

# 聚焦六大民生議題 提升市民福祉

# 公營房屋增供應 持續豐富置業階梯

## 民生及社會發展

### 民生及社會發展 諮詢政策方向

#### 1 教育

- 持續提升基礎教育質素，強化學生在語文、人文、體藝、數理、STEAM、數字科技等方面的素養，以及國民教育及價值觀教育的培養。
- 推動中小學教育、專上教育及職業專才教育更好銜接，為學生提供多元升學及就業路徑。
- 加強高等教育國際化、產學研合作及應用研究，培育切合香港、國家及國際需要的人才。

#### 2 醫療

- 完善基層醫療體系，強化社區健康管理、慢性預防及早診早治，提升公眾健康。
- 深化公營醫療改革，加快提升公營醫療服務容量和效能，推動醫療設施基建發展，提升醫療系統可持續性；提升私營醫療服務質素與效益。
- 推動智慧醫療及醫療資訊基建發展，提升服務效率及質素。
- 加強中醫服務及中西醫協作、醫學教育及醫療創新，培育醫護人才並推動醫療科技應用。

#### 3 房屋

- 增加供應，持續推進公營房屋發展，包括興建更多出租公屋和資助出售單位，以及提供「簡約公屋」，滿足不同收入家庭的住屋需要，持續豐富置業階梯。
- 有序取締劣質「劏房」，保障基層租戶有安全、衛生和適切的住房環境。
- 加快土地發展及舊區更新，提升用地效率和房屋供應的可持續性，改善住屋環境及居住質素。

#### 4 社會福利

- 綜合穩步推展多層次和財政上可持續的社會保障援助；為來自弱勢社群家庭的兒童及青少年提供上游機會；主動識別及精準幫扶有需要的個人及家庭。
- 強化家庭支援服務，加強支援在職家庭育兒、擴大社區幼兒照顧及課後託管服務。

#### 5 勞工及人力

- 優化就業服務，支援本地勞動力培訓、再培訓及技能提升，協助市民融入新產業與新職位。
- 加強保障勞工權益，促進勞資和諧，持續改善職業安全健康、勞工待遇和保障以及僱傭關係。
- 提供培訓支持全民持續提升技能，鞏固經濟發展動能和競爭力。
- 因應社會高齡化和人力供應變化，完善輸入勞工安排與促進本地就業之間的平衡。

#### 6 安老

- 繼續貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的方針，持續加強社區和院舍照顧及支援服務，讓長者能按自身情況和需要獲得合適服務；優化跨境養老措施，為香港長者跨境養老提供更多選擇。
- 推動「青老」參與社會事務，實踐「積極樂頤年」；加強暫託服務及護老者支援等服務，減輕照顧者壓力。
- 支援長者就業、推動長者參與社會事務、發展銀髮經濟、建設長者友善社區，回應高齡化社會需要。

**諮詢事項：**公眾可在願及特區政府必須維持持續財政穩健的前提下，就上述政策方向、可行的政策工具，以及香港在教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老方面最為關切的範疇提供意見。

特區政府昨日就香港第一個五年規劃展開公眾諮詢，諮詢文件關於「民生及社會發展」部分，在六個民生議題提出政策討論方向（詳見表），當中在房屋方面，文件提出的初步政策方向包括增加供應，滿足不同收入家庭的住屋需要，持續豐富置業階梯；有序取締劣質「劏房」；加快土地發展及舊區更新。公眾可在願及特區政府必須維持持續財政穩健的前提下，就相關政策方向、可行的政策工具，以及香港在教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老方面最為關切的範疇提供意見。

大公報記者 易曉彤



▲五年規劃諮詢文件提出增加房屋供應，滿足不同收入家庭的住屋需要，持續豐富置業階梯。大公報記者何嘉駿攝

文件指出，香港在教育、醫療、社會保障及公營房屋等方面已建立相對完善的制度，但在社會高齡化、人力供應變化、住屋需求、醫療需求增長、社會服務及財政負擔壓力等因素影響下，仍面對不少挑戰。教育方面，需要進一步推動多元升學與職涯發展，培育切合未來發展需要的人才；醫療方面，醫院服務、社區基層醫療、專科服務及醫護人手均需持續加強；房屋方面，市民對可負擔及適切居所的需求殷切，公營房屋供應仍須加快；社會福利、勞工、人力政策及安老服務亦須因應社會高齡化和家庭照顧壓力而持續優化。

特區政府已推出並持續推進多項改善民生的措施，涵蓋擴展基層醫療服務、增加公營房屋供應、推出簡樸房制度以有序取締劣質「劏房」、持續提升基礎教育質素，以及加強長者社區及院舍服務等，有效回應社會高齡化、醫療、住屋等挑戰，體現以民為本、持續改善民生的施政方向。

### 加快舊區更新 改善居住質素

在房屋方面，文件提出三個政策方向重點，包括增加供應，持續推進公營房屋發展，興建更多出租公屋和資助出售單位，以及提供「簡約公屋」，滿足不同收入家庭的住屋需要，持續豐富置業階梯；有序取締劣質「劏房」，保障基層租戶有安全、衛生和適切的住房環境；加快土地發展及舊區更新，提升用地效率和房屋供應的可持續性，改善住屋環境及居住質素。

事實上，政府近年已在房屋方面落實多項增加供應措施，並漸見成效。現屆政府提出發展「簡約公屋」，目標在2027/28年度前完成興建約3萬個單位供有迫切住屋需要市民入住，當中有7個項目、合共約9650個單位已經按時落成，並已全面入伙；在今年及2027年初則分別會有約20150個及200個單位相繼落成。

### 未來五年公營房屋供應

年度	房委會		房協		總計
	公共租住房屋/綠表置居計劃	其他資助出售單位	出租單位	資助出售單位	
2026/27	25000	5700	1500	4500	36700
2027/28	19800	7900	1200	4200	33200
2028/29	21800	9600	700	1000	33000
2029/30	26500	12700	1600	700	41600
2030/31	17200	13600	-	-	30800
總計	110300	49600	5000	10400	175300

資料來源：房屋局

根據政府在2026年3月的預測，房委會及房協於2026/27至2030/31年度五年期的公營房屋總建屋量預計合共約為175300個單位，當中包括約115300個公屋/「綠置居」單位和約60000個其他資助出售單位。

截至2026年3月底，過去12個月獲安排入住傳統公屋或「簡約公屋」的一般申請者的「公屋綜合輪候時間」為4.7年，較上一季下降0.4年，亦是八年多以來的最低紀錄。為進一步滿足市民的住屋需求，政府在未來五年每年平均提供超過30000個公營房屋單位。

另外，為取締劣質「劏房」，簡樸房制度由今年3月1日開始按「先登記、後執法」的步伐推展，同步接受現存分間單位的登記申請，以及符合居住環境最低標準的分間單位的簡樸房認證申請。

諮詢文件亦指出，政府會按照《基本法》要求，確保特區政府財政穩健、具可持續性。而根據2026/27年度財政預算案，2026/27年度經常開支將增加4.8%至5997億元，其中民生相關政策範疇包括醫療衛生、社會福利和教育的投放仍然龐大，合共達3571

### 政府經常開支 2026/27年度預算

類別	開支預算 (單位：百萬元)	百分比
社會福利	135,865	22.7%
衛生	118,881	19.8%
教育	102,308	17.1%
輔助服務	81,310	13.6%
保安	60,517	10.1%
基礎建設	34,727	5.8%
環境及食物	26,728	4.4%
經濟	19,202	3.2%
社區及對外事務	18,913	3.1%
房屋	1,226	0.2%
總計	599,677	

資料來源：財政預算案

億元，佔經常開支近六成。北部都會區諮詢委員會委員劉國勳昨日表示，政府過往規劃時較重「平面」思維，往往從土地用途出發而忽略社會整體目標。以房屋政策為例，常聚焦於公屋輪候時間並尋求供應解決方案，卻未有同步對齊人口政策，制定房屋政策時就應納入人口目標。

### 建議設清晰「上樓」時間表

立法會香港主動對接國家「十五五」規劃工作小組委員會主席吳秋北早前提到，香港五年規劃覆蓋面廣，而在每個關鍵範疇都應提出明確可行的目標與路徑。例如在土地房屋方面，規劃應鞏固現有成果，將公營房屋建屋量持續提升至更高水平。根據2025年施政報告，2026/27年度起的五年期內，總體公營房屋建屋量可達18.9萬個單位。規劃應延續這一良好勢頭，明確公屋輪候時間進一步縮短的階段性目標，為基層市民「上樓」提供清晰時間表。

## 醫療界籲加快補足人手 完善人才培訓

【大公報訊】記者鄭文迪報道：特區政府昨日展開香港首份五年規劃公眾諮詢，在醫療民生範疇提出多項前瞻性政策方向，涵蓋基層醫療完善、公營醫療改革、智慧醫療建設、中西醫協作及醫護人才培育等多個領域，旨在持續提升本港醫療服務質素、系統韌性與普惠性，回應社會長期醫療服務需求。

諮詢文件指出，政府將完善基層醫療體系，強化社區健康管理、慢性預防及早診早治；深化公營醫療改革，加快提升服務容量；推動智慧醫療及醫療資訊基建；加強中醫服務及中西醫協作（詳見列表）。

事實上，特區政府近年已逐步落實相關措施。醫務衛生局數據顯示，「慢性疾病共同治理先導計劃」自2023年11月推出以來，截至今年3月底，已有超過21.3萬名市民參加，提早完成了原定的20萬人口

標。因應計劃反應熱烈且成效顯著，政府已將其恆常化，並正式推出「基層醫療共同治理網絡」，未來將服務範圍擴大至更多慢性疾病，包括乙型肝炎等。

### 冀降低基層市民就醫門檻

公營醫療改革方面，醫管局今年初起實施公營醫療收費機制優化，具體措施包括調整多項服務收費、擴大醫療費用減免機制、加強危重病人藥械保障等。數據顯示，「貧、急、重、危」病人，較改革前得到更好的保障：截至今年3月底，醫管局接獲逾24萬宗醫療費用減免申請，並批出當中的逾22萬宗，是改革前全年約1.4萬人的16倍。而急症室總診人次在今年首季較去年同期減少大約一成，非緊急個案的跌幅尤為明顯，減少約22%，而第一類危殆及第二類危急

的個案診人次較去年同期微升3.9%。

與此同時，本港中醫服務迎來里程碑發展，香港中醫醫院在去年底分階段投入服務，開設六大核心分科及多項專科診療項目，提供純中醫、中西醫協作服務，標誌着香港中醫藥服務由基層醫療邁進第二及第三層醫療服務。

社會各界普遍認同五年規劃的醫療發展方向，同時提出多項優化建議。醫療界呼籲加快補足醫護人手缺口，完善人才培訓及留存機制；社福及基層團體建議進一步擴大基層慢病管理覆蓋範圍，降低基層市民就醫門檻；業界亦盼持續優化中西醫協作流程，擴大中醫公營資助服務範圍，同時提速智慧醫療系統全域普及，縮短公私營醫療數據互通差距，讓醫療改革成果更全面惠及全港市民。

## 提升基礎教育質素 強化STEAM等學科素養



▲特區政府致力加強高等教育國際化，培育切合香港、國家及國際需要的人才。

【大公報訊】記者郭如佳報道：有關教育方面的五年規劃，今次諮詢文件提到，要持續提升基礎教育質素，強化學生在語文、人文、體藝、數理、STEAM、數字科技等方面的素養，以及國民教育及價值觀教育的培養。要推動中小學教育、專上教育及職業專才教育更好銜接，為學生提供多元升學及就業路徑，以及加強高等教育國際化、產學研合作及應用研究，培育切合香港、國家及國際需要的人才。

### 年內發表中小學數字教育藍圖

圍繞以上規劃，現屆政府上任以來推行的相關措施包括但不限於：宣布於2025/26學年起在小學推行獨立的科學科，以提升學生科學素養；要求所有公營資助學

校委派專責人員統籌國民及國安教育，並將「國民身份認同」正式納入12個首要培育的價值觀和態度中。2024年更新《小學教育課程指引》，正式加入愛國主義教育內容。同時，所有高中學生須參與一次公民科內地考察活動；而在加強數字科技教育方面，教育局亦將在今年內發表中小學數字教育藍圖，將AI教育納入核心課程，並在優質教育基金預留20億港元作支援。

在加強高等教育國際化方面，2024年施政報告中提出，香港要打造「留學香港」品牌，提升高等教育國際化水平，而教資會撥款逾2000萬港元在全球推廣「留學香港」品牌，同時逐步放寬自資院校招收內地、澳門及台灣學生的限額。教育局亦積極發展應用科學大學，並已向兩所院校授予應科大名銜，推動產教融合。