



行政立法良性互動 凝聚社會更大合力



議事廳
陳克勤

本屆特區政府自就任以來不斷完善行政主導，準確落實「愛國者治港」，以提升治理效能為核心原則。行政長官李家超多次強調行政立法良性互動的重要性，並主動設置議題、引領政策討論，透過多元溝通機制，加強與立法會的協調配合，展現出行政立法的嶄新氣象。這一轉變從過去的實踐結果來看，不僅極大提升了施政效率，也為香港長遠的社會治理奠定了更為堅實的民意基礎與制度支撐。

在強化行政立法溝通機制方面，現屆政府的努力有目共睹。透過善用前廳交流會、特首答問會等既有機制，特首、部門官員與議員之間的交流更加深入。尤其值得關注的是，特首答問會結束後，行政長

官會不時主動邀請曾發表具體建議的議員，就相關議題作深入探討，令原本時間有限的答問環節得以延伸，轉化為更具深度與建設性的政策交流。這既體現了行政機關對立法機關意見的高度重視，也讓議員得以進一步深入闡述自身建議，幫助特區政府更準確把握具體議題的民意情況。

更成熟的「議事前溝通」機制

除上述行政立法之間的持續交流外，現時兩者之間已逐步確立起更為成熟的「議事前溝通」機制。除一年一度的財政預算案及施政報告諮詢外，特區首份五年規劃的編制過程，亦充分體現了行政立法深度協作的新模式。政府透過訂立具體規劃範疇、廣泛收集立法會意見的方式，在政策方向確立之前向議員廣泛徵詢意見，體現

諮詢前置、民意先行的施政理念。

此種安排有助確保施政切合社會各界期望，做到惠及民生，從根本上避免因方向性偏差引發的政策爭議，大幅降低政策的糾偏成本，真正體現良政善治的精髓。在香港透過編制五年規劃，主動對接國家「十五五」規劃的過程中，立法會議員充分發揮來自不同界別專業的多元優勢，深入各行各業，廣泛接觸社會各持份者。相關工作小組委員會高效運作，一個月內先後召開4次工作會議；各專題小組共舉辦99場諮詢會，接觸社會各界人士超過4000人次，累計收集意見書570份。

從整體施政邏輯而言，行政立法之間持續深化的良性互動，正為未來更廣泛運用「議事前溝通」模式奠定更加堅實的互信基礎。當行政機關習慣於在政策成形前

廣納立法會意見，當立法會議員能夠深入接觸社會各界並提出高質量的建議，兩者之間便形成相互信任、相互補位的正向循環。長遠而言，這有助確保政策制定過程更為嚴謹、更能回應社會訴求，亦為行政主導的施政模式注入更豐富的民意內涵。

發揮議員的「雙重身份」優勢

當前，國家處於「十五五規劃」的開局之年，香港如何把握這一歷史機遇，充分融入和服務國家發展大局，對自身未來的發展至關重要。在此背景下，一方面，立法會要更好把握部分議員具備的「雙重身份」優勢，結合香港實際情況，研究如何對接國家發展戰略；另一方面議員還應積極把握機遇，透過加強實地考察、深入調研交流等方式，進一步加強對「十五五

規劃的研究，更精準把握國家政策內涵，結合香港的實際情況與比較優勢，提出更多具建設性、可行性和針對性的政策建議，助力香港良政善治，更好融入和服務國家發展大局。這不僅是立法會對香港社會治理應有的責任，更是在「一國兩制」框架下，善用制度優勢、積極服務國家整體發展的具體體現。

在行政主導的格局下，行政立法的良性互動，正賦予香港社會治理新的活力與凝聚力。從前廳交流到五年規劃廣泛諮詢，從答問會的深度延伸到「十五五」規劃的精準對接，每一個環節，都是行政立法同心協力、共同為港謀劃的生動實踐。把握當下、鞏固成果、持續深化，香港良政善治的願景，才能成為真正惠及廣大市民的治理成果。

民建聯主席、立法會議員

漁農業對接「十五五」化挑戰為機遇



議事廳
何建宗

近日，立法會和社會各界熱議「海洋經濟」，無論是剛公布的「遊艇自由行」措施、海島旅遊、海上運動賽事以至港口發展都受到關注。然而，除了漁農業相關的議員，提到漁業如何高質量發展，對接「十五五」規劃的甚少。漁農業雖然佔香港GDP比重不高，但卻是不可替代的產業，具有戰略意義。特區政府正制定香港首個五年規劃，把漁農業置於國家農業現代化和海洋經濟的背景下來謀發展，具有迫切性。

香港漁農業發展存在結構性制約，一方面是香港漁農業資源空間有限。數據顯示，本地耕種面積僅為4047公頃，香港蔬菜、水果主要依賴進口，需求日見收窄；本地魚產品有近85%為進口，14%依靠捕撈，僅1%為養殖魚產品。另一方面是漁農行業勞動強度大、收入不穩定，青年入行意願不足，從業人口老化嚴重，人工、油價等經營成本持續上漲。

2023年12月特區政府出台了《漁農業可持續發展藍圖》（下稱《藍圖》），提出了多項措施，推動漁農業加快轉型升級，其中將「香港漁農業應更好地把握粵港澳大灣區發展機遇，乘上國家發展的快車，引進更新的科技及開拓更廣闊的發展空間」作為發展策略之一。

目前，國家正全面推進高質量發展，加快建設農業強國、海洋強國，發展海洋經濟。早在2019年，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中已有提到「支持香港發揮海洋經濟基礎領域創新研究優勢」，已將香港納入國家「海洋經濟」發展規劃布局當中。而廣東省「十五五」規劃亦將香港劃入「環珠江口灣區」及「環大亞灣區」現代漁業布局之中。廣東作為唯一率先訂立海洋GDP目標的省份，提出的2030年海洋生產總值達2.8萬億元的核心目標，與香港的關係也是密不可分的。《藍圖》已為兩地漁農業合作勾勒方向，但具體措施仍未落地以發揮成效，而要突破香港漁農業發展瓶頸，就必須跳出本地思維，主動將《藍圖》與國家「十五五」農業農村現代化、海洋經濟的建設任務銜接，

在更大的國家格局中打開香港漁農業發展的新空間、新動能。

一、推動農業技術升級，促進發展農業新質生產力

《藍圖》中已有明確提出，要拓展多元化農業作業，研究及示範更多先進農業技術，引入優質農作物品種，引進現代化科技生產技術；建立本地農業品牌，加強農業人力資源與培訓工作等等措施。而國家「十五五」規劃中，也將發展農業新質生產力作為農業農村現代化的核心任務，提升農業綜合生產能力和質量效益，強化農業科技和裝備升級。建議香港可積極對接國家農業發展規劃，加強與內地現代化農業基地、相關高校、科研機構合作交流、共同研發，因地制宜引入內地優質農作物品種與生產技術；加強農業人才培訓，可參照2025年國家「高素質農民培訓計劃」，定期與內地合辦農業專題培訓班，解決香港農業急需、人才培養短板弱項、產業發展痛點難點，以提升農民技術技能培訓，推進香港發展農業新質生產力；探索建立「大灣區優質農產品」認證制度，支持香港「優質農場」等小規模生產的農產品，通過與內地合作在灣區大市場建立品牌效應，推動產品集約化、品牌化、現代化。

二、推動兩地漁業規則銜接，助力灣區漁業融合發展

《藍圖》中特區政府提出包括深化與內地的交流合作，推進漁業研究及技術升級等等促進漁業發展的措施。而現時從國家「海洋強國」戰略到廣東「十五五」規劃「海洋強省」部署已將香港漁業發展置於總體戰略框架下，香港應立足自身「港灣」優勢，精準鑰定國家與廣東規劃部署，推動兩地漁業規則銜接，促進粵港澳大灣區融合發展。

香港漁業長期面臨人手短缺問題，特區政府亦有針對漁業的「輸入勞工計劃」，但有議員曾經反映，每名輸入勞工每月需繳400元徵款，以供僱員再培訓局加強培訓及再培訓本地工人，而政府仍未能為他們培訓出合適的本地人手，且申請的審批時間長。建議可考慮建立「大灣區漁業技能認證互認機制」，由內地與香港相關院校、培訓基地及業界共同制定漁業相關養殖、管理、繁育、

漁船維護等相關技能標準，對取得認證的勞工可簡化申請程序，並建議再培訓局等主動開展勞工有關的大灣區漁業實操培訓計劃，提升技術水平；充分發揮香港國際化科研資源優勢，例如香港大學、香港科技大學等高校在海洋工程、海洋生物技術等領域已取得多項突破，可加強香港與廣東在現代化水產養殖、種苗和飼料的培育與研究，遠洋技術裝備等海洋牧場技術創新的研發合作與技術交流等等；深化兩地水產品貿易合作，加強大灣區漁港互聯互通，制定符合兩地標準的漁農產品認證、檢測及溯源制度，促進水產品跨境通關更便利化，擴大跨境水產品種類，允許經檢疫合格、來源可溯的香港魚苗有序進入內地市場。

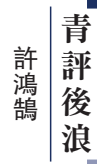
三、推動兩地「一帶一路」合作，實現漁農業「併船出海」

創造機遇發展香港漁業是《藍圖》的策略之一，特區政府鼓勵勸誘漁民「走出去」，發揮自身捕撈技術優勢，到「一帶一路」等沿線重點國家和地區或其他水域發展遠洋漁業，國家推進高水平對外開放，海洋經濟是重要載體。廣東「十五五」規劃提出拓展海洋全方位開放合作部署，積極開展海洋科技創新協同、區域港航聯動、特色產業共建及生態聯防聯治，為香港漁業發展提供了新的外部空間。建議香港充分利用粵港澳大灣區平台效應，善用「一國兩制」之利，突破資源約束，幫助香港漁業擺脫單一經營模式，探索設立粵港澳大灣區漁業協會等合作組織，促進漁業主體合作交流；發揮香港國際港口、自由貿易港及全球商貿網絡優勢，建設大灣區漁農產品出口集散基地。

總結而言，香港漁農業的發展要將《藍圖》對接國家與廣東「十五五」的規劃部署，在依託大灣區資源下，充分補足香港在技術、人力與市場的短板，以加快實現香港漁農業的轉型升級，和廣東省一起「併船出海」。期待即將推出諮詢的香港首份「五年規劃」可以有更清晰的路線圖和施工圖，為看似夕陽但充滿潛力的香港漁農業帶來願景和希望。

北都漁農城鄉融合促進會會長、特首政策組專家組成員

務實推動香港郵政轉型



青評後浪
許鴻鵠

近日，政府尋求立法會經濟發展事務委員會支持，向香港郵政的營運基金注資46億港元，以支持未來三年的運作。這一申請引起社會關注，有議員質疑注資會否只是「買時間」、三年後會否仍舊無法扭轉虧損局面。議員的關心合情合理，亦反映了社會大眾的憂慮。然而當仔細審視香港郵政當前面臨的嚴峻挑戰及各項已推行的改革措施，不難發現，這次注資是推動轉型的務實之舉。

郵政業務萎縮並非香港獨有的問題，而是全球普遍性現象。隨著電子通訊的普及導致傳統郵務需求持續減少，加上大型商業物流營運商憑藉更龐大的資源，能夠提供更低價的點對點派遞服務，各地郵政機構都面臨嚴峻的挑戰。雪上加霜的是，承運商運輸費、各地郵政機關收取的終端費亦大幅上升，例如2025年歐洲、澳洲、日本等地的終端費比2019年增加約三成至1.5倍，直接導致香港郵政的成本不斷攀升。

以積極態度應對發展挑戰

尤有甚者，美國總統特朗普再次掌權後，隨即祭出所謂的關稅大棒，進一步削弱香港郵政依賴簡易清關和低稅率的優勢。在上述各項外力的共同作用下，2019-20至2024-25年間，香港郵政的整體郵件量年均下降約7%，累積跌幅高達44%，預計未來跌幅將持續甚至擴大。

應該看到，香港郵政已推行大量務實的開源節流措施。例如，推行五天郵件派遞服務、合併派遞局、關閉或搬遷郵政局、整合派遞段及優化運輸網絡；設置169個「智郵站」和27個「智郵寄」，與540家便利店合作提供逾820個取件點，推出「易寄取」服務，聚焦「一帶一路」等新興市場。然而，開源節流的成效被遠超可控範圍的外圍因素所抵銷。這就好比一個家庭已經節衣縮食，卻遇上了

物價飛漲和收入驟降，單靠自身努力難以逆轉大局。

值得肯定的是，2021年財委會曾批准46億港元進行空郵中心重建，以應對預計增長的跨境電商郵遞需求，但因應外圍環境劇烈變化，空郵郵件量卻遠低於預期：原預計至2046-47年度，郵件量可達141000至179000公噸，最新預測卻僅為60000公噸，下跌近七成。基於最新推算，政府於2025年10月決定終止重建計劃，這一決定充分體現「善用公共資源」的大原則，值得社會肯定。

免陷財政危機才倉促出手

政府今次向立法會申請注資的其中一項用途，正是用於翻新空郵中心。現有的空郵中心自1998年啟用至今近30年，原設計以處理信件為主，科技應用相當有限，無法有效處理現時及未來的電商郵件業務，加上大樓設施及機電系統早已老化，屋頂防水失效導致漏水、混凝土剝落、消防裝置須更換等問題，種種問題難以單靠「維修」去解決；很明顯，這些都是維持空郵服務正常運作的必要投資。

最後必須強調，香港郵政承擔的不僅僅是商業功能，更包括普及郵政服務的公共責任。香港郵政以合理收費提供普及及掛號信件和包裹服務，確保香港每個角落的市民和企業都能獲得基本的郵政服務，這是帶公益性質的服務，是純粹追求盈利的商業物流公司難以替代的。

的確，今次向立法會申請的46億港元注資看似龐大，但筆者認為，與其等到香港郵政陷入財政危機才倉促出手，不如現在給予適度支持，讓它有空間完成空郵中心翻新，同時推行長遠改革。立法會應審慎考慮，支持這項合情合理的注資申請，既是對香港郵政多年努力服務公眾的肯定，也是對廣大市民郵政權益的保障。

香港青年時事評論員協會會員

中國資產何以成為全球資本投資熱點？



軒輅
軒家

全球資本正以前所未有的力度投資中國資產。截至2026年5月底，各類境外投資者持有A股流通市值已超過4萬億元人民幣，較2025年底實現萬億級增量。北向資金2026年一季度淨買入3274億元，創下同期歷史新高。從摩根士丹利、高盛到瑞銀，國際頂級投行密集上調對中國股市的評級與盈利預期。全球投資者對中國資產從「要不要投」變成了「一定要投」。

全球資本投資中國市場並非偶然。從光模塊到算力基礎設施，從新能源汽車到動力電池，中國製造業在關鍵賽道上已佔據全球領先地位。瑞銀集團中國區總裁胡知鸞6月4日直言，中國資產在全球資本市場體系中具有「非常重要的地位」。

今年以來，MSCI中國指數新納入的19隻A股標的，集中於光通信、算力網絡、高端製造和新能源電池等領域。一季度QFII新增持股市市值超10億元的公司共12家；天

孚通信、中際旭創、立訊精密等硬科技企业佔據了持倉前列。摩根士丹利國際和瑞士聯合銀行同時現身天孚通信前十大流通股股東名單；阿布扎比投資局新進立訊精密，持股逾3500萬股。中東主權基金、全球長線資管機構紛紛持倉中國硬科技的股票，釋放出對投資中國資產的強烈信心。

持續釋放政策利好信號

全球資本看好中國資產，也有賴於中國持續釋放的政策利好信號。2025年中央經濟工作會議明確確信「更加積極的財政政策」和「適度寬鬆的貨幣政策」，提出穩增長、提質增效的政策基調。此外，證監會推出QFII制度優化方案，為配置型外資開闢「綠色通道」，鼓勵中長期資金增配中國資產。制度層面的持續開放，正在降低外資入市的交易成本，拓寬長線資金的進入通道。

國際投行的行動最為敏銳。高盛在5月策略報告中維持對中國股市的「超配」評

級，並將滬深300指數未來12個月目標位上修至5300點。瑞銀將A股2026年盈利增幅預測調高至11%，明確看好AI產業鏈和清潔能源方向的投資機會。摩根士丹利則預計到2027年二季度恒生指數有望升至28400點，滬深300指數目標位看至5400點。三大投行幾乎同步上調中國盈利預期，在近年來的全球資產評估中十分罕見，這也刺激了國際資本加速流入中國市場。

從估值看，中國資產依然具有長期增長的空間。目前MSCI中國指數的PE大約在12倍，低於新興市場平均水平，而2026年的盈利增長預估值為15%。更有投資機構認為，美股市盈率在20至25倍之間，MSCI中國指數僅11至12倍。這一估值剪刀差，為全球資本進入中國市場提供了極具吸引力的技術指引。

人民幣匯率同步走強，進一步夯實了中國資產的吸引力。2026年5月，人民幣兌美元匯率報6.80，較去年底的7.23累計升值約6%。離岸人民幣一度升破6.76，創

下2023年2月以來最強水平。匯率不僅是跨境資金流動的計價器，更是全球投資者看好中國經濟基本面信心的風向標。天風證券研究指出，在人民幣匯率保持穩定、可預期和雙向波動有序的前提下，A股和港股均具備中期結構性機會。穩定的匯率預期，正在為外資長期配置中國資產提供重要支撐。

全球資產配置的「壓艙石」

外資對中國資產的配置空間仍然巨大。當前外資持有A股流通市值佔總市值比例約3%，而新興市場外資持股比例普遍在20%至25%，美國市場也在15%至20%之間。中國的GDP體量佔全球約17%、貢獻約30%的全球增長，但在全球權益配置權重中僅佔3%至5%，全球基金仍然低配約1.3%，新興市場基金低配約5.7%。這恰恰意味著外資在中國市場有着巨大的再配置空間。

中國有頂尖的人才儲備、強大的科研

力量、充足的資本、深度製造加工能力和超大規模市場，這些優勢的形成並非朝夕之功，而是過去二三十年深耕實業的持續積累成果。

當MSCI不斷將中國硬科技企业納入全球投資標尺，當離岸人民幣匯率創下多年新高，當外資持有A股市值在一年內完成萬億跨越，中國資產正從「新興市場配置選項」升級為全球資產配置的「壓艙石」。這是中國實體經濟韌性的結果，也是科技創新驅動的果實，更是資本市場制度開放的回報。

雖然全球資本有逐利而為的炒作因素，也有游資進出的風險，但中國有堅實的實體經濟托底，也有科技硬實力的支撐，更有防範系統性風險的經驗。因此，世界對中國資產的重新定義，才剛剛開始，中國應該抓住全球資本加碼配置中國資產的黃金窗口期，讓中國資產變得更加堅挺，中國資本市場更具長期投資價值。

經濟學者