

「一國兩制」方針的形成

實現祖國統一，始終是全體中華兒女的共同願望。中國必須統一，也必然統一。在這個問題上，中國共產黨人歷來堅定不移，旗幟鮮明。黨的十一屆三中全會後，黨中央和鄧小平在毛澤東、周恩來等老一輩革命家關於爭取和平解放台灣思想的基礎上，正視歷史和現實，創造性地提出「一國兩制」科學構想，開闢了以和平方式實現祖國統一的新途徑。

20世紀70年代後期，台灣問題被提上黨和國家重要議事日程。1979年1月1日，全國人大常委會發表《告台灣同胞書》，鄭重宣示了爭取祖國和平統一的大政方針。此後，黨中央進一步從全局高度統籌考慮祖國統一問題。1980年1月，鄧小平提出80年代要做三件事：在國際事務中反對霸權主義、維護世界和平；台灣回歸祖國，實現祖國統一；加緊經濟建設。他還多次闡釋在尊重台灣現實的基礎上實現祖國和平統一的戰略構想。1981年9月，全國人大常委會委員長葉劍英發表談話，全面系統地闡述了台灣回歸祖國、實現和平統一的九條方針。1982年1月，鄧小平首次提出「一個國家，兩種制度」的概念。1983年6月，他進一步提出解決台灣問題的六條方針，即：「祖國統一後，台灣特別行政區可以有自己的獨立性，可以實行同大陸不同的制度。司法獨立，終審權不須到北京。台灣還可以有自己的軍隊，只是不能構成對大陸的威脅。大陸不派人駐台，不僅軍隊不去，行政人員也不去。台灣的黨、政、軍等系統，都由台灣自己來管。中央政府還要給台灣留出名額。」這六條方針，進一步充實了「一國兩制」的構想。

「一國兩制」構想最早是為解決台灣問題提出的，但首先被運用於解決香港、澳門回歸祖國問題上，並取得成功。

香港問題是英國殖民主義者侵略中國造成的歷史遺留問題。1840年鴉片戰爭後，英國政府先後強迫清政府簽訂《南京條約》《北京條約》《展拓香港界址專條》等不平等條約，強佔中國的香港島、九龍並強租新界地區。按照中英《展拓香港界址專條》，新界租期為99年，至1997年6月30日期滿。20世紀70年代末，英國政府提出了香港未來地位問題，試圖向中國施加壓力，取得管治香港的長期權力。



1981年12月，中共中央作出1997年7月1日收回香港的決定。中國政府就處理香港問題確定兩條原則：一定要在1997年收回香港，恢復行使主權，不能再晚；在恢復行使主權的前提下，保持香港的穩定和繁榮。

1982年9月，英國首相戴卓爾夫人訪問中國，拉開了中英關於香港問題談判的序幕。戴卓爾夫人提出，香港的繁榮有賴於英國的統治。如果現在對英國的管理實行或宣布重大改變，將對香港產生災難性影響，強烈表示不能單方面廢除有關香港的三個條約。對此，鄧小平斬釘截鐵地表示：主權問題不是一個可以討論的問題。1997年中國將收回香港，不僅是新界，而且包括香港島、九龍。中國和英國就是在這個前提下來進行談判的。如果中國在1997年，也就是中華人民共和國成立48年後還不把香港收回，任何一個中國領導人和政府都不能向中國人民交代，甚至也不能向世界人民交代。「如果說宣布要收回香港就會像夫人說的『帶來災難性的影響』，那我們要勇敢地面對這個災難，做出決策。」通過這次會談，中方掌握了收回香港的主動權，解決香港問題的基調就這樣按照黨和人民的意志定了下來。

經過兩年多共22輪的艱難談判，1984年12月，中英兩國政府正式簽署關於香港問題的聯合聲明，確認中國政府於1997年7月1日對香港恢復行使主權。從此，香港進入回歸祖國的過渡期。

此後，根據1982年憲法的規定，在廣泛聽取香港各界人士意見的基礎上，七屆全國人大三次會議於1990年4月審議通過《中華人民共和國香港特別行政區基本法》。香港基本法把中央政府對香港各項方針政策以法律形式固定下來，奠定了依法治港的法律基石。

香港回歸進程啟動後，澳門回歸問題也被提上日程。澳門，包括澳門半島、氹仔島和路環島，自古以來就是中國的領土，16世紀以後被葡萄牙逐步強行佔領。1986年6月，中葡兩國政府開始就澳門問題舉行談判。談判比較順利。1987年4月，中葡兩國政府正式簽署關於澳門問題的聯合聲明，宣布中國政府將於1999年12月20日對澳門恢復行使主權。澳門進入回歸祖國的過渡期。1993年3月，八屆全國人大一次會議審議通過《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》。

解決香港、澳門問題的初步實踐，證明「一國兩制」構想既體現了實現祖國統一，



▲1997年6月30日至7月1日凌晨，中英香港政權交接儀式在香港會議展覽中心舉行。

▲1982年9月24日，鄧小平會見英國首相戴卓爾夫人。

維護國家主權的原則性，又充分考慮到香港、澳門等地的歷史和現實，是推動祖國和平統一的創造性方針，在國際社會中產生了巨大影響。



▲1997年7月1日零時，中國人民解放軍駐香港部隊正式接管香港防務。

思考題

- 「一國兩制」構想最早是為解決什麼問題提出的？
- 解決港澳問題的最佳方案和最佳制度是什麼？
- 率先提出用「一國兩制」解決祖國統一問題的領導人是誰？
- 鄧小平提出的當代世界兩大問題是什麼？
- 新時期我國外交方針政策作了哪兩個重大調整？
- 改變「一條線」戰略後我國實行什麼外交政策？

推薦影視作品

《你好，香港》（2007年）

- 本單元關聯：「一國兩制」
- 導演：陳真
- 時長：100分鐘
- 內容簡介：

電影文獻紀錄片《你好，香港》以香港回歸前後的一百多年的歷史為線索，回顧了香港回歸祖國的艱辛歷程。講述毛澤東、周恩來、鄧小平、江澤民和胡錦濤等幾代中國領導人集體為香港回歸和繁榮穩定所做的歷史貢獻；並通過香港回歸十年的風風雨雨，展示「一國兩制」偉大構想在香港的成功實施和輝煌成果。



《正道滄桑——社會主義500年》（2013年）

- 本單元關聯：兩個轉變
- 導演：吳群
- 片長：50集
- 內容簡介：

電視系列片《正道滄桑——社會主義500年》宣傳闡釋中國特色社會主義的真理要義，全面反映中國特色社會主義的生動實踐，充分展示中國特色社會主義的發展前景，增強廣大幹部群眾堅持中國特色社會主義道路、理論體系、制度的自覺性堅定信心，增強理論自信、道路自信、制度自信，為全面建成小康社會、奪取中國特色社會主義新勝利，實現中華民族偉大復興的「中國夢」提供強大的精神力量。



關鍵詞

鄧小平 「一國兩制」 祖國統一 和平回歸 特別行政區



▲1987年4月13日，《中華人民共和國政府和葡萄牙共和國政府關於澳門問題的聯合聲明》在北京正式簽署。



▲澳門舉辦「邁向美好明天大巡遊」。

外交方針政策的調整

黨的十一屆三中全會前夕，中國外交採取了兩項重大舉措：一是1978年8月同日本簽訂中日和平友好條約；二是1978年12月與美國發表正式建交聯合公報。全會後，隨着工作重點轉向經濟建設和改革開放，爭取有利的國際和平環境成為全黨共識。黨中央據此對外交政策進行重大調整，實現了兩個轉變。

第一個轉變：重新判斷戰爭與和平問題。進入20世紀80年代，鄧小平指出，雖然戰爭危險依然存在，但制約戰爭的力量顯著增長，世界和平力量的增長已超過戰爭力量的增長，較長時間內不發生大規模世界大戰是可能的。1985年3月，他明確提出「和平和發展是當代世界的兩大問題」的重要論斷，為新時期對外政策提供了理論依據。

第二個轉變：改變「一條線」戰略。中美建交後，美國國會通過《與台灣關係

法》，繼續干涉中國內政。1982年「八一七公報」後，美方並未兌現逐步停止對台售武的承諾。與此同時，蘇聯多次表示希望改善對華關係。在此背景下，中國放棄了聯美抗蘇的「一條線」戰略。

1982年9月，黨的十二大報告鄭重申明：中國堅持獨立自主的對外政策，以和平共處五項原則發展同各國的關係。同時提出黨際關係四項原則：獨立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉內部事務，成為中國共產黨與各國政黨交往的基本原則。

1986年4月，六屆全國人大四次會議批准的「七五」計劃報告，從十個方面系統闡述了中國獨立自主和平外交政策的主要內容和基本原則。核心要點包括：國家不分大小、貧富、強弱一律平等；各國事務由各國人民自己管理，世界事務由各國協商解決，反對霸權主義；中國永不稱霸，在任何時候

堅持獨立自主，根據事情本身的是非曲直決定態度；不依附任何超級大國，不與任何一方結盟；不以社會制度和意識形態的異同決定親疏好惡，反對以此為藉口干預別國內政。

隨着外交方針的調整，中國外交獲得全方位發展，初步形成了有利於改革開放和現代化建設的外部環境。到1989年，同中國建交的國家已達137個。

這一時期，中美、中蘇關係是外交工作的主要方面。中美關係雖因對台軍售等問題經受考驗，但整體保持穩定發展。中蘇方面，從1982年起兩國就關係正常化進行磋商。在影響中蘇關係的主要障礙基本解決後，1989年5月，戈爾巴喬夫訪華，中蘇兩黨兩國關係實現正常化，結束了20多年的破裂狀態，為建立不結盟、不對抗、不針對第三方的新型大國關係提供了良好基礎。

關鍵詞

和平與發展 兩個轉變 中美建交 獨立自主 中蘇關係正常化