



中亞行體現香港的「融入」和「服務」角色

梅若林

新聞背後

昨日，行政長官李家超率團抵達哈薩克斯坦展開正式訪問，預期雙方將在多方面簽訂合作協議。近年來，特區政府在鞏固深化與歐美傳統市場的同時，積極拓展中東、中亞新興市場，取得了積極成效。此次中亞行，既是香港主動融入國家發展大局，亦是積極服務國家對外開放格局的重要舉措，體現特區政府對接國家「一帶一路」倡議的積極響應，也將成為香港充分釋放「超級聯繫人」「超級增值人」的獨特制度與区位优势的新助力，推動香港進一步拓展國際經貿格局、擴容對外發展空間。

特區政府將哈薩克斯坦作為中亞訪問首站，並非隨機選擇。截至去年，哈薩克斯坦穩居香港在中亞地區的最大貿易夥伴、首要進出口市場地位。過去一年，該國企業實現香港與阿斯塔納雙重同步上市；哈薩克斯坦開發銀行亦在香港成功發行20億元人民幣離岸「點心債」。更為核心的是，哈薩克斯坦正全力推動金融產業現代化升級，旗下阿斯塔納國際金融中心穩居東歐

及中亞金融中心排名首位，產業集聚效應與開放勢頭十分亮眼。

數字經濟展合作新方向

此次特首中亞行有諸多亮點：首先，代表團規模創本屆政府外訪新高，體現香港搶佔先機、爭奪市場的決心。是次70人大型商貿代表團，匯聚港地與內地各行業精英力量，香港成員涵蓋各大商會、金融專業服務、基建地產、能源、創科、傳媒等核心領域；內地代表則聚焦創科、製藥、高端製造、汽車產業等新興優質板塊。如此多元全面、覆蓋廣泛的精英代表陣容，在特區政府對外經貿訪問中極為罕見，核心目的就是要率先卡位中亞新興市場、搶佔區域合作先機。

哈薩克斯坦作為「一帶一路」重要首倡地，香港可充分發揮橋樑紐帶作用，既能推動兩地新產業深度協同、助力內地企業借港出海、牽引中亞企業深耕內地市場，更可立足哈薩克斯坦布局區域業務樞紐，輻射帶動整個中亞市場，搭建香港與歐亞內陸的全新合作橋頭堡。

其次，數字經濟與現代物流可成為是次兩地合作的新方向。外界對中亞市場多停留在傳統資源產業的固有認知，事實上，哈薩克斯坦是中亞五國現代化程度最高的經濟體，當地正加速擺脫資源依賴，全力推動經濟體系多元化、數位化轉型，致力打造連通中歐的國際物流與創科樞紐。

數字基建建設，是哈薩克斯坦實現產業轉型的關鍵。身為內陸國家，哈薩克斯坦雖手握歐亞陸路樞紐的地理優勢，卻缺乏海底光纜資源，無法直連全球數字網絡，成為其數字經濟發展的先天短板。而香港擁有密集的海纜登陸站與頂級國際數據交換中心，恰好能夠精準彌補哈國發展短板。目前，有龍頭企業已依託香港數字樞紐優勢，搭建中亞陸地光纜與香港的互聯互通體系，讓中亞數據資源直達全球核心經濟體，大幅壓縮跨境通信成本、提升數字流通效率。

物流合作層面，中國、哈薩克斯坦、伊朗等六國去年簽署協議，啟動中歐走廊南段合作開發，初衷是依託伊朗打造中歐鐵路貨運門戶。而伴隨近期中東地緣局勢

變化，市場對多元化、穩妥安全的陸路物流通道需求激增，哈薩克斯坦的區域物流樞紐價值進一步凸顯。是次代表團納入機管局、港鐵核心管理團隊，戰略用意不言而喻。香港可與哈薩克斯坦聯合開拓國際貨運航線，輸出智慧調度、物流數字化管理等成熟服務，在中亞構建一站式現代物流服務平台，為兩地經貿、產業、創科各領域合作落地築牢流通保障。

創新科技成合作新突破

最後，創新科技可成為兩地長期深度合作的新突破。哈薩克斯坦首都阿斯塔納擁有完備的現代商業與金融基建，是歐亞大陸重要的創科產業聚集地，匯集大量優質初創企業。當地正全力推進數字轉型、人工智能產業布局，與香港發展新質生產力、深耕創科產業的戰略方向高度契合。當下香港正有序推进五年規劃落地、加速北部都會區建設，河套港區、新田科技城、沙嶺數據園區等重大創科平台陸續成型，可為中亞創科企業落戶香港提供完備產業配套，同時借助外來技術與資源加持，提

速本港人工智能與數字經濟發展，實現雙向賦能、互利共贏。

當前，「數字絲綢之路」與「綠色絲綢之路」已成為「一帶一路」高質量發展的核心賽道，兩大領域皆以創新科技為核心支撐，涵蓋金融科技、融資模式、綠色產業等多維創新場景。特區政府可依託是次訪問契機，推動本港高校、科研機構與中亞企業開展深度研發合作，打通科研成果商業化、國際化落地通道。這既能進一步鞏固香港國際創科中心地位，賦能傳統金融產業迭代升級，更名為香港長遠高質量發展持續注入新動能。

此次中亞之行的意義，不亞於此前中東行、東盟行。隨着香港「內聯外通」獨特橋樑價值持續凸顯，國際社會對香港的區域樞紐地位愈加重視。香港須緊抓時代發展紅利，立足自身產業優勢、制度優勢、區位優勢，持續鞏固提升國際金融、航運、貿易中心核心競爭力，充分發揮連通國家與世界的門戶作用，在服務國家發展大局的同時，實現自身戰略版圖的持續擴容與長遠發展。

理性看公務員調薪 優化評核掛鉤績效

王紹基

議論風生

薪酬趨勢調查委員會公布本年度薪酬趨勢調查初步結果，高、中、低層公務員的薪酬趨勢淨指標介乎4.12%至1.17%之間。公務員薪酬調整有一套嚴謹、行之有效的機制，薪酬趨勢調查結果只是參考，行政會議還會綜合考慮不同的因素，從而決定最終的調薪幅度。

固然，坊間對於公務員調薪有不少議論，但對於公務員調薪應實事求是，香港公務員團隊的效率和表現在各個國際排名都屬前列，加上多年未有調薪，面對通脹、爭奪人才等壓力，適度的薪酬調整，既是對公務員表現的肯定，也有助政府繼續吸引人才，穩定人才梯隊，對於其他企業也有帶頭效應，從而帶動經濟良性循環。

整體表現備受肯定

必須強調的是，市民對公務員的要求越來越高，推動公務員調薪與表現績效掛鉤，改革「做又三十六，唔做又三十六」的不合理機制，是應有之義。特區政府將於10月推行「公務員評核制度優化計劃」，這是推動薪酬與工作表現更緊密掛鉤的關鍵一步，從而確保薪酬調整更公平、公帑運用更有效，各界應支持新計劃，推動公務員文化持續改進，不斷提升為市民服務的水平。

香港公務員隊伍一直是社會穩定繁榮的基石，整體表現一向備受各方肯定。在瑞士洛桑國際管理發展學院每年發表的世界競爭力年報中，香港在「政府效率」項目去年位居全球第二，公務員團隊應記一功。香港近年經濟強勢反彈，首季經濟增長5.9%，創近5年新高；

香港更超越瑞士，成為全球最大的跨境財富管理中心。這些成績來之不易，離不開社會各界同心協力，也離不開公務員團隊的有力支援。

公務員團隊的卓越表現，為香港的經濟民生發展提供了支持的作用。對於公務員團隊的表現，應該整體看、客觀看、不帶情緒地看。無疑，十多萬人的團隊，難免有不稱職的僱員，這需要從制度上作出評核，但對於整體公務員的調薪，既然有機制，也有成績表現，應實事求是處理。歸根到底，公務員與一般市民一樣都是工薪階層，給予他們合理、適度的薪酬調整，人同此心，合情合理。

在全球及本地人才短缺的背景下，政府與私人市場爭奪優秀人才的競爭日趨激烈。如果公務員薪酬長期滯後於私人市場，最優秀的人才將會不斷流失，這將不利於特區政府的施政。整體而言，公務員作為本港龐大的消費群體，其購買力對零售、餐飲等服務業具有顯著的支撐作用，公務員加薪具有一定的「乘數效應」，能帶動消費，為中小企帶來商機。而公務員薪酬往往是私人市場中小型企業制定薪酬政策的參考指標。政府按機制加薪，釋放出對經濟前景具備信心的信號，有助於推動全港僱員薪酬的合理調升，從而改善整體勞工階層的生活水平。

公務員適度加薪儘管合理，但同時也要看到公眾對於公務員團隊的要求越來越高，希望公務員的表現能夠符合其薪酬，市民的期望必須獲得回應。事實上，特區政府已宣布將隨着10月推行的「公務員評核制度優化計劃」，要求各級評核人員「拉curve」評核下屬表

現，而在六級評核中，被評為第四至第六級的公務員，將不會獲發增薪點。過往公務員體系不時被指存在「論資排輩」、「平均主義」等弊端，新措施則有助撥亂反正，讓薪酬調整更公平、公帑運用更有效。這反映特區政府充分了解社會的關切，也在全面改革公務員的薪酬體系。

持續完善薪酬體系

為進一步推動公務員團隊的衡功量值，特區政府下一步應優化薪酬趨勢調查，向公眾更深入解釋指標的計算方法，剔除極端數據，確保數據具備代表性，特別是薪酬趨勢調查本質上是「滯後指標」，反映的是私人市場過去一年的實際薪酬變動，如何確保調查反映最新的情況，更好地反映大企業以及中小企業的薪酬走勢，將是之後優化重點。

同時，應強化公務員「汰弱留強」機制，改革考績制度，遏止「評級通脹」。長久以來，公務員的評核報告常被詬病為流於形式，絕大多數員工都能輕易獲得「優良」甚至頂級的評分，令考績制度失去了區分表現優劣的實質功能。

政府必須引入更科學、客觀且量化的KPI，並考慮實行一定程度的常態化分級比例，強制辨識出表現最突出的前列員工與亟需改善的榜尾員工。對於表現卓越者給予升職或獎金激勵，對於持續不達標者，除了「凍薪」之外，也應考慮解約等機制，通過優化評核掛鉤績效，推動公務員不斷提升自身能力和服務水平。

廣東省政協委員、香港中華總商會教育及培訓委員會主席

放寬寵物進入食肆 為地區經濟注入新動力



陳建君

新民政道

修訂後的《食物業規例》（第132X章）早前生效，容許狗隻進入獲批准的食肆，下月將有第一批餐廳試行，標誌着香港在推動寵物友善政策上踏出重要一步，不但回應了不少寵物主人的需要，也有助推動寵物友善文化，帶動地區經濟發展。

全港有超過24萬戶有飼養貓狗作寵物，有調查發現每名寵主平均花費49萬元養育一隻寵物，可見寵物相關消費已形成一個相當具規模的市場。新民黨於2025年7月已就如何推廣寵物經濟進行問卷調查，在有飼養寵物的受訪者中，最多人提出的困擾是公共空間的限制，而對於是否容許寵物進入食肆，在沒有飼養寵物的受訪者中，有15.4%表示完全不介意，36.4%表示在有明確劃分寵物區下不介意，可見容許寵物進入食肆，本身便具有一定的民意基礎。

事實上，本港寵物飼養率近年來持續上升，有調查指出，香港每10個家庭便有一個飼養寵物貓狗，而且不少企業都正積極跟進「寵物經濟」，從中發展新商機。例如九巴推出的寵物巴士團，不但持續更新路線，還專門設計了相關的七日車票；港鐵亦先於輕鐵推出「貓狗同行」試行計劃，容許乘客在規限下於周末或假期攜同寵物乘搭輕鐵，並計劃之後正式恆常化為日常服務。這些活動都得到不少市民的熱烈響應，更刺激了周末假期的不同地區的消費。

便利市民攜寵物跨區消費

對很多家庭而言，寵物不只是動物，而是家庭的一分子。不少寵物主人希望與寵物有更多相處時間，假期也未必外遊，寧願留家照顧牠們，開放更多食肆容許狗隻進入，其實相當於變相吸引更多主人帶寵物外出用膳，推動地區經濟。

對個別地區來說，這項政策尤其有意義。例如大埔便有不少家庭有飼養寵物，每逢周末及假日，也有不少區外的寵主帶同寵物來大埔遊玩。大埔環境相對寬敞，適合市民攜同寵物活動。區內餐廳食肆積極參與試行，不但更便利市民與寵物狗隻跨區外出用膳，為大埔帶來新客源；甚至可帶動寵物食品、美容等商戶，為地區經濟注入新動力。

更重要的是，有了清晰的法例和牌照制度，餐廳處理爭議時便更有法可依。以往食肆採取彈性安排，容許寵物進入，或是走「灰色地帶」，一旦遇上顧客投訴、衛生爭議或責任問題，店方往往進退失據。修例之後，哪些餐廳可以接待狗隻、需要遵守什麼條件、狗主有什麼責任，將會有更明確規範。若食肆有清晰標示是否屬於可帶狗隻進入的指定場所，不習慣與狗隻同處用餐空間或對狗毛敏感的市民，亦可按自身需要選擇合適餐廳，避免引起誤會和爭拗。這不但保障其他食客的知情權和選擇權，也讓經營者在執行上有章可循，減少不必要的口角與誤會。今次修例正有助建立更清晰的機制，有助社區和諧共處。

新民黨大埔區議員

構建現代職教體系 服務高質量發展

黃玉山、廖伊曼、黃友嘉、王昊

思教育

香港正在全速建設國際創科中心，加快發展「新質生產力」，全力推動高質量發展，未來對於高質素職業技術專才的需求將有增無減。而職業教育是與產業銜接最緊密的教育類型，探索構建適合香港特點的現代產業發展的現代職業教育體系，培養契合現代產業發展要求的職業技術專才已經相當緊迫。

發展新興產業以及傳統行業轉型升級，對職業技術專才有巨大需求，特區政府近年也日益重視職專教育，推出多種措施促進職專教育與傳統學術教育雙軌發展，並一直透過「職學聯通、多元發展」的策略，推動產教深度融合與校企協作，拓展多元化的學習與就業途徑，培養更多具備應用技能的高素質人才。

然而，由於新技術不斷升級，數字化、自動化、人工智能等技術在各行業深度應用，現代產業對職業技術專才的知識儲備、技術水平的要求也隨之提升，傳統的職專

教育模式難以應對，正如「十五五」規劃中「提升職業學校辦學能力」專節的第一句即是「推進現代職業教育體系建設」，本港必須因應現代產業發展需求，探索建立符合香港特點的現代教育體系。

建立升學階梯強化產教融合

在特首政策組公共政策研究資助計劃（PPRFs）的支持下，研究團隊分析了本港、內地及海外的職業教育體制、政策、規模、課程設置、發展歷程，並諮詢、訪問了多位香港及內地職專教育專家、業界人士及特區政府相關部門，還前往本港、內地的職專院校進行了實地調研。這項研究還深入梳理了香港職專教育的特點以及面臨的挑戰，借鑒了內地及海外成功經驗，對香港建設現代職業教育體系的路徑提出了20餘條建議，有關建議與「十五五」規劃中為職業教育及職業培訓指明的方向高度契合。

研究發現，現代職業教育體系理念需包括適應產業發展需求、產教深度融合、各階段學習貫通銜接、職業教育與普通教

育互通，以及終身教育。在傳統工業強國，以及工業高速發展的內地皆踐行類似理念，本港也應該遵循此理念建設具香港特色的現代職專教育體系。這當中，建立升學階梯、加深產教融合，以及推動大灣區職教合作尤為重要。

現代產業對技術專才的要求除了熟練掌握技術，還包括解決複雜問題的能力、創造力、知識技能融通能力、應變能力等綜合素質。按照人才培養規律，培養這樣的人才需要分階段累積漸進。所以需要建立不同層級、不同院校之間密切銜接的職專教育升學階梯，由中級職業教育（中學應用學習課程、職專文憑、文憑等），到高級職業教育（高級文憑），至應用學位（應用科學大學），其後可以銜接碩士、博士，這不但能讓學生在職專教育軌道拾級而上，循序漸進成長為高質量發展亟需的技術人才，也為青年鋪就人生成功的新路徑，改變社會對職專教育的刻板看法，提升不同志向的年輕人選擇職專教育的意欲。

職專教育直接為業界培養人才，促進

產教融合，商校密切合作尤其重要。建議鼓勵院校與業界合作開發課程，實現課程與行業職業標準對接，保障畢業生與企業職位無縫銜接；以及培養兼具理論知識與業界經驗的教師。建議政府出稅收優惠、財政補貼、榮譽認證等激勵政策，如給予參與企業稅收減免，設立相關獎項表彰傑出企業等，提升企業參與積極性。

完善灣區學術專業互認機制

加強大灣區職教合作，實現優勢共享，培育兩地通用人才，將極大有助本港深入對接「十五五」規劃，貢獻國家發展。建議本港職專院校與大灣區內地院校、企業深度合作，採用「雙修課程」模式，通過本港學習理論加內地訓練等方式培育高素質技術人才；發揮香港國際化優勢，開辦對應企業海外需求的課程，為大灣區企業全球化提供人才支撐。同時，持續完善大灣區學術及專業資歷互認機制，推動香港職業資歷架構深度對接國家資歷框架。建設現代職業教育體系是複雜的系統工程，除了以上幾方面，還需要在加強中

學職專教育，靈活支援自資院校，探索應科大發展路徑、推動職業教育國際化等方面協力推進，才能持續優化香港現代職業教育體系，為香港高質量發展注入持久的人才動力。

事實上，特區政府一直沿着上述方向推進，積極出台多項相關政策措施，例如推出「商校合作計劃2.0」，加強中學生的應用學習與職場體驗；開辦「應用教育文憑課程」，為中六離校生和成年學員提供另一學習途徑；持續推動應用科學大學的發展，進一步完善職專教育的升學階梯並促進產教融合；並在2025年施政報告中提出繼續積極與內地探討並落實香港與內地副學位程度學歷互認，以便利兩地職專畢業生跨境求職與升學。建設現代職業教育體系是香港發展的重點之一，而筆者對此方向的持續深化充滿信心及期待。

香港中華職教社主席、思路研究會專家顧問；思路研究會執行會長；廣東省政協常委、華商科教集團副董事長兼總裁；思路研究會研究總監、全國港澳研究會會員