

# 廣東「十五五」規劃出爐 對接北都發展

## 粵港協同開發園區 開展產業導入等合作

### 廣東「十五五」規劃

28日，《廣東省國民經濟和社會發展第十五個五年

規劃綱要》（下稱「規劃綱要」）正式公布，全文約11萬字，共21章，提出未來五年廣東發展的八個主要目標，為廣東未來五年發展勾勒出清晰的發展藍圖。規劃綱要提出，廣東全省地區生產總值年均增長5.0%左右。

規劃綱要將粵港澳大灣區建設作為廣東「十五五」謀篇布局重點，首次提出積極對接香港北部都會區發展策略，協同開展園區開發、產業導入、項目布局、設施建設、人才引進、生態環保等領域合作。專家認為，廣東在「十五五」規劃綱要中首次系統提及香港北部都會區，這一安排具有重要信號意義，廣東的積極參與將為北部都會區提速建設注入強勁外部動能。

大公報記者 盧靜怡廣州報道

「粵港澳大灣區」是規劃綱要的關鍵詞之一，提及大灣區的內容多達68處。規劃綱要將「久久為功推動粵港澳大灣區建設」列為未來五年工作重點的首要任務，同時，在十九個任務專章中，從科技自立自強、人工智能發展、完善現代化基礎設施體系到挖掘內需市場潛力等多個領域，均有涉及大灣區建設的具體部署，實現全方位、全領域覆蓋。

中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華在接受《大公報》採訪時表示，相較於「十四五」規劃，廣東「十五五」規劃在內容上更為厚實、部署更趨細化，政策指向清晰明確，可操作性顯著增強，為各項工作落地見效提供了有力指引。

### 完善簽注政策 便利人員往來

毛艷華指出，按照《粵港澳大灣區發展規劃綱要》設定的目標，到2035年大灣區將建成國際一流灣區和世界級城市群，而「十五五」所涵蓋的未來五年，正處於這一目標實現過程中承上啟下的關鍵窗口期，因此規劃必須提供更明確的路徑指引。「大灣區無論是創新引領發展，還是市場高水平互聯互通、區域協調發展、優質生活圈建設，都需要取得實質性突破。」

在推進大灣區建設方面，規劃綱要提

出將深化粵港澳全面合作，不斷豐富新時代「一國兩制」新實踐，攜手港澳建設世界級的大灣區、發展最好的灣區。在科創合作方面，將加快推進粵港澳大灣區國際科技創新中心建設，進一步優化以廣深港和廣珠澳科技創新走廊為「兩廊」、以深港河套和粵澳橫琴為「兩點」的空間布局，增強高端創新要素集聚功能。

在跨境要素流通方面，規劃綱要提出將持續優化「港車北上」、「澳車北上」，積極穩妥推進「粵車南下」，推動完善更加便利的人員往來簽注政策。在建設宜居宜業宜遊優質生活圈方面，將推動港澳在粵合作辦學、延伸辦學，支持有條件的廣東高校赴港澳辦學、設立高等研究院，深化粵港澳高校聯合人才培養。

### 前海河套北都深度融合發展

廣東還在「十五五」規劃綱要中首次系統提及香港北部都會區，明確提出將因地制宜建設特色合作平台，積極對接香港北部都會區發展策略，協同開展園區開發、產業導入、項目布局、設施建設、人才引進、生態環保等領域合作。

廣東省體制改革研究會執行會長彭澎向《大公報》表示，這將為北部都會區提速建設注入強勁外部動能。「在粵港澳合作



廣東「十五五」規劃綱要明確提出將與港積極對接、協同開發北都。圖為北部都會區洪水橋片區。大公報記者遂初攝。

中，深港一直走在前列，是制度創新和要素流動的「試驗田。」他說，廣東「十五五」規劃將香港更深度嵌入大灣區產業與創新體系之中。「未來前海、河套、北部都會區三大平台的協同，關鍵在於「產學研+金融」的結合，各自發揮優勢，實現功能互補。」隨着前海、河套以及北部都會區相繼推進，這三大平台有望形成協同發展格局，打造粵港深度融合示範標杆。

毛艷華也強調，北部都會區的開發建設在香港發展史上具有里程碑意義，廣東在資金、產業和人才方面具備優勢，而香港則擁有國際化、法治化的營商環境，兩者高度互補，可聯手加速發展北部都會區。在推進北都建設過程中，應充分尊重香港現行法律制度，在「一國兩制」框架下實現高效協同。「廣東的積極參與，有助於解決兩地規劃對接、資源配置等問題，也將成為深港融合發展的重要突破口，相信在粵港攜手推動下，北部都會區的發展建設將持續提速，為大灣區高質量發展注入新的強大動力。」

### 廣東「十五五」規劃 粵港合作內容（部分）

#### 科創合作

##### 增強高端創新要素集聚

進一步優化以廣深港和廣珠澳科技創新走廊為「兩廊」、以深港河套和粵澳橫琴為「兩點」的空間布局。

##### 構建雙向互動的科創合作體系

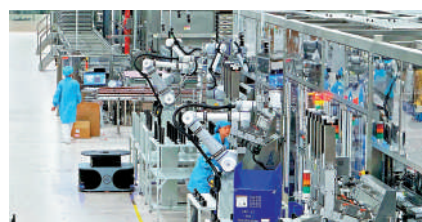
推動重大科技基礎設施等戰略科技力量共建共享，優化建設粵港澳聯合實驗室，探索建立銜接港澳接軌國際的科研體制，健全科研資金跨境撥付、科研數據跨境流動機制。

##### 對接香港科創平台

積極對接港澳高校和InnoHK創新香港研發平台等科創力量，開展技術研發、中試轉化、場景拓展等全鏈條合作。

##### 人才互通

提升港澳國際人才驛站服務效能，做強粵港澳高校聯盟人才聯通功能。



▲廣東將積極對接InnoHK創新香港研發平台，開展技術研發、中試轉化等全鏈條合作。圖為廣東一智能生產車間。大公報記者盧靜怡攝。

#### 基建互通

##### 空港經濟

推動粵港澳大灣區機場協同錯位發展，提升廣州、深圳機場國際樞紐競爭力，做大做強香港國際機場東莞空港中心，推進澳門國際機場橫琴前置貨站建設。

##### 能源安全

優化能源基礎設施布局，加大對港澳清潔能源供給保障力度；加快構建互聯互通水網體系。

##### 算力互通

擴大粵港澳互聯網絡，推動算力基礎設施共建共享。



▲粵港可攜手打造低空經濟高地。圖為在廣州舉行的2025粵港澳大灣區低空經濟高質量發展大會上展出的低空飛行器。

#### 要素跨境

##### 貨物貿易便利化

完善粵港、粵澳國際貿易「單一窗口」交流合作機制，深化粵港澳口岸監管合作，推廣跨境安檢前置、鮮活產品綠色通道等快速通關模式。

##### 司法合作

加強與港澳立法、執法、司法各環節全流程協作，完善涉港澳商事糾紛解決機制，推動粵港澳大灣區成為商事解紛和企業重整優選地。



▲粵港將用好公路交通等基建互通機制，推動港珠澳大橋經貿新通道建設。圖為旅客在港珠澳大橋珠海公路口岸合影留念。

#### 合作平台

##### 河套深港科技創新合作區深圳園區

協同香港開發建設「一河兩岸、一區兩園」，完成皇崗口岸整體重建、福田保稅區一號通道改造升級、河套西面跨河連接橋建設；實施更加便利的人員出入境及停居留政策。

##### 積極對接香港北部都會區

協同開展園區開發、產業導入、項目布局、人才引進、生態環保等領域合作。

▶粵港將進一步優化科創合作。圖為廣交會一款陪伴機器人吸引採購商。



大公報記者盧靜怡整理

資料來源：《廣東省國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要》

## 首次提出灣區內地九市一體化發展聯席會議制度

【大公報訊】記者盧靜怡廣州報道：廣東最新出爐的「十五五」規劃綱要，首次提出建立大灣區內地九市一體化發展聯席會議制度，促進城市間功能互補、設施互聯、產業協作、治理聯動。中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華在接受《大公報》採訪時表示，這一制度安排，正是對接國家加快構建國內大循環、推進全國統一大市場建設的戰略需求，彰顯廣東主動服務國家戰略、深化大灣區建設的責任擔當。

毛艷華指出，國家明確提出，大灣區

內地九市要在國家統一大市場建設中發揮先行示範和探索作用。

### 打破行政壁壘 優化資源配置

在中央城市工作會議提出城市體系發展導向的背景下，率先在大灣區內地九市探索一體化發展的機制與路徑，具有重要制度創新意義。擬建立的九市一體化發展聯席會議制度，應區別於現有的粵港、粵澳聯席會議機制，成為廣東省內部城市群治理的一種新型協調機制。「可以理解為珠三角九市在更高層級上的協同平台，有

助於打破行政壁壘，推動要素自由流動與資源優化配置。」

大灣區城市間的區域合作方面，規劃綱要提出，高水平建設「黃金內灣」，以環珠江口為核心區域，並以深中一體化為重要突破，帶動珠江口東西兩岸由「相向發展」邁向「融合互動」。在此基礎上，將同步完善都市圈同城化體制機制，重點優化廣州、深圳兩大都市圈發展格局，加快推動珠江口西岸、汕潮揭及湛茂等區域同城化進程，並深化廣佛全域同城聯動。

## 為香港編制首個五年規劃提供借鑒



香港特區政府正全力編制首份五年規劃，恰逢廣東「十五五」規劃綱要正式出爐，這份立足大灣區發展、兼具國家戰略導向與區域特色的規劃，為香港首份五年規劃的制定提供了諸多啟示。中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華在接受《大公報》記者採訪時表示，五年規劃是內地從中央到地方一以貫之的治理工具，其核心要義在於明確階段性發展任務、劃定優先發展領域，確保發展方向不偏、力度不減。廣東「十五五」規劃的指導思想表述，與中央關於「十五五」時期的發展要求高度契合，這充分體現了地方規劃必須立足國家戰略、服務國家大局的核心原則，這對香港編制五年規劃具有重要借鑒意義。

毛艷華指出，廣東「十五五」規劃綱

要的最大特點，就是將大灣區建設置於更加核心的位置。「不僅放在首要章節，而且作為牽引全局的重點任務，貫穿經濟社會發展全過程。」他認為，香港制定五年規劃時，可將經濟轉型、城市競爭力提升、民生問題改善、大灣區協同合作等領域納入專章部署，並出台具體舉措；也可考慮將粵港澳合作整體納入框架中，通過制度對接與資源整合，把握合作發展帶來的新空間、新機遇，推動香港更好融入和服務國家發展大局。



▲粵港將加快基礎設施互聯互通，促進人員、信息流動更加高效順暢。圖為車流經過港珠澳大橋。新華社

### 粵港規則銜接 加強軟硬聯通

廣東省體制改革研究會執行會長彭澎指出，香港編制首個五年規劃，首先需立足自身定位與發展需要，穩固國際金融中心、國際航運中心等傳統優勢。在此基礎上，應更加主動融入粵港澳大灣區整體發展格局，強化「世界級科技創新集群」的新功能定位。「香港要與珠三角製造業基地和內地經濟腹地形成更緊密的協同關係，這是未來發展的關鍵支撐。」廣東「十五五」規劃對香港的最大啟示，在於強調「硬聯通」與「軟聯通」並重。彭澎認為，「這意味着不僅要加快基礎設施互聯互通，更要積極推動規則銜接、機制對接，使人員、資金、技術與信息流動更加高效順暢。這些都是香港在制定五年規劃時需要重點研究、系統對接的內容。」

大公報記者盧靜怡

## 「軟硬聯通」並重

廣東「十五五」規劃對香港最大啟示，在於強調「硬聯通」與「軟聯通」並重。粵港之間經濟密不可分，廣東「十五五」規劃主動提出對接北都發展策略，目標清晰——與香港共同實現全球具影響力的大灣區經濟體。要實現這個宏大目標，除了基建上的「硬聯通」，必須透過「軟聯通」才能實現。

香港北部都會區在整體發展策略、產業布局、招商引資、基建規劃、招攬人才、金融配套等方面，需要研究如何與廣東發揮各自優勢，實現功能互補。香港發揮優勢與大灣區內地城市對接，實現粵港共同繁榮。廣東提出與北都軟硬聯通，香港應主動與廣東加強溝通，編制能實現與廣東對接的五年規劃。



《廣東省國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要》昨日正式公布，規劃綱要首次提出積極對接香港北部都會區發展策略，既為粵港深度協作劃定清晰、可落地的實施路徑，也為香港即將編制的首份五年規劃提供了重要參照。