月，鄧小平發表《黨和國家領導制度的改革》講話，強調制度問題帶有根本性，為改革明確了指導思想。

在機構改革方面，1982年國務院所屬機構由100個裁併為61個，工作人員編制縮減約三分之一。同時，中央作出建立老幹部退休制度的決定，廢除領導職務終身制，一批中青年幹部走上領導崗位，為黨的十二大召開奠定了重要基礎。

思考題

- 1 新「八字方針」於哪次會議正式確立？
- 2 被譽為中國農村改革主要發源地是哪個村？
- 3 1980年哪兩個省被批准創辦首批經濟特區？
- 4 哪次會議明確提出「建設有中國特色的社會主義」？
- 5 現行憲法由哪次會議於何年通過並施行？
- 6 1980年哪次會議通過了《關於黨內政治生活若干準則》？

關鍵詞

改革開放 家庭聯產承包責任制 國民經濟調整 經濟特區 《黨和國家領導制度改革》

黨的十二大和社會主義現代化建設的全面展開

1982年9月，黨的十二大召開。鄧小平在開幕詞中響亮提出：「把馬克思主義的普遍真理同我國的具體實際結合起來，走自己的道路，建設有中國特色的社會主義。」這一命題回答了改革開放後走什麼道路的重大問題，成為指引現代化建設的偉大旗幟。

大會確定了黨在新時期的總任務，並提出從1981年到20世紀末，力爭使全國工農業年總產值翻兩番，人民生活達到小康水平。大會把農業、能源和交通、教育和科學作為戰略重點，將奮鬥目標由實現四個現代化改為實現小康，解決了長期存在的急於求成問題。

大會明確提出努力建設高度的社會主義精神文明和社會主義民主的戰略方針，指出社會主義精神文明是社會主義的重要特徵。大會通過了新黨章，規定黨中央不設主席只設總書記，中央和省一級設顧問委員會。黨的十二大後，全國黨代會每五年召開一次，實現制度化。

推進經濟體制改革和對外開放新格局的形成

十二大後，農村改革深化。1982年至1984年，中央連續發出三個「一號文件」，家庭聯產承包責任制覆蓋全國98%的農戶。1982年新憲法規定撤社建鄉，1984年底人民公社制度不復存在。1985年，中央改革農產品統購派購制度，將農村經濟納入有計劃的商品經濟軌道。鄉鎮企業異軍突起，1987年產值首次超過農業總產值。

城市改革全面推進。1984年10月，十二屆三中全會通過《關於經濟體制改革的決定》，突破計劃經濟與商品經濟對立的觀念，提出「公有制基礎上的有計劃的商品經濟」及「所有權與經營權適當分開」。企業推行承包經營責任制，到1987年全國80%的國營企業實行。股份制開始試點，上海飛樂響公司公開發行股票。以公有制為主體、多種經濟成分並存的所有制結構逐步形成。

科技教育體制改革啟動。1985年中央作出科技體制改革決定，1986年實施「863」計劃。1983年鄧小平提出「教育要面向現代化，面向世界，面向未來」，1985年教育體制改革決定頒布。

對外開放邁出新步伐。1984年初鄧小平視察經濟特區，指出「特區是個窗口」。同年5月，中央決定開放大連、天津、上海、廣州等14個沿海港口城市。1985年2月，批准將長江三角洲、珠江三角洲、閩南三角區劃為沿海經濟開放區。由此形成從經濟特區到沿海開放城市再到沿海開放區的多層次、點面結合的新格局，對外開放成為經濟社會發展的重要推動力。

「六五」計劃的完成與「七五」計劃的制定

1985年底，「六五」計劃勝利完成。工農業產品產量大幅

增長，財政收支基本平衡，日用消費品基本取消票證。從「六五」起，計劃名稱改為「國民經濟和社會發展計劃」，突出社會發展，將計劃生育、環境保護確立為基本國策。1985年9月，黨的全國代表會議通過「七五」計劃建議，1986年4月批准實施。

社會主義民主法制建設的推進

1982年12月，五屆全國人大五次會議通過新修改的《中華人民共和國憲法》。新憲法以1954年憲法為基礎，明確國家根本任務是集中力量進行社會主義現代化建設，對國家機構設置作出新規定：加強人民代表大會制度；恢復設立國家主席；設立中央軍事委員會；國務院實行總理負責制。

新憲法施行後，六屆、七屆全國人大期間共審議通過法律96部。1986年，「一五」普法活動在全國展開。黨的十二大將「長期共存、互相監督」八字方針發展為「長期共存、互相監督、肝膽相照、榮辱與共」十六字方針。1984年，《民族區域自治法》頒布。職工代表大會、居民委員會、村民委員會逐步建立，基層群眾自治制度逐步形成。

加強和改善黨的領導

1980年2月，黨的十一屆五中全會通過《關於黨內政治生活的若干準則》，提出12個方面要求。陳雲指出：「執政黨的黨風問題是有關黨的生死存亡的問題。」

1983年10月至1987年5月，全黨分期分批開展整黨，以統一思想、整頓作風、加強紀律、純潔組織為基本任務，清理了「三種人」。按照幹部隊伍革命化、年輕化、知識化、專業化標準，黨中央加快選拔中青年幹部步伐。1985年9月，黨的全國代表會議對中央領導層進行較大規模調整，有力推動幹部新老交替。

社會主義精神文明建設

20世紀80年代初，「五講四美三熱愛」活動廣泛開展，湧現出蔣築英、羅健夫、朱伯儒、谷文昌等時代楷模。1983年10月，鄧小平指出思想戰線不能搞精神污染。全國開展了反對精神污染和反對資產階級自由化的鬥爭。

1986年9月，黨的十二屆六中全會通過《中共中央關於社會主義精神文明建設指導方針的決議》，強調要培育有理想、有道德、有文化、有紀律的社會主義公民，這是黨的第一個關於精神文明建設的綱領性文件。

由於對資產階級自由化危害認識不夠，1986年底發生學潮。1987年1月，中央政治局召開擴大會議，胡耀邦檢討了失誤並辭去總書記職務，趙紫陽被推選為代理總書記。這一決定後經十二屆七中全會確認。



▲鄧小平為深圳經濟特區題詞。

資料圖片



▲中共十二大會場。

資料圖片

關鍵詞

建設有中國特色的社會主義 經濟體制改革 對外開放新格局 社會主義精神文明建設