



北都發展透視 1

制度突破



▲港深創科園位於落馬洲河套地區，是全港唯一與深圳一水相連的創科園區，未來將有更多創科企業和科研人員進駐這片創科沃土。大公報記者林良堅攝

北都建設大事記

- 2021年10月 2021施政報告提出香港建設北部都會區和「雙城三圈」。
- 2023年6月 香港特區政府發展局成立「北部都會區統籌辦事處」，以統籌、倡導及推動北都發展。
- 2023年10月 《北部都會區行動綱領》發布，將北都劃分為四大區域。
- 2025年9月 香港行政長官李家超宣布加快推進北都建設，成立由其親自領導的「北都發展委員會」，並提出試行「片區開發」模式及訂立北都專屬法例。
- 2025年12月 河套合作區香港園區（即港深創新及科技園）開園。
- 2026年1月 洪水橋產業園有限公司成立，負責發展和營運洪水橋23公頃產業用地。
- 2026年3月 國家發布「十五五」規劃綱要，明確提出「加快北部都會區建設」，將北都建設提升至國家戰略層面。
- 2026年4月 香港特區政府刊憲建議興建北都公路新田段，以應對北都日漸增長的交通需求。
- 2026年5月 北都首個落成的大型運輸基建項目——粉嶺繞道（東段）項目通車。

大公報整理

學者：數據脫敏自由流動 統一監管靈活調用

接軌國際 研建河套科研數據特區

深圳河畔塔吊林立，落馬洲兩側人流如織。2026年，香港迎來多個歷史節點交匯：國家「十五五」規劃全面開局、本地首份五年規劃即將出台，北都建設由藍圖邁入衝刺階段。業界普遍認為，當前正是香港主動對接國家戰略、融入「十五五」發展大局的最佳時機。

要將北都打造為「一國兩制」下要素高效流動的新典範，亟需把握開局之機，在政策層面集中突破——探索以「負面清單」模式設立科研數據特區，清晰界定數據跨境的範圍與路徑。有學者建議，將位於北都核心地段的河套升級為「科研數據特區」，讓數據脫敏自由流動，統一監管靈活調用，助力接軌國際科研。同時，推行「白名單」並擴大試點範圍，便利科研人員往來，全面打通河套—新田—落馬洲創科走廊，並出專項政策鬆綁科研資金跨境限制。透過制度創新，最終實現資金、數據、人才與科研成果「流得動、用得好、管得住」。

大公報記者 毛麗娟

長期以來，非企業科研機構跨境調撥科研資金幾近「無路可走」。2023年9月，國家外匯管理局在河套深港科技創新合作區率先啟動「科匯通」試點，首次允許境外科研資金直接匯入外資非企業科研機構，突破原有外幣管理限制。

優化「科匯通」 高效利用境外資金

有關試點成效立竿見影。深圳河套轉化醫學研究院等機構完成百萬級美元資金跨境調撥，到賬時間從15個工作日縮至3日內，提速超80%。2024年11月試點擴圍至16城，今年1月推廣至全國，成長為貫通全國跨境科研資金主動脈。中國（深圳）綜合開發研究院港澳及區域發展研究所劉雪菲主任關注到，企業和科研機構在使用個人信息、科研數據、工業數據，以及AI訓練的數據時，需要的是複合場景下的調用。例如，開發AI模型時需要個人信息（經脫敏）、科研實驗數據、工廠生產數據等組合在一起，現實中重要的數據目錄和「負面清單」涉及多個部門，跨部門、跨層級協同需要加強。河套深圳園區後續可圍繞生物醫藥、AI訓練、智能網聯汽車等行業分類，形成針對不同科研場景的數據使用操作指引，或建立成功案庫供借鑒。

統一數據管理 賦能「複合場景調用」

若說資金是科研血液，數據好比神經信號。過去一年，大灣區個人數據流動標準合同已打通醫療、徵信等「毛細血管」，但生物醫藥、金融科技等科研數據仍困於「一事一議」審批。

河套發展署相關部門回應大公報記者查詢時透露，正積極構建既能便利數據跨境流動又能保障安全的機制，聯同香港特區政府有關部門推動科研數據等要素在「一區兩園」便捷有序流動，目前，已形成一定階段性成效。比如，河套發展署已形成河套深圳園區數據出境負面清單，應繼體現在中國（廣東）自貿試驗區數據出境「負面清單」中，目前「負面清單」已經國家數據安全協調機制審議通過，有望於2026年上半年出台實施。大灣區國際信息科技協會會長、全國人大代表楊德斌一針見血指出：

「目前，河套的多元科研數據交互效率太低，無法滿足國際科研競爭需求。」他建議將河套升級為「科研數據特區」，核心邏輯非「全面放開」，而是建立「數據能進、能用、受控不出」的封閉創新環境：在「白名單」機制下便捷引入海外臨床、基因等科研數據；原始數據鎖定於高標準「安全氣泡」內嚴禁外傳；經清洗脫敏的科研成果經合規評估方可跨境流動，相當於設立「數據海關」，兼顧安全與活力。

對於「數據管理」碎片化等疑慮，中國（深圳）綜合開發研究院港澳及區域發展研究所劉雪菲主任關注到，企業和科研機構在使用個人信息、科研數據、工業數據，以及AI訓練的數據時，需要的是複合場景下的調用。例如，開發AI模型時需要個人信息（經脫敏）、科研實驗數據、工廠生產數據等組合在一起，現實中重要的數據目錄和「負面清單」涉及多個部門，跨部門、跨層級協同需要加強。河套深圳園區後續可圍繞生物醫藥、AI訓練、智能網聯汽車等行業分類，形成針對不同科研場景的數據使用操作指引，或建立成功案庫供借鑒。

深圳數據交易所： 探索離岸數據加工存儲

深圳數據交易所回應大公報記者查詢表示，數據跨境流動方面，現有機制規則邊界依然存在模糊，數據出境「正面清單」模式下，重要數據與核心數據的識別標準尚未統一，且清單範圍需國家部委審批，目前僅覆蓋科研、醫療等有限場景，金融、交通等關鍵領域尚未開放，抬高企業合規成本；深港雖建立跨境驗證平台，但醫療、科研等場景因安全評估流程複雜難以擴展，缺乏「數據海關」等一體化審查機制。深圳雖然擁有綜合改革試點的戰略機遇，但確實還需要中央層面在頂層授權、規則銜接等方面給予支持。例如下放部分安全評估權限，允許試點數據出境「監管沙盒」，設立離岸數據加工存儲中心、成立數據領域三地協同監管機制等。

企業心聲

簡化科研要素跨境審批 盼建「快速通道」

醫克生物聯合創始人兼行政總裁金俠：

外匯管制政策影響資金跨境時間，讓企業發展速度受限。曾有一筆境內基金想投資醫克生物香港公司，但審批兩年仍未落地，最終只能無奈放棄。生物樣本運輸更是難上加難，內地跨市、跨省均需層層審批，當前我們就有一個重要的樣本耗時4個月仍未送達，而生物醫藥研發實際上是爭分奪秒的競賽，漫長審批是很有可能讓我們直接錯失科研良機的。

希望未來簡化科研資金跨境審批流程，建立生物樣本「白名單」快速通道，推動深港臨床資源與科研數據高效對接，讓「香港研發+內地臨床」的協同邏輯真正落地。



冀政企協同打破數據跨境「單向通」

中大編碼創始人吳國聲：

我們計劃打造一個面向香港民衆的APP，上面匯聚了深圳的醫療資源，香港市民可以直接在上面選擇醫院、醫生進行預約，享受內地便捷的醫療資源。但是，我們也意識到，這個APP是很難獲得病人在港的病歷的，那就無法稱得上真正的兩頭打通。

我們是希望政府可以進行公眾教育，目前技術已經很成熟，我們打造的數據跨境平台完全可以做到安全可靠、不洩露隱私。同時搭建常態化政企溝通機制，協助企業對接香港醫療數據資源，讓技術成熟的平台真正惠及民生。



河套先行先試 推動藝術品數字版權跨境互認

Art Growth Limited聯合創始人秦仲宇：

我們平台是通過AI生成經區塊鏈認證的數位藝術衍生品，幫助藝術家開拓版權變現渠道，實現資產增值。內地DCI 3.0 (Digital Copyright Identifier, 數字版權唯一標識符) 數字版權登記系統不向香港及境外主體開放，香港創作者無法在內地確權上鏈，藝術作品的數字身份證的跨境保護與流通都較難。只有在內地設立實體公司，才有機會對接內地數據體系。

希望河套可作為先行先試區，率先打通藝術品數字身份證在兩地的標準互認機制，以數字版權為小切口，推動知識產權行業跨境規則銜接，讓香港創作者平等參與內地數字文化市場。



大公報記者胡永愛整理



▲河套發展署透露，目前正進一步爭取充分適用自貿區在數據、資金流動等領域創新政策。圖為海關人員查驗通關物品。

河套發展署爭取適用自貿區創新政策

河套「白名單」的秒通關，讓科研跑出了加速度。

河套發展署署長鍾海近日接受內地媒體採訪時透露，需要頻繁往來深港的科研人員可申請商務、人才簽注，通過河套專用的「一號通道」半個多小時就能抵達沙田的香港科學園，還可以通過「一號通道」跨境巴士攜帶科研貨物。而在融資方面，深圳園區內預計將落地總規模超150億元的社保基金大灣區科創基金、大灣區創業基金、深港科創基金等，可投資從初期到成長期、成熟期的企業；區內的香港科學園深圳分園、港科大藍灣灣孵化器等更是可以提供豐富的境內外路演融資渠道和國際出海資源。

河套發展署方面透露，目前進一步爭取充分適用自貿區在數據、資金流動、外資准入、法律適用等領域創新政策，改變過去往往需要就具體創新政策單項向國家部委爭取。

面對數據跨境流動周期長、複雜度高，需要網信、行業主管部門等多部門審批的問題，河套發展署正進一步會同香港特區政府、深圳市委港澳辦等深化研究論證，在數據跨境流動領域向上爭取一些特殊制度安排。該署透露，正在加快研究編製一攬子措施，會同有關部門強化論證，並聯動省市有關部門共同爭取國家層面支持，力爭在2027年香港回歸30周年之際，推動相關舉措取得實質性進展。大公報記者毛麗娟

深港規則差異轉化為創新優勢 多項制度推廣全國

制度創新

河套深圳園區將深港規則差異從「障礙」轉化為「制度試驗田」，將深港規則差異轉化為創新優勢，探索出「小區域試驗—制度化—全國推廣」的新發展路徑。

跨境資金方面，「科匯通」破解外資非企業科研機構資金入境難題，已推廣至全國16城；跨境融資便利化試點亦通過國家外匯管理局文件複製至14地區，助力科企引入低成本境外資金。數據跨境方面，河套建成深圳數據交易所，開展全國首個數據跨境交易試點，探索負面清單管理。截至2025年，累計完成跨境交易110筆、金額3.34億元，首創「香港數據—深圳登記—內地融資」協同機制及港企



▲5月3日，北都首個落成的大型運輸基建項目——粉嶺繞道（東段）項目正式通車。中新社數據資產質押融資路徑。

通關便利方面，實行「一線放開、二線管住、區內自由」政策，建成全國首個科研公共ERP系統，對「白名單」機構免徵進口科研貨物稅

費，該模式已納入海關特殊監管區域改革方向。

為完成《河套深港科技創新合作區深圳園區發展規劃》中提及的「2035年把河套建設成為世界級科研樞紐」目標，河套深圳園區創新科研管理體制，在全國率先建立並制度化了5項接軌國際的科研管理制度：選題徵集制——向全球徵集科研選題；團隊揭榜制——「揭榜掛帥」打破單位和地域限制；項目經理制——賦予項目經理充分自主權；政企聯動制——政府與企業協同推進；國際同行評議制——評審標準接軌國際。這一套科研管理體制已被多地科技園區借鑒，成為深化科技體制改革的重要參考。大公報記者毛麗娟