

五年規劃諮詢啟動 建言獻策共譜藍圖

鄭曼晴

觀香港

昨日，香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026-2030）正式展開公眾諮詢，這是香港發展史上具有里程碑意義的一步，是香港解決深層次矛盾、推動由治及興的新起點。規劃諮詢文件清晰闡述香港在未來五年的發展願景、策略方向、實現路徑，涵蓋經濟、產業、空間規劃、基建、綠色轉型以及醫療、教育、房屋、福利、安老等民生福祉領域，展現了用好優勢、對接國家戰略、推動香港高質量發展的決心。

諮詢文件一開始就說明了香港編制五年規劃的背景和目的。文件指出，今年是國家「十五五」規劃的開局之年，這是國家未來五年經濟和社會發展的藍圖和行動綱領，為香港更好融入和服務國家發展大局提供了重要指引，提供了重大發展機遇。香港制定首個五年規劃，有助更好地對接國家發展戰略，在國家發展大局中尋找自身定位、發揮自身優勢、積極擔當作為。

另一方面，制定五年規劃也是特區政府實踐行政主導、深化改革、提升治理效能的重要一步。從香港特色和實際情況出發，凝聚社會各界共識和力量，系統謀劃香港未來五年經濟社會發展的策略方向和行動綱領，這正是實踐「以民為本」施政理念的重要載體。

加快推動高質量發展

諮詢文件提出了香港未來五年的發展重點，分成六個部分。包括加快北部都會區建設及推進其他地區空間規劃、經濟金融和貿易、創新科技和產業發展、民生及社會發展、區域合作發展，以及文體旅協同發展、綠色生活等。加快北部建設被置於首位，充分凸顯其戰略核心地位。北都是香港創科重地、未來發展的引擎，文件提出透過片區開發、成立產業園公司等創新機制，吸引創科和新型產業落戶，培育創科生態鏈。洪水橋產業園、新田科技城、北都大學城等項目，將成為香港對接大灣區內地城市產業鏈、建設國際創科中心的關鍵載體。這不僅解決香港的空間瓶頸，

更為經濟轉型提供堅實支撐，實現產業與則城市興的良性循環。

從更廣視野看，北都是香港融入和服務國家發展大局的關鍵平台。「十五五」規劃明確支持加快建設北都，這是中央對香港發展的重大戰略支持。透過交通、人才、數據、資金等要素的互聯互通，北都將與深圳等大灣區內地城市形成緊密分工協作，共同構築世界級城市群。香港可發揮「超級聯繫人」優勢，連結內地與國際市場，在雙循環新格局中擔當重要角色。

規劃的其他部分同樣切中香港發展關鍵。在經濟、金融和貿易領域，將鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，同時開拓新賽道、新業態、新產業。創新科技和產業發展部分強調「政產學研投」協作，加快建設國際創科中心，吸引高端人才，推動新型工業化。這與北都的產業布局高度契合，將科技成果轉化為生產力，培育成新質生產力。

民生及社會發展同樣是其中重要一環。文件提出回應人口結構變化、提供更全面

可持續的保障，涵蓋房屋、醫療、教育、福利、安老等。透過北都等項目，市民將享有更好居住環境、更優質公共服務和更多就業機會。區域合作發展部分聚焦大灣區融合和共建「一帶一路」，充分發揮香港「一國兩制」優勢，拓展國際空間。文體旅、綠色生活等章節則倡導打造宜居宜業宜遊的城市生態，推動綠色轉型和文化軟實力提升。可以說，這六大板塊相互支撐，構成了系統性、協同性的香港未來五年發展藍圖。

以宏觀指引破解深層次矛盾

或許有人會問，資本主義的香港是否需要五年規劃？其實，社會主義有市場，資本主義有規劃，這不是什麼新東西。自由市場並非意味着無政府狀態，相反，成功的市場經濟往往伴隨着清晰的戰略引導。上世紀六十年代，韓國就憑藉「五年經濟開發計劃」實現經濟騰飛，目前仍發布中長期發展願景。新加坡通過為期五年的國家研究和創新計劃，對土地、產業、人口進行深度前瞻布局。歐美等發達經濟體近

年在推動綠色經濟和數字化轉型方向，推出了不少中長期規劃，有的跨度超過5年甚至10年。

香港過去奉行自由市場，沒有中長期規劃，短期思維和利益博弈，被視為導致香港深層次矛盾不斷累積惡化的重要原因。現在香港制定五年規劃，正是對長期主義的回歸。其實五年規劃不干預微觀市場運行，而是提供宏觀指引、優化制度環境、破解深層次矛盾，讓市場活力充分釋放。這絕非形式主義，也不是照搬內地做法，而是新時代新階段香港高質量發展的內在需要。

五年規劃的意義，遠超五年。它是香港再出發的新起點，標誌着從被動適應市場變化到主動作為的轉變。當然，一切發展都是為了人民，也要依靠人民。五年規劃與每一位市民都息息相關，要做好五年規劃，離不開全港各界的共同參與，公眾諮詢正是廣聽民聲的良好開端。每一位市民都應積極參與進來，共同繪製香港發展新藍圖，書寫「一國兩制」成功實踐的新篇章。

國安《規例》保障法治 《華郵》指控荒謬可笑



以正視聽

國家安全風險真實存在，而制定維護國家安全法律是每個主權國家的固有權利，亦是國際慣例。近期，《華盛頓郵報》就香港特區制訂《維護國家安全（程序事項）規例》發表嚴重不符事實的言論，盡顯其偽善和雙重標準。筆者作為小組委員會主席，有責任表達強烈反對及譴責，並從法律角度以正視聽。

對於所謂指稱《規例》賦權行政長官將性質輕微的罪行，或本身並非違法的作為，認定為「危害國家安全的罪行」，當局已經明確澄清，行政長官證明書機制的法律依據為香港國安法第47條和《維護國家安全條例》（《國安條例》）第115條，證明書對法院有約束力，而《規例》亦清晰說明，該機制用以界定「特區的法律下其他危害國家安全的罪行」，只適用於本來已經構成刑事罪行，而涉及國安的作為，為國安相關法律的實施帶來更大確定性。

普通法地區早有類似安排

一個顯而易見的事實是，行政機關認定國安問題絕非香港獨有。行政長官發出證明書是依法作出的一項嚴謹且莊嚴的程序，與行政長官作為維護國家安全第一責任人的職責相一致——根據香港國安法第11條，行政長官就特區維護國家安全事務向中央負責。不少普通法司法管轄區的法院都認為對於國家安全的評估與判斷，行政機關的經驗、專門知識、資源、資料及情報，遠比法院更有能力作出合適的判斷。因此，司法機關充分尊重行政機關這方面的評估與判斷。英國上議院、最高法院，及香港的終審庭及上訴庭等法院就國家安全的「司法謙抑」（Judicial Deference）普通法原則確立已久（案例如2024年「禁制令案」和1985年英國上議院的「GCHQ案」）。

行政長官證明書機制本身就屬於行政長官

在香港國安法和《國安條例》下的固有權力，不存在任何不確定性，也不存在擴權問題。行政機關負責評估、判斷和應對國家安全風險，法院負責司法及獨立審判，兩者各司其職，各國亦然，根本不存在行政權取代或凌駕司法權的問題。包括《規例》在內的國安立法針對的均是極少數危害國家安全的反中亂港分子，守法公民和企業不受影響，不必擔心，也沒有影響被告的合法權益，符合基本法、香港國安法、《國安條例》和《香港人權法案》有關人權和法治的條文。

符合人權法案相關條文

另一個顯而易見的事實是，英國、美國等西方國家也在不斷完善其國安立法。香港並非太平無事，過去由於維護國家安全法律制度和執行機制不健全，香港的教訓慘重，不能好了傷疤忘了疼。在香港國安法頒布實施差不多六周年之際，事實已經證明，國安法律定海神針效果立竿見影。不僅國家安全得到有力維護，而且營商環境持續優化，經濟發展蓬勃興旺，香港居民權利自由更有保障。持續完善國家安全立法就是為了讓香港更好發展，讓香港居民生活更安全、更美好，讓投資者合法權益得到更好保護，使「一國兩制」行穩致遠。國際投資者已經用腳對香港安全、自由和穩定投下信心和信心一票。

國安法制定實施以來，本屆特區政府以及立法會敢於擔當、善作善成，歷史性完成香港基本法第23條立法（即《國安條例》），又以訂立附屬法例等方式，持續完善香港維護國家安全的法律制度和執行機制，很好地履行了維護國家安全憲制責任，為推動香港從由亂到治走向由治及興打下牢固基礎，更為香港首個五年規劃的制訂和實施，創造良好的環境。

立法會《維護國家安全（程序事宜）規例》小組委員會主席

建設國際黃金中心強化香港競爭力



議事論事

特區政府發表公眾諮詢文件，展開為期兩個月的香港五年規劃的公眾諮詢，擘畫香港未來五年發展方向，同時對接國家「十五五」規劃。政府會以「十五五」規劃為重要指引，推動香港更好融入和服務國家發展大局，五年規劃將鞏固香港國際金融、貿易、航運中心地位，積極發揮大灣區核心引擎作用，有助香港推動高質量發展、讓市民享受發展紅利；五年規劃亦指明方向，讓市民和企業了解發展空間。

正如行政長官李家超將編制香港首份五年規劃形容為「歷史性的一步」。這一步不僅是香港治理現代化的里程碑，更是香港在「十五五」規劃下重新定位、尋找新增長極的關鍵契機。筆者建議，香港應抓住中東地緣格局變動的「黃金窗口期」，以建設「國際黃金中心」主動對接「十五五」規劃加快建設金融強國目標，並作為撬動未來五年香港發展的戰略支點。

當前，全球黃金市場正面臨數十年未有之變局。地緣政治衝突頻發、通脹壓力持續與國際貨幣體系重構，使黃金的避險屬性空前凸顯。全球央行持續增持黃金，去美元化趨勢明顯。黃金實物資產正在尋找新的「避風港」和「中轉站」。新加坡、迪拜正試圖承接這一紅利。在這場競賽中，香港若不主動出擊，錯過的不僅是短期資金，更是未來十年的定價權與規則制定權。香港擁有全球最自由開放的資本市場、健全的法治體系以及與國際接軌的監管標準，在安全性和可靠性上具有天然優勢。若錯失時機，新加坡與迪拜將進一步搶佔市場份額，香港面臨競爭壓力。

「一站式」服務引流中東資金

特區政府已將黃金市場發展列為重要議程，並已制定明確目標：在三年內將黃金倉儲容量提升至2000噸，打造區域黃金儲備樞紐。由政府全資擁有的「香港貴金屬中央結算系統有限公司」已成立，計劃於今年內試運營，將為國際標準黃金交易提供高效可信的清算服務。更值得關注的是，港交所已計劃在未來數月內重啟黃金期貨交易。此前香港黃金期貨流動性不足，此次伴隨倉儲、清算、稅務全鏈條改革，條件已顯著不同。隨着與上海黃金交易

所互聯互通機制加速落地，一個橫跨在岸與離岸、連接實物與期貨的超大型市場將在大灣區崛起。

香港打造金融第四支柱，帶動高端就業，引流中東資金，將會鞏固國際金融中心地位。「十五五」規劃明確支持香港構建大宗商品交易生態圈，這是最好的抓手。要將這一藍圖從構想變為現實，具體有以下三個建議：

一，精準引流中東資金，打造「黃金版」家族辦公室樞紐。中東主權財富基金規模巨大，在避險與人民幣資產配置需求上升背景下，對黃金實物資產興趣日增。應對標政府已有政策方向，將黃金投資納入家族辦公室稅務優惠，並以「一站式」服務吸引中東資金及家族辦公室落地。這不僅是引流資金，更是引「油」入港，通過黃金交易深化與海灣國家的金融聯結。

二，爭取黃金定價權，實現「滬港金聯動」。倫敦掌控現貨定價，紐約掌控期貨定價，亞洲時段存在真空。香港應利用重啟黃金期貨的契機，設立專屬的「亞洲定價時段」，探索推出以人民幣計價的黃金衍生品。通過與上海黃金交易所的深度合作，讓香港成為人民幣國際化在貴金屬領域的「試驗田」。

助力國家分散儲備風險

三，中央特區聯動，成為國家黃金儲備「離岸操作室」。國家黃金儲備已超過2000噸，但主要在境內。建議特區政府成立跨部門統籌小組，擴建香港機場及北部都會區的金庫設施，並與中央探索國家黃金儲備國際化運營與香港樞紐的協同機制。這一舉措既能利用香港的安全環境分散儲備風險，又為香港市場注入巨大的流動性與信用背書。

香港五年規劃要「因時制宜、因地制宜」。在全球供應鏈重組、金融多極化的當下，黃金正是那個既能「惠民生」、又能「強金融」、更能「服務國家」的完美契合點。若將建設國際黃金中心作為「十五五」時期加快建設金融強國的專項規劃之一，不僅是香港對接國家戰略的應有之義，更是香港在變局中開新局的關鍵所在。這一規劃如能落地，香港將不僅僅是資金的「超級聯繫人」，更將成為全球資本的「壓艙石」。

港區全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

以五年規劃推動「北都時代」通勤升級



新民主道

特區政府昨日起展開香港五年規劃的公眾諮詢，國家「十五五」規劃將北部都會區納入國家整體布局，支持香港加快北部都會區建設。毫無疑問，北部都會區是香港五年規劃的核心，而北都不論地理或產業定位上都與粵港澳大灣區建設密不可分。因此，五年規劃的其中一個重心，便是如何進一步推動區域一體化，利用北都和香港本身的優勢，與大灣區內地城市「強強聯手」，將大灣區打造成一個集經濟規模、產業創新於一體的戰略樞紐。

要衡量區域一體化進程，就必須有一套科學、有效的機制和指標。縱觀全球主要灣區，便捷高效的跨城通勤網絡是實現人才、資源自由流動的基石。不能否認，目前大灣區的跨城通勤體系在應對日益多元化、高頻化的需求時，對跨城通勤人士的具體行程、出行目的和頻率強度的掌握仍較為零散，存在數據

不清晰、銜接不暢順、服務未能精準配對等痛點。要制訂切實可行的便利措施，有關部門需開展系統性的審視與需求評估，從不同方面系統性補齊數據缺口。

動態監察跨境通勤數據

例如運輸及物流局可聯同入境處、港鐵及港珠澳大橋穿梭巴士營運商等，在現有出入境人次統計數據的基礎上，增設「跨境通勤」專項分類，細化統計「工作通勤」、「就學通勤」、「商務出行」以及「周末休閒通勤」的人數分布、出行軌跡，以及潛在增量需求；亦可委託專業調研機構，定期開展大規模跨境通勤問卷調查，動態監察通勤情況的起訖點、交通方式選擇偏好、出行頻率、對通勤時間與成本，以及現行安排中的主要痛點等不同數據。

更關鍵的是，隨着北部都會區的逐步建成，相關部門應同步加入一系列壓力測試。可以預計，北都將是未來跨城通勤最密集的區域，因此需要構建一個

可靠的跨境通勤需求預測模型，以及長遠人口產業發展藍圖。這就必須有大量數據作為支撐，不能只參考現階段下的跨境人流數字，還要模擬大量北都居民需要每日往返深圳前海、福田及南山科技園區工作時，現有的東鐵綫、落馬洲支綫及未來北環綫的承載能力，以及各口岸在早晚高峰期繁忙時間的處理極限。

但不論實際估算結果為何，筆者認為一些周邊配套上的便利措施，其實現時已經可以先行推出，毋須等待新鐵路投入運作。

第一，加密部分時段班次並延長部分口岸服務時間。協調港鐵與內地相關部門，在高峰時段加密廣深港高鐵往返西九龍站和福田站、深圳北站的班次。同時，延長深圳灣口岸通關時間至凌晨2時，並試行「合作查驗、一次放行」模式，紓緩皇崗口岸作為唯一24小時通關口岸的壓力，福田口岸和蓮塘口岸也可以延長通關時間至午夜12時。

第二，完善票務規則對接並豐富通

票種類。可借鑑「深港高鐵定期票」等，探索推出擴展至其他大灣區內地城市如廣州的「高鐵通勤月票」，提供票價優惠並簡化購票流程，切實降低打工仔的出行成本。

第三，優化「港車北上」、「粵車南下」安排。「粵車南下」安排將於下月25日起擴展至大灣區全部9個內地城市，名額倍增至200輛，並將於明年第一季或之前擴展至廣東省全部城市。兩地有關部門可檢討「港車北上」安排擴展至其他口岸的時機。驗車標準方面，參考與內地對接的經驗，研究適度放寬後座車窗玻璃透光度限制，實現兩地標準銜接，便利家庭自駕出行。

完善交通設施便利「雙向奔赴」

第四，考慮放寬粵港兩地牌車輛「一車多關」。在確保現有口岸交通有序通行下，進一步讓粵港兩地牌車輛透過預約制度在非繁忙時間使用其他口岸通行，增加粵港車運作效率。

第五，優化香港市區配額安排，並設立「一次性來往港澳市區配額」制度，優化現有香港市區配額分發制度和準則，讓只是偶有需要人士享有駕車來往港澳市區的便利，同時讓真正有需要頻繁來往兩地人士更容易取得一般配額，促進兩地不同形式的交往和經濟活動。

第六，完善鐵路網絡，加快北環綫支綫建設，確保2034年前與新皇崗口岸同步開通。在深圳灣口岸及港珠澳大橋口岸增設跨境巴士專用通道，並加密往返香港核心區域公共交通班次，長遠考慮興建港珠澳大橋口岸支綫，便利大灣區居民「雙向奔赴」。

希望特區政府在全速推動香港五年規劃編制工作，提速建設北部都會區的同時，繼續秉持「以民為本」作為施政理念，讓香港與大灣區其他城市能更好地無縫銜接，讓「一小時生活圈」這個概念能透過不同層面，真正惠及更多市民。

新民黨立法會議員