

# 學者：讓高效市場與有為政府有機結合 北都建設，實現高質量發展破局點

香港第一個「五年規劃」，將為未來五年的經濟和社會發展指明方向，是具前瞻性和策略性的指導性文件。國家「十五五」規劃綱要明確支持香港加快北部都會區建設。這片承載着「產業帶動、基建先行」全新變革的土地，不僅是香港五年規劃的重頭戲，更是香港衝破長期發展困局、實現高質量發展的關鍵破局點。

「紙上得來終覺淺，絕知此事要躬行。」要從紙上落到實處，取決於它是否擁有精準的刻度、堅實的約束、動態的彈性，以及全社會的共識與參與。《大公報》連日來訪問多位專家學者，他們的建言高度聚焦：錨定國家「十五五」規劃綱要中「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」，轉變治理邏輯，讓高效市場與有為政府有機結合，推動香港實現高質量發展。

大公報記者 吳俊宏、李千泓、李清



▲「十五五」規劃綱要明確支持香港加快北都建設。圖為河套香港園區，現正提速提效興建第一批次的其餘五座大樓。

## 經濟增長密碼： 中長期戰略規劃

行之有效

內地的「五年規劃」，全稱為國民經濟和社會發展五年規劃綱要，是社會主義現代化戰略在特定規劃期內的階段性部署與安排。它旨在闡明國家戰略意圖、明確政府工作重點、引導規範市場主體行為，不僅是經濟社會發展的宏偉藍圖與全國各族人民共同的行動綱領，更是政府履行經濟調節、市場監管、社會管理、公共服務及生態環境保護職能的重要依據。

### 「規劃」代「計劃」 準確定位

回溯歷史，新中國的第一個五年規劃實為「五年計劃」，即1953至1957年的發展國民經濟計劃。1953年元旦，《人民日報》發表社論《迎接一九五三年的偉大任務》，正式向外界宣告中國開始執行第一個五年計劃。直至2006年實施「十五五」規劃起，國家正式以「規劃」代替「計劃」。這一字之變，不僅因應了時代發展，更是對社會主義市場經濟條件下中長期規劃功能的準確定位。

長期以來，中國正是通過編制科學的五年規劃和年度計劃，成功將宏大願景轉化為各項具體行動的路線圖、時間表與任務書，並一步步將其變為現實。實踐證明，五年規劃是中國共產黨治國理政的重要範式，集中體現了中國特色社會主義制度的獨特優勢。

這種「集中力量辦大事」的體制，歷來吸引著全球目光。正如不少學者指出，近年來國際學界和政界越來越深刻地意識到，中長期的戰略規劃正是中國經濟高質量增長的「核心密碼」，更是一部值得世界深入研究与分析的現代治理經典教材。

## 編制規劃設「量尺」 建可量化考核指標

因地制宜

沒有量化，就沒有管理；沒有區分，就沒有重點。香港編制五年規劃，首要建立一套可量化、可考核的指標體系。團結香港基金副總裁水志偉提出，借鑒國家「十五五」主要指標體系——共設20個指標，分為12個「預期性指標」和八個「約束性指標」，涵蓋經濟發展、創新驅動、民生福祉、綠色低碳、安全保障五大類——香港需因地制宜設計適合本地的那把「尺」。

### 不照搬計劃經濟模式

水志偉指出，關鍵在於分類思維：預期性指標反映發展願景，主要依靠市場力量實現，如GDP增長、創科成果轉化等，重在引導而非強制；約束性指標聚焦公共責任，如土地房屋供應、醫療床位、養老設施、減排目標等，須明確完成時限和考核要求、納入政府負責。

全國政協委員譚岳衡建議，香港首次編制五年規劃是社會思想認知的重大轉折，應以指導性、預期性目標為主，壓縮指令性硬性指標，契合香港自由市場經濟與國際環境變動的性質，實現有為政府與高效市場的有機結合。

「一國兩制」研究中心研究總監方舟補充強調，香港不照搬內地計劃經濟模式，而是走「高效市場與有為政府」的路徑。五年規劃中的KPI多為預測性和引導性，除了環保和民生少數領域外，並非強制命令。香港中文大學香港亞太研究所高級研究員羅祥國呼籲在規劃中引入嚴謹的成本效益分析，並建立專門架構持續追蹤發展成效，以「細數」核算出科學的經濟增長目標，而非先定下一個大數再推卸細節。

「我們正身處『百年未有之大變局』的歷史洪流中，在風雲變幻的國際地緣政治挑戰下，香港如何發揮自身獨特優勢、主動配合國家戰略，既在變局中壯大自身實力，又在全局中承擔國家重託，已成為時代賦予的重大課題。」

### 棄短期功利主義 尋破局之鑰

「一國兩制」研究中心研究總監方舟指出，「更好融入和服務國家發展大局，這不僅是一句戰略指引，更是香港編制首個『五年規劃』所肩負的歷史使命。香港的五年規劃絕非因循守舊的短期工作清單，而是立足長遠、謀劃全局的戰略藍圖。」方舟表示，「為治之本，務在安民」，面對土地房屋、民生福祉等積年已久的深層次矛盾，以及經濟結構轉型的陣痛，這份規劃將以更高維度的戰略思考，破除短期功利主義，為香港破解結構性難題尋找「破局之鑰」。

「香港首個五年規劃的必要性體現為主動對接國家『十五五』規劃對香港提出的『十個中心、兩個樞紐、一個生態圈、一個都會區、一個高地』的定位要求，確立中長期發展方向，以及彌補過往跨屆政府缺乏延續性的制度缺口。」團結香港基金副總裁水志偉分享對香港制定五年規劃的見解。

「國家靠着五年規劃不斷向前發展，給予香港很好的示範與啟示。」立法會議員陳勇說，香港的首個五年規劃應既對接好國家「十五五」規劃，也充分發揮香港自身優勢。立法會議員陳宗彝同樣認為，直接對接國家「十五五」規劃體系，獲得國家頂層支持，可以避免效率損耗，發揮香港獨特的制度優勢與發展紅利。

「十五五」規劃綱要明確支持香港加快北都建設，打造國際高端人才集聚高地。北都是香港五年規劃的重要篇章，水志偉認為，香港過往長期缺乏產城融合和產業先行的發展理念，北都則已明確確立「產業帶動，基建先行」方針，與過往做法截然不同。不過，對於發展節奏與落地的細節，科技創新界立法會議員邱達根尖銳地提出，創科用地供應流程太慢，應在平整土地時同步與企業洽談落戶條件，Tesla和小米在上海及北京設廠只需18至24個月，香港不應規劃五至六年後才成事。

立法會議員譚鎮國建議透過專屬法例簡化土地發展流程，並引入市場力量，例如發行債券及推行「片區開發」模式，以提升建設效率與質量。譚鎮國建議透過專屬法例簡化土地發展流程，並引入市場力量，以「片區開發」與發行債券等創新模式，提升建設效率。同時，呼籲緊扣「十五五」文旅深度融合戰略，為北都豐富的鄉郊文化「拆牆鬆綁」，優化交通配套發展體驗式旅遊，以城鄉共融的全新畫卷，真正將政策



▲香港第一個五年規劃，將為未來五年的經濟和社會發展指明方向。大公報記者 蔡文豪攝

紅利轉化為推動香港高質量發展的民生福祉。

### 指明重點發展領域 集聚人才

至於人才問題，政府「2023年人力推算」顯示，本港勞動力現短缺約五萬人，預計2028年擴大至18萬人。創科業界人力需求將由約六萬人增至2030年逾10萬人，缺口近兩萬，集中在AI、微電子、數據分析等領域。邱達根指出，人才走出校園後，重點科研機構和大型科技企業提供的高端科研崗位仍然較為欠缺，認為政府政策引導至關重要，規劃須為重點發展領域指明方向，讓人才清晰看見事業希望。

香港中文大學香港亞太研究所高級研究員羅祥國素來關注整個大灣區融合發展。廣州在今年4月發布的「十五五」規劃綱要中，設專章部署穗港澳全面合作，力推低空經濟產業共建。深圳則將香港定位為金融、科技、規則銜接及民生領域的重要夥伴，前海深化高端服務業合作，河套配合北部都會區發展。

羅祥國認為，香港與大灣區內地城市共融發展至為重要。他呼籲香港在「併船出海」之外，更需重視「領船入灣」，鼓勵港企進駐南沙、前海、橫琴三大平台。香港作為區內經濟龍頭，應發揮雙向互利優勢，以南沙服務廣州、前海服務深圳、橫琴服務珠三角西部，打破單向流動。

### 配合KPI機制作評估檢計

「規劃治理始終錨定『以人民為中心』的根本價值取向。」中國社會科學院大學教授、全國港澳研究會會員陳承新強調，聚焦民生服務「暖人心」，夯實制度優勢轉化根基。民生是「一國兩制」優勢轉化的落腳點。要將增進民生福祉作規劃治理的根本價值取向，推動灣區內公共服務銜接，讓「一國兩制」的發展成果惠及全體居民，凝聚規劃實施的民心基礎。包括推進公

共服務互通。在醫療、養老、社保等領域推動服務銜接，實現港澳居民在內地享受同等便利；加快北部都會區建設，增加公營房屋供應，緩解住房壓力，回應市民「住得更寬敞」的期盼。

國家五年規劃設有嚴格的評估與修訂機制，確保規劃能因應形勢變化動態調整。從研究、規劃到落實，水志偉建議，香港應借鑒國家相關機制建立三層檢視體系：其一，年度監測，配合已恆常化的施政報告KPI機制，將五年規劃的主要指標與年度工作有效銜接，每年發布進度報告；其二，中期評估，在規劃實施的第二至三年進行全面階段性檢討。根據國內外環境變化、科技突破、市場波動等，對部分指標、任務或重大項目進行適度修訂；其三，總結評估，規劃期末進行整體成效總結，為下一輪規劃提供經驗。

更關鍵的是社會監督與第三方評估的引入。水志偉建議，可委託智庫、學界及業界代表定期提供獨立評估報告與政策建議；「規劃—執行—評估—修訂」的循環一旦形成，五年規劃便不再是僵化的教條，而是一份有生命的戰略藍圖。

### 培養戰略思維 謀劃長遠布局

全國港澳研究會顧問劉兆佳指出，規劃的首要原則是確保政策連貫性。「要更清楚說明我們想做什麼，五年內要達到何目標。這些目標要量化，確保我們的政策，不會因政府換屆而出現斷層問題。」

綜觀學者建言，五年規劃不僅是一份文件，更是一次治理邏輯的根本轉型——從注重程序與執行細節，轉向培養戰略思維；從被動應對短期波動，轉向主動謀劃長遠布局。

方舟將其概括為「守夜人」到「經濟促進者」的角色重塑。在「一國兩制」下，香港不照搬內地模式，而是有自己獨特的定位，結合高效市場與有為政府，由政府引導市場主體提升傳統優勢、發掘新優勢。

## 在對接國家發展戰略中贏得未來



中國社科院台港澳研究中心研究員、國務院發展研究中心港澳研究所高級研究員葉遠濤接受《大公報》專訪時表示，香港首次編制本地五年發展規劃，是主動對接國家戰略的必然選擇，更是破解自身發展難題、實現高質量發展的內在要求。過去一個時期，香港面臨土地空間不足、產業結構偏於傳統、創科成果轉化不暢、民生短板有待補齊等深層次問題，而國家構建新發

展格局、推進科技自立自強、深化制度型開放、高質量共建「一帶一路」等重大部署，為香港破解瓶頸、拓展空間、培育新動能提供了歷史性機遇。將香港發展置於國家戰略全局中統籌謀劃，以五年規劃明確目標任務、重點領域、實施路徑，既能確保香港發展不偏航、不走樣，更能讓香港在服務國家大局中實現自身價值躍升。

### 以香港所長服務國家所需

「香港的首個五年規劃，必須牢牢把握『國家

所需、香港所長』這一核心邏輯，把服務國家作為發展方向，把依託國家作為最大底氣，在對接國家發展戰略中贏得未來。」

葉遠濤指出，香港五年規劃一應該聚焦服務國家高水平對外開放，打造制度型開放樞紐；二要瞄準服務國家科技自立自強，建設跨境協同創新平台；三要強化服務粵港澳大灣區建設，深化區域融合發展；四要注重服務國家文化軟實力提升，打造中外文化藝術交流中心。

大公報記者 馬靜北京報道



▲香港五年規劃應聚焦服務國家高水平對外開放，打造制度型開放樞紐。