

鞏固香港國際金融樞紐 帶動航運貿易雙翼齊飛

——五年規劃赋能 全面提升三大國際中心地位



議事論事
高敬德

香港國際金融中心、航運中心、貿易中心是核心競爭力，是香港所長，也是國家所需。鞏固提升香港三大國際中心地位，是國家「十五五」規劃提出的明確要求。

香港三大國際中心三位一體、相互依存、相互促進，如何以香港國際金融中心再強化，帶動國際航運中心和國際貿易中心再擴展（簡稱「一強二擴」），參與和引領全球「新金融」、「新航運」、「新貿易」的競爭和發展，產生「一加一加一大於三」協同效應，進一步鞏固提升香港三大國際中心的地位，更好融入和服務國家發展大局，應該是香港制定五年規劃的重中之重。

一、強化香港國際金融中心的重要意義、主要目標與實施方案

1、強化香港國際金融中心的重要意義。

第一，升級香港國際金融中心是支持「金融強國」建設必然要求。

中國已是世界第二大經濟體，但金融發展仍然滯後，其中境外發債規模僅為美國的二十二分之一。打造具有全球競爭力的金融基礎設施，是建設「金融強國」戰略目標的必然要求。對國家而言，不論是推動高質量發展，金融強國建設，以至穩步推進人民幣國際化，都需要一個具有全球競爭力的國際金融中心，助力國家金融發展。香港是中國最優的金融全球化戰略窗口：「一國兩制」下的內聯外通獨特作用、普通法體系、單獨關稅區地位、全球離岸人民幣業務樞紐地位、與世界資本市場的深度聯結，以及穩健的政府財政儲備，構成全球任何單一競爭對手均無法複製的制度和資產優勢。

「十五五」規劃特別強調要鞏固提升香港國際金融中心地位，香港金融中心建設既是香港發展所繫，也是國家所需。香港金融有「背靠祖國」這個世界第二大經濟體的得天獨厚優勢，完全有條件在較短時間超過倫敦成為全球第二大的金融中心。香港作為連接內地與國際資本市場的重要樞紐，應以更開放、更前瞻的思維，抓住歷史機遇期，推動香港金融生態的深化和升級。

第二，香港需強化債市和數字代幣化，參與和引領全球「新金融」發展，強化香港國際金融中心地位。

香港國際金融中心，一直主要依賴於股市，卻沒有強大深度的全球化債市和全球性數字代幣化樞紐支撐，缺乏可持續發展能力。其中，香港債券市場長期被詬病「股強債弱」，規模及流動性確實落後於傳統的股票市場與歐美成熟債市；2009年爆發的21世紀「金融革命」，迎來了全球金融低息時代，得益於零息債券及其利差增信的強壯全球化債市、運用全球性數字代幣化衍生工具獲得的「新金融」產品，全球債務置換與基建融資資產此獲得了可持續發展能力。全球性數字代幣化的發展，更讓資產流轉突破時空限制，與零息債券全球化債市形成互補，為全球金融發展提供了全新的範式，也為這一「新金融」產品落地香港與全球化普及提供了重要支撐。香港國際金融中心應該抓緊歷史窗口期，迎頭趕上世界潮流，以「新金融」的新賽道再強化香港國際金融中心地位，拓展市場，壯大規模。

第三，國際金融中心是國際航運中心和國際貿易中心發展的重要支撐。

國際金融中心是香港的核心優勢與立身之本，香港國際金融中心的全球化巨大能級與超強輻射作用，直接決定香港國際航運中心的全球化再擴展，以及香港國際貿易中心的全球化再擴展與全球競爭力。其中，「新航運」的電子提單交易結算、船舶購置、航線拓展，以及「新貿易」的新型業態、大宗商品交易、跨境供應鏈布局等，均離不開大規模、低成本的融資支持。要突破香港目前經濟總量、實現高質量發展，特區政府制定香港五年規劃，主動對接國家「十五五」規劃，推動三大國際中心的「新金融、新航運、新貿易」是香港長期發展的新方向，創建「新金融」帶動「新航運」再擴展，帶動「新貿易」再擴展，已是香港在「十五五」時期的發展大事。

2、強化香港國際金融中心的主要目標。

全球有兩個主流金融現象，值得高度重視：一是負利率現象催生的零息貨幣與零息債券，越來越引起國際社會廣泛關注；二是數字金融的創新趨勢，讓「新金融」的內涵進一步豐富。全球「新金融」的創新方向愈發清晰，香港國際金融中心需加快創建零息債券為引導的全球化新型債市，結合數字代幣化，以金融新賽道更好契合並引領全球金融發展潮流。

從內地講，在基建發展的龐大資金需求下，不同地方政府就基建項目發行「年度付息」的信用產品，其所累積的「地方債」、融資平台的「城投債」，成為了高風險金融產品，零息債券成為解決地方債問題的重要出路；約300多萬億元人民幣的巨額存款或社會閒散資金，則缺乏相應金融產品更好利用。

從國際講，全球及各國政府債務持續增長，但經濟發展並不如意，財政收入難以應付政府負債的「年度付息」，急需找到可以化解「年度付息」壓力的，或者大幅降低融資成本的「新金融」工具。其中「一帶一路」多數國家經濟體量小而不強，基礎設施普遍較差，據預測，中國特色金融的零息債券類國債可為「一帶一路」150多個國家建設帶來約1500萬億元至2000萬億元人民幣或港元的融資規模。



香港可透過國際金融中心再強化，帶動國際航運中心和國際貿易中心再擴展，產生一加一加一大於三協同效應，進一步鞏固提升香港三大國際中心的地位，更好服務國家發展大局。

從香港講，北部都會區作為香港超規模的發展項目，涉及的基建投資和各種開發資金，需要比「年度付息」更低融資成本的發債工具，推動項目總體發展。

由於出現零息債券的強壯全球化債市和運用全球性數字代幣化，全球債務置換與基建融資資產此獲得了可持續發展能力。利用國內國際未來對免息融資的超龐大需求，香港將能發展出年度發行全球數萬億、數十萬億級，甚至數百萬億級港元或人民幣交易的零息債券產品與數字代幣化資產，構建全球最大新型債市與全球最強數字代幣化樞紐，促進香港國際金融中心得以加速再強化。

香港應該把握機遇，確立兩大目標：第一個目標：把握全球巨額基建融資契機，10年推動零息債券市場，發展為全球最大新型債市和全球最強數字代幣化樞紐，實現超越倫敦、追趕紐約的全球一流國際金融中心。

第二個目標：以零息債券超規模交易和數字代幣化流通體系，推動人民幣成為全球主導貨幣。

3、香港國際金融中心再強化的實施方案。

第一，構建「香港債券交易所」、「香港國際貨幣交易市場」、「香港數字資產交易所」。

隨著零息債券發行規模達到百萬億港元或人民幣的大幅增長，市場交易需求會對市場定價產生重大影響，需要設立專門的交易市場處理和規範市場交易。隨著全球性數字代幣化業務的規模化發展，也需要為船舶代幣、倉單代幣、貿易訂單代幣等提供標準化交易場所，實現全球性數字資產的合規交易、清算與託管。建議特區政府在香港國際金融中心再強化計劃初期試點運行取得成效後，請中央政府支持香港設立「香港債券交易所」、「香港國際貨幣交易市場」、「香港數字資產交易所」三大「新金融」基礎設施，從而創建一個完整的、香港特有的未來利差資管市場／體系，與傳統金融機構市場／體系、現代證券投資市場／體系並存共榮。

第二，創設風險資產特許經營公司機制，接通市場供需，實現「新金融」的聯動效應。

推動「零息債券」和相關的貨幣交易、數字資產交易等「新金融」活動，需要接通供需環節，促進市場流動。風險資產特許經營公司，是指由相關部門授權獨立有限公司特許經營風險資產，即以風險資產為投資物件或管理物件，以期獲得「資管利差」的專業利差資管機構，是未來利差資管市場／全球化債市體系的重要組成部分。特區政府特創設風險資產特許經營公司機制，頒發特許牌照並賦予特許經營資格，可形成各種風險資產特許經營公司，促進市場關於零息債券的流通買賣，保持市場活力和流動性，實現「新金融」的聯動效應。

第三，探討允許內地各省、市、自治區在香港發行「零息債券」化解地方債，促進國內外資金互融流動。

這一安排可在不牽涉、不動用國家信用和主權信用，亦不列為任何外債規模，完全以創新的「利差增信」純市場化行為在香港有計劃地發行零息債券，有效化解地方債。此舉可深度擴大全球資本購買中國地方債的零息債券的範圍和靈活性，大力促進中國境內外資本的互融流動，支持國內外金融資本持有中國地方債的零息債券的規模，從而快速、穩妥推動香港債市發展，全面以債市強化香港國際金融中心的發展。

第四，以北部都會區概念發行「北都發展零息債券」，引進內外資金參與北都建設，成為香港重大金融活動。

北都建設需要龐大資金，也具有特區政府支持的特質，是發行「零息債券」的絕佳項目，是推動香港債市發展的重要支撐。建議可由「北部都會區發展委員會」先行先試，以頒發特許經營交易機構牌照方式，就北部都會區概念專門發行「北都發展零息債券」，引進內外資金參與北都建設，成為香港重大金融活動，強化香港國際金融中心地位。

第五，舉辦「全球基建融資、全球債務置換與數字代幣化（香港）論壇」，強化香港國際金融中心引領全球金融發展的影響力。

在試點方案實施前，建議舉辦「全球基建融資、全球債務置換與數字代幣化（香港）論壇」，每年舉辦一次，辦出全球性高峰品牌效應，深化香港金融在國際社會的號召力，強化香港國際金融中心引領全球金融發展的影響力。

二、香港國際航運中心再擴展的重要意義、主要目標與實施方案

1、香港國際航運中心再擴展的重要意義。

第一，香港航運業長期面對發展瓶頸，需鑰定全球航運電子提單的未來方向，推動香港「新航運」長遠發展。

香港航運業長期面臨三大瓶頸：一是結算效率低下，紙質提單流轉滯後、跨境支付周期長，導致「貨已到港、單未送達」的滯港損失與資金佔用成本；二是融資模式僵化，船舶購置、航線拓展等重資產投入依賴高成本信貸，中小航運企業融資難、融資貴問題突出；三是產業鏈協同不足，航運、物流、保險、結算等環節資料割裂，難以形成高效聯動的產業生態。

當前，全球航運業正處於從紙本轉向100%電子提單的關鍵轉型期，是香港「新航運」發展的重要節點。

據FIT Alliance 2024年調查，全球貿易中電子提單整體採用率（含單獨使用與紙電並行）已從2022年的33.0%升至49.2%，近一半貿易參與者已落地應用；74.7%純紙質提單用戶計劃轉型，32.2%將在兩年內完成。未來全球航運電子提單將沿着「全鏈條協同、技術標準化、跨境互聯互通」方向演進，香港需鑰定全球航運電子提單的未來方向，持續賦能香港全球化「新航運」高質量發展。

第二，強化香港國際金融中心帶動香港國際航運中心擴容升級。

香港國際金融中心再強化以零息債券為引導，大力發展全球最大新型債市和全球最強數字代幣化樞紐的「新金融」，當中的零息債券的低成本融資特性，可大幅降低航運業資產投入與債務壓力；利差資管體系、全球化債市與全球性數字代幣化的應用，能重構航運結算流程，實現資金與單據的高效流轉；風險資產特許經營公司機制下的專業金融服務，可打通航運全鏈條的資金融通、風險對沖與資產盤活通道。

2、香港國際航運中心再擴展的主要目標。

香港國際航運中心再擴展的關鍵目標，是提升香港國際影響力，推動香港從傳統航運樞紐向全球數字航運交易中心轉型，讓香港「新航運」標準走向全球。這要求做好三方面的工作：一是重塑香港國際航運中心定位，拓展國際合作網絡，並與內地大西南大西北11省、市、自治區，以廣西3大港口為出海口建立組合港，擴大規模，強化企業、貨源集聚效應，完善香港「新航運」生態鏈；二是破解香港國際航運中心航運金融痛點，通過「金融創新+流程優化」，為香港「新航運」注入資本活力；三是推動技術創新升級，持續融入人工智能、數字貨幣等新技術，優化平台智能化水準與競爭力，鞏固香港「新航運」在全球領域的龍頭地位。

3、香港國際航運中心再擴展的實施方案。

第一，推動船舶資產代幣化，啟動香港「新航運」資產活力，提升香港國際航運中心話語權。

香港航運企業尤其是中小企業面對資產盤活難、融資貴等問題。香港「新金融」的一個重要優勢，在於有利引進區塊鏈技術結合航運業場景。對此，通過區塊鏈技術將船舶實體資產代幣化，能夠打破傳統船舶投資門檻，吸引全球中小型資本參與船舶投資，擴大市場流動性。

第二，打造香港全球航運電子提單交易結算系統平台，推動香港國際航運中心向數字化、高效化、協同化轉型。

全球航運電子提單交易結算平台是「新金融」賦能「新航運」的基礎設施，是香港國際航運中心再擴展的關鍵抓手。香港國際航運中心以海運與航空貨運雙輪驅動，平台同樣服務於海運與航空貨物運輸全鏈條。依託香港獨特優勢打造全球航運電子提單交易結算平台，能夠破解傳統航運單證流轉痛點，推動香港國際航運中心向數字化、高效化、協同化轉型，為香港全球化「新航運」生態築牢根基。

第三，創建「香港船舶交易中心」，加強香港航運高增值服務角色。

海運服務是香港航運業務的高增值部分。其中，船舶交易作為香港航運業務高增值重要一環，隨着中國造船業份額穩居第一，以及海運需求應對地緣政治、貿易結構、節點效率等對每種船型不同航線出現變化多樣，創建香港船舶交易中心，加強香港的船舶交易高增值業務，這是推動香港國際航運中

心升級的着力點。

第四，創建「香港航運銀行」，以金融啟動航運微觀主體活力，推動產業協同發展，提升全球產業話語權。

國際航運中心升級擴張，涉及大量行業資金和市場業務。航運業有自身的特殊行業特點，需要更精準的資金匹配，配對業務，應對國際航運的新需求。對此，設立專業化的香港航運銀行，並輔以針對性政策性支持，是破解航運金融痛點、完善香港「新航運」金融支撐體系的重要舉措。其聚焦航運產業全鏈條資金需求，以專業化、政策性、數字化為定位，破解當前航運金融痛點，以香港「新金融」為香港「新航運」高質量發展注入穩定資本動能，助力香港國際航運中心與國際金融中心協同升級。

三、香港國際貿易中心再擴展的重要意義、主要目標與實施方案

1、香港國際貿易中心再擴展的重要意義。

第一，全球貿易新形勢倒逼香港擴展國際貿易中心作用，避免在新一輪競爭中陷入被動。

香港國際貿易中心正處於從傳統貿易轉向「新貿易」樞紐和引領者轉型升級的關鍵關口。但受全球貿易逆流衝擊、業態迭代加速及自身發展模式固化等多重因素影響，香港傳統貿易優勢持續弱化，新興領域布局滯後，發展瓶頸日益凸顯。加上全球化貿易向數字、綠色、新能源、人工智能、科創轉型，區域及內地城市競爭加劇，也倒逼香港「新貿易」必須在新型轉口貿易、新型服務貿易、新型跨境電商等領域加快突破，避免在新一輪競爭中陷入被動。

2、香港「新金融」帶動香港「新貿易」。

在新形勢下，香港須以全球化「新金融」理念引領金融業態升級，深化港元與人民幣聯動結算機制，聚焦全球貿易融資、跨境資金流動等痛點，推出針對性產品與服務，才能推動數字貿易、綠色貿易、高增值供應鏈服務、AI與智能高端裝備貿易等全球化「新貿易」業態崛起，形成香港「新金融賦能新貿易、新貿易反哺新金融」的良性循環，最終實現香港國際貿易中心再擴展的能級躍升。

2、香港國際貿易中心再擴展的主要目標。

香港國際貿易中心再擴展的主要目標是：以貿易與金融的深度協同，構建「新貿易」的六大板塊（大宗商品貿易、數字貿易與新型跨境電商、綠色貿易、高附加值供應鏈服務、「一帶一路」沿線「新貿易」、AI與智能高端裝備）的發展，啟動全產業鏈價值，實現港元人民幣結算主導，打破美元依賴，築牢香港的全局貿易樞紐地位。

3、香港國際貿易中心再擴展的實施方案。

第一，構建大宗商品貿易的「港元人民幣結算+數字化」升級板塊。

香港作為全球最大離岸人民幣業務樞紐，可構建「大宗商品現貨交易+期貨定價+港元人民幣結算+數字倉儲」的全鏈條服務體系，聚焦鐵礦石、原油、黃金等重點品種，推動「港元人民幣計價+結算+清算+風險對沖」一體化，打破美元定價壟斷。

第二，構建數字貿易與新型跨境電商的「生態化」板塊。

數字技術的普及正重塑全球貿易形態，新型跨境電商、新型數字服務貿易等新業態已成為香港全球化「新貿易」的重要增長極。香港應聚焦新型數字服務貿易，以「便捷化」為抓手，擴大流通場景，吸引全球數字貿易企業在港設區域總部，推動數字服務「內地研發+香港輸出+全球分銷」的生態模式，使香港成為全球數字貿易的「生態樞紐」。

第三，構建綠色貿易與低碳產業鏈的「標準化」板塊。

全球綠色轉型浪潮下，綠色貿易（如新能源設備、低碳技術、碳配額交易、新能源智能無人裝備等）已成為香港全球化「新貿易」的戰略高地。香港作為國際綠色金融中心，可為不同國家和地區進口中國綠色產品、新能源智能無人裝備，提供「港元人民幣綠色貸款+結算」服務，發行港元人民幣計價綠色債券，支持全球綠色貿易項目，以綠色貿易標準推動綠色貿易。

第四，構建高附加值供應鏈服務的「一體化」板塊。

香港「新貿易」的一個重要轉向，是向「高附加值供應鏈服務樞紐」轉型，以「金融+結算」為紐帶，為供應鏈上下游企業尤其是AI與智能高端裝備產業鏈企業提供港元人民幣貿易融資、資產證券化等產品，形成「融資—結算—還款」港元人民幣閉環。

第五，構建「一帶一路」沿線的「當地語系化+區域化」布局板塊。

「一帶一路」倡議引領的「一帶一路」沿線市場，是香港全球化「新貿易」的重要發展空間。香港「新貿易」更強調「當地語系化生產+區域化貿易+港元人民幣結算」的深度融合，以「當地語系化結算」為抓手，在沿線國家設立貿易服務中心，推動貿易港元人民幣結算及沿線貨幣與港元人民幣直接交易。

第六，構建AI與智能高端裝備貿易的「科創+金融」融合板塊。

全球科創產業迭代加速，AI與智能高端裝備成為未來貿易重心增長賽道。應進一步推動AI與智能高端裝備貿易，以「計價結算一體化+科創金融配套」為重心，推動AI算力芯片、具身智能機器人、高端無人裝備等重心產品，在香港實現「港元人民幣計價+跨境結算+清算」一體化。

全國政協原文化文史和學習委員會副主任、香港中華文化總會會長