

# 高水平完成北都立法 以制度革新加快發展

# 推廣「一程多站」旅遊

立法會發展事務委員會昨日討論《北都發展條例草案》，當局回應兩個月公眾諮詢提出的建議，在收地補償、建築噪音、創新建築審批、跨境要素流動等方面進行微調。此番優化緊扣各界訴求、回應持份者現實難題，在提速發展與守住程序公義之間取得平衡，充分彰顯特區政府積極作為的管治態度，以及拆鬆綁釋放動態的工作導向，既以依法規管築牢底線，更為加速北都發展和戰略產業布局破除制度障礙。

本次四項微調，均針對北都發展堵點，回應社會各界關切，兼顧提速發展與民生需求。在收地補償方面，刪除補償爭議移交土地審裁處的六個月法定時限，可避免業主在時限壓力下倉促訴訟，引發不必要官司，為雙方透過靈活協商解決補償爭議留出空間；針對暫支補償款三個月考慮期增設彈性機制，可按個案業主實際困境酌情延長，減輕一刀切的時限壓力。

在建築噪音管制層面，將簡化申請機制擴至沙嶺數據園區，可大幅加快算力基建落地，並契合數據中心長周期連續施工的特殊要求。創新建築審批方面，在技術、物料豁免的基礎上，新增設計質素、可持續性、功能性三大評審維

度，便利採用MiC模塊建造、低碳科研樓宇等新型建造技術，確保北都從基建開始，就朝着現代綠色都市方向發展。

推動跨境要素流動，對推動北都發展、助力產業營運至為重要。按照調整後的法例草案，「四流」跨境白名單不再局限於河套園區，而是預留彈性擴展至北都全域，並力爭今年推出先行試點，以打通深港創科要素流通關鍵堵點。同時配套鐵路基建豁免條文，亦針對北都兩大跨境鐵路項目量身減省審批環節，加速深港交通的互聯互通。

《北都發展條例》的動議、諮詢和調整過程，體現特區政府主動作為、堅守法治底線、兼顧效率與公平的治理理念。在北都發展這樣的重大發展戰略上，摒棄過往「按部就班」的被動審批，轉變為積極作為、精準施策，通過立法和制度改革拆牆鬆綁。在專屬法例制定時，採取「主體法例訂明框架、附屬法例落實細節」的雙層立法架構，展現了動態治理的靈活性。完成兩個月的諮詢後，迅速將政黨、鄉紳及專業界別的合理建議與擔憂化為法例微調，體現廣泛吸納民意、體察民衆實際困難的同理心。這種柔性治理能有效減少施政阻力，令後續的收地和發展更為順暢。

長遠而言，這次立法亦開創了香港區域專屬立法的先例，為後續重點發展片區差異化立法提供可複製範本。同時倒過公務員系統擺脫條塊分割、固守流程的舊思維，建立跨部門協同、以發展成效為目標的治理模式。

當前北都會區發展已上升為國家戰略，提速提效加快北都建設已成為香港各界高度共識。中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近日專程到北都考察調研，體現中央對香港的高度關心支持，以及加快改革破局和北都發展的期望。透過專屬法例築牢制度底座，為北都高質量發展保駕護航，正是特區政府落實中央要求、主動對接國家發展戰略的具體行動。

北都建設是香港突破發展瓶頸、融入和服務國家發展大局的重大戰略性工程，制度建設與土地、基建等同等重要。唯有以法治化改革破除發展桎梏，才能搶抓國家「十五五」規劃與大灣區融合重大機遇。社會期待立法會高水平完成《北都發展條例》立法，以法律層面的制度革新釋放發展潛力，讓北都會區真正成為香港培育新增長極、實現由治及興的戰略平台，為香港高質量發展和長期繁榮穩定注入強勁動力。

行政長官李家超率團訪問福建期間，雙方達成了28個合作項目，並簽署了6個合作協議。其實閩港合作空間廣闊，文體旅方面的合作潛力也非常巨大。隨同出訪的文體旅局局長羅淑佩在福州參觀當地歷史文化街區「三坊七巷」明清古建築群時忽發靈感，構思出一條「福州、潮州、香港」聯乘「一程多站」非遺美食之旅，給大家帶來啟發。

香港近年積極拓展大灣區內地城市旅遊資源，推出「一程多站」式旅遊。其實，香港與福建的距離也不遠，加上高鐵、飛機等交通便利，「一程多站」式旅遊不必盡地為牢，完全可以延伸至大灣區之外的地方。

此次提出串連福州、潮州、香港三地的非遺美食之旅建議，拓寬了大家的視野。福州是文化歷史名城，三坊七巷古建築、壽山石雕、茉莉花茶製作工藝、脫胎漆器等項目蜚聲中外，有些被列入聯合國教科文組織非遺名錄。潮州同樣是人文底蘊深厚，潮州美食、工夫茶、牛肉鍋更是

深受大眾喜愛。近日熱映的《給阿嬤的情書》電影，在三地引起強烈共鳴，因為許多三地民衆都有着共同的記憶。

乘飛機去福州，坐高鐵回香港，一路上好食、好喝、好看、好玩，相信對本地居民及外國遊客都有吸引力。若計及高鐵沿線莆田、泉州、廈門等地，可開發的旅遊資源更多。將這些資源分門別類，有機串聯起來，可發展出很多旅遊線路。利用外籍人士從香港進入內地最多可免簽240小時的優惠政策，將進一步提升香港旅遊業的競爭力。一言以蔽之，「一程多站」式旅遊既挖掘三地獨特魅力，又能體驗粵閩港在歷史文化脈絡上的緊密聯繫，為文體旅產業發展注入新動能。

正如李家超昨日在出席香港回歸29周年暨福建省香港商會7周年晚宴上致辭時指出，閩港共拓藍海，合作航程萬里。各方應善用閩港合作的多元機遇，攜手促進兩地的經貿與人文交流，為國家繁榮昌盛、為閩港兩地併船出海、乘風遠航，貢獻更大力量。

## 林定國：維護國家安全是核心憲制責任

# 國際權威排名高 印證港法治根基扎實



專訪

「我對香港的法治環境充滿信心。」

律政司司長林定國日前接受《大公報》訪問時，以多項國際權威排名數據印證香港法治根基扎實、競爭力全球領先。他強調，維護國家安全是香港核心憲制責任，現時本港局勢穩定，社會安寧，惟仍須居安思危，時刻警惕複雜地緣環境帶來的潛在風險，守護香港繁榮穩定局面。

林定國回顧上任四年來，律政司在法律改革、人才培訓、大灣區法律合作等領域的多項成果。他透露，正積極推進香港國際法律事務大樓相關工作，搭建一站式國際法律服務平台，進一步鞏固香港作為國際法律及解決爭議服務中心的地位。

大公報記者 王蕙如



▲律政司積極籌建毗鄰國際調解院總部的香港國際法律事務大樓。

▲林定國表示，香港法治根基扎實，制度充分保障各項基本自由。

瑞士國際管理發展學院（IMD）近日公布世界競爭力報告，在70個經濟體的評估中，香港競爭力排名再躍升一位至全球第二，連續三年上升，並於多個競爭力分項排名第一。對此，林定國指出，香港優良法治是城市維持高競爭力的基礎：「我相信一個這麼具有競爭力、排名全世界第二（經濟體），法治環境一定是優良。因為如果沒有良好的法治環境，很難講有什麼競爭力。」

除綜合競爭力報告外，專門衡量法治水平的權威指標同樣反映香港實力。「世界正義工程」公布《2025年法治指數》，香港在全球143個國家和地區中位列24。林定國認為，香港排24位已屬相當高的排名。他並列舉對比數據指出，香港整體分數（0.72）與排名22的法國和23的烏拉圭持平，並領先於美國、意大利、葡萄牙等先進經濟體，足證法治實力獲國際認可。

林定國回顧歷年數據，本港指數高峰曾達0.78，現時差距僅0.06，排名輕微起伏屬正常現象，亦受制調查的主觀屬性。

### 制度充分保障各項基本自由

他進一步分析說，法治指數由多個部分構成，香港在「秩序和安全」範疇排名第10位；「民事司法」和「刑事司法」範疇則均排名第20位。相關分項排名亮眼，足以反映本港法律制度充分保障各項基本自由。他同時指出，「人權」分項的排名未能客觀反映真實狀況，對香港並不公平，未來會加大對外解說力度：「我們在對外進行人權自由解說時，一定要更加

努力再做好些，盡量能夠令到別人對於我們（香港）整個人權自由是有更公道、更全面的評價」。

他同時提醒，部分境外勢力帶有政治偏見刻意抹黑香港，各界需時刻警惕。針對近日《華盛頓郵報》對本港國安附屬法例的不實言論，林定國駁斥報道「完全不符事實」，強調任何認真閱讀附屬法例及了解立法過程的人，不可能得出上述結論。他表示，若《華盛頓郵報》確實看過相關內容仍作此評論，「唯一合理的推論就是故意歪曲事實」。

「我們在維護國家安全法的內容或者規範方面，相比其他很多我們都熟悉的普通法國家，其實對於保障人權自由是更加關注。」他強調。

林定國指出，維護國家安全是香港重要的憲制責任。在各界努力與絕大多數市民支持下，香港目前整體局勢穩定，同時亦需要保持「居安思危」的心態，時刻保持警覺。他認為這並非過度緊張，而是基於客觀國際局勢：存在部分對國家、對香港不友善的勢力，不願見香港繁榮穩定，這類風險需要持續警惕，廣大市民亦不希望香港重回動盪。

本港近年大力推進調解、仲裁相關服務，亦計劃設立國際商事法庭。林定國認為，良好法治不單提供安全保障，更具備獨特經濟價值。他以解決爭議服務舉例，若有越來越多人選擇來港處理國際仲裁，除惠及本地法律從業人員外，大量來港人士會帶動酒店、餐飲、零售等相關行業產生經濟效益。與此同時，優質法律服務會吸引企業落戶香港開展商業活動，包括來港上市、設立公司，將香港作為經貿與投資平台，衍生更多實質經濟效益，推動整體經濟發展。

為搭建一站式國際法律服務平台，特區政府正籌建專屬法律基建。林定國透露，律政司籌建毗鄰國際調解院總部的香港國際法律事務大樓，當前正積極推進相關工作。他強調，該大樓將提供一流的環境和設施，方便國際法律機構、本地法律機構進行交流與辦公，包括會議設施、調解及仲裁設施等，是完善香港國際法律服務生態的重要舉措：「所以這些都是一籃子的措施，都是朝着同一個目標進行。」

### 打通跨境調解銜接通道

另一方面，本港持續推動與內地法律制度對接，在大灣區落地多項突破性合作機制。林定國指出，粵港澳大灣區法律合作已取得實質進展，並將工作重點歸納為三大方向，包括法律機制的對接、法規規則的銜接，以及法律人才的交流。

其一，本屆政府將粵港澳大灣區律師執業試點計劃延長三年，此舉不僅延續了試點期限，亦將港澳律師的報考執業經歷門檻由5年降低至3年，進一步便利合資格律師在大灣區內地九市執業。隨着試點期將於今年10月屆滿，政府現正推動大灣區律師制度恆常化；其次，律政司正積極爭取盡快落實擴展，港資港法至大灣區試點城市，以及擴展港資港仲裁至大灣區內地九市。在「一國、兩制、三法域」框架下，該新機制兼容內地與香港兩套不同法律體系，借助香港法律優勢服務大灣區整體發展，市場已有多宗成功實務案例；另外，當局亦推進大灣區跨境調解合作，粵港澳三地共同訂立《粵港澳大灣區跨境爭議調解示範規則》，打通跨境調解銜接通道。

與時並進 隨着人工智能（AI）日益普及及發展，深偽技術等新科技衍生新的法律挑戰。林定國表示，律政司已牽頭成立跨部門工作小組，負責協助各政策局檢視現行法例，評估條文是否因AI急速發展而需要補充、完善或修訂。他舉例，針對深偽技術、大數據衍生的各類風險，保安局等部門正積極從政策及法律層面展開研究，律政司會緊密配合相關部門一同研討審視；倘若評估後確實有修法需要，律政司會按照各部門訂定的政策方向，全力推動法律修訂。

## 檢視現行法例 應對人工智能等科技挑戰

### 完善監管配套

林定國坦言自身十分關注AI議題，早前他亦特意在立法會前廳交流會專門探討AI衍生的法律問題，藉此引發各界討論，讓政府各部門集思廣益，聚焦社會關注的核心議題，從政策及法律角度全面研判是否需要推出配套應對措施。

林定國表示，現時不少人誤用人工智能，不法分子更會利用深偽技術進行詐騙，因而完善監管配套十分重要。他指出，倘若現有法律存有漏洞，衍生高風險問題，嚴重損害社會及公眾利益，便有必要透過修訂法例作出規管；至於低風險的應用場景，則可以採取更靈活的因應方式，以保留充足的發展空間。

## 梳理所有法律條文 確保契合「一國兩制」

林定國表示，本屆任期內重點完成目標之一，是全面推進法律適應化工作。他指出，香港回歸將滿三十周年，需梳理全港所有法律條文，確保契合「一國兩制」憲制條款。

### 廢除過時條文

「法律適應化」是指恢復行使主權後，對香港原有法律中有關字眼及條文進行的修訂，使其符合《基本

法》並切合特別行政區的地位。這項工作旨在識別和廢除過時的條文，例如將法律文本中的「女皇陛下」、「總督」等字眼，替換為符合特區憲制秩序的表述。

在今年4月28日舉行的立法會司法及法律事務委員會會議上，林定國表示，特區政府持續推動本港法律與時並進，配合「一國兩制」憲制框架，法改會秘書處自2022年開展成文法檢討，法律適應化修改的工作持續取得成果。在此階段可視為已仔細檢視的條例或附屬

法例共157條，較去年十二月增加7條。

林定國強調，法律適應化並非簡單「搬字過紙」式替代操作，需嚴格契合憲制秩序、普通法體系及政策原意，部分複雜條文更需諮詢中央及相關部門。政府採取「先易後難」策略推進工作。他強調，適逢明年香港回歸三十周年，有關工作旨在令全港法例契合「一國兩制」憲制定位，目前尚未全部完成，目標爭取在本屆任期內完成。

重點目標