

學者：「十五五」規劃對港政策賦能加碼

# 創科突破＋空間擴容 構築香港發展新範式



▲董煜認為，編制香港未來產業發展圖譜，依託河套片區打造香港未來產業先導區。圖為港深創新及科技園加速建設。大公報記者凱楊攝

## 大公訪談



作為香港首度自主編制五年發展規劃的關鍵之年，香港發展邁入與國家中長期戰略同頻共振的系統化發展新階段。國家「十五五」規劃港澳專章戰略份量持續加重、政策賦能力度加碼，為香港首份五年規劃錨定方向、劃定藍圖。

多次參與國家五年規劃編制的清華大學中國發展規劃研究院常務副院長董煜接受《大公報》專訪指出，此次規劃調整是國家對香港戰略價值、獨特功能的全面認可與重磅賦能。規劃從頂層定位、新興產業、空間布局、科創升級多維釋放政策紅利，推動香港從被動融入國家大局，轉向主動服務、賦能國家高質量發展，以科創突破、產業迭代、空間擴容為抓手，構築新時代香港高質量發展全新範式。

大公報記者 孫志、任芳韻



▲香港中文大學學生展示各種機器人。中新社

「十五五」規劃港澳專章結構性調整，是香港回歸後國家戰略定位關鍵升級，彰顯中央對香港發展的高度重視與堅定支持。董煜強調，二十年來香港與國家五年規劃聯動關係不斷加深，從早年對標研究，到如今主動銜接、自主編制規劃，背後是城市功能與國家大局深度綁定。「過去我們強調香港融入國家發展大局，這次明確升級為主動融入和服務國家大局。」幾個字的變化賦予香港發展主動性，標誌着香港從國家發展參與者，轉為高質量發展重要賦能者。

### 融合發展與香港特色並行不悖

「國家涉港規劃部署全部是做加法、正向賦能，不存在任何約束性內容。」針對市民擔憂融合發展弱化香港特色、造成邊緣化的顧慮，董煜明確，「一國兩制」、「港人治港」制度優勢持續鞏固，背靠祖國、聯通世界的獨特優勢持續放大。香港既能嵌入國家發展體系承接政策紅利，也可保留自身國際化、法治化、市場化，實現融合發展與特色發展雙向統一。

董煜回顧，早在「十一五」規劃出台後，特區政府就專門邀請國家發改委相關負責人赴港宣講，全港各界反響熱烈。歷經二十年，香港戰略地位持續提升。本次涉港專章經中央與香港多輪磋商打磨，充分吸納特區政府及市民訴求，將香港發展訴求融入國家頂層規劃，精準賦能香港。

針對香港首次自主編制五年規劃，董煜表示，香港不必局限於研讀專屬涉港條款，應放眼整部國家「十五五」規劃，挖掘產業升級、數字建設、區域協同等全域機遇。更重要的是借鑒國家成熟的規劃落地方法論，將發展願景轉化為實打實的民生成果，讓香港首部五年規劃，真正成為惠及全城的發展承諾書。

### 培育「香港技術」聯動河套布局未來產業

在產業和科創領域，董煜建議香港深度融入大灣區產業體系，參與區域先進製造業集群建設，對標國家目錄培育本土新支柱產業。編制香港未來產業發展圖譜，依託河套片區打造粵港未來產業先導區，爭取共建國家實驗室與未來產業研究院，布局面向2035年的重大科技項目。同時提前布局5G-A、6G網絡與城市裸眼3D數字基建，搭建粵港低空經濟走廊。攻堅產業鏈關鍵技術，培育標誌性「香港技術」，並依託區位優勢搭建跨境科創平台，落地國際科技合作項目。

基礎設施與數字經濟方面，推動香港電網、算力網絡與內地互聯互通，納入全國一體化算力布局支撐人工智能產業發展。培育本地數字產業集群，搭建中小企業數字化賦能體系，建設國家級特色AI語料庫。

### 升級國際仲裁 擦亮「香港服務」品牌

區域協同層面，董煜認為，香港需主動參與大灣區世界級港口群一體化建設，建立灣區智庫聯動機制，深耕海洋經濟新賽道。對接內地主體功能區戰略，為港企內地投資提供差異化指引。依託前海搭建粵港商務服務協作平台，深化灣區服務產業聯動。

金融、商貿與專業服務是香港五年規劃核心抓手。董煜提出，規劃需鞏固香港全球最大離岸人民幣樞紐地位，探索港股通與本地離岸人民幣資金池聯動，擴大數字人民幣在港試點。強化對內地科創企業跨境融資、內地企業出海全鏈條服務。同時升級國際仲裁、涉外合規法律服務，推動行業國際標準制定和內地港澳資質互通，兼顧傳統實體貿易與新型數字貿易發展，深度參與「一帶一路」國際多邊合作。

此外他建議，規劃強化政企聯動，推動港企與在港央企國企深度合作，打通雙向高端人才流通渠道。民生與社會領域，加快人工智能落地政務及民生場景，聯動內地搭建跨境免稅消費體系，擦亮「香港服務」品牌。



### 董煜簡介

●清華大學中國發展規劃研究院常務副院長、研究員

●曾在國家發展改革委、中央財經委員會辦公室工作

●黨的十八大以來中央經濟工作決策的親歷者之一，國家「十一五」、「十二五」規劃綱要起草組主要成員，中央「十三五」規劃建議起草組正式成員。中央「十四五」、「十五五」規劃總體思路研究課題組核心成員，國家「十五五」規劃主題主線和戰略基點課題組組長

## 兩大全新產業定位 開闢港青朝陽賽道

### 增長潛力

土地緊缺、產業承載空間有限，是長期制約香港發展的痛點。「十五五」規劃將北部都會區建設上升為國家戰略，破解城市發展桎梏。董煜表示，區別於原有區域規劃，北都全面對接大灣區整體布局，聯動河套、前海合作平台，成為香港科創落地、新興產業集聚核心載體。

董煜認為，片區實現產業與居住功能融合，既能緩解住房壓力、優化民生居住品質，也能落地科創與新興產業項目，補齊產業空間短板。同時片區坐擁深港樞紐區位，聯動粵港澳全域產業資源，推動港深科創、產業協同常態化，夯實香港長遠發展空間根基，釋放城市增長潛力。

### 港青打磨複合能力 搶抓全球科創機遇

為破解香港產業結構單一、增長動能不足難題，「十五五」規劃賦予香港兩大全新產業定位。「規劃支持香港構建大宗商品交易生態圈、打造高增值供應鏈服務中心，貼合當前國際經貿格局與內地產業升級趨勢。」董煜分析，當前國際大宗商品市場波動加劇，香港依託成熟金融、自由制度、國際接軌規則，可承接交易定

價、風險對沖、貿易中轉等高端服務，補齊國家大宗商品跨境服務短板。

他同時指出，內地新質生產力提速、產業鏈高端升級，為兩大產業定位落地提供充足支撐。香港可銜接海內外高價值產業鏈，為內地高端產業配套跨境物流、商事合規等增值服務，既能帶動金融、商貿、文旅等行業協同發展，也將催生科創研發、跨境風控、合規管理等優質崗位，利好本地基層民生生態，全方位拓寬就業空間。

依託產業、空間雙重賦能，「十五五」規劃夯實香港國際科創中心、高端人才集聚高地、區域知識產權貿易中心定位，助推科創產業跨越發展。董煜指出，大灣區配套產業完善、應用場景充足，香港坐擁頂尖科研、國際化人才與專業服務體系，兩地資源互補、雙向賦能。

依託規劃政策，港粵科創資源高效流動、成果雙向轉化：香港前沿科研落地灣區產業化，內地科創成果借香港鏈接全球市場，破解香港科研成果落地難痛點。同時為香港青年跳出金融、地產傳統行業，開闢科創、高端服務朝陽賽道。董煜建議香港青年依託國際化優勢打磨複合能力，搶抓灣區產業升級與全球科創機遇。

## 「十五五」加速破除無形壁壘 跨境無縫銜接

### 北上便捷

深化粵港澳大灣區協同發展，是「十五五」規劃支持香港融入國家大局、拓展發展空間的重要部署。董煜表示，大灣區融合堅持硬聯通與軟聯通雙向發

力，破除港粵聯動壁壘，為港人北上生活、就業、創業、置業提供全方位便利。

硬件聯通層面，國家持續加碼跨境基建，繼「十四五」大灣區交通布局落地後，「推進港深西部鐵路前期工作」被正式列入國家「十五五」規劃綱要，對深化粵港澳大灣區發展意義重大。董煜指出，跨境路網持續完善，加密香港與大灣區內地城市交通脈絡、壓縮跨境通勤時長，港人一小時灣區生活圈加快成型。便捷交通既便利市民北上探親消費，也解決跨境上班族、雙城家庭通勤

痛點，讓跨城工作生活常態化，全面拉近香港與大灣區內地城市空間距離與生活距離。

相較於硬件打通，規則、服務、民生領域的軟聯通是本輪規劃深化灣區融合



▲港深西部鐵路項目將強化大灣區「一小時生活圈」建設。圖為列車駛出高鐵站。

的核心亮點。董煜解讀，「十五五」聚焦港人北上支付、公共服務、商事辦理等痛點，持續破除無形制度壁壘，推動兩地生活場景無縫銜接，基本達成跨境無差別生活體驗。

「跨境融合紅利全面惠及港企與市民，對中小企業而言，降低跨境經營成本，對接內地超大消費市場與完備產業鏈，搶抓產業與消費升級紅利。」董煜同時提醒，內地市場迭代更快、節奏更強，與香港過往發展節奏、思維模式存在差異。他建議，香港企業要主動搶抓內銷市場機遇，加速數字化、智能化轉型；香港青年要主動適應內地快節奏的發展氛圍，在快速迭代中積累技能、提升競爭力，依託灣區平台實現個人成長突破。

## 新一輪對外開放 港樞紐價值全面升級

### 多元發展

「十五五」規劃明確支持香港深度參與「一帶一路」建設與國家企業「走出去」戰略，夯實香港超級聯繫人核心地位。董煜認為，新一輪對外開放布局下，香港樞紐價值全面升級，「香港的超級聯繫人角色，正從傳統有形貨物貿易，全面拓展至服務貿易、數字貿易、綠色貿易等新興領域。」

董煜指出，隨着國家對外開放持續深化，內地企業出海、沿線國家對接國內市場需求激增。香港依託國際規則、專業商事服務與國際化人才優勢，成為雙向對接的最優樞紐，可提供跨境金融、法務合規、知識產權、風險管控全鏈條高端服務，全方位賦能國家對外開放與沿線區域

發展，戰略價值持續抬升。

超級聯繫人角色功能迭代，為港人開闢全新就業創業賽道，拓寬職業發展邊



▲4月22日，在香港舉行的「一帶一路」能力建設平台交流會上，現場人士互相交流。

界。董煜表示，「一帶一路」建設持續推進催生大批跨境新興崗位，數字服務、綠色服務、國際商事、跨境法務崗位持續擴容，適配各類香港從業者轉型擇業。

對於有意創業、轉行的香港市民和青年，董煜認為香港擁有得天獨厚的競爭優勢。香港從業者熟悉國際規則、具備雙語能力、擁有國際化視野，能夠精準對接內地企業出海需求與沿線國家發展需求。港企與港青可主動參與沿線國家產業合作、市場開發與項目建設，依託自身專業服務優勢，在國家對外開放的大潮中搶佔紅利、實現突破。未來，隨着「一帶一路」經貿合作不斷深化，香港「超級聯繫人」價值將持續釋放，為香港經濟多元發展、市民多元就業創業提供持久動力。