



民生工作卓有成效 五年規劃再建新功



銳評

特区政府正展開香港五年規劃的公眾諮詢，民生及社會發展是其中一個重點，在諮詢文件的第四部分是這樣表述：「特区政府會以提升市民福祉為目標，持續完善教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老政策，持續增進市民的獲得感、幸福感和安全感。香港五年規劃應在維持社會穩定和提升公共服務效能的基礎上，回應人力供應變化，經濟、社會需求多元化等挑戰，為市民提供更全面、更可持續的民生保障。」當中明確五年規劃的民生重點，是以提升市民福祉為目標，重點完善教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老政策這六大範疇，體現了特区政府對於民生工作的重視，也抓住了香港民生問題的重點。

國家主席習近平在「七一」重要講話中明確指出：「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。當前，香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。民有所呼，我有所應。新一

屆特区政府要務實有為、不負人民，把全社會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求」。這反映了中央充分了解香港最大民心就是「盼望生活變得更好」，更對特区政府提出的具體任務要求，房子更寬敞、創業機會更大、孩子教育更多、長者得到更多的照顧，生動地概括了香港民生工作的重點：房屋、創業就業、教育、安老，也是香港深層次矛盾的根源。

創新思維解決民生問題

今屆特区政府上任以來，在民生工作上取得了不少成效，在房屋問題上重點突破，創新破局，成功提速提量。就如中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍來港考察調研時視察的「簡約公屋」，在推出時也面對一些質疑聲音，認為成本較高，但實施下來不但為千家萬戶的基層家庭提供了合適居所，也為特区政府增加公屋供應「買來了時間」。基層家庭的福祉和歡顏、民生的大賬本，並不能完全以成本效益計算。「簡約公屋」的出台，再加上有序取締劣質「劏房」，以至社區客廳等一系列措施，確實提升了基層市民的生活質素。劣質居所問題由回歸

前到回歸後一直困擾香港，到了今日終於見到改善的曙光，這當然是重要的政績，而拓地、建屋的持續推進，公屋輪候時間逐步回落，樓市也保持平穩，特区政府在安居上無疑是帶出了一份令人滿意的答卷。

在社福方面，政府也改變了過去簡單的「派糖」式福利政策，強調「精準扶貧」，把資源投放在最需要幫助的群體上。安老問題不單是錢的問題，更是照顧、支援的問題，落實「居家安老」和跨境養老，持續擴大長者社區照顧服務券及院舍照顧服務券的適用範圍，不斷優化跨境養老措施，為選擇在粵港澳大灣區內地城市養老的香港長者，提供更周全的支援和照顧。加強社區幼兒照顧及課後託管，讓基層家長能夠安心外出工作，也可釋放本地勞動力。精準扶助基層、弱勢家庭的學生，透過過、高、民三方合作，為他們配對人生導師、提供財政資助及拓展眼界，以打破跨代貧窮。這些創新的舉措，體現特区政府社福新思維：善用資源、多方合作、精準扶貧，推動共融。

為應對人口老化帶來的長遠醫療壓力，今屆特区政府進一步深化醫療改革，大力落實基層醫療健康藍圖。同時，推動醫療

創新與藥物審批改革，加速海內外新藥、罕見病藥物在港註冊和投入公營醫療體系步伐，大幅減輕重症患者財政與精神負擔。深化中西醫協作，擴大公立醫院中西醫循證協作服務的範圍，香港首間中醫醫院啟用，讓市民有更多元化的醫療選擇。

在青年工作上，2022年底正式公布的《青年發展藍圖》，打破了過往碎片化的青年活動模式，推動了200多項具體措施，在協助青年「學有所成、勞有所得、住有所居、業有所創」方面，取得了實質性成效。這些民生工作的成績，回應了中央對解決香港民生問題的關注，敢於直面深層次矛盾，勇於啃硬骨頭，切實提升了市民的福祉。不過，民生工作同樣是只有進行時，沒有完成時，當前市民仍然面對經濟轉型壓力，青年上流、長者安老、創業就業都面對各種新挑戰，這要求特区政府在五年規劃上進一步解決各個民生問題。

問計於民廣泛凝聚共識

堅持以民為本，本身就是國家規劃的一個必須遵循的原則。《中華人民共和國國家發展規劃法》明確規定「堅持以人民為中心的發展思想」，這對於香港五年規

劃同樣適用。如何在五年規劃中重點突破民生問題？習近平主席在「十五五」規劃編制之初就指出：「堅持科學決策、民主決策、依法決策，把頂層設計和問計於民統一起來，加強調研論證，廣泛凝聚共識，以多種方式聽取人民群眾和社會各界的意見建議，充分吸收幹部群眾在實踐中創造的新鮮經驗，注重目標任務和政策舉措的系統性整體性協同性。」

這為香港五年規劃編制提供了重要的指導。在香港五年規劃的民生規劃中，關鍵是在原有成績下再接再厲，再建新功，這需要更好地問計於民，更廣泛地凝聚共識，更深入地了解市民對於民生問題的訴求和建議。例如香港是否需要制定最低人均居住面積、公私營單位是否應該有最低面積的要求、在安老上有哪些範疇需要強化、青年就業創業面對哪些問題需要政府提供哪些支援，以至市民對於香港未來民生願景的期望，都需要在公眾諮詢期集思廣益，在五年規劃中得到反映，將規劃變成全港市民對未來願景的期盼，從而鑄定目標，謀劃長遠，凝聚信心，共謀發展。

香港文化協進會主席高錕、全國港澳研究會會員

以社區應急能力築牢香港高質量發展安全底線



議論風生

特区政府現正就香港首個五年規劃展開公眾諮詢。這不僅是香港對接國家「十五五」規劃的核心戰略，更是香港推動高質量發展、融入國家大局的關鍵指引。然而，城市的高質量發展不僅聚焦於經濟與科創，構建完備的社區應急體系、守住民生安全底線，更是支撐香港長遠繁榮穩定的基礎工程。

核心戰略定位與願景

當前，香港正開啟「由治及興」的新篇章，同時也面臨人口老化、公共衛生需求轉變及社區風險多元化等多重挑戰。面對複雜的城市治理需求，單憑政府公營力量，難以全方位覆蓋，社會治理需要民間力量的有機結合。香港聖約翰救護機構立足百年民間專業救護根基，必須與時俱進，主動擔當。為此，我們提出全新的發展定位，就是跳出傳統「急救培訓機構」框架，轉型為「社區健康與應急能力建設平台」，以民間專業力量，深度融入全港城市安全治理體系。

本着「竭誠為人類服務」的宗旨，接掌主席一職，我將抱持信心、全力以赴、帶領團隊上下一心，全面落實轉型方向，以「七大戰略支柱」為核心，全方位提升香港的城市應急韌性。這「七大戰略支柱」分別是：

「織密急救網絡」：鋪設覆蓋全港的社區急救網絡；全面普及全民急救教育；「普及心理支援」：構建社區精神健康支援體系，全面提升市民心理抗逆力；「制定分級應變」：推廣「泛災害災難應變」概念，強化社區抗災復原能力；「深耕高

齡照護」：因應人口結構轉變，全力推進高齡社區的專屬急救與照護服務；「優化人才管理」：完善人力資源「選、用、育、留」機制，培育具備高競爭力的專業服務團隊；「精準配置資源」：設置量化發展指標，落實穩健財務規劃，保障機構的可持續發展；以及「引領灣區協作」：推動跨境救護與培訓服務雙向對接，深度參與粵港澳大灣區民生協同發展。

對接五年規劃戰略機遇

機構將緊抓國家「十五五」規劃與香港首個五年規劃帶來的政策窗口期，鞏固本身作為香港民間急救、社區應急培訓領先機構的專業定位，我們將把「七大戰略支柱」轉化為可落地、可量化的五年行動方案，推動機構全面迭代升級，最大化民間救護服務的社會治理價值。

方向一：課程創新，普及綜合應急培訓應急能力建設根基在社區，核心在培訓模式革新。未來，聖約翰急救課程將突破傳統包紮、心肺復甦術（CPR）等單一急救局限，推動三個創新項目：

1.打破局限，推動課程改革：從單一的「身體急救」擴展為涵蓋「身體、心理、社會支援」的綜合模式。針對現代社會日益嚴峻的精神健康需求，大力推廣「基本心理支援課程」，築牢社區心理防線。2.與時俱進，精準對接銀髮需求：聚焦高齡化社區的迫切需求，針對長者跌倒、急性中風等常見突發意外，研發專屬的「高齡社區應急照護、安全居家教育」課程，提升長者與照顧者的自救、互救能力。3.科技賦能，思維轉向：引入虛擬實境等創新教學技術提升培訓實效。同時，推動防災思維從「災後救治」轉向「災前備災」。

方向二：人才發展，鞏固專業服務實力專業人才與跨界協作是守護社區防線的核心力量。聖約翰將構建「職能匹配」的專業人才庫，透過系統化的培育策略、具競爭力的薪酬福利、暢通的職業晉升階梯，以及珍視人才的機構文化，全方位提升員工的敬業度與歸屬感，培育一支高素質、具備專業競爭力的應急服務團隊。

方向三：跨界協作，建構全面覆蓋社區的應急網絡

香港人口密集，突發事故發生時，鄰里互助是最及時、最直接的救援力量。我們將致力建構立體化的地區聯動網絡：

1.橫向跨界結盟，完善基層防線：攜手各地區關愛隊、地區康健中心，以及物業管理公司等夥伴合作，共建分區「社區急救網絡」，將救援資源與力量延伸至社會的每個角落。2.縱向多層培訓，激活民間互助能量：加強課堂學習內容與社會實況的聯繫，開辦涵蓋個人、社區及機構層面的課程，廣泛普及「泛災害災難應變」知識，全面強化民眾的危機應變意識；提升社區的應急準備與災後復原能力。

方向四：資源優化，提升運行效能與可持續性

在嚴守合規管理與風險管控的前提下，機構將推動內外資源精益化配置，確保戰略規劃行穩致遠：

1.拓寬多元財務渠道：深化跨界別合作，推動自負盈虧課程的市場化與規模化發展，多管齊下拓寬資金來源，確保財政的長期穩健與可持續性。2.數碼科技全面賦能：加速數碼化轉型，推動線上線下融合的課程數碼化發展，擴大培訓覆蓋面；同時以數據驅動管理決策，簡化行政流程、

實現提質增效。3.科學匹配人力資源：採用「需求評估、方案規劃、落地實施」模式重新梳理內部職能架構。確保人力資源在「量」與「質」上均能精準匹配「十五五」規劃的推進需求。

方向五：跨境服務升級，融入健康灣區

機構將推動服務全面升級，緊扣粵港澳大灣區一體化發展的國家戰略。

1.增強香港公共醫療體系的戰略後備力量：

爭取納入跨境常態醫療轉運網絡。現時「大灣區跨境直通救護車試行計劃」已成功突破口岸轉運瓶頸、實現病患對點直送。我們期望爭取加入跨境救護服務網絡，為北上安老的香港長者及有跨境求醫需求的灣區市民，提供專業化的醫療轉運服務。

融入三地應急機制與實戰演練。為應對兩地高度融合帶來的突發風險，粵港澳三地在應急管理上已建立《粵港澳大灣區應急救援行動方案》。然而，跨境直通救護車及「綠色通道」主要限於醫管局轄下指定公立醫院。為確保跨政策、跨地域機制的流暢運作，建議三地政府在舉辦「聯城」跨境聯合演習時，將香港聖約翰納入演習單位，確保輔助醫療力量在跨境救援時「調得動、用得上」。

2.發揮「超級聯繫人」角色：憑藉百年積累的國際標準救護經驗，我們將透過現有的國際網絡，輸出急救專業服務優勢，國際視野和友好關係，協助內地相關事業單位「走出去」。同時，積極推動粵港兩地急救培訓標準與災難應急機制銜接，促進大灣區在救護專業上的互聯互通。

3.深化志願急救力量，培育新一代核心價值觀：香港聖約翰透過結構化的訓練與服務環境，全面培養志願隊員的自我管理與團隊協作能力，引導其養成積極的人生觀和正面的社會意識。未來，我們將與大灣區青少年組織建立常態化互訪機制，定期舉辦聯合急救演練與青年交流活動，促進兩地青年在急救專業及志願服務上的相互了解，建立長期深厚的友誼。

透過強化大灣區內的跨境聯動機制、聯合救援演習、義工深度交流，全面推進灣區民心相通，讓居民共享民生融合安全發展的紅利。

各界同心，共建健康韌性城市

香港首個五年規劃高度重視大灣區民生合作和「軟硬聯通」，香港成熟的志願救護經驗與應急培訓模式，正是可與灣區內地城市深度交流互鑒的獨特優勢。未來，機構將構思透過青年義工培訓、灣區青年救護交流平台、聯合災難救援演習等具體舉措，進一步促進灣區民心相通，共同提升整個大灣區公共衛生防禦與跨境應急協同能力。

具備高韌性、高度安全的社區環境，是香港高質量發展最堅固的後盾。聖約翰救護機構的戰略轉型，正是民間專業力量主動回應、對接五年規劃的實際行動。衷心期望特区政府在規劃中，確立民間專業救護機構在社區治理與應急體系中的角色與功能定位。透過政策引領，匯聚「政、商、學、醫、福、社」和廣大市民的多方力量，合力打造跨界協同、健康安全、韌性完備的現代化城市，為香港的長治久安與持續繁榮保駕護航。

香港聖約翰救護機構理事會主席

緊扣《全球治理白皮書》 用好香港民間外交力量



議論風生

當今世界正經歷深刻的地緣政治重組，單邊主義、保護主義抬頭，全球治理赤字與信任赤字加劇。就在這關鍵時刻，國務院新聞辦公室發布《構建更加公正合理的全球治理體系：中國的理念、倡議與行動》白皮書，逾兩萬字篇幅系統闡述中國的全球治理觀、制度主張與務實行動，向國際社會展現一個負責任大國的胸襟與擔當。白皮書鮮明宣示，中國將堅定站在多邊主義一邊、站在國際法治一邊、站在「全球南方」以及廣大發展中國家一邊，為改革和完善全球治理體系貢獻中國方案與中國智慧。

讀懂國家大國外交理念

筆者認為，香港作為祖國的「掌上明珠」，過去多年在對外交流上往往習慣專注於傳統經貿合作框架，把自身角色定位於金融中心、貿易樞紐等較為「技術性」的功能層面。今天，全球政局風起雲湧，國家展現大國擔當，提出宏闊的全球治理願景，並在白皮書中清晰勾勒中國在全球發展、安全、文明互鑒和制度性治理等領域的整體布局時，香港如何把自身國際化、法治、專業服務優勢，融入國家大國外交

的宏大敘事，不再只是可選題，而是一道必須答好的時代必答题。

要把握香港在新時代全球治理格局中的角色，第一步是「讀懂祖國」，特別是讀懂國家大國外交理念。白皮書集中闡述了中國提出的全球治理倡議及其核心理念，指出全球治理倡議以維護聯合國憲章宗旨和原則、踐行共商共建共享的全球治理觀為基本遵循，提出奉行主權平等、遵守國際法治、踐行多邊主義、倡導以人為本。這套理念一方面堅持以聯合國為核心的國際體系與以國際法為基礎的國際秩序，反對一些國家將國內法「長臂管轄」式地凌駕國際法之上，強調要以國際規則而非強權政治作為全球治理的基礎。白皮書更倡導共商共建共享的多邊主義，共贏發展，為深化與「全球南方」及「一帶一路」沿線國家的務實合作提供了清晰路徑。

對香港而言，「讀懂」國家大國外交，並不只是理解幾個新名詞，而是真正體會到國家推動的全球治理變革，核心是反對強權政治、堅持國際法治、維護發展中國家正當權益。香港首個五年規劃中，應訂明助力國家發展國際舞台，支持國家積極參與國際經貿規則制訂及引領全球治理體系的目標。立志發展成全球最安全、最穩定、最自由、有堅實法治保障的投資地。

白皮書在闡述全球治理秩序時，多次提到要尊重各國探索符合自身國情的現代化道路，反對把單一途徑強加於人，也反對利用制度之別進行意識形態對立。從這個角度看，「一國兩制」本身就是中國制度創新的重要成果，是把國家主權、安全、發展利益與地方制度特色有機結合的一個成功範例，提供全球治理的「中國樣本」。

筆者於立法會動議的議案亦強調，香港之所以能夠成為全球最自由、最安全、最穩定的投資地，正正是因為「一國兩制」的成功實踐。香港在「一國兩制」下擁有獨特優勢，包括低稅政策、自由貨幣、自由港等，亦包括香港實行雙語普通法體系、高度國際化的市場環境、與國際接軌的監管標準及專業服務體系。這些優勢若能在國家整體規劃框架下得到更好發揮，不僅有利於香港自身經濟轉型升級，更能夠為國家與世界對接提供制度示範與橋樑。從全球治理角度看，香港正是「中國制度如何與國際制度對話」的一扇重要窗口，也是國際社會理解中國憲制秩序與治理理念的一個示範窗口。

作為一直研究中國憲法、基本法及國際法的學者，筆者多年來一直主張，香港在民間外交上應該「再行多一步」，不應

滿足於偶發性的出訪或單一範疇交流，而是要把自身法律制度優勢、專業服務優勢和多元社會優勢轉化為長期、制度化的國際對話平台。全國人大常委會工作報告明確提出「向國際社會說好中國憲法故事」，其中當然包括中國憲法在制度創新提供堅實憲制基礎，即「一國兩制」在港澳的成功實踐。

早前，前聯合國大會主席武克·耶雷米奇在香港出席活動時，公開建議聯合國總部或分部落戶香港，認為香港是中國作為國際交流平台的最佳視窗。這一建議本身就是國際社會對香港制度吸引力與法治環境的高度肯定。國際調解院總部已落戶香港，為香港爭取更多國際組織辦事處、國際會議常設機制落戶，提供了重要借鑒。

白皮書強調促進文明交流互鑒，促進人民交往和友誼，而民間外交正是突破地緣政治硬約束的柔性力量。專注民間外交的機構，透過組織海外考察、專業交流與青年實習，用專業對話代替政治喊話，在西方社會與「全球南方」建立起實實的互信窗口。特區政府應從頂層設計，統籌商會、智庫、高等院校及專業團體的力量，把學術論壇、文化節和友好城市結對做深做實。同時用好國際金融、航運中心和國際法律樞紐的「超級聯繫人」和「超級增

值人」優勢，讓海內外友人一齊說好中國故事、說好香港故事。

五年規劃對接國家戰略

所有對外交往與民間外交，最終都要匯聚成融入和服務國家發展大局的磅礴力量。「十五五」規劃明確提出擴大高水平對外開放、推動引領國際規則標準完善和銜接互認。《國家發展規劃法》更支持香港主動對接國家發展規劃。香港首份五年規劃正是和國家戰略精準對接的歷史契機，我們應在金融與人民幣國際化、國際創科樞紐建設、經貿規則制訂以及人文交流樞紐四大維度發力，把民間外交納入香港五年規劃的框架內，讓工商界、專業界和青年社團發展的國際網絡，真正有「民心相通」的底氣，轉化為國家全球治理戰略的重要拼圖。

全球治理是國家展現大國擔當的平台，也是香港發展的重大機遇。善用我們的國際化優勢與法治根基，把民間外交做深做實，香港定能在「背靠祖國、聯通世界」的定位中，書寫「超級聯繫人」和「超級增值人」的新篇章。

全國人大常委會香港基本法委員會委員、香港對外交流友好協會創會主席、香港立法會議員