

# 對接國家「十五五」規劃 抓緊編制「三五」規劃 澳門設政府引導基金 產業多元發展

## 機遇澳門

2026年「機遇澳門」主題採訪活動15日走進澳門。

澳門特區政府政策研究和區域發展局局長張作文受訪表示，澳門特區政府正在主動、緊密對接國家「十五五」規劃綱要，抓緊編制澳門「三五」規劃，擬主要提出三大方面舉措，包括鞏固提升世界旅遊休閒中心優勢，深化「旅遊+」跨界融合；培育、發展和壯大經濟適度多元的新興產業，構建多元產業發展新格局；高質量推進橫琴合作區建設，深化「澳門+橫琴」一體化發展。其中，擬設立並適時擴大政府引導基金規模，首期200億澳門元，5年期間政府預算有關經濟適度投入超1000億澳門元。在澳門「三五」期間非博彩業增加值佔本地生產總值比重爭取維持在60%左右。

大公報記者 方俊明、帥誠



▲2026年「機遇澳門」主題採訪活動15日走進澳門。圖為採訪團在中葡平台展示館了解葡語國家產品。大公報記者帥誠攝

## 澳門「三五」規劃

### 8方面推動經濟適度多元發展

- 1 統籌協調**
  - 加強經濟適度多元發展的統籌協調，特區政府各部門齊心協力、步調一致、全力以赴推進經濟適度多元發展。
- 2 資金投入**
  - 加快設立政府引導基金規模，首期200億澳門元，引社會資本參與，聚焦新興產業投資；加大資金投入，5年期間政府預算有關經濟適度投入過千億澳門元。
- 3 重點工程**
  - 有效落實澳門國際大學城、澳門國際綜合旅遊文化區、澳門國際科技研發產業園、珠江西岸航空貨運樞紐港等工程項目建設，包括國家「十五五」規劃綱要提出的支持澳門機場橫琴前置貨站建設，切實發揮其對多元產業發展的引領帶動作用。
- 4 公平營商**
  - 營造「公平、透明、可預期」的營商環境。
- 5 招商引資**
  - 加強招商引資，建立對國際先進技術、企業、高端人才等更具吸引力的制度機制。
- 6 保障用地**
  - 保障經濟適度多元發展的用地需求。
- 7 都市更新**
  - 推動都市更新，培育新的經濟增長點。
- 8 AI應用**
  - 探索發展低空經濟、數字經濟、智能駕駛體系等。



▲澳門「三五」規劃擬提出深化「旅遊+」跨界融合，加強對外旅遊推廣。圖為今年4月10日舉行的第十四屆澳門國際旅遊（產業）博覽會，現場人流熙攘。新華社

▶澳門特區政府政策研究和區域發展局局長張作文。大公報記者方俊明攝



「經過多年來的努力，澳門經濟適度多元發展取得了一定的進展。但是，總體來說，經濟結構較為單一的狀況未得到根本改變，經濟適度多元發展的成效不太理想，離社會各界的期待還有距離。這主要體現在博彩業在本地GDP中的比重仍然較大；而博彩業稅收在澳門特區財政收入中仍然佔80%左右。」張作文指出，如何實質性地推動經濟適度多元發展，是澳門「三五」規劃時期必須要推動解決的挑戰，也是「三五」時期特區政府施政工作的重中之重。

### 深化「旅遊+」跨界融合 拓國際客源

張作文表示，國家「十五五」規劃綱要提出優化提升傳統產業，發展壯大新興產業、前瞻布局未來產業，促進服務業優質高效發展等。對於澳門特區來說，就是要扎實推進經濟適度多元發展，「我們在深入分析和對接國家「十五五」規劃綱要產業發展相關內容的基礎上，立足於澳門實際，從澳門「所長」、「所能」出發，找到精準發力點，加大力度推進經濟適度多元發展。」

他透露，在澳門「三五」規劃中擬主要提出三大方面的舉措。首先，鞏固提升世界旅遊休閒中心優勢，做優做精綜合旅遊休閒業。發展全域旅游，促進綜合旅遊休閒業提質升級，豐富旅遊業態內涵，深化「旅遊+」跨界融合。做優做強綜合旅遊休閒業，加強對外旅遊推廣，拓展國際客源，促進博彩業依法健康有序發展。

### 引導社會資本投資新興產業

此外，從澳門實際出發，培育、發展和壯大經濟適度多元的新興產業，構建多元產業發展新格局。張作文表示，澳門特區將加大政策支持和資金投入力度，加快設立政府引導基金，首期200億澳門元，引社會資本參與，聚焦新興產業投資；加大資金投入，5年期間政府預算有關經濟適度投入過千億澳門元。

在多元產業發展方面，澳門將着力推動中醫藥大健康產業發展、加快發展特色金融業、發展適合澳門的高新技術產業，提高會展商貿業競爭力、推動文化及體育產業持續發展。推動低空經濟、數字經濟發展，大力推動傳統產業轉型升級。「三五」期間非博彩業增加值佔本地生產總值比重維持在60%左右。

「高質量推進橫琴粵澳深度合作區建設是澳門「三五」時期推動澳門經濟適度多元發展「破局」的關鍵。要用改革的辦法破解發展難題，以科技、教育為引領，深化澳琴一體化發展，全力推進合作區第二階段高水平建設，推動實現澳琴經濟高度協同、規則深度銜接、各類要素高效便捷跨境流動。」張作文說，目標是到2030年，橫琴粵澳深度合作區特色產業發展形成規模，科技研發和高新製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿業、現代金融業等合計的增加價值佔地區生產總值65%或以上。

## 深化「軟硬聯通」 促進澳琴科研要素跨境流動

### 打通堵點

澳門特區政府政策研究和區域發展局局長張作文指出，澳門「三五」規劃將進一步推動澳琴產業聯動發展，促進「澳門研發、橫琴轉化」「澳門註冊、橫琴生產」；打造澳琴國際教育（大學）城，爭取完成澳門國際機場橫琴前置貨站建設，深化中國—葡語（西語）國家經濟貿易服務中心建設，建設琴澳創新產業園區。

### 澳大橫琴校區 建新型智能口岸

張作文表示，將持續深化澳門與橫琴粵澳深度合作區的規則機制「軟聯通」。在優化分線管理政策的同時，通過清單式申請授權等方式，在經濟管理、營商環境、市場監管等領域深化改革、擴大開放，促進澳琴人流、物流、資金流、信息

流等高效便捷流動。此外，推動跨境科研物資流動和設備共享，推動澳琴兩地統計指標銜接。

在強化基礎設施的「硬聯通」方面，廣珠（澳）高鐵橫琴段將啟動建設，將澳琴納入國家高鐵網絡；推動加快橫琴輕軌L1線建設，實現澳琴輕軌互聯互通。同時，加快跨境新通道建設，謀劃建設或擴建橫琴合作區至澳門新通道，建設澳門大學橫琴校區新型智能化口岸。

張作文透露，將促進澳琴教育、醫療、社會服務一體化發展，便利澳門居民在橫琴生活、就業和創業；將打造趨同澳門的優質生活圈，健全澳門青年就業創業支持體系，構建銜接澳門的醫療衛生服務體系，推動跨境養老與社會服務融合，深化教育合作與人才高地建設。

## 澳琴「併船出海」 開拓龐大西語市場

### 優勢互補

15日下午，媒體採訪團走進中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館，澳門特區招商投資促進局行政管理委員會主席謝永強（圖）在接受集體採訪時表示，將依託「一國兩制」獨特優勢，升級中葡平台功能、全面開拓西語市場，聯動琴澳資源做實產業投資與跨文化雙向融合。

謝永強說，國家「十五五」規劃對澳門平台發展作出全新部署，推動澳門跳出傳統單一「中葡商貿橋樑」定位，升級為覆蓋葡語、西語全球市場、依託琴澳大灣區一體化載體、提供全鏈條專業服務、服務國內國際雙循環與共建「一帶一路」的高水平對外開放樞紐。圍繞這一頂層設計，澳門特區政府已落地多項實操舉措延伸中葡平台服務邊界。

「今年4月，行政長官岑浩輝率政企代表團出訪葡萄牙、西班牙，以『併船出海』模式聯動橫琴與內地企業開拓市場，僅西班牙一站便落地48項合作協議，覆蓋科創、經貿、文旅、專業服務等多元領域。」謝永強介紹，剛落幕的第17屆國際基建論壇直觀體現西語市場合作熱度：本屆西語國家來訪官員規模同比提升20%；論壇首次組織西語國家政商代表實地走訪橫琴粵澳深度合作區，實地考察琴澳一體化發展布局，直觀了解內地產業、基建與制度開放紅利，打通海外企業對接大灣區市場的直觀通道。



### 內聯外通

15日下午，2026年「機遇澳門」主題採訪團走進中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館（中葡平台展示館）調研，實地走訪澳門直播協會總部。澳門直播協會理事會會長、土生葡人代表戴顯揚接受採訪表示，依託澳門「中國與葡語國家商貿合作服務平台」核心定位，協會近年兩度赴葡萄牙落地跨境溯源直播項目，市場反響突出，當地本土品牌主動拋來合作橄欖枝，土生葡人群體作為中葡經貿、文化雙向交流「搭橋人」的獨特價值持續凸顯。



▲澳門直播協會理事會會長、土生葡人代表戴顯揚在介紹合作的海外品牌。大公報記者帥誠攝

### 依託葡萄牙輻射拉丁語系市場

戴顯揚結合澳門「三五」規劃相關部署分享了行業觀察。據公開信息，澳門現已在葡萄牙里斯本、比利時布魯塞爾、瑞士日內瓦設立常設海外經貿辦事處；規劃明確提出，將推進巴西、葡萄牙、墨西哥新增海外經貿分支機構籌備工作。他指出，澳門深度參與共建「數字絲綢之路」，可參照香港經驗增設多區域海外辦事處，拓寬海外市場對接窗口。協會將發揮電商直播、跨境短劇兩大核心產業優勢，依託葡萄牙這一歐洲門戶節點，持續輸出澳門特色文化品牌、本土優質產品，輻射覆蓋全歐洲葡語、拉丁語系國家市場。

戴顯揚表示，短視頻、跨境短劇已成為中外民心相通的新載體，紅果等短劇平台出海運營模式可供參考；協會將聯動海內外新媒體從業者、本土葡商，以多語種數字內容消解跨境傳播壁壘，把澳門多元文化魅力、中葡合作成果直觀傳遞至海外受眾，以數字產業賦能澳門經濟適度多元發展，服務國家高水平對外開放大局。

## 深化規則「軟聯通」 打通要素跨境壁壘

### 現實挑戰

●澳門與橫琴粵澳深度合作區的兩地法律體系、行業標準、監管制度存在差異，金融、稅收、貨幣、信息、出入境等重要領域仍受法律制度制約。

### 「三步走」立法

●充分用好地方立法、爭取國務院行政法規、爭取全國人大立法

### 「五大工作清單」

- 1、橫琴粵澳深度合作區制定年度規則銜接機制對接清單
- 2、澳門特區修法修規事項清單
- 3、珠海經濟特區的立法權事項清單
- 4、首批提請國家層面調法調規的事項清單
- 5、提請國家層面為橫琴粵澳深度合作區制訂行政法規

## 澳門參建數字絲路 輸出特色文化品牌