

發展不進則退 加快實現高質量「轉型」

卓銘

新聞背後

改革成果獲各界高度認可

本屆政府上任以來，香港市民以至國際社會都由衷感受到香港發展邁上新台阶，日前夏寶龍主任來港考察調研，對行政長官李家超發起大指「點讚」，並對特區政府的工作表現予以「四個肯定」，足見特區政府在過去數年迎難而上，着力推動各項民生問題的有力解決，並主動抓緊國家發展機遇，大力吸引各地人才企業落戶，推動與內地「併船出海」的常規化機制，鞏固加強香港的國際地位等有為舉措取得

的一系列積極成果，得到中央的認可。看內部發展，本屆特區政府上任伊始，便將房屋列為首要問題着手解決。當時公屋輪候時間最高達6.1年，政府的應對之策並非單純加大供應，還從土地發展、建屋程序等制度問題入手，政府上任首年即修訂6條法例，大幅壓縮土地平整和發展程序，部分項目由原來14年縮短至7年。簡約公屋的推出，亦有效緩解了輪候人士的燃眉之急，經過5年努力，綜合房屋供應量較上任初期增加八成，公屋輪候時間也由6.1年降至4.7年，「樓等人」已不是不可能。與此同時，立法規管網約車、「打風不停市」、建立自主審批業機械制等等長期影響社會方方面面的問題，也正逐一解決或推動落實時間表。這些實實在在的成果來之不易，其得益於政府多項制度以至思維上的改革。在北部都會區發展上，政府沒有將之視為「地產項目」，而是變革性地提出「產業、科技、大學城、宜居宜業宜遊」四大目標，結合教育、科技、人才、產業與城市建設五大元素，以徹底實現更均衡、更具韌性的經濟結構轉型為目標。

政府的改革決心從積極運用科技提升治理效能中亦可見一斑。例如統計處利用AI處理海上船隻數量統計，效率提升10倍至50倍；工地安全、山泥傾瀉預警、交通燈控等場景引入AI系統，每五分鐘更新風險評估，不僅極大提升了行政效率，更為香港產業升級轉型樹立示範，助力各界把握科技革命的新機遇。再看外部拓展，李家超早前親自率團訪問中亞兩國，達成了96項合作協議和諒解備忘錄，涉及具體金額總值超過16.5億美元。此外，被世貿評為全球第五大商品貿易經濟體、清廉指數全球排名躍升至12位、三間本地大學首次包攬全球最國際化大學一至三位、國際調解院選址香港開業等等。香港的國際化、法治化、開放優勢在這些年來得到充分發揮，吸引了全球人才、資金、技術落戶。不但如此，為進一步鞏固提升國際金融中心地位，政府推出針對特殊背景公司的便利上市新規則，以及「特專企業」上市政策，優化盈利要求、縮短審批程序，

吸引創科企業來港。同時積極構建大宗商品生態圈，發展國際黃金交易中心，配合國家需求，強化在高水平開放中的節點作用。透過CEPA等安排，香港作為連接內地與國際市場的橋樑角色仍然不可取代，「超級聯繫人」和「超級增值人」地位更加突出，更在金融、創科、資產管理等領域為國家高質量發展提供制度參考與增值服務。

提升綜合實力強化競爭力

必須強調的是，這些成就，均離不開香港堅定維護國家安全帶來的穩定環境。正是因為香港國安法與《維護國家安全條例》有力確保香港的安全，社會才得以輕裝上阵拚經濟、謀發展。這一優勢在當前地緣政治風險上升的國際環境中尤為珍貴，相較中東等地衝突頻仍，人民生活飽受威脅，香港卻免於顛沛流離，成為海外資金尋求安全港的首選，無不說明，安全穩定是發展的基本前提，而香港融入國家發展大局的定位更清晰，國際地位才會更安全、更穩定、更穩固。

如今，香港正着力編制首份五年規劃，這是一份規模前所未有、針對未來五年以至更長遠發展的戰略文件。隨著周邊地區競爭持續加劇，香港絕不能滿足於一時的成果，「不退則進，慢進也是退」，加快融入和服務國家發展大局已是香港發展的必然趨勢，北部都會區等重大项目更是具體實踐的核心。社會各界亦應摒棄旁觀者思維，把握諮詢期的機會主動獻言劃策，讓五年規劃真正落到實處，為每一位市民帶來發展紅利。

唯有團結一致、把握機遇、直面挑戰，香港才能加快邁向由治及興。回顧過去，特區政府交出的答卷有目共睹，而在未來編制五年規劃、深化融入國家發展大局，為香港開闢更廣闊天地的過程中，政府必須展現更大決心和擔當，同時更離不開香港各界同心協力的支持。「獅子山精神」是香港成功的關鍵，也將是香港繼續輝煌的鑰匙，各界深信政府必將在維護安全穩定基礎上，加快高質量發展步伐，讓市民生活更加美好，為國家貢獻更大力量，續寫「東方之珠」新輝煌。

以「一國兩制」之力 破香港深層積弊



焦點評論

吳志斌

6月15日起，特區政府就香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026至2030）展開兩個月的公眾諮詢。16至17日，中央港澳辦主任夏寶龍抵港，就香港對接國家「十五五」規劃及推動北部都會區發展進行考察調研，足跡橫跨北部都會區、河套創科園、元朗簡約公屋等關鍵節點。香港首度引入內地成熟的五年發展規劃體系，是為「取一國之長、用兩制之利」的制度覺悟；中央同步以實地督查、深入基層察民情，既帶來了中央對香港的堅定支持，亦是確保香港五年規劃的宏觀藍圖編制成效。夏寶龍主任的視察正值香港啟動五年規劃公眾諮詢之際，這並非時間上的巧合，而是中央在戰略規劃上對香港的前瞻性引導，更是對如何將政策具體落地而進行的實踐打樣。

宏觀規劃、微觀調研、扎根民生

自回歸以來，香港長期依賴「積極不干預」的短期施政邏輯，施政報告、財政預算多聚焦一年內的短期事務，缺乏跨多年、跨產業、全方位的長遠戰略布局。長此以往，香港社會積累了土地開發遲滯、社會產業單一、區域融合被動等方面的深層積弊。今次特區政府首度提出香港自身的五年規劃，全面對接國家「十五五」規劃，並開放全社會公眾諮詢，這絕非簡單照搬內地政策模板，而是「一國兩制」制度彈性在香港的一次最佳示範。「一國」賦予香港共享國家成熟治理工具、融入全國發展大局的資格，「兩制」保留香港自由市場、國際化優勢。五年規劃的底層邏輯是大局觀，以系

統性的思維解決社會矛盾和困境。只要有利香港民生、產業的長遠發展，內地行之有效的長周期規劃體系，完全可以取其精華、落地本港。這一步，是特區管治團隊擺脫過往短視治理思維的關鍵覺悟，即以長期主義取代「頭痛醫頭」的慣性施政思維，打通國家戰略與香港本地執行的雙向通道，讓北部都會區、創科產業、跨境融合等重大項目有節奏、有規劃的落地實踐。

今次夏主任考察調研路線聚焦三大核心板塊：（1）創科產業升級即以河套微電子中心、北都大學城為代表；（2）簡約公屋直而基層住房痛點；（3）新皇崗口岸、跨境園區則緊扣大灣區規則對接。五年規劃尚處諮詢階段，中央便親臨現場「把脈」，既是為特區政府改革擡腰，也提醒各界，規劃文件以及施政藍圖必須落地為市民看得見、摸得着的民生改善，必須實實在在為本地產業增量、融入國家發展助力。過去香港不少發展構想淪為「紙上談兵」，正是缺少自上而下實地跟進、自下而上民意反饋的雙向機制，而中央這套「宏觀規劃、微觀調研、扎根民生」的治理模式，恰好彌補香港管治體系過去的短板，確保五年規劃不會淪為空泛政策文本。

最後，結合和聯繫筆者最近率團赴寧夏之行的考察觀察和心得，在落地實踐方面，內地脫貧攻堅的韌勁，正是香港解決積弊、凝聚人心的一劑治理良方。將視野拉往千里之外的寧夏閩寧鎮，更能看懂中央以長遠韌性、實事求是解決民生與人心雙重困境的底層邏輯。閩寧村在30年前，當地移民人均年收入不足500元，是滿目荒涼「乾沙灘」。歷經一任接一任幹部扎根、產業持續培育、民生逐層改善，如今人均收入突破兩萬元，搖身變為產業興旺、

百姓安居的「金沙灘」，成為全國脫貧攻堅的標杆範例。這段跨越30年的山海協作故事，核心不在一次性資金補助，而在持之以恆、深耕細作的扶貧韌勁，一手解決物質生存困境，一手穩住群眾向心力。

大膽取經、積極運用、取長補短

反觀香港，現時不少市民仍面臨着割房擠迫、公屋輪候漫長、生活開支高企的物質困境。而從更為深層次的角度來看，香港在很多方面還存在着「思想貧困」：部分香港市民對國家發展和「一國兩制」制度優勢缺乏切身感知，尚未建立穩固的家國認同。物質貧困消磨底層市民的身份認同和生活盼頭，思想貧困則動搖社會團結的根基和向心力的凝聚，兩者互為牽絆，成為香港由治及興路上最大阻礙。以內地脫貧治理經驗移植香港施政邏輯，可先以住房、就業以及基本民生配套改善物質貧窮，讓市民切實感受國家戰略帶來的生活紅利。再透過五年規劃、北都跨境融合、創科資源互通，拓寬市民接觸內地、認識祖國的渠道，根治思想層面的貧乏。

從五年規劃借鑒內地長遠治理思維，到中央實地督查保障政策落地，勾勒出香港突破困局的清晰路徑。不管是社會主義還是資本主義，凡是能造福香港市民、推動長遠發展的制度方法，都是好制度、好方法，都應大膽吸收、積極運用、取長補短。香港五年規劃拉開了長遠治理序幕和思維轉換，中央下沉基層監督落實展現了政策實施的行動效力，讓北部都會區從規劃圖紙變成宜居宜業的新都城，讓香港百萬基層市民安居樂業，才能真正實現全社會同心同德、由治及興的長遠願景。

中國僑聯委員、安徽省僑聯副主席、資深評論員

把握機遇打造「幸福北都」



議事廳

姚銘

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍上周末來港，就香港對接國家「十五五」規劃及推動北部都會區建設進行考察調研。正值香港首個五年規劃展開公眾諮詢之際，夏寶龍主任的考察充分體現了中央對香港經濟轉型以及北部都會區建設的高度關心重視。

國家「十五五」規劃明確支持北部都會區建設，夏寶龍主任此次考察北都多個項目，包括洪水橋／廈村的发展、古洞北新發展區、河套港深創科園、洪水橋大學城區、新皇崗口岸等，調研土地規劃、房屋供應、教育、創科發展等多個領域，聚焦重點項目實地走訪，釋放出強烈的信號：中央高度關心支持香港產業轉型升級及北部都會區的發展，香港各界要以時不我待的緊迫感，凝心聚力編制好五年規劃，加快發展經濟、改善民生。

發展經濟的目的就是為了改善民生，讓人民過上更好的生活。房屋問題是香港的「老大難」，解決「住」的問題，是本屆政府施政的重中之重。為此，本屆政府推出簡約公屋等政策，就是想盡快改善基層市民的居住環境。夏寶龍主任探訪了元朗攸壆路簡約公屋一戶家庭，對他們生活環境改善感到驚喜，認同簡約公屋回應基層市民急切居住需求，肯定特區政府以創新簡約公屋破解急切居住難題的決心及作為。正如特首李家超所說，政府施政最終要讓市民受惠。

北部都會區是香港未來發展的新引擎，北都的建設受到各界廣泛關注。筆者認為，宜居環境已成為城市搶奪人才的核心競爭力，北都定位為宜居都會區，理應興建面積更大的公營、私營房屋，讓市民「住大啲」、「住好啲」，構建

幸福社區。今年5月，筆者在立法會提出「提高北部都會區人均居住面積，構建宜居「幸福北都」」議案，期望能以北都為試點，提升居住環境、社區配套，更好地為香港搶人才、創未來。

相關議案在立法會引起熱議，亦為政府在做好更宜居環境配套方面提供借鑒和參考。房屋局副局長戴尚誠回應指，房屋局會因地制宜做設計，讓北都的公營房屋融入周邊獨特的自然環境，營造整體的宜居社區。同時遵循「幸福設計」指引，設置流動服務區、康體共樂空間、共享空間、長者友善設施及長幼共融的綠化空間等，令居民能在舒適、安全、有溫度的可持續發展社區配套中生活。

更重要的是，正在展開公眾諮詢的香港首個五年規劃，亦將優化北都公營房屋面積配置及提升私營住宅單位的面積要求寫入了諮詢文件，體現了政府努力提升人均居住空間的決心和作為。

諮詢文件還提到，統籌北都區內住屋、就業、教育、醫療、社福、康樂及綠化等設施的分布及適時配置，構建宜居宜業宜遊的新一代社福環境。這體現了北都在加快發展創科產業的同時，切實提升居住環境和社區配套上下功夫，用良好的居住環境吸引人才匯聚，讓市民有更好的生活和發展空間。

香港首個五年規劃將為未來社會經濟民生發展提供清晰的路線圖和時間表，北都又是推動香港經濟建設及社會發展的重要引擎。筆者熱切期待，特區政府帶領社會各界把握國家「十五五」規劃和香港首份五年規劃的機遇，在加快北都發展，打造產業、科技、大學城的同時，努力提高北都的人均居住面積，完善育兒、護老等配套設施，助力打造宜居、宜業、宜遊的「幸福北都」！

立法會議員、北區區議員、民建聯執委

四階段更迭看中美關係變局



看大勢

宋魯鄭

美國總統特朗普對中國的訪問無論從哪個角度來看都是一次巨大成功。特別是雙方對於建立「建設性戰略穩定關係」達成共識。當然，兩國元首一次會晤並不能解決雙方的所有問題，但中美關係已經進入新階段，並決定着未來一段時間中美關係的走向。

自尼克松總統訪華以來，中美關係已經歷了三個時期。第一個時期是冷戰時的夥伴，一直到1990年代冷戰結束。第二個時期是冷戰結束，標誌着中美從夥伴變為對手，美國對華政策也轉為接觸加遏制，接觸是為了改變中國，遏制是為了阻止中國崛起。這個階段一直持續到2017年特朗普上台。第三個階段則是特朗普第一任期和拜登任期，美國放棄接觸加遏制政策，對華進行徹底的戰略遏制，因為美國認為改變中國已經不可能，中國的崛起更是不可逆轉，已經成為美國的制度性對手和唯一能夠取代它的力量。

然而自從特朗普第二任期開始，中美

關係開始進入第四個階段：共存。儘管遏制與反遏制依然存在，但充其量只是雙方博弈的手段而不是目的，共存才是戰略目標。這有三個原因。

遏華已阻不了中國崛起

一是美國已經明確意識到通過遏制來阻撓中國發展已經不可能，最多也只能是拖延中國崛起的速度。去年2025年中美元首峰會，特朗普再一次提出G2，中美共治，並明確表示歐洲、俄羅斯和日本坐在另一桌。

二是從美國的角度，如果要想在中國成功崛起後仍然保住霸主地位，就需要中國的支持。如果雙方攤牌哪怕是打一場常規戰爭，即使不升級為核戰爭或者美國取勝，它的元氣也會受到重創，它的霸主地位也保不住。其他強國如俄羅斯、歐盟、甚至德國和日本也都有機會取而代之。

這個結果也通過多次軍事推演驗證了。據《紐約時報》2025年12月報道，美國國防部在一份機密文件中承認，美國已經失去對中國的壓倒性軍事優勢，美國至今仍

沒有任何超音速導彈進入正式部署狀態。中國卻有全球規模最大、技術領先的高超音速武器庫之一。

今年，美國保守派智庫「傳統基金會」通過AI驅動模型進行數千次模擬，結論是美軍將在台海衝突中遭遇「災難性損失」，面臨結構性戰敗風險。由於結論過於嚴峻，特朗普政府的高級官員甚至要求報告在公開發布前刪減關鍵細節，擔心暴露美軍弱點。

其實僅打一場關稅戰，中國擁有的稀土牌就已經令美國無法承受，而不得不和中國談判休戰。美國導彈以及所有的精確制導武器和智能炸彈以及雷達制導都需要中國的稀土。

三是冷戰後世界迅速形成多極世界，美國發現作為霸主越來越不從心。原來的盟友體系成本過高，其負面作用日益上升。過去美國提供安全、市場以及技術，換取歐亞盟友支持它的核心地位。但今天美國需要歐盟分擔更多的安全成本，需要盟友開放更大的市場，技術上也要配合美國對華遏制。這不僅僅是特朗普的政策，拜登時期也是如此。

像國防開支，早在2014年北約就形成共識要達到成員國GDP的2%。特朗普第一任期極限施壓，要求盟友迅速達標，拜登上台後也同樣要求盟友盡快達到這一目標。特朗普再度執政後更把這個比例提高到5%。

特朗普兩個任期都對盟友大打貿易戰，拜登時期則更多的體現在《芯片法案》和《通脹削減法案》：政府以巨額補貼主導產業政策、強行推動芯片和電動力等高端製造業回流、排他性條款限定在北美生產、對歐洲嚴重歧視。

中美間不存在必然衝突

實際上美國正處於戰略收縮狀態，因此面對中國就處於兩難：如果繼續全力遏制中國就需要盟友支持，就不能施壓盟友承擔更大的成本；但美國自己又無力承擔現有成本。這就是為什麼美國遏華的同時也正在尋求與中國共存的方法。這決定了中美關係未來關係或會相對緩和，會更容易妥協。

由於美國最高國家戰略利益是確保其霸主地位，中國的最高國家利益是民族復

興，兩者之間並沒有必然衝突。即使中國實現統一之時，也不會對美國的地位構成實質性影響。事實上，中國從第一代領導人到現在都一再表態不會稱霸。這不僅是外交詞令，也是實事求是。

中國歷史上從不是擴張性國家，用作防守的長城正是中國的象徵。而且中國不僅軍事上不對外擴張，意識形態上也是如此。中國從不強求任何國家採納自己的政治模式，主張桃李不言、酒香不怕巷子深。鄭和下西洋也只是展示中國的強盛和發達，既不殖民、也不掠奪，更不強迫對方仿效自己。

中國由於歷史和文化因素，不需要類似北約形式的結盟，中國在亞洲的作用就是仲裁和調解，所以在中國的歷史基因中也沒有修昔底德陷阱。這個因素放到今天就是：不軍事擴張、不搞意識形態輸出、不結盟對抗。

雖然中美文明完全不同，但上述因素最終還是可以推動中美進入共存階段。正可謂世界足夠大，容得下中美兩國。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員