

內地頒布新規 保障礦產資源安全

專家：從源頭把控開發 將儲備納入國家規劃

【大公報訊】據中新社報道：中國國務院總理李強日前簽署國務院令，公布《中華人民共和國礦產資源法實施條例》（下稱《條例》），自今年6月15日起施行。《條例》旨在保障修訂後的礦產資源法有效實施，促進礦產資源合理開發利用，加強礦產資源和生態環境保護，推動礦業高質量發展，保障礦產資源安全。《條例》共8章79條，主要規定以下內容。

涉戰略性礦產資源違法從重處罰

一是進一步完善礦業權制度。對礦業權的設

立、出讓、續期、轉讓等作出具體規定。二是細化礦產資源勘查、開採相關制度。規定建立健全基礎性地質調查技術標準和規範體系，明確申請勘查許可證、採礦許可證的程序，強化礦業用地保障，促進礦產資源綜合利用，明確礦產資源儲量報告的法定效力。三是細化礦區生態修復相關制度。明確採礦權人是礦區生態修復的責任人，細化礦區生態修復方案應當明確的內容，規定了礦區生態修復的完成時限和驗收程序。四是進一步完善礦產資源儲備和應急制度。明確構建戰略性礦產資源儲備體系應當遵循的原則，對戰略性礦產資源產品儲備、產能

儲備和產地儲備相關制度作進一步細化，完善礦產資源應急處置措施。五是進一步完善監督管理制度。細化礦產資源開發利用水平評估制度，對從事礦產資源勘查的單位實行備案和分級分類監管；明確相關違法行為及戰略性礦產資源的，在法定幅度內從重處罰。

司法部網站刊發專家解讀文章。中國自然資源經濟研究院法規研究所長、研究員史登峰指出，《條例》細化戰略性礦產資源目錄確定與調整機制，列出四大核心評估因素，涵蓋國家安全重要程度、資源稟賦與對外依存度、產業鏈韌性等，確保目錄制定科學

精確。《條例》明確實行規劃管控、總量調控、限定開採主體等保護性開採措施，從源頭把控戰略性礦產資源開發節奏，細化完善我國對戰略性礦產資源有效保護、有序開發、節約利用的方針。

中國石油天然氣股份有限公司、油氣和新能源分公司礦權和儲量處副處長張穎指出，《條例》明確儲備和應急管理的基本原則，完善監管體制，要求將儲備納入國家規劃，將儲備和應急提升為常態化戰略安排。同時，構建協同機制，明確產品儲備、產能儲備、產地儲備的主管部門、協同部門和具體管理要求，推動三級儲備有機銜接。

商務部解讀中美貿談成果 確認將引進200架波音飛機

中美研互降關稅 產品規模各300億美元

日前，中美元首會晤及中美第七輪經貿磋商順利結束。商務部美大司負責人20日解讀中美經貿初步成果指出，雙方原則同意在貿易理事會項下討論同等規模產品對等降稅框架安排，規模各為300億美元或更多。中方確認將按照商業化原則引進200架波音飛機。另外稀土方面，中國政府依法依規對稀土等關鍵礦產實施出口管制，對合規、民用的許可申請予以審核。

中國外交部發言人郭嘉昆20日指出，中美元首在特朗普總統訪華期間，深入討論了中美經貿關係，為兩國經貿合作明確了方向、提供了保障。雙方將按照兩國元首確定的共識方向，盡快鎖定成果，共同做好落實，為下一步的中美經貿合作與世界經濟注入更多的確定性和穩定性。

大公報記者 朱輝北京報道

應國家主席習近平邀請，美國總統特朗普於5月13日至15日對中國進行國事訪問。訪問期間，兩國元首在北京舉行會晤。5月12日至13日，中美經貿團隊在韓國舉行經貿磋商，為兩國元首會晤作了經貿領域的準備。雙方就成果具體內容進行了密集磋商，取得了積極共識。

關於備受外界關注的稀土問題，該負責人答問指出，中美經貿團隊就有關出口管制問題進行了充分溝通交流，雙方將共同研究解決彼此合理合法關切。中國政府依法依規對稀土等關鍵礦產實施出口管制，對合規、民用的許可申請予以審核。中方願與美方一道共同為促進兩國企業互利合作、保障全球產業鏈供應鏈安全穩定創造良好條件。

關於中美在擴大雙向貿易尤其是農產品貿易方面達成的共識，上述負責人介紹指出，經過磋商，雙方就推動解決雙方部分農產品非關稅壁壘和市場准入問題達成一系列積極共識，並原則同意將相關產品納入對等降稅框架安排，同時還設定了擴大農產品雙向貿易的指導性目標。期待雙方通過共同降低關稅、減少非關稅壁壘、擴大市場准入等方式，為雙向農產品貿易創造有利條件，推動恢復並不斷拓展農產品領域貿易合作。

中美共研稀土問題 解決彼此合法合理關切

商務部美大司負責人20日透露，中美雙方原則同意在貿易理事會項下討論同等規模產品對等降稅框架安排，規模各為300億美元或更多，對雙方商定的彼此關注產品，有望適用最惠國稅率甚至更低。「這一安排落地後，不僅有利於穩定和拓展中美雙邊貿易，也將為全球開放合作提供有益借鑒。雙方經貿團隊將保持密切溝通，商定具體安排並盡快推動實施。」

通用在第七屆進博會上，參觀者在美國通用電氣展區了解航空發動機技術。



▲中美雙方原則同意在貿易理事會項下討論同等規模產品對等降稅框架安排。圖為在山東港口青島新華社



▲中方確認將按照商業化原則引進200架波音飛機。



▲中美雙方設定擴大農產品雙向貿易的指導性目標。

中美成立政府間理事會 貿談轉向「機制化管理」

該負責人表示，美方承諾解決或實質性推動解決中國部分農產品非關稅壁壘和市場准入問題，主要包括：一是承諾解除自2008年起對中國輸美乳製品和含乳食品實施的自動扣留措施，該項措施解除後將為我相關產品輸美提供更便利的貿易條件；二是同意接受中國介質盆景試驗性輸美，並盡快啟動修訂相關規定，推動實現我介質盆景對美市場准入；三是同意推動解除中國輸美3類水產品自動扣留措施。另外，美方還就認定山東高致病性禽流感無疫區和加快審核中國有關企業移出進口警報紅名單申請做出積極承諾。

上述負責人表示，經過磋商，中美雙方同意成立政府間貿易理事會和投資理事會。兩個理事會成立後，將為雙方務實討論貿易和投資領域彼此關切提供平台，有利於雙方交流政策、拓展合作、管控分歧，推動中美雙方經貿磋商由「危機式應對」轉向「機制化管理」，為雙方經貿合作提供有效機制保障。

中美經貿磋商初步成果解讀

關稅安排	稀土出口管制
中方希望美方信守承諾，未來無論以何種理由加徵或替代對華關稅，美對華關稅水平都不能超過吉隆坡經貿磋商聯合安排的水平，並通過後續磋商，進一步取消對華有關單邊關稅。	中國政府依法依規對稀土等關鍵礦產實施出口管制，對合規、民用的許可申請予以審核。
雙方原則同意在貿易理事會項下討論同等規模產品對等降稅框架安排，規模各為300億美元或更多，對雙方商定的彼此關注產品，有望適用最惠國稅率甚至更低。	建立貿易和投資理事會 中美雙方同意成立政府間貿易理事會和投資理事會。
雙方就推動解決雙方部分農產品非關稅壁壘和市場准入問題達成一系列積極共識，並原則同意將相關產品納入對等降稅框架安排，同時還設定了擴大農產品雙向貿易的指導性目標。	農產品市場准入 美方承諾解決或實質性推動解決中國部分農產品非關稅壁壘和市場准入問題。 中方恢復符合要求的肉類華牛企業註冊、解除美國部分符合要求的州的高致病性禽流感疫情限制等。
中國航空根據自身航空運輸發展需要，將按照商業化原則引進200架波音飛機。同時，美方將為中方提供充足的發動機、零部件供應保障。	美國牛肉企業註冊 中方決定恢復相關美國牛肉企業在華註冊，並派技術團隊赴美開展現場檢查。中方將根據評估結果確定下一步工作措施。
	推動吉隆坡貿談安排延期 2025年10月，中美雙方在吉隆坡就解決各自關切的經貿問題達成聯合安排，將部分關稅和非關稅措施暫停實施至2026年11月10日。

大公報記者朱輝整理

中方促美守諾：對華關稅勿超吉隆坡貿談安排水平

穩定預期

關於關稅安排，商務部美大司負責人表示，關稅是中美經貿關係中的關鍵問題之一。2025年以來，中美雙方圍繞關稅開展多輪磋商，推動「關稅戰」降溫。2026年2月，美國最高法院裁決美政府依據《國際緊急權力法案》（IEEPA）加徵的關稅違法，此後，美國對全球眾多貿易夥伴相繼發起兩起301調查，並表示將以新的301關稅替代前期IEEPA關稅。

「本次經貿磋商，中美經貿團隊圍繞關稅問題深入溝通，就有關雙邊關稅做出安排。」該負責人說，希望美方信守承諾，未來無論以何種理由加徵或替代對華關稅，美對華關稅水平都不能超過吉隆坡經貿磋商聯合安排的水平，並通過後續磋商，進一步取消對華有關單邊關稅，為雙方拓展經貿合作創造積極條件。

另值得注意的是，去年10月的吉隆坡會談中，中美雙方已達成共識，將部分關稅和非

關稅措施暫停實施至2026年11月10日，包括美方24%對等關稅和中方相關反制措施；美方出口管制50%穿透性規則和中方相關出口管制等；美方對華海軍、物流和造船業301調查措施和中方相關反制措施等。

問及今次磋商是否就上述安排延期進行討論，上述負責人表示，相關安排對中美經貿關係穩定意義重大，推動相關安排延期符合兩國共同利益，也符合國際社會期待。「本次磋商中，中美雙方重申將繼續落實好前期經貿磋商成果，雙方經貿團隊將保持密切溝通磋商，推動吉隆坡經貿磋商聯合安排延期，為兩國經貿合作提供更加穩定的政策環境和市場預期。」

商務部美大司負責人表示，按照中美元首達成的重要共識，中國航空根據自身航空運輸發展需要，將按照商業化原則引進200架波音飛機。同時，美方將為中方提供充足的發動機、零部件供應保障。

大公報記者朱輝

新趨勢：以協商取代關稅對抗

專家解讀

商務部研究院研究員周密向大公報記者表示，本輪經貿磋商有效回應了美方核心貿易關切，同時也為中方優勢產品擴大對美出口創造了有利條件，積極效應十分顯著。當前，通過合作協商凝聚經貿共識，逐步取代關稅對抗模式，已成為中美經貿發展的新趨勢。實踐反覆證明，單純依靠加徵關稅無法解決雙邊經貿分歧，唯有平等合作、互利協商，才能實現雙邊經貿長期健康穩定發展。

關於雙方降稅覆蓋規模均為300億美元及以上的安排，周密表示，「過往高關稅政策，已對兩國相關產業和整體經濟造成較為明顯的負面影響。本次階段性降稅舉措，能夠有效回應雙方經貿關切，緩解關稅壁壘帶來的雙向貿易壓力。」他認為，若後續雙方能夠進一步擴大免稅、降稅商品覆蓋範圍，將更大程度釋放雙邊貿易紅利。值得注意的是，本次安排並非一次性關稅減免，而是搭建長期協商機制，後續雙方可在既定框架下持續研討新增商

品降稅事宜，穩步推動雙邊貿易朝着更高水平、更開放的方向發展。

稀土領域合作應秉持對等原則

關於外界普遍關心的稀土問題，周密認為，稀土領域是維繫中美經貿往來的重要紐帶。近年來，中國持續優化稀土產業管理模式，嚴格落實出口管制法相關規定，主動應對外部市場不確定風險，規範稀土貿易秩序。中美雙方若能加強信息互通、對接貿易流程，將有效提升稀土領域貿易對接效率。

不過，他提醒，需要明確的是，中國實施稀土出口管制，核心目的是維護國家安全、規避全球風險、守護世界和平，不會偏離既定監管初衷。當前，美方仍持續通過出口管制措施限制中國企業發展。「稀土領域的雙邊合作應當秉持對等原則、雙向考量，不能採取單邊限制的方式。」他強調，若美方未能在管制政策上作出實質性改進，中國相關管控措施或將難以匹配美方的市場期待。

大公報記者朱輝