



# 香港公務員加薪建議兼顧各方 有利長遠

青平  
議事論事  
行政長官會同行政會議建議本年度全體公務員劃一加薪2%，追溯到今年4月1日生效。在當前政府公共財政有所改善的時期，適度、合理的公務員薪酬調整並非「特權」，而是穩定治理基礎、提振公共服務效能的必要之舉，符合香港整體利益和社會長遠發展需要，值得社會理性看待。

2%加薪幅度溫和審慎，兼顧提振公務員士氣與政府財政承擔力  
公務員薪酬調整從來不是簡單的數字遊戲，而是涉及公共資源配置、市場薪酬對標、財政可持續性等多重因素的綜合決策。2026年公務員薪酬趨勢調查結果顯示，高中低層公務員薪酬趨勢淨指標分別為加4.12%、2.64%和1.17%。這一數據基於104間不同規模公司、近15.5萬名私營機構僱員的薪酬調整情況得出，客觀反映了過去一年私營市場的薪酬走勢。行政長官會同行政會議建議公務員加薪幅度為2%，低於部分薪酬趨勢淨指標，是過去4年除凍

薪外幅度最低的薪酬調整，充分體現了「量力而行、審慎理財」的原則。過高的加薪幅度可能加重公帑負擔，擠壓其他民生開支和社會投資空間；而過低則可能影響公務員隊伍穩定性，打擊服務市民的積極性。2%的方案在二者之間找到了平衡點，既避免了財政過度擴張，又為公務員提供了實質的收入支持，讓公務員感受到政府的關懷與尊重，是負責任的財政選擇。

2%的加幅還傳遞了一個明確信號：政府認可公務員的貢獻，但亦要求公務員與社會共渡時艱、共擔風險。2025/26年度特區政府財政狀況雖有所改善，但面對地緣政治衝突影響、全球利率環境變化以及香港未來發展仍需龐大財政支出等因素，特區政府財政需保持高度審慎。在這一背景下，公務員隊伍應體現擔當精神，在公共財政尚未完全寬裕之際，秉持「節用裕民」理念，展現與香港社會同舟共濟的公僕本色。

公務員加薪肯定的是公務員整體表現，與個別事件無關  
每當公務員加薪議題浮現，總有聲音

以個別公務員服務失當、效率低下或操守問題為由，質疑整體加薪的合理性。將個別事件與加薪掛鉤，看似邏輯自洽，實則犯了「以偏概全」的邏輯謬誤。首先，個別事件不能代表公務員體系的整體表現。香港擁有逾17萬名公務員，作為特區政府運作的支柱，公務員在行政主導體制下承擔的治理任務重，工作量大，儘管面臨編制縮減壓力，整體服務水平仍保持穩定和專業。公務員薪酬調整是基於宏觀機制的制度安排，是對公務員集體貢獻的肯定，與個別公務員的具體表現無關。

其次，政府已對相關事件嚴肅處理。如在冒牌飲用水事件中，物流署多名涉事人員接受紀律調查，部分人被停止年度加薪，前署長陳嘉信的授勳被撤回，體現了「有錯必究」的問責文化。宏福苑火災調查也在進行中，行政長官李家超強調將對火災調查到底、問責到底。同時，政府正推行公務員評核制度優化計劃，建立更嚴謹的獎懲制度，表現欠佳者將難以獲增薪點。這一系列措施正不斷提升公務員隊伍

的專業性和問責性。  
公務員薪酬調整機制符合國際條例，也符合香港長遠發展需要

新加坡長期實行靈活且具競爭力的公務員薪酬制度，參考市場水平釐定公務員薪酬。美國和英國均視公務員合理薪酬為維持高效治理的重要基礎，會根據經濟、通脹和財政狀況等調整公務員薪酬，以確保公職體系的競爭力。這表明，適度、透明且與市場掛鉤的公務員薪酬調整，是全球主要經濟體的共同做法，並非香港獨有。

對香港而言，一支穩定且士氣高昂的公務員隊伍，對提升特區政府治理能力和推動香港高質量發展至關重要。在由治及興的新階段，面對複雜內外環境，高效、專業、廉潔的公務員隊伍是確保政策精準落地、公共服務優質高效的關鍵保障。通過適度加薪有效提振公務員隊伍士氣，讓公務員以更飽滿的精神狀態服務市民，對整個社會而言具有積極作用。同時適度加薪可以縮小公私營薪酬差距，持續吸引和保留優秀人才加入管治隊伍，從而提升社

會治理效能、政策執行力和公共服務質量，亦有助香港在全球人才競爭中保持優勢。從長遠看，這有利於形成良性循環：穩定且高素質的公務員隊伍能制定和執行更具戰略性的政策，促進經濟持續復甦與產業升級，創造更多就業機會和社會財富，最終惠及全體市民。同時，逾17萬公務員及其家庭的消費支出作為內需重要組成部分，也將產生顯著的經濟乘數效應，提振消費信心並帶動整體社會收入水平溫和上調，形成正向經濟循環。

在香港由治及興的關鍵時期，穩定而有活力的公務員隊伍不可或缺。適度、合理的薪酬調整，正是對這支隊伍整體貢獻的肯定，也是特區政府治理能力的體現。我們應理性看待公務員薪酬調整，肯定其合法合情合理的一面，並期望特區政府持續優化公務員制度，加強問責與優化評核機制，讓獎懲並重。唯有如此，方能打造一支更高效、更專業、更廉潔的公務員隊伍，為香港的長治久安和繁榮發展提供更堅實的保障。

# 堵跨境投資「偏門」 開互聯互通「正門」



銳評  
韓成科  
內地監管部門針對非法跨境炒股等違規行為展開集中整治，在市場上引起不少討論，疊加美伊戰爭陷入泥濘，通脹壓力引發加息預期升溫等憂慮，導致包括港股在內的環球市場近期出現大幅波動，有聲音更擔心內地整治非法跨境炒股，會否影響兩地金融互聯互通，長遠削弱香港國際金融中心競爭力云云。

固然，任何的撥亂反正都必定會造成震盪，但違法就是違法，不存在因顧慮市場震盪就對非法行為坐視不理的說法。更重要的是，擴大金融市場高水平對外開放、鞏固提升香港國際金融中心地位，是國家的金融戰略，不會變更不會動搖。這次整治不是要阻止內地資金來港，而是要切斷灰色產業鏈，將跨境投資需求引導至港股通、跨境理財通等「正門」，讓資金循正規渠道南下，實現兩地市場真正互利雙贏。

整治過後南下資金不但不會減少，在法治的保障下，內地投資者和資金將更有信心來港投資，兩地金融互聯互通將更加規範，為香港金融注入源源不絕的發展動能。現在的工作是思考如何在規則銜接、機制對接上進一步做好兩地金融互聯互通，這也是香港五年規劃的一大重點。

其實，所謂整治非法跨境炒股等違規行為，並非今日始，在2022年底內地監管部門已禁止境外機構違法吸納內地投資者，目的也很明確，就是要取締境外機構的非法跨境經營活動。隨着內地居民財富的積累，對離岸資產配置的需求日益提升，投資者完全可以通過港股通、跨境理財通等合法渠道投資港股及其他市場，但在實際操作上市場也存在一些境外機構，以鑽空子、打「擦邊球」方式招攬客戶，利用互聯網等平台在內地大肆開展跨境證券業務，這些資金和投資都非循正式渠道進行，也沒有當局監管，實質上是一種金融灰色產業，衍生出大量問題：

一是投資者的合法權益不獲保護。在非合

規的跨境炒股模式下，內地投資者的資金往往處於缺乏監管狀態，部分海外券商或互聯網平台一旦出現流動性危機以至各種風險，內地投資者將面臨投訴無門、跨境維權成本極高的困境，長遠更會損害南下投資的信心。二是部分平台為了牟取暴利，違規向缺乏風險承受能力的投資者提供高槓桿融資，導致投資者在市場的劇烈波動中蒙受巨額損失。三是助長境內資金違規流向境外，對國家外匯管理造成壓力，更可能成為洗黑錢等犯罪活動的溫床。四是衝擊境內資本市場的正常秩序，對國家金融安全構成威脅。

維護跨境資金流動的穩定，是防範系統性金融風險的底線。整治跨境投資從來不是不做的問題，而是如何做的問題，全世界政府都不會坐視資金違規流動。這次內地監管部門出招，既是重錘整頓，對違規者產生巨大震懾力，亦給予了兩年集中整治期，減輕對股市的衝擊，反映內地監管當局對於資產市場的維護，通過「刮骨療毒」，消除「劣幣驅逐良幣」的市場不公，引導資金重回正軌，促進兩地金融市場健康發展。

## 中央金融戰略「兩個不變」

毋庸諱言，港股對於資金進出十分敏感，這次整治難免對市場造成震撼，這個「陣痛」是無可避免，但一些事實必須明確：內地居民赴港開戶的大門並未關閉，內地銀行仍然接受有關申請，所謂「不准開戶投資」純屬謠言。更重要的是，中央在金融戰略上的「兩個不變」，是香港金融發展的強大支持：

一是國家堅定不移擴大金融市場高水平對外開放，加快建設現代化金融強國不變。中央會持續深化金融開放，持續吸引外資金融機構和長期資本，深化兩地金融互聯互通。所有金融強國，其資本都是暢順、有序、合法的流動，內地在擴大金融雙向開放的同時，依法依規推動跨境投資，以確保金融市場的穩健運行與風險可控，這是應有之義，也令國家金融開

放的步伐行得更穩更快，這一點外無須疑慮。

二是鞏固提升香港國際金融中心地位不變。「十五五」規劃對金融體系、資本市場、創新驅動和高水平對外開放作出全面部署，特別強調支持香港鞏固提升國際金融中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心功能，構建大宗商品交易生態圈和高增值供應鏈服務中心。這是中央對香港國際金融中心地位的認可和期望，更反映中央對香港國際金融中心地位的支持只會增強不會削弱。

## 港將迎規模更大更合規「北水」

金融是香港經濟的命脈，對國家而言，不論是推動高質量發展，金融強國建設，以至穩步推進人民幣國際化，都需要一個具有全球競爭力的國際金融中心，助力國家金融發展，鞏固提升國際金融中心地位既是香港發展所繫，也是國家所需。香港作為連接內地與國際資本市場的重要樞紐，在當前地緣政治風險不斷升溫，國際資金積極尋求「避風港」、「安全港」的大背景下，將大有可為。

然而，香港的「超級聯繫人」角色，絕不應是資金非法外逃的中轉站，而是作為國家資本合規走向世界、國際資本安全進入中國的雙向橋頭堡。整治非法跨境炒股等違規行為，並非要阻礙「北水南下」，而是為了堵偏門開正門，只有嚴格監管才能確保市場運作有序，才能確保投資者的權益得到更好保障，進而有利香港金融市場做大做強。這一系列整頓行動實際上為兩地金融聯通的健康發展鋪平了道路。

對香港而言，這不僅不是利空，相反隨着「正門」越開越大，互聯互通機制的深度和廣度不斷拓展，香港將迎來規模更加龐大、更加合法合規的「北水」。在這一進程中，香港作為國家金融高水平對外開放的橋頭堡，地位不僅不會削弱，反而將得到進一步的夯實與昇華。

香港文化協進智庫高級副總裁、全國港澳研究會會員

# 大灣區創科協同發展突破路徑



進入「十五五」時期，大灣區國際科技創新中心建設邁入提質升級的關鍵階段。經過多年深耕，大灣區創科基礎持續夯實，創新實力穩居全球前列。香港作為大灣區的創新高地和聯通全球的核心樞紐，是灣區創科高質量發展的關鍵力量。但大灣區創科發展仍然面臨不少亟待解決的短板。

一是基礎研究投入不足，原創性、顛覆性技術儲備偏少，香港優質科研成果較少本地產業化，科研優勢未能充分轉化為產業優勢。二是區域創新布局失衡，優質資源集中在核心城市，新興創科載體尚在建設，城市間同質化競爭、資源流轉不暢問題突出。三是產研融合不深，中試配套缺失、產學研對接機制不完善，科研成果滯留實驗室，不足以賦能實體經濟。四是跨境制度存在堵點，內地與香港規則標準差異，制約人才、資金、科研物資高效流通。疊加全球創科競爭加劇、供應鏈風險上升，灣區開放創科發展壓力持續增大。

立足「十五五」發展新征程，大灣區需精準破題、借力香港優勢，全方位提升創科協同水平，應重點抓好四方面工作：

第一，深耕創新，築牢創科發展根基。大灣區持續優化研發投入結構，加大基礎研究長期投入，構建全鏈條創新體系。香港充分發揮基礎研究優勢，聚焦人工智能、生命健康等前沿領域開展攻關。主動對接灣區產業需求，深度參與區域重大科研項目，持續輸出創新成果。

第二，優化空間布局，實現區域均衡發展。強化三地統籌規劃，立足各地產業特色實行差異化發展，規避重複建設與同質競爭。香港提速建設北部都會區、新田科技城、河套香港園區，擴容創科承載空間。依託灣區基礎設施互聯互通，推動香港技術、人才、科研服務等優質資源向外輻射，促進創新資源流轉、共建共享，縮小區域發展差距。

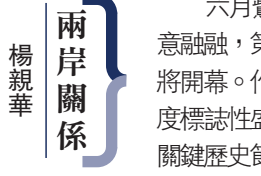
第三，暢通轉化鏈條，激活產業創新動能。補齊灣區中試平台、創科服務配套短板，降低成果產業化成本。香港重點補齊中游轉化弱項，完善高校技術轉移和孵化體系。深化「香港研發、灣區製造」模式，依託常態化對接機制，推動優質科研成果快速落地。健全成果評價、產權界定、收益分配機制，激發產學研協同活力，賦能新質生產力培育。

第四，深化制度開放，構建內外聯動生態。依託跨境合作平台開展制度創新先行先試，簡化創科要素跨境流轉流程。發揮香港規則銜接優勢，推動三地技術標準、知識產權、科研體系互認互通。持續發揮香港「超級聯繫人」作用，鏈接全球創科資源、助力內地企業出海，在高水平對外開放中守住科技安全底線。

「十五五」是大灣區躋身全球一流創科高地的關鍵時期。香港的創新實力與國際化優勢，是灣區提質升級的支撐。未來，大灣區需持續深化資源融合、優勢互補，打通創新鏈、產業鏈、資金鏈、人才鏈，破解協同發展堵點，持續提升區域創新引領能力，為國家科技自立自強注入灣區動能。

山東省政協委員、香港煙台同鄉聯誼會會長、深水埗西分區委員會副主席

# 潮湧海峽 共赴新程——寫在第十八屆海峽論壇開幕之際



楊親華  
兩岸關係  
六月鷺島，海風拂面，暖意融融，第十八屆海峽論壇即將開幕。作為兩岸民間交流年度標誌性盛會，本屆論壇立足關鍵歷史節點，肩負凝聚同胞共識、共繪融合藍圖的重要使命，牽動着海峽兩岸無數人的目光。十八載深耕不輟，本屆論壇身處紛繁複雜的台海局勢之中，民間交流價值愈發凸顯，挑戰與機遇並存。論壇如同多稜鏡，全方位映照出兩岸關係和平發展、攜手融合共進的時代大勢，蘊藏多重深層看點。

看點一：鑰定「十五五」宏偉藍圖，重塑兩岸融合全新坐標  
本屆論壇首要價值，便是對接「十五五」規劃布局下兩岸融合發展的全新戰略定位。「十五五」規劃首次將高質量推進兩岸融合發展示範區建設納入頂層國家戰略設計，意味着兩岸融合發展已然從地方先行實踐，上升為國家發展全局中不可或缺的關鍵組成部分。

對於廣大台商、台胞而言，融入大陸高質量發展格局不再是可選項，而是擁有完備制度保障的必答題。海峽論壇作為政

策宣講、民意互通的重要紐帶，將系統解讀「十五五」規劃涉台內容的戰略內核。各界高度期待論壇釋放清晰實操信號：哪些新興產業賽道進一步向台企敞開大門？台胞投身鄉村振興、基層社區治理能否開闢全新參與渠道？一系列細化實施路線圖將在此清晰勾勒，論壇也由此成為觀測未來五年大陸對台工作規劃、落地施工圖的核心窗口。

看點二：示範區建設縱深挺進，攻堅融合發展深水區

兩岸融合發展示範區建設有望在本屆論壇迎來實質性突破。自2023年配套支持意見出台以來，「以通促融、以惠促融、以情促融」落地生根，碩果纍纍。但台胞企最關切的民生堵點仍待破解。論壇舉辦前夕，中央已連續兩年在廈門召開示範區建設專題推進會議，跨部門政策協同力度持續加碼，實打實的硬仗舉措成為各界檢驗論壇實效的標尺。論壇將聚焦示範區建設深層難題，圍繞升級「台胞企數字第一家園」平台、推動兩岸重點合作平台產業深度綁定等議題深入磋商，每一項細化探討，都將切實提升兩岸融合的獲

得感與溫度。

看點三：惠台政策迭代升級，從「面面俱到」轉向「好用實用」

大陸惠台政策體系建設，正完成從「有沒有政策」到「好不好用政策」的進階蛻變。大陸始終堅守「兩岸一家親」初心，不斷豐富惠台政策工具箱。從《福建省促進兩岸標準共通條例》開創性地方立法，到就業、就學、就醫等全方位便民配套舉措，政策框架體系已日趨完善。但政策落地「最後一公里」難題，仍有待切實破解。海峽論壇素來是惠台新政首發、權威解讀的重要平台。本屆論壇有望集中發布一批全新惠台利民舉措，而台胞的期盼早已不再局限於一紙指導文件，而是觸手可及、真實可感的發展紅利。新政不僅精準回應台胞生活經營現實困擾，更助力台胞企深度搭乘中國式現代化發展快車，無論是布局新質生產力賽道，還是融入國內國際雙循環格局，廣袤大陸市場形成的強大磁吸效應，都為兩岸合作預留充足空間。

看點四：交流模式迭代更新，從短暫相聚邁向扎根深耕

兩岸各領域交流合作持續拓寬邊界、

加深層次，跳出傳統參訪、座談、聚餐的固有模式，告別「見面熱一陣」的淺層互動，朝着長效扎根、常態聯結穩步邁進。

經貿合作維度，合作領域跳出傳統加工製造業，向集成電路、新型顯示等高精尖產業延伸，合力穩固兩岸產業鏈供應鏈韌性；青年交流維度，捨棄大規模形式化活動，以社區營造、鄉村建設、非遗傳承等小切口切入，拉近兩岸青年心靈距離；社會融合維度，兩岸共同市場先行區探索、職業資格互認、公共服務互通共享等深層議題，有望落地一批實體合作項目。

看點五：共享現代化發展機遇，台胞同步搭乘復興快車

本屆論壇最核心的內核，是推動兩岸同胞攜手共享中國式現代化發展紅利。宏大的民族復興敘事，終將落腳每個普通人的切身福祉：在大陸AI科創企業打拚的台青能否獲得股權激勵？台資企業能否嵌入大陸雙碳完整產業鏈？台灣老年同胞能否在福建康養社區安心養老？一樁樁小事，正是時代機遇最鮮活的具象表達。

中國式現代化堅持合作共赢，摒棄零和博弈思維。綠色低碳、數字經濟、康養

銀髮經濟等諸多新興賽道，兩岸優勢互補空間廣闊。海峽論壇的重要價值，就是把宏大的民族復興願景，拆解為台胞看得懂、能參與、有收益的具體實施方案，充分調動兩岸青年創新活力，攜手共繪中華民族偉大復興宏偉藍圖。

十八年來兩岸關係歷經起伏冷暖，但兩岸民眾渴求和平穩定、期盼交流合作、希冀共同發展的樸素心願從未改變。本屆論壇承載雙重使命：既要銜接「十五五」時期國家發展戰略布局，也要逐一化解台胞企經營生活痛點；既要清晰傳遞大陸堅定立場，又要雙向傾聽心聲、雙向溝通共情，避免單向發聲。這份平衡與張力，正是觀測當下兩岸關係走向的鮮活樣本。

鳳凰花再度紅豔盛放，恰似海峽兩岸民間交流生生不息的滾燙熱忱。立足廈門、遠望海峽，我們滿懷期許：本屆論壇廣集兩岸智慧、凝聚同胞合力，讓帶著現實難題而來的台胞企，滿載可行對策而歸。兩岸融合持續走深，產業合作持續擴容，同胞親情愈發醇厚，跨越海峽的攜手同行，必將奔赴共贏共進的嶄新前程。

海峽兩岸關係研究中心特約研究員