

# 放眼未來 為經濟發展提供清晰導航 優化治理，規劃與市場經濟相輔相成

「他山之石，可以攻玉。」香港首份五年規劃展開公眾諮詢，社會關注的焦點已從「應否做」轉向「如何做得成」。放眼周邊，不少國家和地區早已透過中長期規劃整合資源、鑰定方向、提升執行力，說明規劃並非某一種制度經濟體的專利。但對香港而言，可借鑒的是治理經驗，不必照搬的是操作模式。

多名專家學者指出，香港作為高度市場化、外向型經濟體，首份五年規劃若要真正落地，關鍵在於建立兼顧政府統籌、市場主導、分類推進的港式機制，令規劃由文本藍圖轉化為發展抓手。中長期規劃與市場經濟從不是對立命題，而是相輔相成的治理工具。只要制度設計得當，香港的五年規劃便能在確立長遠方向的同時，保留市場的靈活性與適應力，為經濟發展提供清晰而穩定的導航。

大公報記者  
邵淑芬 李耀華 李樂兒



▲香港首份五年規劃正進行公眾諮詢，如何讓規劃真正落地成為了社會的關注焦點。

## 各國(地區)宏觀規劃 或產業發展藍圖

### 中國內地

規劃名稱：五年規劃  
推行時期：1953年起每五年一期  
成效：國家制定，層層細化落實，推動經濟社會不斷取得歷史性成就

### 法國

規劃名稱：指導性計劃（莫內計劃）  
推行時期：1946年起  
成效：開創資本主義國家規劃先河，推動「輝煌三十年」

### 日本

規劃名稱：產業政策（通產省主導）  
推行時期：1950至1970年代  
成效：行政指導+補貼，年均增長9%至10%

### 韓國

規劃名稱：經濟開發五年計劃  
推行時期：1962至1996年  
成效：經濟企劃院統籌，年均GDP增長約9.8%

### 新加坡

規劃名稱：研究、創新與企業計劃（RIE2030）  
推行時期：1991年起每五年一期  
特色：總理主持，預留17%「白色空間」靈活儲備

### 中國澳門

規劃名稱：「二五」規劃  
推行時期：2021至2025年  
成效：20項指標達預期，重點工作完成率94.1%



▲啟德郵輪碼頭開幕初期，曾出現交通配套嚴重不足的問題。

## 完善規劃

過往，香港不少大型基建項目在規劃論證階段雄心勃勃，但最終成效往往與預期存在明顯落差。團結香港基金副總裁兼公共政策研究院執行總監水志偉指出，啟德郵輪碼頭為例，直指問題癥結：該項目硬件設計堪稱先進，卻因交通配套嚴重不足，導致人流稀疏；尤其在沒有郵輪泊岸的淡季，碼頭內餐廳、手信店等商戶因客源匱乏而不願進駐，最終形成惡性循環，人流越少，商戶越卻步；商戶越卻步，人流越稀疏。

### 周邊配套應與主體同步

水志偉指出，這一案例鮮明地折射出當局在規劃大型基建時，長期側重單一項目建設，卻忽略了周邊配套設施的系統性提升，致使不少基建在啟用初期便已無法充分發揮預期效益，錯失發展黃金期。

水志偉建議，在是次五年規劃的制定過程中，當局可汲取前車之鑒，確立「系統布局先行」的思維模式。具體而言，發展大型基建時，應更早以宏觀視野統籌周邊配套，在研究階段便同步啟動交通、商業、休閒等配套設施的規劃，並將配套落成時間表與主體工程掛鉤。

他以啟德智慧綠色集體運輸系統為例，表示須確保交通配套能與主體項目同步或幾乎同步投入服務，從源頭提升基建項目的整體效益，為香港未來社會和經濟發展建立一套更具韌性、更為周全的規劃框架。

## 前車可鑒 項目須先行布局

他表示，這種做法說明了真正有效的規劃，並非把未來一切鎖死，而是在確立大方向的時候，保留足夠調整空間，以回應科技突破、產業變化及外部競爭。目前，香港的創科撥款機制往往傾向事先劃定資助對象和範疇，靈活性不足，日後若能在規劃和財政安排中預留一定比例的機動儲備，將更有助於快速回應新機遇。沒有靈活儲備，五年規劃就容易成新形勢地難。

### 清晰機制

#### 確保目標可檢視與評估

規劃能否落地，還取決於有沒有一條清晰的執行鏈和監督鏈。工聯會會長、立法會香港主動對接國家「十五五」規劃工作小組委員會主席吳秋北認為，內地在五年規劃方面已成熟監督體系，當中頂層統籌、分級落實、全程跟蹤問責等核心機制，對香港具參考價值。香港未來可建立整體規劃布局、專項督導、進度公示的落實機制，把目標逐層分解為可執行、可檢視、可評估的工作任務，令規劃不停留於願景宣示，而是形成責任清晰、時限明確、結果可驗證的制度安排。他強調，缺乏問責機制，再好的藍圖也可能停留紙面。

不過，香港不能生搬硬套，必須因地制宜。吳秋北指出，香港應建立「政府統籌、市場主導、分類推進」的靈活機制，在規劃治理與市場發展之間取得平衡。香港作為自由港和國際金融、貿易及航運中心，資本流動、企業投資和產業選擇高度市場化，政府不可能也不應以行政命令取代市場判斷。規劃的作用，應是聚焦長線方向、打通制度堵點、協調跨部門資源、提升政策連續性，而不是把市場活動全面納入剛性配置。只有守住市場規律，港版五年規劃才不會變形走樣。

### 有效分工

#### 按不同領域細分專項規劃

香港城市大學商學院客座教授陳鳳翔提出，香港可參考內地「總體規劃+專項規劃」的做法，在整體五年規劃之下，按金融、創

### 跨部門統籌不足

解決方法：借鑒新加坡由高層親自統籌的做法，特區政府可將重點規劃提升至更高決策層次，由司長級官員統籌，強化跨部門協調，使零散措施變成整體部署

## 三大規劃難題 與解決方法

### 資源投放欠靈活

解決方法：參考新加坡「白色空間」做法，特區政府可在五年規劃及相關撥款中預留一定比例機動資源，不預先綁死用途，以便及時回應新機遇和新挑戰

### 執行監督及問責機制不足

解決方法：借鑒內地及澳門經驗，特區政府應建立「總體規劃—專項分解—進度公示—督導評估」機制，將目標逐層細化，明確責任、時限和考核標準，提升規劃執行力

科、航運、物流等不同領域進一步細分專項規劃，例如金融板塊再拆分為銀行、證券、資產管理等層級，各自制定具體目標和推進細節，最後匯總至整體藍圖。這樣既可兼顧頂層設計，也有助減少政策落地時各自為政、部門本位過重的問題。

鄰近澳門的實踐，為香港提供了更具可比性的參照。澳門已完成「二五」規劃，20項主要指標均達預期，152項重點工作中，143項達標或持續進行且達到預期，完成率約94.1%，顯示在「一國兩制」框架下，五年規劃並非紙上談兵，而是具備可操作、可評估、可驗證的制度工具。這反映出香港當前真正要破解的，不是「要不要規劃」，而是如何把規劃做實、做深、做出成效。

場流動性、交易成本與市場結構等方面，持續評估其實際成效，確保政策真正對症下藥。

### 打造具關鍵影響力資本樞紐

香港金融發展局行政總監董一岳指出，香港的未來定位，應在現有「國際金融中心」及「連接內地與世界各地的主要門戶」基礎上再向前一步，朝着「亞洲具關鍵影響力的全球資本樞紐」的方向邁進。

中期發展方面，包括發展高評級固定收益工具、可持續金融、代幣化實物資產、私募資產市場，以及運用區塊鏈等新技術強化數碼金融基建，全方位提升香港資本市場的深度與廣度。

大公報記者 黃裕慶、麥晉璋

## 金融業倡建擴容清單 增互聯互通產品

## 穩步前進

香港首份五年規劃如何在金融領域落地，已成為業界最關切的核心議題。受訪者一致認為，規劃不能停留於原則性願景，必須提出更具體的推進路徑，尤其在互聯互通擴容、股票市場競爭力提升，以及資本市場中長期布局等方面，訂出清晰可驗的目標，方能將藍圖轉化為實效。

香港證券及期貨專業總會會長陳志華表示，政府首次制訂屬於香港的五年規劃，「不能紙上談兵，要認清短板」。他強調，規劃必須從深化互聯互通及提升股票市場競爭力入手，積極回應業界聲音，展現政府鞏固國際金融中心的清晰願景與堅定決心。

在互聯互通方面，陳志華認為，未來不能僅停留於股票通、債券通的既有框

架，而應推出覆蓋產品範圍更廣、機制更全面的互聯互通安排。他建議建立「互聯互通擴容清單」，將房託基金、人民幣交易櫃檯納入其中，並擴大股票覆蓋範圍；同時推出生產品互聯互通試點，涵蓋利率、匯率及大宗商品，亦可探索跨境創投與私募股權資金的互認機制，以及將保險和再保險產品納入互聯範圍。

他指出，「清單化」對政策推進至關重要，因為可讓進度「可量化」與「可追蹤」，沒做、做到一半、已完成，一目了然；亦有助業界預判政策節奏，提早作出部署。

在股票市場方面，陳志華表示，面對地緣政治變化及全球資金流向轉變，香港「必須主動出擊以應對挑戰」。他認為，降低並逐步取消股票印花稅，是提升競爭力的有效政策之一；政府可將政策「指標化」，從市