

**2026 世界盃**  
精彩賽事預告

6-16 (二) 0:00a.m.  
西班牙 VS 佛得角

6-16 (二) 3:00a.m.  
比利時 VS 埃及

### 編者按

今天，香港首個「五年規劃」公眾諮詢正式啟動，標誌着香港主動融入和服務國家發展大局、重塑治理邏輯的歷史一頁已然翻開。行政長官李家超日前接受《大公報》專訪時透露，在行政立法高效緊密合作下，「規劃」有望提早於第三季度末落地。

這份五年規劃是香港站在歷史新起點上的管治變革，它絕非流於紙面的「願景清單」，而是直面深層次矛盾的一場改革。

《大公報》今日起推出「我們的藍圖」專題系列，立足創新、土地、房屋、產業等核心維度，用事實說話，廣納政府、學者及民間多元聲音，為香港編制首個「五年規劃」建言獻策，為「五年規劃」公眾諮詢凝聚共識。



▲專家認為，香港過去過於依賴金融地產業，對新興產業投入和轉化不足。  
大公報記者何嘉敏攝

►五年規劃將創造更多不同產業的就業機會，提供向上流動的機會，讓年輕一代更好地實現夢想。  
大公報記者林良堅攝

►創科是推動社會進步的動力，亦是激活香港經濟高質量發展的重要引擎。



## 土地制度 產業轉型 治理效能

# 五年規劃，直面深層次矛盾的改革

### 我們的藍圖 ① 創新破局

2026年6月15日，香港特區首個五年規劃的公眾諮詢正式啟動。

這是香港從未有過的創舉——編制五年規劃，全面對接國家「十五五」規劃，謀劃香港特區中長期全面發展的戰略藍圖。

香港為何要有五年規劃？香港素以自由經濟體系著稱，「小政府、大市場」長期被奉為圭臬。但隨着全球競爭格局劇變，其弊端日益顯現：過度依賴年度施政報告、政策碎片化，房屋短缺、產業單一、青年流動等深層次問題日積月累，難以解決，城市競爭力弱化，室礙香港的發展。

「五年規劃勢在必行，刻不容緩。這是香港摒棄短視、清理積弊、融入和服務國家發展大局，在治理邏輯上的重大轉變。」多位專家學者看法一致，支持五年規劃的制定。他們認為，這不僅是個規劃問題，更是香港邁向由治及興的關鍵舉措，不是願景清單，而是直面深層次矛盾的改革。

大公報記者 吳俊宏、李千泓、李清

長期以來，香港的管治邏輯被概括為「放任主義」、「積極不干預」和「小政府、大市場」。全國港澳研究會顧問劉兆佳一針見血地分析，港英時期英國人不會在香港投放資源推動發展，只會要求殖民地「自負盈虧」；回歸後這種消極被動的管治理念在特區政府和社會仍然是主導思想，「不少利益集團是這種管治理念的受益者，因此極力反對政府「過多」介入經濟和社會事務。」

在新時代面前，過去那種施政周期短、缺乏中長期頂層設計統籌的做法，導致不同政策局之間容易各自為政，重大工程與長周期項目難以有效推進，深層次矛盾日積月累。

團結香港基金副總裁兼公共政策研究院執行總監水志偉指出，香港實行每年一度的施政報告模式，施政規劃以年度為主，加上過去在「小政府、大市場」的思維下，較少為產業做長遠的前瞻性部署，令香港在發展方面競爭力不足。

### 確立中長期發展路徑 彌補制度缺乏延續性缺口

「首個五年規劃的必要性體現為主動對接國家「十五五」規劃對香港提出的「十大中心、兩個樞紐、一個生態圈、一個都會區、一個高地」的定位要求、確立中長期發展方向，以及彌補過往跨屆政府缺乏延續性的制度缺口；迫切性則在於：「十五五」規劃已明確2026至2030年的時間窗口，若不盡快制定五年規劃，將錯失政策銜接與資源匹配的良機。」

香港「一國兩制」研究中心研究總監方舟指出，過去香港作為小型開放經濟體，更多扮演的是中角色，依靠左手倒右手，在中國內地和歐美市場之間「食兩頭利」，自身經濟的起伏也隨兩邊市場的情況而變化。當前國際格局發生了二戰以來最深刻的變化，香港必須主動做一些發展戰略謀劃，尤其是要對接好國家的整體戰略規劃。他表示，香港首季經濟增長5.9%，失業率維持於3%左右。然而，繁榮背後隱藏着產業結構狹窄

窄的深層次矛盾：產值超26%的金融業，十年間吸納的就業人口長期停滯在7%，導致「有工沒人做，有人沒工作」結構性矛盾。此頑疾亟需透過長遠的五年規劃，精準培育多元新產業，方能徹底化解結構性錯配。

他山之石，可以攻玉。環顧周邊城市和地區，在編制長遠規劃方面，澳門已先行一步，內地省市亦有成熟經驗；而同為資本主義的新加坡與韓國等，亦有各自的宏觀規劃或產業發展藍圖。

全國港澳研究會顧問譚耀宗舉例表示，過去20年，特區因談判需求而停止建屋，引發嚴重的公屋短缺，公屋輪候時間居高不下。土地房屋問題積重難返的同時，還面對金融地產趨於飽和，創科新發展不足，青年向上流動機會不足等問題。這些痛點，皆是舊模式無法適應新時代的鐵證。

「過往施政報告及預算案雖各有針對性，但往往治標不治本，某種程度上反映缺乏長遠規劃方向與指標。」多位立法會議員補充。

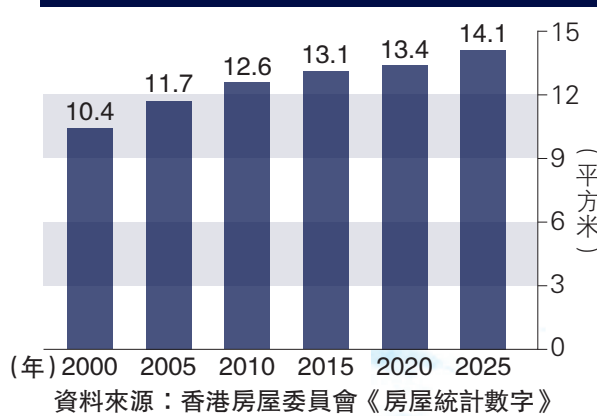
數據顯示，2017年公屋平均輪候時間為4.6年，此後反覆上升並於2022年攀升至6.1年高峰。隨後受簡約公屋落成等影響，2026年時間已回落至4.7年。而中大去年6月一項民調顯示，五成九市民認為青年向上流動機會不足，四成六人預料青年向上流動將變差。

冰封三尺非一日之寒，深層次問題不是一天形成的，自然也不可能單靠年度施政報告來解決。況且，還有「一換屆就斷線」的「特首困局」。劉兆佳說得直白：「過去不同行政長官會因為對政策的喜好和取舍有所不同，產生政策不協調和不連貫的問題，從而在香港治理上帶來一些不確定性和資源浪費。」

香港首份五年規劃的編制，正是這座城市對抗短視、防範風險、守住未來的根本方法。唯有具備清晰的長期規劃，市場與市民才會擁有真正的長期信心。

2025年12月16日，國家主席習近平在聽取行政長官李家超述職時明確要求「特別行政區政府

### 公屋戶人均居住面積細

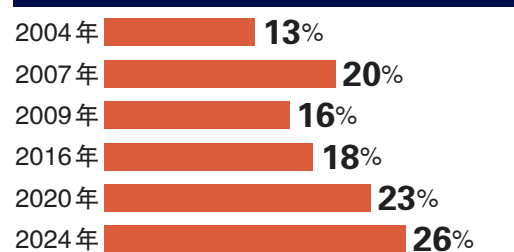


### 青年就業月入增長慢 (中位數)

1995年	10000元
2000年	11000元
2005年	10000元
2010年	11000元
2015年	15000元
2020年	18000元
2025年	22500元

資料來源：政府統計處

### 金融業佔本地生產總值比例趨增



▲香港首個五年規劃公眾諮詢今日正式展開，標誌着香港治理邁向策略性、全局性規劃的新階段。  
大公報記者林少權攝

要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導」。2026年1月26日，中央港澳辦主任夏寶龍在全國港澳研究會專題研討會上指出，特區政府各部門要「主動加強對特別行政區發展的頂層設計和戰略謀劃」，增強未來發展的「前瞻性、主動性」。

2026年初，李家超宣布香港將首次制定五年規劃，表明會親自領導跨局、跨部門、全政府的專班作統籌。李家超指出，對接國家「十五五」規劃的首份香港五年規劃將是「影響深遠的共同行動綱領」，為社會經濟民生提供清晰的「路線圖和時間表」。

### 告別「小政府、大市場」模式 構建多領域系統性政策框架

港區全國人大代表、立法會議員陳勇相信，立足香港實際、着眼未來發展制定五年規劃，「打破過於強調「小政府、大市場」的短期化的治理模式，香港將構建起覆蓋經濟民生、產業發展、基建完善、科技創新等多領域的系統性政策框架。」

香港制定自己的五年規劃，絕不是「許願」，更不是「拍腦袋」隨意定下不切實際的目標。立法會議員、香港主動對接國家「十五五」規劃工作小組委員會主席吳秋北提醒，規劃必須精準科學地制訂明確指標。規劃的核心價值，在於建立一套全新的機制：把目標量化、節點明確、進度公開、責任落實，確保政策不因人、因事或短期的經濟波動而中斷。

香港制定自己的五年規劃，本質是一場直面深

層次矛盾的改革。多位專家都指出，香港五年規劃不等同走向計劃經濟，而是因時因勢制宜：在高度成熟與高度競爭的城市環境下，「積極不干預」已不再是最有效率的治理方式。政府角色調整的方向，是從被動跟隨轉為主動引導——即在「有為政府」與「高效市場」之間建立協同機制。

劉兆佳指出，香港五年規劃的「大部分政策與項目都依賴工商企業和專業人士來協助與完成」，需要經濟政策、資金、土地、補貼、稅務優惠等工具引導市場，而非取代市場。他反覆提醒，特區政府需要決心進一步破除過去的思想束縛，揚棄短視施政思維，大膽制定長遠發展路向。「制定香港的五年規劃是一個讓政府與社會能夠為了共同目標而衷誠合作的絕佳機會！」

「這是香港治理的里程碑！」6月9日，特首李家超宣布，五年規劃公眾諮詢今天（15日）啟動，將聚焦三個方向：「以民為本」、「結合有為政府與高效市場」及「加強治理效能」。

「明者因時而變，知者隨事而制。」從短視應對回歸長期主義，從被動跟隨轉向主動引領，首份五年規劃的編制標誌着香港邁向成熟、高效、具前瞻性的現代治理新時代。這份香港750萬人的藍圖不僅關乎香港未來，關乎市民福祉，更關乎國家大局。維港潮湧，獅山雲動。在中央的堅定支持下，在特區政府的科學施政下，有全港市民的同心協力，香港定能以首份五年規劃為契機，畫長遠發展藍圖，在新時代續寫「一國兩制」成功實踐的新篇章。

相關新聞刊 A2



今天本港天氣預測  
間中有雷暴  
26°C-29°C

### 六合彩攞珠結果

第64期 抽出號碼

頭獎:0.5注中 每注8,000,000元

10

12

17

29

32

35

+

1

二獎:1.5注中 每注1,045,710元

三獎:73.5注中 每注56,900元

下期多寶/全多寶獎金 60,000,000元