

# 動態、精準、可持續——高水平安全的香港新範式

林鳴謙

**觀香港**

7月14日，全國港澳研究會在香港舉行「以高水平安全護航高質量發展」專題宣講會，重中一個重要命題：**安全不是發展的對立面，而是發展最可靠的底座；維護國家安全也不是把香港封閉起來，而是在高度開放的環境中，以法治方式實現動態安全、精準安全和可持續安全。**

這一對於安全與發展關係的認識，具有獨特的示範價值，護佑着香港「一國兩制」實踐從由亂到治走向由治及興；而究其原委，卻是從沉痛教訓中得來的。2019年「修例風波」演變為持續暴亂，公共交通受阻、商舖遭破壞、學校停課、社會撕裂，外部勢力乘隙而入。對一個高度依賴法治、信用、資金流動和國際聯繫的城市而言，失序不只造成眼前的經濟損失，更摧毀了市場對制度穩定性的長期預期。市民的正常生活難以保障，企業也無從作出長遠投資。

香港國安法實施、選舉制度完善、「愛國者治港」原則全面落實，以及《維護國家安全條例》完成本地立法，補上了長期存在的制度漏洞，使香港重新回到集中精力謀發展、惠民生的正軌。《維護國家安全條例》於2024年3月23日生效，與香港國安法相互銜接，進一步健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制。安全由昔日香港發展的突出短板，轉化為良政善治的重要保障。

## 建立靈敏風險識別機制

香港築牢安全屏障之後，並沒有失去國際城市的開放活力，而是展現出蒸蒸日上發展勢頭。基本法所保障的自由港、單獨關稅區、資金自由流動和自由貿易制度繼續有效運行，普通法、低稅制和國際化專業服務等優勢依然穩固。2025年，母公司在內地或海外的駐港企業增至11070家，初創企業達5221家，兩項數字均創新高；同年香港重登全球首次公開招股集資

額榜首，共有119家公司上市，集資2869億港元。2026年上半年，香港新股集資額再達2102億港元，按年上升92%。市場以真金白銀作出的選擇證明，高水平安全與高水平開放並非此消彼長，而是相互成就、相得益彰。

香港經驗首先展示了何謂「動態安全」。外向型經濟不可能追求與世界隔絕的所謂「絕對安全」，而應根據風險變化不斷調整治理能力。今天的國家安全早已超越傳統政治安全，延伸至金融、網絡、數據、科技、能源、公共衛生和供應鏈等領域。香港要做的不是層層設卡、處處築牆，而是建立靈敏的風險識別、跨部門協調和應急處置機制，使安全治理隨形勢而動、因風險施策，為正常的國際交往和經濟活動留下充分空間。

香港經驗也彰顯了何謂「精準安全」。國安法律打擊的是極少數危害國家安全的違法犯罪行為，保護的是絕大多數市民依法享有的權利和自由。安全治理必須有清

晰的法律邊界、嚴格的證據標準和正當的司法程序，既不能對真實風險視而不見，也不能把安全概念無限擴張。相較一些國家動輒以國家安全之名限制外國企業、技術、資本和平台，香港所追求的不是「泛化安全」，而是以必要、適度、有效的方式守住底線，讓市民安居、企業安心、投資者擁有穩定預期。

## 安全思維嵌入治理體系

更重要的是實現「可持續安全」。安全不能只依靠個別案件的處理，而要轉化為治理體系的長期能力。特區政府正全速編制香港首份五年規劃，主動對接國家「十五五」規劃，應把安全思維嵌入北部都會區建設、國際金融中心發展、創科產業布局、數據跨境流動和大灣區規則銜接之中。這不是增加發展成本，而是提高政策可預期性、制度透明度和城市抗風險能力。對國際資本而言，真正可貴的是規則清晰、執行穩定、風險可控。

如今香港特區的行政、立法、司法機關切實履行維護國家安全的憲制責任，不斷建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，依法打擊反中亂港分子，築牢了特區維護國家安全的屏障，並展現出強大的制度韌性。社會各界非但要牢記「修例風波」的慘痛教訓，更要珍惜來之不易的良好局面，支持特區政府積極對接國家「十五五」規劃，促進香港長期繁榮穩定，在融入和服務國家發展大局中實現更好發展。

世界愈是動盪，香港以高水平安全護航高質量發展的示範意義愈加顯著：愈是開放，愈需要堅實的安全底座；安全保障愈有力，開放發展的空間就愈廣闊。香港在「一國」根本與「兩制」優勢相統一中，走出一條以法治守安全、以安全促開放、以開放謀發展的堅定新路。這不僅是香港由治及興的必由之路，也為世界破解安全與發展的共同難題，提供了具有現實價值的香港答案。

全國港澳研究會會員

## 維護國家安全從來不是一勞永逸



洪頂超

有話要說

7月14日，全國港澳研究會在香港舉辦「以高水平安全護航高質量發展」專題宣講會。兩位副會長王振民教授、韓大元教授從憲法和基本法的高度，系統闡釋香港國家安全法律體系的立法原意、制度邏輯與實踐成效，為社會各界進一步把握安全與發展的辯證關係提供了權威指引。這場宣講既是一次理論上的再深化，更是一次方向上的再校準，對香港在「一國兩制」新階段行穩致遠，具有重要意義。

## 安全是發展的底線保障

回顧香港回歸以來的歷程，尤其是2019年「修例風波」的沉痛教訓，我們更加清醒地認識到：沒有國家安全，就沒有香港的繁榮穩定；沒有社會秩序，就沒有投資信心和經濟活力。中央果斷制定實施香港國安法，其後特區完成《維護國家安全條例》立法，填補制度漏洞，堵塞安全短板，香港由亂到治、由治及興的轉折由此開啟。

事實雄辯地證明，安全不是發展的枷鎖，而是發展的底線保障。高水平安全為市場營造可預期的法治環境，為企業提供穩定的營商秩序，為市民創造安心生活的社會氛圍。反過來，經濟持續增長、民生不斷改善，又為維護國家安全提供更堅實的物質基礎與社會共識。兩者相輔相成、相互促進，正是總體國家安全觀在香港的生動實踐。

從比較視角看，香港的國家安全立法秉持「底線安全、精準針對」原則。香港國安法聚焦四類嚴重危害國家安全的罪行，本地立法主要針對七類明確罪行，涵蓋範圍清晰、界線分明，體現高度克制與專業。

更為重要的是，法律明文確立「尊重和保障人權」原則，並將法治原則、罪刑法定、無罪推定、一事不再審等現代刑事司法核心保障寫入法條之中。司法機關依法獨立審理案件，程序公開透明，充分展示香港法治制度的穩健與成熟。事實說明，國安立法不僅沒有削弱法治，反而令法治根基更加牢固，

為香港作為國際金融中心和普通法司法管轄區的地位提供更强保障。

對照一些西方國家近年來不斷泛化國家安全概念、動輒以「絕對安全」為名擴權執法、干預市場，甚至將經貿科技問題政治化、工具化，其雙重標準昭然若揭。香港的做法更加聚焦本地實際風險，依法防範、精準打擊，既維護主權安全，又最大限度保持開放與自由，展現「一國兩制」的制度優勢與治理智慧。

維護國家安全從來不是一勞永逸。國際形勢風雲變幻，非傳統安全威脅層出不窮，金融安全、網絡安全、關鍵基礎設施安全等課題，都需要前瞻布局、完善制度。正如專家所言，安全與發展的關係必須從動態角度把握，在不同階段適度調整重點，但決不能顧此失彼，更不能以犧牲其中一方為代價。

## 從源頭減少不穩定因素

同樣，發展本身也必須兼顧安全底線。推動創科、深化國際交往合作、拓展金融市場的同時，須強化風險評估與制度設計，防止外部勢力藉機干擾或滲透。發展成果更應具包容性與共享性，讓市民在實實在在的獲得感中增強對國家和香港的認同，從源頭上減少不穩定因素滋生的土壤。這正是「在發展中固安全，在安全中謀發展」的應有之義。

今天的香港，社會秩序重回正軌，行政主導體制運作順暢，愛國愛港力量團結壯大，國際資本與人才對香港的信心逐步恢復。這一切來之不易，更須倍加珍惜。面向未來，特區政府與社會各界更應在憲法和基本法確立的憲制秩序下，持續完善維護國家安全制度機制，把「安全短板」轉化為「發展長板」，把制度優勢轉化為治理效能。既要堅定防範和打擊任何危害國家安全的行為，也要全力拚經濟、惠民生、拓機遇，鞏固香港國際金融、航運、貿易中心地位，積極融入國家發展大局。

福建省政協第十三屆農業和農村委員會副主任、香港廈門聯誼總會主席

## 藉機挑動沙巴爭議 菲律賓「單邊操弄」反噬自身



錢峰

議事論事

今年7月，菲律賓向聯合國大陸架界限委員會提交所謂「南海外大陸架劃界案」，試圖將自身主張的專屬經濟區從200海里非法擴展至350海里。這份無視歷史經緯與周邊國家合法權益的文件剛一公開，觸發了馬來西亞的強烈反彈，兩國圍繞沙巴州海域主權的爭議迅速升溫。近期，馬來西亞前外長賽福丁和菲律賓前副外長巴西奧通過各自媒體隔空交鋒，馬來西亞外長穆罕默德、哈山更是公開證實，馬方已正式向聯合國發出外交照會，明確反對菲律賓的無理主張，同時表態準備將相關爭端提交國際法庭審理。一場原本被長期擱置的歷史爭議，被菲律賓單方面強行推到了國際輿論的聚光燈下。

## 背離東盟國家相處基本共識

不難看出，這場由雙邊利益摩擦引發的馬菲外交爭端，其背後是菲律賓多年來一以貫之的單邊操弄邏輯的集中爆發。從10年前單方面提起所謂「南海仲裁案」，到如今強行突破海岸基線觸碰沙巴主權紅線，菲律賓的每一步動作，都在刻意否定周邊國家的合法權益主張，主動將原本可以通過雙邊協商解決的區域內部問題推向國際舞台。

更值得警惕的是，菲律賓早已將所謂「仲裁裁決」異化為政治博弈工具，不斷通過綁定域外大國的

方式，試圖借外部力量壓制周邊鄰國，用這種非對稱的地緣籌碼，實現自身領土領海訴求的最大化。

此次，就連同為東盟成員國、長期在南海問題上保持相對克制的馬來西亞，都無法容忍菲方的越界挑釁，足以說明菲律賓這套單邊操作，早已背離了東盟國家相處的基本共識，其自私自利的本質，連區域內部的「自己人」都無法接受。

毋庸諱言，菲律賓這場看似「法理正確」的外交冒險，正在給整個南海區域帶來越來越難以挽回的多重傷害，最終只會走向各方受損的零和終局。

首先，它直接擊穿了東盟多年來堅守的「內部問題內部解決」的傳統底線，為美日等域外勢力介入區域事務、推行「分而治之」策略送上了現成的操作口實，原本就面臨挑戰的以東盟為中心的區域治理架構，其權威性與行動力面臨進一步削弱的風險。

其次，菲律賓單方面撕毀了馬菲延續數十年的擱置爭議默契，直接動搖了雙邊關係的互信根基，原本穩步推進的經貿往來、人文交流都難免將受到直接衝擊，雙方的立場或會在對抗中持續固化，原本就有限的協商妥協空間可能將被鎖死。

更深遠的影響在於，菲律賓的激進操作正在透支所有南海周邊國家對區域和平的信心，各國為了維護自身主權不得不升級防禦性舉措，原本趨於緩和的南海局勢將重新走向緊張，原本可以通過對話化

解的分歧，將被推向長期化、複雜化的地緣對抗軌道，最終沒有任何一個區域國家能從這場亂局中真正獲利。

面對這場由菲律賓單方面挑起的亂局，南海區域從來不是沒有化解分歧的成熟路徑，回歸對話協商才是唯一的正道。所有相關國家都應當放下對抗姿態，以協商互諒替代單邊操弄，尊重彼此延續多年的擱置爭議歷史默契，重新回到「雙軌思路」的框架之下處理海洋爭議。

## 引狼入室自毀安全發展環境

一方面，由直接當事國通過雙邊平等對話逐步管控分歧，不主動將矛盾國際化、擴大化。另一方面，依託東盟集體機制推進區域務實合作，用共同的發展利益對沖不必要的安全對抗，以包容性區域主義凝聚共識，共同抵制域外勢力的挑撥離間，推動南海秩序重新回到亞洲自主、協商共贏的軌道上來。

說到底，南海周邊國家的共同利益，從來都根植於區域的和平穩定與自主發展，菲律賓寄希望於通過單邊法律操弄、引入域外勢力入局的方式攫取私利，本質是一場短視的零和博弈，最終所有的代價都將反噬自身。只有真正堅守亞洲傳承千年的對話協商智慧，不被外部勢力裹挾，不做地緣博弈的棋子，各國才能在和平的環境裏共享發展紅利，真正守護好屬於所有南海國家的長遠共同利益。

清華大學國家戰略研究院研究員

## 中國經濟的強勁動能築牢全球確定性

宏觀微觀

國家統計局昨日發布數據顯示，上半年中國國內生產總值695704億元，同比增長4.7%。與此同時，貨物進出口也在快速增長，外貿數據給出了亮眼的成績單，中國穩居全球貨物貿易第一大國地位，而且貿易結構繼續優化。

上半年，中國貨物貿易進出口25.47萬億元，同比增長16.9%，穩居全球貨物貿易第一大國地位。其中，出口14.73萬億元，增長13.4%，進口10.74萬億元，增長22.1%。

在全球貿易保護主義抬頭、地緣政治衝突不斷的背景下，外貿「半年報」不僅是中國外貿韌性的有力證明，也為全球經濟注入寶貴的確定性。

這份成績單的亮眼之處，除了量的增長，還在於結構的進一步優化。上半年，我國出口機電產品9.36萬億元，增長20.1%，佔出口總值的63.5%，較去年同期提升了3.5個百分點。高技術產品出口

3.26萬億元，增長39%。

## 多元化戰略持續推進

其中，隨着人工智能產業發展，上半年電子元件、電腦零部件等算力硬件進出口5.13萬億元，增長56.6%。AI眼鏡、AI翻譯器、機械外骨骼等智能產品快速迭代，各類創新產品不斷湧現。工業機器人出口也增長18.6%。此外，「新三樣」（電動汽車、鋰電池、光伏產品）出口依然維持高位增長的同時，「老三樣」（手機、電腦和家電）也在穩外貿中發揮重要作用。特別是空調、電扇、冰箱等「清涼」家電合計出口了1079.1億元，為持續高溫的全球送去清涼。從「中國製造」到「中國智造」，中國產品和產業正在全球產業鏈的高端環節扮演越來越不可或缺的角色。

中國外貿的強勁動能，除了產業升級的內生動力，也得益於多元化戰略的持續推進。上半年，中國對共建「一帶一路」國家進出口12.97萬億元，增長14.8%，

佔外貿總值的50.9%。對周邊國家進出口9.44萬億元，增長20.6%。對拉美、非洲分別增長16.2%和19.6%，對歐盟增長10.2%。這有效對沖了單一市場波動帶來的風險，使中國外貿具備更強的全球抗壓能力。

值得一提的是，上半年中美貨物貿易總值2萬億元，佔我國外貿總值的7.9%，其中一季度同比下降18.7%，二季度同比增長13.7%。6月中國對美國出口增長13.9%，對美貿易順差達289億美元。上半年，中國對美國的貿易順差為1426.9億美元，同比微增0.7%。這恰恰暴露了美國貿易保護主義的深層困境，關稅壁壘不僅未能削弱中國產品的國際競爭力，反而成為美國企業和消費者不得不承受的額外成本。

此外，上半年中東局勢緊張導致全球化工品供應吃緊，中國憑藉完備產業體系和全鏈條配套能力，快速接住外部的突發需求。這種快速響應全球突發需求的產業能力，是任何關稅壁壘都無法消解的深層

競爭力。美國試圖通過加徵關稅來重構全球供應鏈，但中國外貿的持續增長恰恰證明，違背市場規律的單邊主義行為終將被市場邏輯所糾正。

進口表現同樣令人矚目。上半年，我國進口10.74萬億元，增長22.1%，促進了貿易平衡發展。我國已對63個國家實施零關稅政策，舉辦好進博會、消博會、鏈博會等國際展會，為全球好物進入中國市場提供「窗口」。上半年，我國自150餘個國家和地區進口實現增長。這也體現了中國作為全球最大市場之一，對世界經濟的巨大拉動作用。

## 堅持開放合作互利共贏

當然，也應清醒地看到，中國內需的全面回暖仍需時日，激活內需動能，促進國內經濟循環，還需更多要素疊加發力。近日，國務院批覆的《擴大消費「十五五」規劃》，提出到2030年社會消費品零售總額達到60萬億元的目標，部署了28條重點任務舉措。在短期政策層面，今年安排2500

億元超長期特別國債專項支持消費品以舊換新。這些舉措正在從供給和需求兩端同時發力，為內需的持續回暖積蓄力量。

中國外貿「半年報」，不僅凸顯中國對外貿易增勢良好、強勁動能，也是對貿易保護主義和單邊主義的有力回擊，更是對全球經濟的積極貢獻。在全球經濟面臨諸多不確定性的當下，中國外貿的穩定增長本身就是最大的確定性。海關總署副署長王軍表示，儘管下半年外貿仍面臨一定壓力，但中國創新動力足、主體活力強、開放水平高，外貿基本盤依然穩固，有信心有能力把外貿發展的良好勢頭保持下去。

從「新、老三樣」產品的協同發力，到AI浪潮中半導體出口的高速增長；從「一帶一路」沿線貿易的穩步擴容，到深耕拉美、非洲等新興市場；再到保持美歐等傳統市場，中國外貿給全球提供了開放包容的鮮活樣本，也說明了一個事實：堅持開放合作、互利共贏，才是全球經濟行穩致遠的正道。

經濟學者