



# 網約車發牌應「循序漸進、動態調整」

# 構建「灣區標準」

立法會已於去年三讀通過《2025年道路交通（修訂）（網約車服務）條例草案》，確立了平台、車輛、司機「三方持牌」的規管框架，旨在推動網約車合法化並與的士行業並行發展。政府同時宣布限制網約車輛上限，今年上半年敲定具體配額。立法規管網約車，結束該行業長達十多年的「灰色狀態」，是本港交通政策的重大突破性改革。發牌數量的多寡，是關係改革成敗的關鍵一環，必須堅持「以民為本」的核心原則，在滿足市民出行需求、維持道路通暢與保障業界合理權益之間，找到最佳平衡點。

此前關於網約車發牌數量，坊間已有不少討論。有平台方聲稱，參照其他地區經驗，香港網約車數量應多於傳統的士，因此倡議應發牌三萬個。然而，這種簡單的類比，忽視了香港與其他城市在交通結構和地理環境上的根本差異。

首先，香港擁有全球最發達、最高效的公共交通系統之一。無論是港鐵、巴士還是專線小巴，覆蓋範圍之廣、班次之密、服務時間之長，均領先很多城市。大部分香港市民日常出行都依賴公共交通，這與其他地區以私家車和出租車成為主要出行方式的情況截然不同，

因此不能簡單照搬其他城市的做法。其次，香港人多地狹，道路資源極其有限，交通擠塞是不少地區的長期痛點。若不設合理的發牌上限，任由網約車爆發式增長，只會進一步加劇道路擠塞，拖長所有人的出行時間，最終損害全體市民的利益。此前其他城市在網約車發展起步階段時，都曾經歷一窩蜂式擴張的無序狀態，經過規管和市場調節才達到某種平衡，相關教訓應該吸取，避免再走彎路。

再者，的士行業的合理關切也不能忽視。目前本港約有1.8萬個的士牌照，不少從業者和投資者將一生積蓄投入其中。若網約車發牌數量過多，勢必會對的士生意造成嚴重衝擊，引發行業動盪。因此有立法會議員提出按的士牌數量1:1制定網約車發牌數量的建議，正是基於平穩過渡的考慮。政府在制定政策時，可充分吸納這些意見。

因此，香港在網約車發牌問題上應採取「循序漸進、動態調整」的策略，以溫和適度的方式開放市場，並建立常態化的監察機制，密切追蹤市場營運情況、市民叫車成功率、乘車體驗以及道路擠塞程度等指標，並根據實際需求適時調整。這既體現以民為本、銳意改革

的擔當精神，也考驗實事求是、靈活應變的施政智慧。

網約車合法化是往屆政府想做而沒做的民生大事，今屆政府上任以來，推動了多項惠及市民的政策，網約車規管改革無疑是其中重要一件。這項改革不僅能讓數以萬計的網約車司機獲得合法經營的權利，增加收入來源，也為市民提供更多元、更便捷的出行選擇。更重要的是，市場競爭的引入，將有力推動傳統的士行業提升服務質素，改革長期以來為外界詬病的拒載、兜路、濫收車費、服務態度惡劣等流弊。

對的士行業來說，應看到數碼化是大勢所趨。政府今年4月開始實施的士必須提供至少兩種電子支付方式的新規定，即是推動行業變革的重要一步。主動應變求變、提升服務水平，才是行業長遠發展的正途。

網約車規管改革事關本港交通發展的未來，事關數百萬市民的日常生活。政府應以對市民負責、對歷史負責的態度，科學決策，穩步推進，讓這項民生工程真正惠及全港市民，同時引導網約車與的士行業良性競爭、共同發展，為香港打造更優質、更高效的交通服務體系，提升城市整體競爭力。

財政司司長陳茂波昨日發表網誌，指出粵港澳大灣區「AI+製造+金融」的三種優勢，讓香港得以發揮產業協同和規則銜接兩大功能。香港未來要着力打造成新興產業落地灣區的「國際接口」，以及國家標準與國際標準相互參照的「交流與轉換平台」。

粵港澳大灣區與紐約、東京等其他世界主要灣區的分別，在於「一國兩制三法域」的獨特屬性，這種先天的差異化的特徵，既帶來規則銜接的現實挑戰，亦為制度創新提供了土壤，能夠為世界不同經濟體之間打破制度壁壘提供示範。

事實上，全球主要灣區城市群只有粵港澳大灣區同時兼具前沿人工智能研發、完整高端製造鏈與國際金融樞紐這三項能力。這三個領域也是當今新一輪國際競爭的焦點。而無論產業深化發展，還是資金順暢流動，都必須有規則與標準的銜接作為配合。按照競爭模式理論，標準的競爭是最高水平的競爭。因此，制定

「灣區標準」不僅有助提升產品與服務質量，促進區內融合發展，亦為內地產品和服務對接更廣闊的國際市場創造有利條件。

截至今年3月，已公布的「灣區標準」達270項，涵蓋機電、交通、醫療及教育等多個領域。例如早前粉嶺繞道東段，以全球首例採用了國產S960高強度鋼材建造，便是一個典型例子。不僅極大提高工程效率，而且標誌著國家高端製造標準在香港與國際接軌的工程監管體系下完成首次驗證，為國際標準與國產標準的雙重認證提供了重要參考。

在新興科技發展日新月異的當下，構建廣泛的「灣區標準」具有重要意義，不僅能推動大灣區深度融合，更能搭建與國際接軌的開放型經濟新體制。香港目前正全力編制首個五年規劃，如何用好自身獨特優勢，與大灣區兄弟城市深化合作，加快推進科技創新與應用，為「國標」和國際規則與標準的相互借鑒作出更大貢獻，是擺在各界眼前的重要課題。

# 議員冀第三季公布 推動政策盡早落實

# 五年規劃心繫民生 直面住屋醫療痛點

## 五年規劃諮詢

香港首個五年規劃編制工作正加速推進。民生是香港發展的根本，多位區議員及立法會議員近日接受《大公報》訪問時，從如何讓規劃貼地、落地的角度提出建議。包括聚焦住房保障、舊樓老化、樓宇管理、基層醫療、養老服務等深層次痛點，同時兼顧中產及中高收入群體的稅務負擔、消費激勵與教育支援，切實將願景轉化為可量化、可監督、可達標的行動方案。

他們希望，五年規劃能夠力爭在第三季度完成全流程編制，編制的關鍵不是寫下更多願景，而是通過制度創新及精準政策工具，推動資源下沉，讓市民直接感受到生活變得更好。

大公報記者 吳俊宏



▲議員倡善用香港國際金融中心優勢，建立高質量跨境養老體系。

▼本港舊樓老化和樓宇管理問題複雜情況，一直是困擾市民的痛點。



全力以赴，加速編制香港首份五年規劃是全社會的共識。特區政府正就規劃意見進行諮詢，《大公報》推出「五年規劃諮詢」專題系列，從國家視野、香港角度，探討香港發展的新思路，以及未來需要關注、發力的重點，包括經濟發展、青年就業、跨境民生、創科協作等，發揮媒體建言獻策作用，為政策制定提供參考。

### 設大廈管理局 解決舊樓問題

中西區區議員楊開永指出，香港首個五年規劃刻不容緩，期望於第三季度完成規劃。他指出，這份規劃不僅是未來五年重點發展的藍圖，更要制定清晰切實可行的目標。「民生發展要做到市民有感，就必須改善生活質素。」

楊開永特別關注樓宇管理難題。他表示，香港現時約有四萬幢多層樓宇，涉及業權分散、樓宇老化及法團運作等複雜情況，一直是困擾街坊的民生痛點。雖然區議員在前線經常協助大廈召開會議、處理管理問題，但面對積累已久的深層次社區課題，各方需展現迎難而上的擔當。

他建議，香港在未來五年着手成立「大廈管理局」，實施「一部門一項精簡」，統籌所有大廈有關事項。「要從宏福苑事故等沉重教訓中反思，從根本的制度層面優化，而非僅靠增加宣傳或個案支援。」楊開永強調，民生規劃要「快而準」，關鍵不在於更多願景，而是讓市民直接感受到生活的美好改變。

### 「微更新」規劃 改善地區生活

「五年規劃不應僅是宏觀的藍圖，更必須是以結果為導向的『執行清單』，重點在於『落實』而非僅止於『論述』。」油尖旺區議員黃舒明深耕舊區多年，她認為，必須重點聚焦舊區規劃與大廈管理系統性難題的精準破解。

黃舒明提出三項具體建議。首先是強化法律與行政銜接，突破舊區更新枷鎖。她指出，舊區大廈管理提升受產權複雜性影響，建議規劃納入「法律框架修訂時間表」，由政府牽頭簡化大廈管理的行政程序，降低法團成立與推動大型維修的門檻，設立跨部門專責小組處理極端維修個案，「從制度上解決『管理難』的問題，而非單靠個案支援」。

其次是引入多元資源協同，提升基層居住質量。黃舒明建議規劃中提倡建立平台，將社會上的專業志願力量（如法律、測量專業人士）與政府現有行政資源有效對接，形成地區支援網絡，聚焦解決滲漏水及結構安全

等民生課題。

第三是以「微更新」帶動舊區規劃靈活性。她建議在宏觀規劃中增加「微型空間活化」佔比，利用舊區散落的公共空間，透過公私營協作引入文創或康體設施，改善高密度地區的生活質素。「這種『點穴式』的規劃能比大型基建更快見效，讓五年規劃的成果在短期內便輻射至基層街坊。」

「五年規劃重在執行。」她期待這份規劃能展現政府的治理效能，將願景轉化為一套可量化、可監督、可達標的行動方案，讓舊區居民切實感受到政策帶來的蛻變。

### 出台即能推進 落地即能見效

沙田區議員張柏源對加快推進五年規劃編制工作深表認同。他指出，當前香港市民在住房保障、基層醫療、養老服務、青少年發展、社區配套等民生領域訴求迫切，「加快規劃編制節奏，勿讓民生痛點持續難解。盡早出台規劃，才能快速對接資源、推動項目落地。」

為提速五年規劃編制，張柏源提出三點建議。一是精簡流程、高效聯動，打破部門協作壁壘，成立專項編制工作組，明確各階段時間節點和責任主體，避免冗餘審批，聚焦核心議題精準調研、快速定稿，加快至7月份完成規劃；二是立足民生、開門編制，縮短公眾諮詢周期但提升諮詢實效，深入社區、基層一線直面市民訴求，重點收集住房、醫療、養老等急難愁盼問題，讓規劃內容更接地氣、更具針對性；三是強化落地性，規劃編制不搞空泛框架，針對民生領域直接制定分階段實施細則、明確量化目標，同步對接資源保障，「讓規劃出台即能推進、落地即能見效」。

張柏源強調，提速編制既是提升政府施政效率的體現，更是以規劃引領民生改善的關鍵。他將持續關注規劃落地，推動各項民生舉措快速實施，真正讓五年規劃惠及全港市民。

### 跨境養老 託兒配套 全面布局

港區全國人大代表、立法會議員陳曼琪從宏觀政策層面提出建議。她指出，國家「十五五」規劃強調促進人口高質量發展，香港需積極應對人口老化及總和生

育率長期偏低的嚴峻挑戰。她建議構建「法治—金融—數據—平台」高質量跨境養老體系，善用香港國際金融中心優勢，打造國家銀髮經濟融資樞紐，開發「跨境逆抵押」年金產品，建立跨境抵押與年金權益法律互認機制，破解長者「有房無現金」的痛點。同時共建大灣區國家級智慧養老服務平台，促進跨境病歷及養老數據安全流通。

在職家庭託兒方面，陳曼琪建議從「量、布局、多元服務、配套政策」同步發力，如在北部都會區及商業區預留託育空間，精準匹配地區需求與推行靈活服務模式，持續增加全港各類託兒服務名額，並增設「託兒開支免稅額」，減輕中產負擔，釋放女性勞動力。

### 關注中產難處 減負擔促消費

中西區區議員施永泰從中產及中高收入群組角度提出系統性建議。他認為，民生政策應覆蓋香港的中產及中高收入群體，重點聚焦「減負擔、促消費、強教育支撐」，他希望第三季度完成政策方向及主要措施架構，並於七月完成五年規劃編制定稿及可落地的措施。

在稅收及整體財務壓力方面，施永泰建議優化稅務與扣減安排，對中高收入人士在特定支出（如進修、家庭支援、醫療與育兒相關開支）提供更具針對性的扣減或抵免框架，同時加強政策透明度與審核效率，降低申請成本與不確定感。

為鼓勵消費、帶動經濟增長，他建議設計「以家庭為單位」的暫時性或分階段一次過生活消費支持，並與電子支付及商戶端配套掛鉤，確保資金能快速流入本地零售、服務及日常民生行業，提升市民可感受性。

在支援子女教育方面，施永泰建議以減輕家庭教育開支為核心方向，擴大學習資助的覆蓋面與即時性，例如加強校本學習支援資源、擴展課後學習及升學輔導支援，同步優化公私營協作，讓中產家庭在課程選擇、語言學習與升學支援上更具可近性及可預算性。

他強調，編制上應採用「稅務+支援措施—預期消費拉動—教育成效指標—風險與財政影響」四維評估，並建立季度進度檢討機制，確保措施既能減輕中高收入群體的壓力，亦能有效轉化為市民感受與實際行動。

### 民生事務建言

#### 港區全國人大代表、立法會議員 陳曼琪

構建「法治—金融—數據—平台」跨境養老體系；開發「跨境逆抵押」年金產品；增設「託兒開支免稅額」；共建大灣區智慧養老服務平台

#### 中西區區議員 楊開永

成立「大廈管理局」，統籌全港樓宇管理；實施「一部門一項精簡」；資源權力下放前線

#### 沙田區議員 張柏源

精簡流程高效聯動；開門規劃深入社區；制定分階段實施細則與量化目標

#### 油尖旺區議員 黃舒明

舊區大廈管理提升受產權複雜性影響，建議規劃納入「法律框架修訂時間表」；建立專業志願力量協同平台；推動「微更新」活化舊區空間

#### 中西區區議員 施永泰

優化中產稅務扣減（進修、家庭、醫療、育兒）；設計以家庭為單位的一次性消費支持並與電子支付掛鉤；擴大教育資助覆蓋面及課後學習支援；建立四維評估及季度檢討機制