

# 議員倡諮詢與編寫並進 先有藍圖再補細則 編制香港五年規劃「提速不降標」



當前香港正處於由治及興的關鍵階段，由特區政府編制的首個香港五年規劃備受社會關注。

連日來，多位港區全國人大代表及立法會議員先後表示，規劃編制工作必須「加快、提速」，力爭於今年第三季度或之前完成主體定稿及發布，以便盡早對接國家「十五五」規劃、融入大灣區建設，並回應市民與業界對清晰發展方向的迫切期待。與此同時，他們亦提醒「提速不降標」，確保規劃經得起歷史、實踐與市民檢驗。

大公報記者 吳俊宏、王蕙如

港區全國人大代表、立法會議員朱立威指出，正在編制的首個五年規劃，是在「一國兩制」框架下特區治理模式的一次重要創新與制度探索。行政長官已親自領導跨局、跨部門專班全速推進，立法會亦全力提速配合收集市民意見，充分體現行政立法相互配合的新氣象。

他強調：「如果能把握好時間，把完成五年規劃的時間再往前推，爭取在第三季或之前完成，定必能更好地帶領香港各界配合好國家發展。」他認為，規劃須立足「國家所需、香港所長」，系統梳理鞏固國際金融、航運、貿易及航空樞紐等傳統優勢，同時將建設國際創科中心、高端人才樞紐、共建「一帶一路」重要平台等新定位，轉化為明確目標、具體措施和量化指標，真正形成「從國家戰略到省級部署再到特區行動」的完整鏈條，真正實現深度參與大灣區建設和更好融入、服務國家發展大局的戰略目標。

## 建議第三季前完成定稿及發布

港區全國人大代表林至穎認同應全力加快編制節奏，積極爭取於7月至9月第三季度完成定稿發布，「國際格局正深刻變化，形勢不

人，當前社會、業界、市民都迫切需要清晰發展方向與政策預期。若按原有節奏推進，難以及時回應社會期盼、錯過政策落地與發展窗口期。」

為此他提出四項提速建議：第一，壓縮內部審批與跨部門流程，成立專責提速工作小組，統籌各司局同步開展研究與文稿打磨；第二，精簡非必要諮詢環節，聚焦核心持份者、業界、區議會及青年團體，意見收集與文稿編寫並行推進；第三，加強與中央部委及內地單位對接效率，直通協調戰略內容，避免來回耗時；第四，優化時間節點，目標7月完成主體編制、第三季正式定稿公布，「先出核心發展綱領，細項後續滾動優化，做到「先有藍圖、再補細則」」，可在年底施政報告中落實細節。

港區全國人大代表冼漢迪從長遠質量角度作出補充。他認同社會各界期盼規劃「早制定、早啟動、早見效」，這種只爭朝夕的迫切願望應得到尊重與呼應。但他亦認為，要只爭朝夕，同時要久久為功，強調絕不能因追求速度而降低標準。

冼漢迪指出，習主席在今年全國兩會期間強調「好規劃和執行力，這兩條要結合起來」。他



▲有議員表示，五年規劃須立足「國家所需、香港所長」，並系統梳理鞏固國際金融、航運、貿易及航空樞紐等傳統優勢。

建議香港首個五年規劃在指標設定上進行制度創新，合理劃分「預期性」和「約束性」指標，並建立強制性問責及常態檢討機制，定期向公眾公布進度。同時要打破部門壁壘，健全橫向協同、縱向貫通的執行體系。

他總結道：「要提速不降標、抓緊不抓亂、重編更重行，確保拿出一份經得起歷史、實踐和市民檢驗的高質量五年規劃，並以強大執行力推動藍圖落地見效。」

## 推動制度創新與拆牆鬆綁

港區全國人大代表、立法會議員梁美芬接受《大公報》訪問時表示，五年規劃應盡快推出，以區別於每年發布、側重短期施政的施政報告，形成一個具備中長期戰略導向的發展藍圖。她認為，在制度層面上，制定五年規劃不僅符合「一國兩制」原則，亦有助進一步發揮其制度優勢。她指出，當五年規劃正式推出後，香港每年的施

政報告將可在此框架下推進，形成首年起步、持續落實的發展節奏，並可於中期進行檢討，以確保整體規劃達至預期成效。

梁美芬重申，「十五五」是國家發展新階段重要開局，香港編制五年規劃極具迫切性。香港既要配合國家規劃中涉及港澳的專章內容，亦須推動本地內部發展。

此外，她認為香港需加強與周邊地區的協同發展，特別是在粵港澳大灣區框架下實現優勢互補、共同「併船出海」。她說，隨着廣東省已率先公布其五年規劃，香港作為大灣區重要組成部分，更應盡快在既有基礎上推動制度創新與「拆牆鬆綁」。舉例而言，在北都發展方面，可考慮制定專屬法例以促進機制突破；在金融與貿易及區域合作等領域，亦須進一步深化制度對接；同時借力國家綠色發展與生態文明建設戰略，拓展綠色經濟、綠色旅遊與綠色文化等多元發展方向，並與文化及體育盛事相結合。

# 楊何蓓茵：責任制涵蓋高級公務員 常秘同須問責

【大公報訊】記者龔學鳴報道：政府將「部門首長責任制」下的兩級調查機制，稱為「行政責任兩級調查機制」，調查對象會涵蓋牽涉在有關問題中的所有人員，如常任秘書長牽涉其中，也會包括在內。公務員事務局局長楊何蓓茵昨日表示，部門首長責任制原意是推動部門做好執行工作，責任制理應涵蓋部門中最高級公務員，而非政策局中最高級的公務員；如出現問題時，常秘與公務員一樣需要職效問責，調查涵蓋的人員是沒有界限，調查

後會按既有的懲處機制處理，常秘或部門首長都有相同後果。

楊何蓓茵指出，在責任制下，部門首長不應只狹窄地關注自己的範疇，如發現未能處理部分問題，有責任向其他部門反映，或在政府內部討論。對於政治委任官員的問責制度需否調整，她認為，制度實行逾20年，相信政治委任官員在政治工作及解說方面，已與公務員有暢順合作，不會有很大問題。她亦表示，現時公務員紀律聆訊調查大部分可

於九個月內完成，將來在新機制下，負責調查的公務員敘用委員會，有權提取及閱覽文件，要求涉事人員給予解釋，相信調查工作會更快、更有效率。

## 公務員調薪會涵蓋「市民觀感」

大埔宏福苑火災獨立委員會至今舉行逾20場聽證會，會上揭露多個政府部門及公務員或疏忽失職，監管制度亦未能有效把關。當被問及聽證會中反映出的部門問題是否會影響公務員加薪，楊何蓓茵表示，現時公務員薪酬調整機制包含六大因素，政府會將所有相關因素作整體考慮。

楊何蓓茵重申，公務員薪酬調整機制涉及六個因素，「市民觀感」字面上雖非六大因素之一，但可從「公務員士氣」因素中反映。政府會審視公務員目前工作表現，同時公務員本身也需要就其工作進行檢討。她強調，公務員的隊伍很大，有部門的工作會獲讚許，亦有部門會受到批評，薪酬調整機制會整體考慮，目前講最後結果是太早。

# 建科院：推動灣區標準 提升工程成本效益

【大公報訊】記者易曉彤報道：《財政預算案》提出預留1億元支持香港建築科技研究院開展多項研究，包括建築標準檢視及AI應用等。香港建科院行政總監黃國輝表示，過去一年，香港建科院的各項工作漸見成果，院方期望就創新物料及技術檢視及制定更多本地及灣區標準，提升工程成本效益，以及根據已驗證的案例，提供清晰、可行的指引，降低業界採納新科技的門檻，協助AI與建造業的深度融合。

## 聚焦三大工作範疇

發展局局長甯漢豪昨日在網誌表示，局方致力推動以創新引領香港建造業升級轉型，以提升生產力、降低建造成本及應對行業的人力需求，由政府全資擁有的香港建築科技研究院帶領建造業界加強創新應用。

香港建科院行政總監黃國輝表示，院方聚焦三大工作範疇，包括優化本地標準並推動「灣區標準」制定；提供專

業測試、認可與認證服務；以及推動創新建築材料、建造方法及技術的應用研發工作。過去一年多，各項工作已漸見成果。

## 已完成15項標準優化

在具體成果方面，黃國輝表示，院方推行了「組裝合成」製造商認可計劃（MIC-MAS），現時已有8間供應商取得認可。發展局規定自今年4月起招標的工務工程，「組裝合成」模組須由獲該計劃認可的製造商生產，為「組裝合成」組件供應鏈建立嚴格的質量標準。計劃亦有助相關供應商拓展海外市場，例如澳洲及中東等地，進一步鞏固香港作為先進建築方法領導者的地位。

該院副部門主管鄧銘禧表示，香港建科院過去一年全面檢視及優化十五項已沿用多年且對成本影響較大的建築標準及要求，如檢視隔音屏障的風荷載、地基樁柱的設計要求等。

鄧銘禧表示，院方就創新物料和技

術進行研究，制定本地及灣區新標準，例如建科院與土拓署就超高性能混凝土共同制訂並發出了本地技術指引；亦已開展為組裝合成建築法、高強度鋼材等創新物料及技術，制訂相關的「灣區標準」。

他期望透過建立清晰且具本地適用性，並可延伸至灣區的技術標準，有助業界在設計、施工及審批階段更有效應用新材料與先進建造技術。

香港建科院項目經理徐瀚嵐表示，建科院早前推出「建築產品認可計劃」（CPAS），透過一站式認可機制將合規產品納入中央資料庫，擴大建築產品市場及讓更多國內外優質和具成本效益的產品在本地工程項目中應用。

自今年一月起，工務工程已接納CPAS中央資料庫內的認可產品，毋須在個別項目中再逐一審批，進一步簡化物料審批程序。一款裝甲電纜近期成功取得CPAS認可，將首次應用於渠務署的項目工程。

# 大澳兩橋今啟用 便利河涌兩岸居民出行

【大公報訊】記者鄭文迪報道：連接大澳河涌兩岸的鹽田橋及寶珠潭橋，將於今早九時起開放予公眾使用。雙橋是可開合行人橋，分別位於龍盛街和吉慶後街，其中鹽田橋是全港首條伸縮式開合橋，寶珠潭橋則採用橫向轉動設計；雙橋啟用後將提升河涌兩岸的連繫性，完善區內步行網絡，便利居民及遊客出行。

發展局局長甯漢豪、民青局局長麥美娟和土木工程拓展署署長方學誠昨日出席雙橋開幕典禮。甯漢豪致辭時表示，大澳雙橋的落成，為大澳保育與發展並行揭開新篇章。雙橋連接河涌兩岸並可以開合，配合國家級非物質文化遺產「龍舟遊涌」而設計。她又表示，項目兼顧區內通連與文化傳統，在優化基礎設施的同時，保留大澳獨特的歷史文化風貌。雙橋成為促進社區聯繫的新地標，為大澳注入新活力，體現落實「保育中容納發展，發展中延續文化」。

## 全港首條伸縮式開合橋

鹽田橋是全港首條伸縮式開合橋，演繹大澳昔日橫水渡的風貌；寶珠潭橋採用橫向轉動設計，與鄰近的楊侯古廟環境相融，彰顯文化保育。項目透過公眾參與收集設計概念，將大澳特色融入橋樑設計，兼顧實用功能與地區文化。兩橋由土拓署興建，是「大澳改善工程—第二期第二階段」項目的核心設施。該項目將全面提升大澳的社區配套，其他工程包括已完成重鋪楊侯古廟前方空地，提升該法定古蹟的整體環境；於鹽田增設露天劇場暨休憩用地，以提供多元化的休憩與表演空間以及在龍盛街增設公眾泊車位回應泊車需求，相關設施預計於今年稍後開放予公眾使用。



▲鹽田橋是香港首條採用伸縮式開合設計的行人橋。



▲寶珠潭橋連接吉慶後街及新街河涌兩岸。

# 穩中求進 提升競爭力

特區政府預告，本周公布的第一季本地生產總值預估值數字，將較去年第四季經修訂的4%增長進一步加快，成為近5年來最強勁的季度增長。經濟持續向好，是受惠於訪港旅客穩定增加、就業市場改善、市民消

費增加、出口及固定投資表現向好等多重因素。在各種利好因素之中，香港背靠祖國最關鍵。內地經濟儘管受到外圍因素影響，但龐大的內地市場以及積極推動「一帶一路」國策，令中國在錯綜複雜國際經貿關係中保持韌性。內地經濟突破外圍不利因素，香港便能搭乘內地經濟增長列車。本港

首季出口貿易持續強勁，以貨值計上升32%，連續25個月上升，3月份升幅更達近36%。當然，特區政府亦清楚了解到，打鐵還須自身硬，當前香港經濟正處轉型階段，既要著重「穩」，更要積極求「進」，加快發展高新科技，提升在本地經濟的比重，最終實現經濟轉型，讓本地經濟更追上時代、更具競爭力。



蔡樹文