

全球數字經濟治理體系重構中的香港戰略位置

——規則適配、標準探索與制度創新的複合型樞紐

葉韋明

隨着數字浪潮重塑全球產業格局，平台經濟已經成為全球資源配置和產業升級的數字基礎。國際競爭重心既包括市場份額爭奪，又面臨監管規則與行業標準的話語權博弈。在此背景下，香港依託「一國兩制」的基本國策與接軌國際的法治體系，以及長期形成的外向型市場結構，在數字經濟發展中展現出了獨特制度優勢。香港的平台經濟生態在零工治理、跨境要素流動等領域積累了可驗證、可複製的實踐經驗。因此，香港具備作為觀察全球平台經濟演化的重要樣本意義，也為理解不同規則體系之間的分化提供了現實參照。在國家推進制度型開放與深化數字經濟全球布局的關鍵節點，香港的角色正被重新定義。其轉變目標從單純的市場連接者，升級為規則適配、標準探索與制度創新的複合型樞紐，在全球平台經濟治理中發揮更深層的作用。

一、平台經濟重塑全球競爭版圖，香港成為數字治理的壓力測試場

（一）全球市場競爭轉向規則博弈，平台經濟進入新階段

伴隨數字技術的發展，平台經濟突破了傳統互聯網的業態邊界，發展成為數字經濟體系中的核心基礎設施。電子商務、移動支付、即時配送、人工智能服務等各類平台已經深度滲透生產、流通、消費全鏈條，深刻重塑了大眾生活方式、就業形態以及產業組織模式。據統計，2025年，全球平台經濟總規模達到14.8萬億美元，數字平台對實體產業滲透率突破42%。放眼全球，亞馬遜、Uber、Meta以及OpenAI等平台型企業，已分別在電商物流、出行調度、社交網絡與生成式AI等領域形成實質性的行業標準影響力。如今，從數據使用規則到算法透明機制，再到跨境合規框架，平台經濟的競爭邏輯發生根本性轉變。全球數字經濟格局正經歷着深刻調整，這也為不同經濟體探索平台經濟發展路徑、完善治理體系提出了全新要求。

（二）香港作為平台經濟的觀察窗口，兼具內地與全球的雙重市場特徵

香港依託自由港定位與長期積累的國際商貿網絡，形成了高度國際化、高度數字化的市場特質，成為連接內地市場與全球市場的獨特載體。一方面，香港的支付基礎設施層面與內地數字生態實現高度互通。

另一方面，香港全面接軌國際市場運行規則，Uber、Foodpanda、Keeta等國際平台持續深耕本地市場，其運營模式直接引入歐美與東南亞的出行調度體系。以Uber為例，其自2014年起在香港運營，與本地出租車行業深度整合；到2024年有超過70%的香港出租車接入其系統。這種雙重的市場特徵，讓香港既能呈現內地平台經濟規模大、場景豐富的特點，也能反映國際市場業態多元、監管標準多樣的現狀。香港由此具備天然的制度對照功能，成為觀察全球平台經濟發展、研究判斷中外數字業態差異的重要窗口。

（三）零工經濟催生治理新課題，香港探索創新與保障的平衡之道

平台經濟擴展同步催生了規模化零工經濟體系。外賣配送、即時物流與網約出行等行業吸納大批靈活就業人員，成為香港城市服務體系的重要組成。數據顯示，香港兼職職位佔整體勞動市場約13.2%，零售貿易業更是高達19.1%。隨着算法在勞動過程中的深度嵌入，平台在派單、路線規劃和薪酬核算等環節，越來越依賴算法驅動，一些結構性問題也隨之顯現。例如，部分從業者反映收入波動較大、計價規則透明度不足，難以理解平台抽成與獎勵機制；同時，在高強度接單與動態派單模式下，勞動時間與收入穩定性之間的關係也更趨複雜。這些問題已經逐步成為香港各界普遍關注的民生議題，也是全球平台經濟共同面臨的治理難題。

面對新挑戰，香港社會秉持包容審慎的治理理念，既沒有一刀切地限制行業，也沒有對問題置之不理。特區政府積極搭建多方協同治理架構，探索建立政府監管部門、平台營運商、平台從業者三方共同參與的常態化協商機制。一方面推動平台在關鍵環節提升規則透明度，如加強訂單分配與獎勵機制的信息披露；另一方面，通過制度化協商機制，逐步明確平台主體責任邊界，並在勞動保障與靈活就業之間建立更具彈性的制度安排。目前，香港正在參考國際標準，推動保護零工勞動者的立法改革。本次立法改革的目標是在不影響平台效率的前提下，逐步修正算法帶來的結構性偏差，讓靈活就業群體在更清晰的規則框架下參與市場活動。

二、銜接中外規則，香港構築連接規模優勢與國際規則的戰略樞紐

（一）中國內地平台經濟規模優勢領跑全球

中國內地平台經濟建立在超大規模市場之上，其核心優勢在於用戶規模、網絡效應與應用場景的高度集中。平台基於高頻反饋的快速迭代功能，並在持續迭代中降低單位運營成本，從而形成以規模擴張為基礎的效率優勢。

具體來看，中國內地的移動支付、即時零售、外賣配送與本地生活服務平台已深度融入居民日常生活。2024年，中國移動支付就已經在零售、交通、餐飲等高頻消費場景中廣泛使用，普及率達86%，居全球第一。外賣與即時配送體系則通過高密度訂單網絡，將餐飲、零售與城市物流系統連接



▲過去香港主要依靠中轉與服務，未來要以規則能力和制度供給為核心競爭力，在全球數字經濟治理體系重構過程中佔據長期的戰略位置。

為實時調度網絡。截至2025年12月，內地網上外賣用戶規模達6.30億人，佔網民整體的56.0%；即時零售規模超9700億元，預計2026年將突破1.2萬億元。高頻使用場景的好處在於，平台可以持續積累大規模實時數據，反向優化供給與調度效率，在配送路徑優化、供需匹配和價格調節等方面實現快速迭代。

在產業層面，規模基礎進一步轉化為生態整合能力。平台企業不再只提供單一服務，而是圍繞支付、物流、商戶管理與用戶服務建立一體化系統，降低交易成本，提升協同效率。同時，平台在國內積累的用戶規模、數據資源與運營經驗，正通過跨境電商向海外延伸。據海關總署統計，2025年內地跨境電商進出口規模達2.75萬億元，比2020年增長69.7%。

（二）國際市場數據保護與反壟斷加碼，平台經濟從流量爭奪轉向合規競爭

放眼國際，歐盟通過《數字服務法》（DSA）和《數字市場法》（DMA）持續收緊數據保護與平台監管框架，對全球平台企業構成極為嚴格的合規要求。美國在數據治理與平台責任方面的立法與執法力度亦持續加碼，聯邦貿易委員會對大型科技企業的的反壟斷調查與處罰力度不斷升級。東南亞、中東等地區在數字稅徵收、算法透明度、平台責任界定與外資准入等方面標準各異，全球至今尚未形成一套統一的平台監管體系。

在此背景下，平台企業的海外競爭邏輯發生變化。海外市場逐步從早期的流量爭奪、用戶擴張，全面轉向合規能力比拼。對於出海企業而言，技術實力和商業模式不再是核心競爭門檻，能否適配不同區域的監管規則、完成合規適配並落地，才是決定海外布局成敗的關鍵。全球規則的碎片化格局，大幅增加了跨境運營成本，也讓擁有規模優勢的內地平台難以直接複製本土發展模式，中外平台經濟之間形成明顯的規則斷層。

（三）香港依託國際金融體系與專業服務網絡，賦能規模與規則的連接

在內地規模優勢與國際規則體系之間的結構性斷層中，香港形成了獨特的制度中介功能。香港作為全球排名前列的國際金融中心，擁有成熟普通法體系、國際化金融業態以及覆蓋法律、會計、稅務、風險管理的全鏈條專業服務網絡。面對內地平台出海普遍遭遇的規則壁壘，香港充分發揮專業服務優勢，為企業提供全流程的合規支持。

在實際運行中，這一體系承擔着將複雜外部規則「內部化處理」的功能。一方面幫助內地平台理解不同國家在數據治理、平台責任與市場准入方面的制度差異，調整業務運行方式。有調查顯示，超過80%的內地企業選擇利用香港的專業服務支持「出海」。另一方面通過整合跨境法律、稅務與風險管理資源，將分散在多個司法轄區的合規要求集中處理，顯著降低跨境擴張中的制度摩擦成本。總體而言，香港扮演的不是簡單的中轉角色，而是一個能將各國規則進行翻譯、整合與再組織的制度接口。

（四）香港向數據與資本雙節點演化，跨境流動破題在即

數字經濟時代，數據成為核心生產要素，跨境數據流動能力直接影響到平台經濟全球化發展的邊界與空間。長期以來，香港是聯通內外的國際資金樞紐，在跨境融資、跨國投資、全球資產配置等領域搭建起完備成熟的制度體系，因而具備得天獨厚的資本聯通優勢。隨着內地數字產業的蓬勃崛起，市場對跨境算力協作和合規數據流動的需求持續攀升。香港則在制度結構上能夠同時銜接內地與國際體系，法律規則與國際通行框架保持較高一致性。在此基礎上，香港成熟的跨境金融監管體系，使其擁有同步疏通資本、數據兩類要素跨境流轉的獨特制度優勢。這種制度組合使香港構建出穩定的連接能力，成為承接數字資源供需流動的重要樞紐節點。

依託粵港澳大灣區與河套深港科技創新合作區等戰略機制，香港積極探索跨境數據流通常徑。具體操作上，通過數據分級管理、安全加密傳輸與合規審查等制度安排，在確保數據安全前提下實現有限度、可控式數據流動。以河套合作區為例，深港高校與科研機構已在科研數據共享、聯合研發與跨境測試等領域形成制度化協同機制，並逐步建立可複製的運行路徑。在粵港澳大灣區框架下，香港聯動前海、南沙等平台，推進數據認證與合規審查體

系的對接，逐步構建跨境數據流通的制度接口。總體而言，香港正從單一資本樞紐，演化為兼具資金與數據配置能力的跨境要素節點，其在全球數字經濟體系中的連接作用進一步強化。

三、瞄準下一代技術基建，從出海橋樑升級為全球創新資源配置中心

全球平台競爭從應用層轉向底層技術賽道，資本、數據、人才、算力成為核心競爭要素。在這一轉型過程中，香港既有的「企業出海跳板」功能正在被重新定義，並在制度與技術雙重驅動下，向全球數字創新資源配置節點演進。

（一）從融資上市到合規風控，全鏈條專業服務護航企業出海

長期以來，香港是內地企業「走出去」的核心門戶，在平台經濟領域，這一功能表現得尤為突出。港交所憑藉國際化資本市場地位，成為內地平台企業海外融資、IPO上市的重要渠道。大批互聯網、生活服務、科技平台通過港股上市對接全球資本，從而獲得技術研發與海外擴張的資金。圍繞融資需求，香港衍生出投行、審計、資產評估、投資者關係管理等配套服務，形成了成熟的資本服務鏈條。

當前，香港專業服務的範圍已從單一融資支持，拓展為覆蓋企業不同發展階段的綜合性制度支持：前端側重市場評估、主體搭建與合規設計，幫助企業走好跨境第一步。運營階段集中處理跨境稅務、審計規範與信息披露，把各國分散的規則整合成可執行的統一框架。後端則延伸至ESG治理、國際合規管理及跨國爭端仲裁等，增強企業在複雜國際環境中的持續運營能力。這套體系把各國分散的制度要求轉化為可操作的合規路徑，降低了企業跨區域、跨制度經營的不確定性。未來，香港可進一步整合資源，打造覆蓋企業全生命周期的高端服務體系，鞏固其作為內地平台企業出海的首選橋樑地位。

（二）人工智能與Web3.0雙線並進，香港正培育平台經濟的發展新動能

全球平台經濟的競爭重心持續向基礎擴展，具體而言，從應用層比拼轉向底層技術較量，人工智能、大數據、區塊鏈等Web3.0相關技術，成為決定行業長期競爭力的關鍵。香港在這一階段的調整重點，是轉變平台經濟發展思路，擺脫以往重應用、輕研發的發展模式。在實施機制方面，香港依託創新香港研發平台（InnoHK）、數字化經濟發展委員會等政策載體，集中資源布局前沿技術領域。

在人工智能領域，InnoHK聯動香港本地高校、科研院所與全球研發機構，聚焦人工智能、大數據等方向開展基礎研究與技術攻關，推動科研成果落地轉化。目前，香港整體算力達5000PFLOPS，其中數碼港人工智能超算中心提供約3000PFLOPS，為人工智能研發和應用提供重要支撐。在Web3.0與數字資產領域，香港先後發布兩版數字資產發展政策，並逐步建立起系統性的監管框架。其中，對虛擬資產服務提供者和穩定幣發行實施牌照准入管理制度，構建「創新+監管」並行的發展框架。在此基礎上，政策進一步向應用層延伸，拓展代幣化應用場景，完善投資者保護、反洗錢等配套機制，為Web3.0業態營造合規發展環境。

香港依託科研能力與監管框架，持續吸引人工智能與Web3.0等前沿技術企業及研發團隊集聚，使平台經濟的增長邏輯由應用擴展轉向底層創新。同時，香港形成了「香港研發+內地產業化+全球商業化」模式。研發環節以香港為主要承載地，通過與內地完整的製造體系與應用場景對接，實現技術成果向規模化產品與服務的轉化。隨後，再借助內地龐大的應用市場完成技術迭代，繼而向全球推廣。通過此流程和循環，香港不斷強化其作為技術與規則接口的功能定位，為下一代平台經濟構建技術基礎設施，並持續培育長期發展動能。

四、規則競爭時代，香港應從規則連接者邁向國際標準制定橋頭堡

（一）兼顧國家安全與國際互認，跨境數據規則率先破題

在全球數字經濟體系中，跨境數據流動是各方博弈的核心議題，也是規則分歧最集中的領域。內地堅守數據安全底線，嚴格實施數據出境安全評估制度，築牢國家安全屏障；多數發達經濟體強調數據自由流動，同時出台嚴苛的個人隱私保護規則。

兩種制度路徑分別強化了安全優先與流動優先的治理邏輯，使跨境數據流動在全球範圍內呈現高度分化狀態，目前仍缺乏統一、可互認的制度框架。

香港處於兩大規則體系的交匯點，依託大灣區、河套合作區的試點經驗，具備探索折中規則的先天地條件。近年來，相關探索逐步從政策原則設計轉向可執行的制度化操作階段。以河套合作區為例，圍繞科研數據跨境流動，已建立起標準合同、數據分級管理、負面清單准入和加密傳輸等機制。深港科研機構在滿足安全審查與合規要求的前提下，在限定範圍內實現了數據共享與聯合建模。

未來，香港可立足「一國兩制」優勢，在國家安全、商業效率與國際互認之間找到平衡，探索構建系統化的數據認證與流通體系。比如建立「數據特區」，容許具體場景試點切入，包括但不限於數據敏感、分級交易。

（二）算法倫理與勞動權益並重，打造具有國際影響力的治理示範區

隨着人工智能深度普及，算法在平台運營中的治理問題不斷顯現。其中，算法透明度、算法倫理、平台主體責任以及靈活就業人員權益保障，正成為全球平台治理的共同議題。值得注意的是，這些問題也正在逐漸進入環境、社會與治理（ESG）評價框架之中，成為衡量平台企業治理水平的重要參考維度。香港在零工經濟、算法監管領域擁有豐富實踐，比如三方協商小組、算法公示、勞動保障探索等舉措，積累了豐富的治理經驗，具備打造國際治理示範區的基礎。

依託現有實踐成果，香港可進一步梳理治理經驗，搭建系統化的算法評估機制與平台責任標準體系。圍繞算法公平性、透明度、倫理底線制定行業規範，建立算法第三方評估、定期審計制度；結合平台用工特徵，完善靈活就業人員薪酬、休息、職業保護相關準則，形成兼顧技術發展與人文關懷的治理框架。這套體系有兩個作用：一是可作為內地平台企業出海前的ESG合規測試依據，幫助企業提前適配國際要求；二是可向海外輸出治理經驗，樹立算法倫理與勞動權益保護的國際標杆，提升香港在平台社會治理領域的國際影響力。

（三）虛擬資產監管創新引領，樹立全球Web3.0合規標杆

Web3.0相關的去中心化金融、數字資產、穩定幣支付是下一代數字經濟的重要賽道。但該領域創新速度快、金融風險隱蔽性強，全球監管模式分化嚴重，部分區域監管寬鬆滋生亂象，部分區域一刀切抑制創新，行業長期缺乏統一監管標準。在此背景下，香港採取「監管先行+制度試驗」的路徑，以發牌機制作為核心監管工具。該框架下，虛擬資產交易平台需滿足准入條件並取得運營牌照，同時穩定幣發行活動也納入專門監管制度之中。此外，監管要求還覆蓋反洗錢與信息披露等持續性合規義務，從而形成覆蓋准入與運營全過程的制度體系。

當前，香港的虛擬資產發牌制度和《穩定幣條例》已形成完整監管框架，成為全球多地參考的藍本。在此基礎上，香港可繼續細化細分領域規則，針對去中心化平台、資產代幣化、場外交易、託管等出台專項標準，完善全流程監管。同時持續強化投資者保護和風險防控相關規則，在守住金融安全底線的前提下，為合規創新活動提供指引，推動香港成為全球數字資產領域的合規標杆。具體而言，香港可考慮建立一套銜接CBDC和國際合規穩定幣，保證落地執行的可行性規則機制，同時兼顧金融安全，鞏固國際金融中心地位。

（四）從助推企業出海到參與規則制定，標準制定權塑造正當時

全球數字經濟的競爭，已從產品競爭、技術競爭向標準競爭過渡。掌握行業標準的制定權，就能佔據產業競爭的主導權。長期以來，香港的核心價值集中在市場聯通、要素流通與專業服務領域，扮演市場連接者角色，幫助內地企業對接全球市場、幫助國際資源進入中國內地。

進入規則競爭時代，香港的戰略價值需要進一步升級。依託貫通中西的制度優勢、先行先試的治理經驗和接軌全球的法治體系，香港具備參與全球平台經濟治理規則討論與制定的基礎條件。通過制度實踐與政策經驗的輸出，推動相關治理方案在國際規則體系中逐步獲得參考與吸納。從企業出海服務平台、創新制度沙盒試驗區，升級為全球規則共建前沿，完成從市場連接者到規則塑造者的戰略跨越。

在科技與金融等監管要求較高、創新迭代較快的行業，香港可以進一步發揮試驗區機制作用。在限定範圍內允許新技術與新業態先行測試，通過「試點—評估—修正—穩定」的路徑，在反覆迭代中形成可驗證的制度樣本。並在此基礎上將最佳實踐轉化為標準化成果，向ISO、IEEE等國際標準化組織提出具有實踐支撐的中國方案，進而在部分領域參與乃至影響國際標準制定過程。

這一轉型不僅是功能升級，更是發展範式的重構。過去香港主要依靠中轉與服務，未來要以規則能力和制度供給為核心競爭力，在全球數字經濟治理體系重構過程中佔據長期的戰略位置。對於香港自身而言，主動參與國際標準制定，有助於鞏固核心優勢，擺脫單純依賴中轉和服務的發展模式，打開長期發展新空間。

北京大學滙豐商學院副教授