

五年規劃推動香港優勢產業全面升級

——香港國際航運中心發展的新契機、新方略、新動能

陳繼紅

今年是國家「十五五」規劃開局之年，香港也正在全力編制首份五年規劃。站在「由治及興」的新階段與「而立之年」的新起點，香港國際航運中心發展將面臨重大機遇和關鍵抉擇。當前，世界百年未有之大變局加速演進，地緣政治、經濟秩序加速重組，全球航運格局正面臨深度調整。這既是香港國際航運中心發展的重要歷史節點，更是其實現戰略轉型、能級躍升的關鍵窗口期。唯有精準識變、科學應變、主動求變，才能在變局中把握新契機，在融合中實施新方略，在轉型中獲得新動能，香港要用好五年規劃的契機，鞏固香港國際航運中心地位，提升香港國際航運服務能級。這不僅關乎香港長期繁榮穩定，也是國家建設海洋強國和航運強國戰略所需，更是協同應對國際複雜形勢、引領全球航運治理的重要手段。



提升國際航運服務能級不僅關乎香港長期繁榮穩定，更是協同應對國際複雜形勢、引領全球航運治理的重要手段。

效標準的船舶給予港口費減免、優先靠泊等實質性激勵。獲取國際組織在技術標準、監測檢查、政策協調等方面的支持，吸引全球領先航運公司參與，將大灣區打造成全球綠色航運實踐最佳範例。

第四，大力推進綠色航運科技創新與服務產品研發。依託河套深港科技創新合作區等平臺，聯合內地科研機構與企業，聚焦清潔燃料發動機技術、船舶碳捕捉、數字化能效管理、岸電系統、低碳/零碳船舶設計等關鍵技術開展攻關。積極發展船舶能效認證、碳足跡核算與審計、碳排放權交易、綠色船舶融資諮詢等高端專業服務，培育完整的綠色航運科技與服務產業鏈，使香港成為全球綠色航運技術創新與解決方案輸出地。

（五）拓展灣區文旅融合服務，開創濱海新格局。將香港的國際航運樞紐優勢與大灣區的優質旅遊資源深度融合，構建海陸聯動、特色鮮明、服務一流的港航文旅產業生態，為其國際航運中心增添獨特的文化魅力與休閒價值。

首先，共建大灣區郵輪協同發展體系。構建由香港引領的大灣區郵輪旅遊發展協調機制，統籌規劃區域內郵輪母港、訪問港的功能定位與航線布局，明確差異化發展方向。聯合大灣區其他港口城市，共同設計開發粵港澳特色文化、自然景觀與城市的「一程多站」主題郵輪精品航線，整合優質岸上旅遊資源，建立大灣區統一的郵輪品牌形象與全球營銷推廣平臺。

其次，推動郵輪多港掛靠通關監管創新。以優化旅客體驗為核心，在大灣區主要郵輪港口間實施「郵輪通關一體化」便利化安排。探索郵輪旅客及行李信息「一次申報、多港共享」機制，推動監管信息互通與執法結果互認。優化郵輪旅客在灣區多港掛靠時的通關流程，研究推行便捷的「通關卡」或電子通關系統，實現郵輪旅客快速通關與行李直掛服務，提升灣區郵輪「一程多站」旅遊便利性及舒適度。

第三，開闢深港東部海上旅遊交通新通道。積極推動在香港東北部水域增設服務於高端濱海旅遊的水上客運口岸或郵輪訪問點。實現與深圳東部鹽田、大鵬等優質濱海旅遊度假區的常態化高速客輪直航對接。合作開發連接深港東部生態景觀、文化遺產的短線郵輪航線、海上觀光、海島度假等特色旅遊產品，豐富大灣區高端濱海旅遊供給，打造深港東部海上黃金旅遊帶。

第四，拓展粵港澳遊艇自由行政策空間。推動粵港澳遊艇自由行範圍拓展工作，從現有水域有序擴展至深圳東部鹽田、大鵬灣等自然條件優越、旅遊配套成熟的灣區海域。積極探索粵港澳遊艇自由行與海南自貿港聯動的政策機制和文旅服務。推動簡化遊艇入境通關、查驗手續，探索建立遊艇航行信息共享與聯合監管模式。聯合策劃舉辦國際性帆船賽事、遊艇展覽、航海體驗營等高品質活動，共同開發遊艇租賃、海釣度假、帆船培訓等「海運+旅遊」深度融合產品，將粵港澳大灣區打造成亞洲領先的遊艇休閒旅遊地。

（六）強化人才智庫合作，打造持續發展新基石。從根本上破解制約香港國際航運升級發展的人才瓶頸與研究短板，構建起教育協同、資格互認、實踐育人、智庫支撐的可持續發展生態體系。

首先，推進與內地航運人才教育協同與資格互認。推動成立香港與內地航運專業教育聯盟，強化香港與內地海事院校合作；加強香港在普通法、國際商事仲裁、船舶融資、跨境稅務等領域對內地專業人才培養的支持。重點支持深圳、廣州等地高校發展航運學科專業，灣區聯合開設國際航運領域學位課程、高管培訓及認證項目；積極推動在大灣區開展航運、法律、金融、保險等相關專業資格互認試點，促進高端專業人才區域內有序流動與就業便利。

其次，共建深港航運科技創新與人才實訓平臺。發揮河套深港科技創新合作區平臺優勢，設立深港航運科技與產業人才實訓基地。聚焦智能船舶、自主航行、航運大數據、船舶能效管理與數字化供應鏈等前沿領域，聯合內地高校、科研機構及行業領軍企業，打造集技術研發、場景測試、實戰演練、技能認證於一體的綜合性平臺。重點培養既懂航運專業，又掌握人工智能、數據分析等新技术跨界複合型人才，為香港航運專業數字化轉型與智慧化升級提供人才儲備。

其三，組建粵港澳大灣區高端航運智庫聯合體。推動香港、深圳、廣州等地具有影響力的海事研究機構、高等院校及行業組織，組建粵港澳大灣區航運發展智庫聯合體。建立常態化的聯合研究、信息共享與成果發布機制，積極向中央政府、粵港澳三地政府及國際組織建言獻策，提升大灣區在全球航運治理與政策研究領域的話語權與影響力，為香港國際航運中心的長遠發展提供強大的智力支持。

百年變局，風起雲湧；背靠祖國，面向世界；而立之年，整裝重發。鞏固香港國際航運中心地位，是習近平總書記和中央政府對香港的殷切期望，是香港在新時代續寫繁榮、實現高質量發展內在要求，更是服務中國海洋強國和航運強國戰略的神聖使命。香港擁有「一國兩制」這一最大優勢，擁有背靠祖國的堅強後盾，擁有業界深厚的專業積澱，以「敢為天下先」的勇氣，必能將歷史性機遇轉化為現實發展成果。我們堅信，主動融入祖國發展大局，在全球航運治理中扮演關鍵角色的香港國際航運中心，必將在新起點上煥發出更加璀璨的光芒，為中華民族偉大復興的壯麗航程貢獻獨特的香港力量。

深圳大學管理學院特聘教授、深圳國際海事研究院院長、Ocean & Coastal Management 期刊主編；香港理工大學物流及航運學系講座教授、博士生導師、International Journal of Shipping and Transport Logistics 期刊主編

一、百年未有之大變局中的新契機

察勢者智，取勢者贏。香港國際航運中心新發展，必須置於世界百年未有之大變局與中華民族偉大復興戰略全局的宏大背景考量。唯有深刻理解這場歷史性變革的深遠影響，才能在「十五五」時期及香港回歸「而立之年」的重要歷史時刻，辨明方位，贏得主動。

一方面，變局帶來嚴峻挑戰，香港航運面臨空前壓力。從全球看，單邊主義、保護主義抬頭，地緣政治衝突加劇，全球化進程遭遇逆流，國際航運供應鏈安全受到衝擊。從區域看，國際航運中心競爭白熱化，亞太區域海洋城市在港口航運方面激烈爭鋒，全球前十大集裝箱港口有九個來自亞洲。反觀香港，其國際航運中心地位不斷受到衝擊。1997到2004年，香港連續7年保持世界第一大集裝箱港口桂冠，2016年香港港首次跌出「2000萬標箱」基本線。近年來國際形勢和內部競爭讓香港面臨更為嚴峻的挑戰，2025年其集裝箱吞吐量不足1300萬標箱，位列全球十大集裝箱港口之外。香港高端航運服務雖基礎雄厚，但創新動能與聚集效應依然不足，且因國際形勢面臨資源外流潛在風險。本質上講，香港傳統過度依賴海運轉口貿易和港口物流的增長模式已近瓶頸，轉型升級迫在眉睫。

另一方面，變局更蘊含戰略新機。危機並存，危中有機，關鍵在於能否主動識變、應變、求變。當前世界變局中，香港國際航運中心轉型發展呈現歷史性契機：

（一）全球資本與產業布局調整強化樞紐新機遇。

世界地緣政治局勢動盪，中東等地區戰爭態勢演進，跨國企業重新評估全球運營基地與法環環境。香港背靠祖國，享有「一國兩制」獨特優勢，擁有普通法體系、資金自由流動、簡單低稅制、高度國際化及安全穩定的自由港環境。這對當今世界尋求風險規避和穩健增值的國際航運資本、高端航運服務機構等都具有巨大吸引力。中東、東南亞等地部分資本和產業尋求多元化和安全化配置的趨勢，為香港匯聚全球國際航運要素提供新的流量入口。

（二）科技革命與產業變革催生賦能升級新機遇。

以數字化、智能化、綠色化為核心的新一輪科技革命正深刻重塑國際航運業。智能船舶、數字港口、區塊鏈提單、航運大數據、綠色燃料等新領域方興未艾。香港擁有國際化科研環境、健全的知識保護體系和成熟的金融市場，在推動航運科技研發、技術應用與產品融資方面具備天獨厚的條件。且與深圳等大灣區城市強大科技產業實力和製造能力相結合，香港可轉型成為全球航運科技創新的策源地和技術方案中心。

（三）主動融入國家大局形成戰略提升新思路。

香港正首次制定「五年規劃」全面對接國家發展戰略，主動融入和服務國家大局。香港航運功能將從傳統的國際中轉樞紐升級為國家全球航運戰略平臺。這不僅是地理或政策的對接，更是規則、功能與價值鏈的深度融合。香港主動融入和服務國家大局，依託「一國兩制」和高端服務業優勢，強化香港作為國際航運規則試驗田和高端航運要素孵化地重要角色，實現從港口吞吐量競爭到全球供應鏈賦能、從港口航運運營到共建國家航運生態系統的根本性轉變。香港航運將成為保障國家供應鏈安全、提升國際航運話語權關鍵力量，在服務中國海洋強國戰略的同時，鞏固其自身不可替代的中心地位。

二、香港國際航運融入國家的新方略

在新的歷史起點，香港航運中心融入和服務國家大局，是其在百年變局中把握契機、激發動能、實現跨越的必然選擇和根本路徑。這一融入並非單向依賴，而是優勢互補、價值共創、多層級協同的系統工程。

（一）舉各方之力共建高水平香港國際航運中心。

香港國際航運中心的發展，必須置於國家大局的宏大敘事中考量，這關乎國家構建更高水平開放型經濟新體制的整體布局，也關乎我國在全球經濟治理中塑造制度性影響力的戰略需求，更關乎「一國兩制」偉大實踐在新時代的生命力與示範意義。中央政府的全力支持與國家的綜合實力，是香港應對國際變局、保持獨特優勢、實現長遠繁榮的「定海神針」與力量之源。香港國際航運中心的鞏固和發展，必須服務於中國海洋強國、航運強國總體目標，成為國家參與全球航運競爭、維護國際物流供應鏈安全穩定、推動「一帶一路」高質量發展的重要戰略支撐。

（二）聚灣區之能共築世界級的大港口群協同體。

粵港澳大灣區建設是國家重大戰略，其核心在於打破

壁壘、促進融合、提升整體競爭力。香港航運中心的未來，與大灣區的繁榮發展休戚與共。秉持一體化理念，在提升大灣區港口群在全球的總體能級和綜合競爭力框架下思考和謀劃香港定位與角色。香港以其深厚的國際網絡、健全的普通法體系和完善的專業服務生態，擔當起引領灣區港口群對標國際最高標準、對接國際先進規則、吸引全球高端要素的「龍頭」角色。大灣區城市的港口，在當前國際國內形勢下，探索共同規劃、共同建設、共同運營模式，將大灣區港口群打造成為資源配置能力、創新引領能力和全球影響力均位居世界前列的協同體，使香港國際航運中心在這一世界級平臺上發揮更大價值和功能。

（三）乘融合之勢共創深港國際航運合作示範區。

深港兩地山水相連、人文相通、經濟相融，具備打造國際航運合作示範區的自然條件和現實需求。深圳和香港分別具有全球海洋中心城市和國際航運中心的國家戰略定位，兩地國際航運深度合作可以置於國家構建更高水平開放型經濟新體制、推進制度型開放的戰略高度來謀劃。積極爭取中央賦予深港兩地共同探索航運領域更大的改革自主權和先行先試權，在符合「一國兩制」方針和國家安全前提下，對標國際最高標準的經貿規則，在港口航線運營一體化、跨境物流特殊監管、航運服務業開放、跨境數據流動管理、知識產權保護、爭端解決機制等方面大膽探索。這可為國家積極參與全球海洋治理和引領國際航運新規則探索推演和先行示範。

三、香港國際航運轉型發展的新動能

未來香港國際航運中心在背靠祖國、聯通世界的格局下，必將獲得轉型發展的新動能。

（一）優化港口協同機制，激發貨運樞紐新引擎。鞏固香港貨運樞紐功能，需着力推動本地整合、區域協同、跨境聯動三層次協同機制，激發樞紐發展新引擎。

首先，推動香港本地港口資源優化整合。借鑒國際先進港口群及內地港口整合經驗，通過市場化方式與政策引導，促進本地港口運營主體間的戰略協調與業務合作，優化碼頭功能布局與航線配置，改變香港本地港口主體過多內部同質化競爭的局面，形成定位清晰、優勢互補、運營高效的港口聯合體，提升香港港口業的整體對外競爭力與資源利用效率。

其次，強化與大灣區其他港口統籌與規則協同。建議在中央政府統籌指導下，探索大灣區港口合作或整合新模式。建立由國家相關部委牽頭，粵港澳三地政府及主要港口、航運企業共同參與的港口航運協調發展機制。該機制重點加強頂層設計與規劃引導，統籌區域港口功能分工與重大基礎設施建設，並推動在服務標準、數據交換、綠色環保等關鍵領域的規則銜接與標準互認；重點清理妨礙公平市場競爭的地方性政策措施，營造規則透明、公平有序、高效便捷的區域一體化航運市場環境。

其三，深港合作推進跨境港口協同運營。探索深港國際航運合作示範區，重點推動香港東南亞航線與深圳歐美航線組合運營，發展「水水中轉」、「中轉集拼」等國際物流中轉；推進跨境物流通關改革創新，研究優化跨境貨物通關流程，開展兩地港口航線組合下的跨境物流通關模式創新；前瞻性探索在「港車北上」「粵車南下」框架下跨境集裝箱陸路運輸試點，共同構建高效便捷的跨境物流新體系，顯著提升區域國際航運樞紐綜合效率與國際競爭力。

（二）加快高價值服務轉型，構建競爭新優勢。

面對傳統海運貨運模式受到衝擊、航運服務創新動能不足、國際航運話語權有待提升等多重挑戰，香港航運業亟需突破瓶頸，向高價值鏈環節躍升。

首先，創新跨境多式聯運與物流集成新模式。突破傳統單一海運模式，主動對接跨境電商等高增長業態需求，大力發展「內地空運+香港海運/空運」國際中轉聯運與集拼業務。重點探索在香港建立面向全球的跨境物流「一單制」和「一箱制」服務標準，提供覆蓋海、空、陸多種運輸方式的全程物流解決方案，提升香港作為國際供應鏈組織中心的綜合服務能力與效率。

其次，推行「內地+香港」組合航運服務。積極鼓勵內地航運企業、船東在香港進行船舶註冊，提升「香港船旗」國際聲譽與品質。同時，引導內地及國際企業優先選用香港的海事仲裁、航運保險、船舶融資、海事法律等高端服務。通過政策引導、案例推廣、服務推介等多種方式，強化香港作為亞太區國際航運服務中心地位，推動香港航運業從「服務型」向「價值型」轉變。

第三，拓展航運金融與資本市場服務產品創新。緊抓當前國際動盪局勢窗口，依託香港國際金融中心優勢，吸引全球資本和金融服務資源匯集香港。積極探索發展船舶租賃、航運運費衍生品、供應鏈金融、航運資產證券化以及航運企業上市等創新業務。支持金融機構開發與航運周期、綠色轉型、科技應用相掛鉤的金融產品，吸引全球航運資本在香港進行交易、融資與風險管理，打造具有國際影響力的航運金融與資本市場平臺。

第四，參與全球海事治理提升規則制定話語權。粵港聯合舉辦全球影響力的國際航運會議、論壇與展覽，打造國際航運思想交流與規則對話高端平臺。鼓勵和支持香港及大灣區的航運專家、企業代表深入地參與國際海事組織IMO及其他重要國際航運機構活動，在全球海洋秩序和國際航運治理等關鍵領域積極發聲，共同提出「中國方案」或「大灣區倡議」，增強在國際航運規則制定與標準形成中的影響力。

第五，積極爭取國家層面的稅收與協定網絡支持。建議有關部門在與相關國家和地區進行避免雙重徵稅協定及其他經貿協定談判時，充分考慮香港航運業的發展需求，為香港航運企業、專業服務機構及從業人員爭取更有利的稅收待遇和市場准入條件。通過拓展和優化國際稅收協定網絡，降低香港航運服務「走出去」和「引進來」的制度性成本，增強其國際競爭力與吸引力。

（三）推動航運科技創新，構建智慧航運新範式。以科技創新為引擎，全面賦能航運業智慧化升級，構建面向未來的香港智慧航運新範式。

首先，加快港口智能化與數字化升級。積極借鑒內地港口在自動化碼頭、智能閘口、無人駕駛集卡、智慧堆場等先進技術與成熟經驗，結合香港實際，制定港口設施智能化改造升級路線圖。重點推動5G、物聯網、人工智能等新技術在香港港口部署應用，提升碼頭作業效率、安全水平與資源利用率，打造智慧、綠色、高效的港口級港口標榜。

其次，共建深港航運科技聯合研發平臺。充分利用河套深港科技創新合作區平臺，設立深港航運科技聯合創新專項。聚焦智能船舶、自主航行、數字供應鏈、航運大數據、海事網絡安全等前沿領域，吸引兩地高校、科研機構及領軍企業入駐，開展核心技術聯合攻關、原型測試驗證與商業化應用探索，促進創新鏈與產業鏈深度融合。

第三，探索智能航運新技術場景與示範。積極拓展人工智能、大數據算法在船舶能效管理、航線優化、航運市場預測、海事安全監管等領域創新應用。攜手深圳，合作開展「無人機/電動垂直起降航空器（eVTOL）+自動碼頭」的跨境智慧物流示範項目，共同研究制定適用於低空物流的跨境飛行空域管理、安全標準、數據共享及海關監管協同方案，開闢高價值、緊急貨物跨境快速運輸新通道。

第四，推動區塊鏈等數字技術航運業應用。與內地加強合作，積極推廣全球航運區塊鏈平臺在香港應用，鼓勵本地航運、物流、貿易及金融機構加入生態網絡。重點推動基於區塊鏈技術的電子提單在全球貿易與金融場景中的廣泛應用，聯合金融機構開發基於可信電子提單的貿易融資產品，完善相關法律銜接與司法實踐。加快普及無紙化交接、貨物實時追蹤與可視化、電子支付結算等數字化服務，提升香港航運業的整體運營透明度、安全性與效率。

（四）引領綠色航運轉型，打造國際標桿新高度。香港航運業亟需發揮自身獨特優勢，引領行業變革，打造具有國際標桿意義的綠色航運發展新高度。

首先，共建大灣區綠色燃料供應體系與加注中心。以深港合作為核心，積極探索深港兩地清潔能源合作新模式，共同規劃建設覆蓋液化天然氣（LNG）、甲醇、綠氨等船舶清潔燃料的儲運、加注基礎設施網絡。推動建立大灣區統一的綠色燃料質量標準、加注操作規程與監管互認機制，打造規模化、低成本、安全可靠的區域性船舶清潔能源加注樞紐，為往來船舶提供便捷高效的綠色能源解決方案。

其次，打造具有國際影響力綠色航運金融與交易平臺。充分發揮香港國際金融中心優勢，創新發展綠色航運債券、可持續發展貸款、船舶能效提升基金、碳排放權衍生品等金融工具。支持在香港設立以人民幣計價結算的國際綠色航運燃料現貨及期貨交易中心，吸引全球船東、能源供應商、金融機構在此進行交易、風險管理與資金結算，將香港建設成為全球綠色航運資本配置的中心城市。

第三，聯合申報和推進國際認可的綠色航運走廊示範。攜手粵港澳大灣區其他港口城市，共同研究並向國際海事組織IMO申報粵港澳大灣區綠色航運走廊等國際示範項目，對使用核准清潔燃料、達到先進能