

統籌發展與安全 護航香港「由治及興」新征程



觀香港
方舟

近日，筆者參加了全國港澳研究會在香港舉辦的「以高水平安全護航高質量發展」專題宣講會，現場聆聽了鄧中華會長的講話與王振民、韓大元兩位教授的宣講，深受啟發。會上，筆者向王振民教授請教了一個問題：有人認為香港國安法和《維護國家安全條例》落地後，香港安全屏障已經牢不可破，日後大可「高枕無憂」，只需「埋頭拚經濟、謀發展」即可，對此應當如何看待？

王振民教授的解答與整場宣講會的精髓，都清晰地指向一個核心論斷：這種將安全與發展簡單割裂、前後對立的想法是片面的。**香港國安法的實施和特區《維護國家安全條例》的立法與實施，絕非香港維護國家安全工作的終點，而是香港在更高水平上統籌發展與安全的新起點。**「由亂到治」階段，安全是首要任務，解決了迫在眉睫的威脅；而進入「由治及興」的新階段，如何深刻認識並妥善處理發展與

安全的辯證關係，則是決定香港未來興衰的關鍵命題。特別是，僅憑完成相關立法就以為在所有安全問題上一勞永逸，既不符合現實，也低估了當前香港面臨的內外部形勢的複雜性。

「高枕無憂」心態極其危險

第一，從外部的國際格局看，「百年未有之大變局」下外部安全環境深刻變化，**風險與挑戰並存**。當前世界格局深刻調整，大國博弈日趨激烈。對比美國、英國等國的實踐可以發現，通過立法、修法維護國家安全是各國慣例，且近年來全球都在加速國家安全立法步伐，這已是長期大勢。美國兩黨都將中國視為最大戰略競爭對手，香港因其獨特地位，也屢屢成為外部勢力干涉和打壓中國的「橋頭堡」。美國國務院持續發布充斥謊言與謬論的「香港政策法報告」，對香港國安法說三道四、橫加指責。美國對香港的所謂制裁從未停歇，香港特區政府官員因此受到無理打壓的案例比比皆是。這表明，儘管香港國安立法

構築了堅實防線，但外部敵對勢力並未放棄利用香港干預中國內政的企圖，香港面臨的國家安全形勢依然嚴峻複雜。在這種環境下，高枕無憂的心態是極其危險的。我們必須保持底線思維，時刻警惕來自外部環境的各類風險，特別是要防範美國等西方國家可能採取的經濟制裁和金融打壓，做好應對極端情況的充分準備。

第二，從香港自身需要看，「**總體國家安全觀**」要求我們**全面審視並應對多元安全挑戰**。國家提出的「總體國家安全觀」，涵蓋了政治、軍事、國土、經濟、金融等20個領域的安全議題，也包括人工智能安全、網絡與數據安全、太空安全等多個新興領域的安全。香港作為高度開放的國際自由港，在這些領域面臨的挑戰更為複雜多元。鄧中華會長在總結時明確指出，香港仍有極少數人利用民生公共事件歪曲政策、煽動對立，搞「軟對抗」；潛逃海外的反中亂港分子也持續從事危害國家安全的活動。這些都提醒我們，完善國家安全立法只有進行時，沒有完成時。香

港必須持續不斷地將維護安全貫穿於「由治及興」的全過程，絕不能因為有了法律就放鬆警惕。只有將各類傳統與非傳統安全風險都納入防禦體系，才能為高質量發展提供全方位、無死角的堅實保障。

安全法治成新核心競爭力

第三，從發展與安全的辯證關係看，二者絕非此消彼長，而是**相互促進、相得益彰**。高水平安全正是高水平開放和高質量發展的前提與保障。香港國安法實施六年來的實踐是最好的證明。國安法有效維護了社會秩序，使得香港的法治根基更加穩固，營商環境持續優化。國際社會對此有客觀公正的評價。媒體報道顯示，過往英國對香港的國安法律一直抱有政治偏見，但近期更新的香港營商風險指南，不僅增加了對香港作為「重要國際金融中心」的正面描述，還刪去了過往對國安法可能影響自由的失實表述，並承認香港法庭在不涉及國家安全的案件中繼續依普通法原則運作。這一事實生動說明，香港國家安

全法律的完善，非但沒有損害其國際聲譽，反而提升了國際社會的信心。

安全性、法治性已成為香港新的核心競爭力。香港2025年重登全球IPO集資額榜首，2026年上半年新股集資額同比大幅上升，母公司在境外的駐港企業和初創企業數量均創新高。這些亮眼的經濟資料，正是「越安全，越能促進發展；發展越好，安全基礎越牢固」這一良性循環的鐵證。

總而言之，全國港澳研究會此次舉辦的宣講會非常及時、意義重大。它為我們撥開了思想迷霧，指明了前進方向。**香港「由治及興」的道路上，必須堅定不移地統籌發展與安全。我們既要善用香港國安法和《維護國家安全條例》等法律利劍，堅定維護國家安全，絕不動搖；也要把握國家「十五五」規劃帶來的歷史機遇，全力拚經濟、謀發展、惠民生。**唯有如此，香港才能將「一國兩制」的制度優勢轉化為實實在在的發展效能，在世界變局中開新局，續寫新時代的香港故事。

全國港澳研究會理事

守安全就是謀發展 持續加強國安法治是必答題



議事論事
青平

7月14日，全國港澳研究會在香港舉辦「以高水平安全護航高質量發展」專題宣講會，特邀全國港澳研究會兩位副會長，清華大學法學院教授王振民和中國人民大學法學院教授韓大元作專題宣講，引發與會人士和社會各界廣泛共鳴。**宣講會的成功舉辦再次表明，六年多來香港國安法以及特區其他維護國家安全的法律和工作實踐，讓國家安全在香港特別行政區得到有效保障，持續完善國安立法完全正當正義、合法合理，要繼續堅定不移建設高水平安全，護航「一國兩制」實踐行穩致遠。**

泰山之安：香港國安法是安香江和保人權之法

王振民教授和韓大元教授都表達了一個鮮明觀點，就是香港國安法是維護和保障香港市民人權，是靶向打擊、精準治亂之法。2019年「修例風波」期間，「港獨」猖獗、「黑暴」肆虐、「攞炒」橫行，暴力活動致使1200名市民在事件中遭受攻擊，534名警務人員在執勤時受傷；有85個港鐵車站、62個輕鐵車站及740組交通燈、1248間店鋪受到破壞，港鐵1979年開通以來首次全線停運，香港特區出現回歸以來最為嚴峻的局面。那時的香港，恰恰是「無安全、無人權」的生動寫照。有人在街上被無故圍毆、有老人在天橋上被潑汽油點燃導致嚴重燒傷、有人被暴徒用磚塊砸倒不治身亡、甚至有人將愛國愛港議員的身故先人的墳墓刨開，毫無人倫底線。

2020年，中央通過「決定+立法」的方式，超常規出台香港國安法，一法安香江。香港國安法是針對「一國兩制」實踐中出現的國家安全突出問題，為防範國家安全風險而制定的，捍衛「一國兩制」，維護香港的繁榮穩定，為香港好、為廣大香港居民好。香港維護國家安全的實踐不追求「絕對安全」，或者「泛化安全」，香港國安法秉承保護大多數、打擊極少數的原則，截至2026年4月初，香港共有394

人涉嫌危害國家安全被捕，其中208人被檢控、180人被定罪。

反觀英美等國動輒高舉「人權」大旗對香港指手畫腳，自己卻用「辣法」重拳出擊。2011年，英國倫敦暴亂僅持續5天，近4000人被逮捕，3103人被起訴，2138人被快速定罪重判，最重刑期長達30年。2021年，美國持續一天的「國會山暴亂」，也造成5人死亡，1575人被檢控，1126人被定罪，大多被重判，最長刑期達22年。兩相對比之下，香港國安法的克制精準與程序正義，彰顯了法治文明與人權保障。

護航發展：安全環境是經濟發展的最強支撐

本次宣講會重申強調「發展是硬道理，安全也是硬道理」。中央將「統籌發展和安全」作為推進高質量發展的核心原則，香港社會必須建立「在發展中護安全、以安全謀發展」的動態平衡思維。回想「修例風波」讓香港經濟一度陷入寒冬，當年GDP下跌1.2%，為全球金融危機以來首次負增長，企業倒閉、市民失業、收入下降等問題讓這座國際金融中心一度黯然失色。血的教訓告訴我們，沒有安全，發展無從談起。國安法頒布實施後，特區於2024年3月通過《維護國家安全條例》，構建起「國家頂層立法+特區本地立法」的雙層國家安全法治體系，香港維護國家安全的制度屏障全面築牢。

安全釋放發展動能。香港不負眾望不斷交出亮眼成績單。穩居全球自由經濟體榜首，重新成為全球最安全的城市之一，世界競爭力排名升至全球第二，國際金融中心排名穩居世界前三，世界人才排名大幅躍升至全球第四、亞洲第一，2025年IPO募資規模居全球首位，同年香港首次超越瑞士成為全球最大跨境財富管理中心，超過瑞士100億美元。近期的地緣政治事件更進一步突顯香港作為「安全港」的角色。全球投資者用真金白銀為香港未來投下「信心票」，唱衰香港的人不得不閉上聒噪的嘴，國際社會公認香港是全球營商環境最好的地方。

實踐充分證明，維護國家安全，就是保發展、保民生、保未來。「國家安好」從社會共識轉化為全體市民看得見、摸得着的幸福生活，實現了安全與民生、穩定與發展的良性互動。

居安思危：香港維護國安實踐永遠在路上

宣講會形成了一個共識，國家安全永遠在路上，不能削弱、不能鬆懈，只能加強和鞏固，並與時俱進，不斷完善。在取得成績的基礎上要進一步總結經驗、發現不足、不斷完善維護國家安全的配套制度和機制。**比如，在健全制度層面**，需要推進相關法律制度的銜接，為維護國家安全對可能涉及適用的其他本地立法作出必要的修改，以保持其與香港國安法、《維護國家安全條例》等的銜接、兼容、互補，並探索拓寬法律覆蓋的國家安全事項範圍，增加對經濟、金融、網絡、海外利益保護等非傳統安全領域問題的關注，探索制定專門法律的方式進行法律規範。**比如，在完善機制方面**，進一步完善執行機制，探索通過立法形式對香港國安委的職責、重要權力及執行機制進行進一步落實和保障，並做好應對外國制裁的法律準備。**比如，在司法適用層面**，系統梳理國安法頒布實施後的司法實踐中遇到的問題，充分闡明制度適用的理據，總結制定量刑指引，加強社會對案件量刑的理解，進一步加強量刑的確定性。

「修例風波」殷鑒不遠，國家安全警鐘長鳴，香港今天安定繁榮的良好局面來之不易，必須倍加珍惜。**當前世界地緣政治仍然複雜多變，香港維護國家安全的形勢依然嚴峻複雜。對香港國安法這部法律來說，六年也僅僅是彈指一揮間，未來還可能面臨更大的風險挑戰。**作為「一國兩制」在國家安全領域法律化、制度化的香港國安法，必須將全面準確實施貫穿「一國兩制」實踐的全過程，充分發揮這部法律的保安全、保人權、促發展、促開放的功能，以高水平安全護航「一國兩制」事業高質量發展，推動香港實現更好發展，為強國建設、民族復興作出新的更大貢獻。

以北都為平台 實現發展突破



有話要說
賴丁暖
新煌

7月1日，習近平總書記在慶祝中國共產黨成立105周年大會發表重要講話指出，「促進香港、澳門長期繁榮穩定，是中華民族偉大復興的內在要求。」這一重大論斷前所未有地提升了香港在民族復興偉業中的戰略定位，既是對「一國兩制」實踐新階段下香港發展的戰略指引，也是對香港社會團結開創發展新篇的殷切寄望。

回顧百年歷史，香港始終是國家發展的重要參與者、貢獻者和受益者。回歸以後，香港以全球最自由經濟體發揮作用，憑着中國唯一一個普通法司法管轄區等獨特優勢，為國家以至全球提供專業服務，助力境內外資金「引進來、走出去」。如今世界百年未有之大變局加速演進，國家持續深化高水平對外開放，香港「內聯外通」之獨特優勢更為重要，是國家連接世界的關鍵節點。

習近平總書記強調，「新征程上，我們要全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，落實『愛國者治港』、『愛國者治澳』原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展，支持港澳更好融入和服務國家發展大局。」這是從全局和戰略高度，重申中央堅定不移貫徹「一國兩制」方針的原則立場，飽含着對香港的深情關懷、對香港發展的堅定支持、對特區良政善治的殷切期望，並為特區政府落實行政主導、提高治理效能、推動高質量發展指明方向。

特區政府正全速編制首個五年規劃，**推進北部都會區建設是箇中核心**。北都的定位不僅是服務香港的新產業引擎，從國家將推動北都建設納入「十五五」規劃，足見其戰略重要性。應將之視為整個大灣區建設的重要平台，加強與大灣區內地城市的規劃對接、發展聯動、資源共享，也要藉此破解深層次的經濟、民生發展問題，回應基層的需求，**並讓全港市民有更好的生活和更大的發展空間。**

過去一段時間，港人可能不熟悉中國共產黨在維護本港福祉中所發揮不可或缺的作用。但隨着時間推移，港人越發明白，中國共產黨是香港抵禦風浪、安定發展最堅實的支撐，是香港維持繁榮穩定的核心制度保障。習近平總書記的重大論斷，深刻揭示了國家與香港命運與共的辯證邏輯，賦予了香港更大的戰略使命。當前香港最重要的任務，便是強化「融入」和「服務」國家發展大局的能力和意識，以北都建設為突破口、以大灣區發展為平台、以五年規劃為抓手，緊扣「服務民族復興」核心定位，打開發展新局面。

香港近年取得的各種重大社會經濟成就，背後離不開來自國家的堅定支持。我們應該讓更多香港人正確理解這些重點。中國共產黨的領導為香港劃定了治理方向、提供制度支撐，眼前的道路再清晰不過：唯有繼續堅定落實「愛國者治港」，香港才能依託國家發展大局破解自身發展瓶頸，發揮獨特橋樑作用聯通世界，實現國家發展與香港雙向賦能，守護社會穩定根基。

歐洲挑戰中國何以必然失敗？



看大勢
宋魯鵬

2026年在中美經過激烈的博弈達至戰略穩定之際，歐洲對中國卻一再出手施壓，彷彿沒有看到美國鐵羽而歸的前車之鑒。不管歐洲是如何考量，但結局注定和美國沒有什麼不同。

首先，**歐洲問題的根源是其自身，而不是中國。想把打擊中國當作解藥是緣木求魚。**

歐洲認為和中國每天接近10億歐元的貿易逆差無法承受，這是中國補貼、壓低匯率、生產過剩進行不公平競爭的結果，將會摧毀歐洲的整個工業。歐盟作為全球第二大經濟體，經濟總量近17萬億歐元，和中國的貿易逆差僅佔GDP的2.1%。更重要的是，2025年歐盟貿易順差全球高達1280億歐元，不算中國，歐盟和其他國家順差額高達4900億歐元。難道歐盟在摧毀除中國之外的國家嗎？

從根本上講，歐洲和中國的逆差是其競爭力下降的寫照。一是德國作為歐盟第一大經濟體，一向是歐洲經濟發展的火車頭。但今天的德國已成歐洲病夫，自然拖

累整個歐盟的經濟增長。

德國經濟的特點是製造業比重高，且是出口導向。因此德國的成功和廉價的能源密不可分。但十年間，德國內外政策上犯下嚴重錯誤。先是去核能，後又因為地緣政治失誤失去了俄羅斯的能源，導致德國產品成本大幅上漲。工業用電，德國電價是中國的2.5倍到3倍，如果和中國西部工業園區相比更高達6倍。對於製造業來講，工業電價直接決定了產品的競爭力。

二是由於制度和理念，歐洲在數字經濟領域嚴重落後，缺乏世界級數字平台巨頭，在芯片、人工智能、雲計算等前沿領域遠遠落後於中國和美國。

這同樣是它自身重大失誤造成的。歐洲對數字經濟的發展秉持監管優先而不是發展優先，制訂了全球最嚴厲的監管法規，根本上制約了初創企業的發展，這和美國先發展再治理、中國應用驅動模式形成鮮明對比。

當然理念的背後是利益。傳統產業擁有強大的政治影響力，它們對數字經濟的發展竭力阻撓。一個最簡單的例子：網上購物不能打折，從而限制了數字服務平台

的發展。

類似的還有電動車。歐洲和中國一樣都缺乏足夠的能源，因此發展電動車有助於擺脫對外部能源的依賴。可是燃油車企業利潤巨大，轉型缺乏動力，甚至排斥電動車，再加上歐洲勞工法嚴苛，關閉燃油車工廠或者轉型裁員幾乎寸步難行。像歐盟規定2035年禁售燃油車，但受到成員國和工會的強烈反對，而不得不放棄。

從根本上講，歐盟不是一個主權國家，對於新興產業和技術發展造成的利益再分配無法解決。

三是美國單邊主義政策對歐盟的衝擊遠遠大於其他經濟體。

由於歷史淵源，歐洲和美國深度捆綁，而且對美國單方面依賴，特別是在安全和經濟上。一旦美國出現問題或者政策調整，歐洲首當其衝。2008年美國發生金融危機，歐洲則隨即爆發主權債務危機，當美國走出危機、中國成功擺脫危機衝擊之時，歐洲仍深陷其中。像歐洲對美國長期存在巨量順差，美國發動關稅戰，歐洲自然受到的打擊最大。美伊衝突引發的能源危機，歐洲受到的影響也是最為明顯。

這三大原因導致歐洲經濟增長乏力、全球競爭力迅猛下滑，和中國毫無關係。正如德國《法蘭克福匯報》評論：單憑貿易壁壘並不能阻擋「中國衝擊」，提升歐洲工業的競爭力才是長遠之計。

其次，**中國綜合實力比肩美國，面對歐盟擁有強大的抗衝擊能力和充足的反擊能力。**

一是中國龐大的市場。中國已經多年都是全球第二大貨物貿易進口國。歐洲在高端製造、奢侈品消費、農產品三大核心領域嚴重依賴中國市場。如空中巴士、汽車及零部件、精密機械與高檔工業設備、法國、意大利的時尚與奢侈品巨頭——它們對中國市場的依賴堪稱「生命線」。可以說歐洲對華出口的依賴往往具有很高的行業集中度，特定行業的生死存亡與中國市場的景氣度高度綁定。

二是中國擁有完備的供應鏈和產業鏈，想對中國卡脖子難度很大，另一方面誰都需要中國。就是美國也不例外：軍方78%的武器系統製造過程中對中國存在依賴。商用的蘋果公司，也一直要求美國政府同意採購中國的芯片，甚至提出僅用於出售

給中國的手機。

三是關鍵原材料（含藥物原料）上歐洲嚴重依賴中國。比如稀土，整體上中國生產佔據世界70%，個別原材料高達90%。原料藥和中間體，歐洲有60%至80%來自亞洲，其中中國佔據主導地位。歐美市場90%的抗生素像頭孢菌素、青黴素、鏈黴素，核心原料都來自中國，解熱鎮痛藥也是如此。

另外需要指出的是，印度雖然是全球最大的仿製藥出口國，但70%的原料藥和中間體必須從中國進口。歐美即使買印度的藥，實際依賴的也是中國的原料。

最後要說的是，中國在全球的影響力和地位決定了世界上任何問題沒有中國的支持是無法解決的。就是將歐洲邊緣化的美伊衝突也是由於中國關鍵的臨門一腳才得以達至停火。這也是中國的一張王牌。目前俄美都以不同方式對全球秩序發起挑戰，只有中國仍然要維持當下的國際體系。中國是歐洲唯一可以憑藉的力量。這也成為制約歐洲對華挑戰邊界的戰略因素。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員