



加快編制五年規劃 加快對接國家戰略

張淮

觀香港

國家「十五五」規劃已全面部署推進，廣東省「十五五」規劃也於近日印發。在國家戰略縱深推進、區域協同加速升級的大背景下，香港加快編制首個五年規劃、主動對接國家戰略，是應對全球格局變化、破解自身發展瓶頸的必然選擇，更是實現由治及興、開創高質量發展新局面的關鍵一舉。時間不待人，發展不進則退，香港必須抓緊時機，全速編制，爭取早日出臺規劃全文，讓全社會有更清晰目標和路徑，加快邁向由治及興。

早對接早行動早落實早獲益

機遇稍縱即逝，主動對接是抓住機遇的關鍵前提。國家「十五五」規劃的深入推進，為香港帶來了前所未有的發展機遇，而早對接、早行動，才能早落實、早獲益。過去，香港在融入國家發展大局中已收穫

巨大紅利，而「十五五」規劃將香港定位從「融入」升級為「融入和服務」國家發展大局，這一轉變意味着香港需從被動跟進轉為主動作為，憑藉自身國際化優勢，成為國家發展的重要服務者與積極貢獻者。

如果說國家「十五五」規劃為香港指明了戰略方向，那麼廣東「十五五」規劃的出臺，則為香港編制五年規劃提供了絕佳借鑒與實踐「接口」。作為大灣區建設的核心引擎，廣東在「十五五」規劃中首次將「對接香港北部都會區建設」納入其中，這標誌着粵港合作從「點對點」的項目協作，升級為「全方位、深層次、戰略性」的聯動發展，也為缺乏規劃編制經驗的香港，提供了可直接借鑒的實踐樣本。

廣東在編制規劃過程中，堅持「立足區域優勢、對接國家戰略」的核心原則，注重基建聯通、產業協同與民生融合，這些成熟經驗恰好契合香港編制規劃的現實

需求。在基建方面，廣東規劃推進港深西部鐵路等跨境項目，旨在打造更便捷的交通圈，這與香港北部建設的核心需求高度契合，可作為香港規劃中基礎設施建設的重要參考；在產業協同方面，粵港在河套深港科技創新合作區形成的「一區兩園」協同模式，實現了科研人員便捷通關、科研設備稅收優惠等關鍵突破，為香港規劃創科產業發展提供了寶貴經驗。借助這些精準對接的「接口」，香港可有效規避試錯成本、避免走彎路，確保本地規劃既符合自身實際，又與大灣區發展同頻同步。

香港編制首個五年規劃史無前例，既是重大機遇，也面臨諸多挑戰，這就要求香港必須強化大局思維與破局思維，樹立正確的思維導向，才能確保規劃編制科學合理、落地可行。

強化大局思維，核心是立足「一國兩制」根本，主動融入國家發展大局。香港

的發展從來與祖國命運緊密相連，編制五年規劃必須跳出狹隘的本地思維，深刻理解國家戰略的核心要求，將「國家所需」與「香港所長」緊密結合，在服務國家高水平開放、科技自立自強等重大戰略中，謀求自身高質量發展。當前，新加坡等地在金融、創科領域的競爭壓力日益加大，香港若不能主動對接國家戰略、找準自身定位，必將錯失發展良機，這也是強化大局思維的現實意義所在。

借鑒廣東規劃凝聚強大合力

強化破局思維，關鍵是敢於破解發展堵點，推動規劃落地生根。當前，香港在產業多元化、科研成果轉化、跨境要素流動等方面仍存在明顯短板，編制規劃時必須敢於突破傳統思維定式，借鑒國家「先立後破」的發展原則，在鞏固傳統優勢產業的基礎上，有序培育新興產業、激活發

展動力。具體而言，要着力破解粵港規則銜接、執業資格互認等難點問題，推動人流、物流、資金流、信息流高效便捷流動；要完善科研成果轉化機制，加大基礎研究投入，讓香港的科研優勢真正轉化為產業優勢。與此同時，還要凝聚全社會共識，引導各界充分認識規劃編制的重要意義，形成推動規劃實施的強大合力，確保規劃不僅能編得出，更能落得實。

總之，編制香港五年規劃、加快對接國家戰略，是一項系統工程，更是一份沉甸甸的責任與使命。國家「十五五」規劃的東風已至，為香港指明了戰略方向；廣東「十五五」規劃的借鑒在前，為香港提供了實踐路徑。香港唯有抓緊時機、主動作為，以大局思維謀全局、定方向，以破局思維解難題、促落地，才能編制出一部符合香港實際、契合國家戰略、惠及全港市民的高質量規劃。

築牢高水平安全 更好融入和服務國家發展大局

鄭曼晴

新聞背後

《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書深刻指出，有了高水平安全的香港，定能充分發揮「一國兩制」制度優勢，更好融入和服務國家發展大局，在以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業中創造新輝煌、作出新貢獻。對於主動對接國家「十五五」規劃、加速制訂首份五年規劃的香港來說，維護好國家安全的重要性較過去有過之而無不及。日前廣東「十五五」規劃綱要全文公布，規劃有較大篇幅涉港合作，並首次提出積極對接香港北部都會區建設。當大灣區內地城市已率先起跑，香港更要加快追上，以白皮書精神為引領，築牢實現高水平安全的基礎，在改革中開創香港發展新局面，加快實現由治及興。

國投資者紛至沓來。這樣穩定和可預期的環境，為香港服務國家發展大局打下了堅實基礎，從而令香港可以徹底告別「積極不干預」、「大市場、小政府」等過時思維，制訂歷史上首份五年規劃，從頂層設計和戰略角度謀劃未來發展。

4月28日，廣東省政府正式公布《廣東省國民經濟和社會發展第十個五年規劃綱要》全文，為廣東未來五年發展勾勒出清晰可循的發展脈絡。其中粵港澳大灣區建設作為廣東「十五五」期間謀篇布局的重點，並且大量增加了涉港合作的具體內容，包括首次提出積極對接香港北部都會區發展策略，協同開展園區開發、產業導入、項目布局、設施建設、人才引進、生態環保等領域合作，進一步夯實粵港深度融合、大灣區高質量發展的堅實根基。

「輕裝上陣」專注發展經濟

不論是深化粵港澳三地科創合作，加快推進粵港澳大灣區國際科技創新中心建設；還是基礎設施互聯互通，用好管好港珠澳大橋、深中通道，推動港珠澳大橋經貿新通道建設；抑或是建設宜居宜業宜遊優質生活圈，推動兩地居民的就業就學和民生保障，不難發現，要實現這些戰略目標，香港的穩定和安全至關重要。試想，如果沒有國安的堅實後盾，香港有可能團結一致、「輕裝上陣」專注發展經濟和新產業嗎？

今天的香港之所以能高效回應國家「十五五」規劃和大灣區內地城市的戰略需求，都是由於國家安全得到切實保障後帶來的深遠影響。正如白皮書所指出，國家主權、安全、發展利益得到有力維護，香港繁榮穩定得到有力促進，廣大居民福祉得到有力保障，香港進入從亂到治走向由治及興的新階段，為「一國兩制」實踐行穩致遠打下堅實基礎。

白皮書強調，一個既安全又自由、既安全又發展、既安全又開放、既安全又生機勃勃的香港，符合「一國兩制」方針，符合國家根本利益，符合香港居民福祉，符合外來投資者利益。今日的香港正在制訂首份五年規劃，把握國家發展機遇，實現更高質量發展，有效維護國安是不能迴避的前提。大灣區的內地城市已然率先起步，香港必須持續鞏固國家安全的根基，從而提升治理效能，推動更多港人參與國家建設，發揮香港獨特的優勢和力量。當香港有了高水平安全，必能在動盪不安的世界中戰勝前進道路上的風險挑戰。

強化重點企業引進力度

吳錦華

議事廳

面對複雜多變的國際環境，特區政府自2022年起以更主動進取的姿態招商引資，成立引進重點企業辦公室，全力搶企業、搶人才、搶資本。引進辦不僅為香港引入投資和創造就業職位，亦有助於推動產業結構優化升級，為各行各業的專業人士打開新發展空間。更重要的是，引進重點企業與國家「十五五」規劃的戰略部署和香港五年規劃緊密對接，推動香港從「融入國家發展大局」向「融入和服務國家發展大局」的關鍵轉變，為專業服務界別，尤其是會計界，提供了大量機遇。

引進辦至今已成功引進124家重點企業，預計未來數年帶動合共約730億元投資，創造約2.5萬個就業職位。早前公布的第六批重點企業名單，涵蓋生命健康科技、低空經濟、人工智能、新能源材料、金融科技等前沿領域這些領域與「十五五」規劃提出的科技創新、綠色轉型及新質生產力的發展方向高度契合，為香港發揮「轉化器」和「試驗田」功能提供了實體載體。

助力產業生態系統性重塑

重點企業落戶對香港經濟的貢獻遠不止於直接的投資與就業數字，更體現在對產業生態的系統性重塑。重點企業的定位類似內地的「鏈主企業」，需具備協同上下游供應鏈、帶動生態圈相關企業集聚的潛力，形成產業集群效應。這些企業來到香港後，不僅自身發展，更能夠為本地產業帶來技術溢出、資源共享等連鎖反應，推動整個產業生態的完善升級。以北部都會區，特別是河套深港科技創新合作區為核心，香港正可實踐「先行先試」與「境內關外」式的政策創新，加速形成生命健康、人工智能及新能源等優勢產業集群，實現創科鏈與產業鏈的深度融合。

在技術落地與應用場景方面，重點企業正將香港發展成為國際化的試驗場。有智能駕駛企業以香港作為國際研發中心，在新規管框架下取得先導牌照並完成跨區自動駕駛測試；亦有智能物流企業將技術應用香港國際貨櫃碼頭及空運貨站，提升物流樞紐效率與競爭力。與此同時，多數落戶企業已與本地大學、科研機構展開合作，推動產學研更緊密對接，形成從基礎研究到成果轉化的完整鏈條。葛蘭素史克、羅氏、默克等全球知名藥企借助「港澳藥械通」政策在深港開展科研合作。

重點企業大規模落戶香港，為法律、金融、會計、諮詢等專業服務行業帶來了大量優質機遇。香港擁有超過26.7萬名專業人士，匯聚了與國際規則對接的會計、稅務、風險諮詢、法律等專業服務機構，能夠為企業提供一站式解決方案。據資料顯示，2025年上半年，51家上市公司的發行費用達53.40億港元，接近2024年全年的58.23億港元，會計師事務所的審計、IPO輔導、合規稅務及資產管理相關服務業務都有長足增長。

「十五五」規劃提出，加快經濟社會發展全面綠色轉型，健全綠色發展政策體系。這為香港的會計專業開闢了新賽道。其中，隨著國家「新三樣」（電動車、鋰電池、光伏）產業競爭力提升及全球綠色產業格局重塑，對綠色債券發行認證、ESG（環境、社會及管治）報告鑒證、碳足跡核查與審計的需求將爆發性增長。會計業界可於綠色金融與碳核算方面，協助企業及金融機構滿足日益嚴格的國際可持續披露準則（如ISSB準則）與監管的要求。

至於在跨境財資與金融服務創新方面，政府可提供稅務優惠，鼓勵重點企業在港設立財資中心，這將刺激企業對跨境資金池管理、稅務規劃、外匯風險對沖等服務的需求。會計師可發揮「國際網絡」與「當地洞察」相結合的優勢，為企業設計靈活、高效的跨境融資與財資管理整體方案，擔當企業出海的「超級領航員」。

將企業引進轉化為生態培育

五年規劃的成功關鍵在於讓發展紅利惠及全民。會計專業人士可協助政府及企業，支持產業轉型與民生改善。將綠色智能轉型延伸至社區更新及公共服務的項目評估、成本效益分析及績效審計中，確保公共資源的有效運用，讓市民切身感受規劃帶來的實惠。

引進企業政策為香港經濟注入新動能，但真正的重點在於如何將企業引進轉化為生態培育。這對會計界專業人士而言，既是時代機遇，也是專業考驗。我們必須超越傳統的審計與稅務角色，主動擁抱綠色金融、碳管理、數據合規、跨境財資等新興領域，不斷提升國際視野與綜合服務能力。唯有如此，方能把握「十五五」規劃與香港五年規劃所釋放的巨大紅利，在融入和服務國家發展大局、推動香港經濟轉型的過程中，實現專業價值的躍升，讓香港會計界真正成為國家發展足球場上不可或缺的「中堅」力量。

立法會（會計界）議員

日本何以不顧一切挑釁中國

宋魯鄭

國際關係

自特朗普重返白宮，英國、加拿大、印度等國紛紛改變和中國對立的政策，以對沖美國的風險和壓力。甚至連立陶宛總理都公開承認設立「台灣辦事處」是一個戰略性錯誤，並認為「立陶宛確實是一頭撞在火車頭上，結果栽了」。其他和中國關係密切的國家則進一步加強了和中國的合作。

面對全球各國出於自身利益進行的務實地緣政治選擇，有着二戰侵略歷史的日本卻反其道而行之。高市早苗出任首相僅兩個多月就在國會公然宣稱「台灣有事」可能構成日本可行使集體自衛權的「存亡危機事態」，暗示可能武力介入台海問題。一下觸碰到中國不可逾越的紅線，中日關係降到低點。從全球視野來看，日本彷彿是第二個形影相弔的立陶宛。

從地緣政治角度，這確實非常反常。一是日本的綜合國力特別是其在西方的地位，顯無法和英國、加拿大這樣的國家相比。而且這兩國都是五眼聯盟國家，和美國不僅長期是盟友，還血肉相連。這和日本與美國歷史上是生死血戰的仇敵不

同。但是英、加仍然要主動改善和中國的關係，相對弱勢的日本卻逆勢操作。

二是特朗普時代，美日關係並無特殊之處。美國對日本關稅照加，而且在日本投資5500億美元的條件下，核心基本關稅仍高達15%。在美國最高法院裁決關稅非法後，特朗普立即對全球包括日本加徵15%關稅。所以2025年日本對美國出口大幅萎縮，為5年來首次，最高一個月下跌超過11%，全年貿易順差下降12%。日本是一個高度依賴對外貿易的國家，也高度依賴國際體系的良好運作。現在這兩點都受到美國的威脅。

不僅如此，當中日發生激烈衝突時，中美關係已經穩定向好，為此特朗普保持中立而不是站在日本一邊。可以說日本受到美國的衝擊更甚於其他西方國家。

三是從經濟角度講，中國連續多年保持日本第一大貿易夥伴地位，是日本第二大出口對象國和最大進口來源國，同時也是日本重要的出口市場和工業基地，從日本在世界各國的企業據點數量來看，中國為第一位（31324家）、美國第二（8673家）。中國也是訪日旅遊最大的消費國，2024年中國遊客在日消費總額居各國之首。

雖然對於正常大國來講，經濟往往是第二位的，戰略安全利益壓倒一切。像美國就可以放棄中國這世界第一大芯片市場。但由於日本二戰的罪責，它不能搞地緣政治也不能搞軍事，經濟成了它在全球唯一的立足點。所以經濟對日本就是最高戰略利益了，對華關係也是戰略性的。

今天的日本已經歷經40多年經濟停滯、倒退，其在全球的地位一滑再滑，先是被德國後又被印度超過。1995年日本名義GDP還有5.5萬億美元，到了2024年降到4萬億美元，縮水超過四分之一。同時物價高漲，實際工資連續4年下降。債務佔GDP比重超過250%，高居世界第一。同時高齡化日益嚴重，中位年齡超過50歲，每三個人就有一位老人，已經成為全球最老的國家。應對高齡化的社會保障開支佔到財政總支出的三分之一。

所以從經濟角度，也講不通日本的行為。可以說無論是從哪個因素來看，日本都不應該在此時挑釁中國。那麼原因何在呢？

首先是愚蠢。因為高市的做法對自己的國家沒有任何好處相反還有巨大代價和風險。

除了中國對日本進行猛烈的經濟和外交反制外，關鍵是美國也毫不領情，不僅沒有對日本有所回報，甚至還要求高市不要過度刺激中國。這有三個原因。一是特朗普不想因為日本捲入一場他不想要的意外衝突，特別是沒有收益的衝突。二是日本只能扮演棋子的角色，而不是主導者。它只能跟着美國利益起舞，而不能獨立行事不受掌控。三是不想因為日本而破壞了剛剛走向穩定的中美關係。中美達成休戰一年協議，並正努力達成一份貿易協定。雙方還要進行元首互訪。特朗普也有中期選舉的考量，希望通過和中國的貿易協定穩定自己的選民基本盤。

日本可謂損人不利己，而且它沒有在中美貿易戰最激烈的時候挑釁中國卻選在雙方休戰之後，不是愚蠢還能是什麼呢？其次是私利。即面對席捲整個西方以及日本的極右思潮，其為了個人利益、政黨利益而犧牲國家利益。

21世紀第二個十年，全球政治最突出的一個變化是極右民粹主義席捲整個西方。特朗普兩度在美國勝選，極右政黨在歐盟9個國家單獨或聯合執政。如果說歐洲傳統政黨還在盡力抵抗極右勢力的擴張，美國

和日本則選擇了同流合污。像共和黨建制派完全被特朗普馴化。萬斯過去稱特朗普是希特勒、是「文化海洛英」，但現在卻成為了副總統。魯比奧曾稱特朗普是共和黨的威脅、是騙子，絕不會和他合作，但現在卻出任國務卿。均是個人私利所致。

自民黨是傳統建制派，但今天的日本也和歐美國家一樣，極右思潮崛起，排外主義、日本優先盛行。高市顯然看準了這一點，並以激進的右傾姿態贏得國內巨大支持。但日本給世界也給自己帶來過巨大的災難，其風險遠遠超過美歐。所以她提出修改日本憲法第九條，將自衛隊改為國防軍，並恢復完整的交戰權、執意參拜靖國神社和否認慰安婦、對華強硬、嚴厲打擊非法滯留等政策，極大可能性再度把日本帶向歧路和災難。但為了權力和眼前利益，高市顯然不在乎日本是否走向懸崖。

雖然中日長期存在地緣線力，但只有高市表現得如此歇斯底里。然而不管日本出於何種原因，其下場則必然和立陶宛一樣撞上火車頭。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員