

香港立法會議員首次赴京研修國家事務的歷史性意義

在國家「十五五」規劃開局之年、香港特區政府編制首份五年發展規劃之際，7月19日至25日，特區立法會全體議員赴京開展集體研修國家事務活動，內容涵蓋國家發展指導思想、國家安全和國際關係、新質生產力（人工智能、航天航空等）及基層治理等專題，並實地考察相關產業。這是香港回歸以來的首次，具有歷史性的深遠意義。

昨天下午，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在北京與香港特區立法會議員國家事務研修班全體學員座談交流。夏主任充分肯定立法會工作，鼓勵議員們要加強學習、加強團結，更好履職。他強調中央堅持全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針不會變。在新形勢下，立法會要更好發揮作用，支持行政長官和特區政府依法施政，提升特區治理效能，為香港發展注入新動能，為市民解決急難愁盼問題。夏主任希望議員們以此次研修考察為契機，進一步強化大局意識，提升履職能力，為香港融入和服務國家大局作出更大貢獻。

中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室高度重視、全力支持香港特區立法會議員首次集體進京研修國家事務活動，中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室分管日常工作的副主任徐啓方，中央港澳工作辦公室副主任、中央政府駐港聯絡辦主任周霽，中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室副主任章冬梅、農融參加了座談交流。

香港立法會議員赴京研修國家事務，這是一種鮮明的政治宣示：在國家治理體系中，香港立法機關的地位和作用得到進一步確認與重視。透過集體研修，議員們深刻認識到，當「一國兩制」實踐進入新階段，立法會任重道遠，必須全力以赴扛起重大歷史使命，不負中央厚望、回應市民期待。

開拓視野，深化認知

集體研修國家事務期間，立法會全體議員於國家行政學院聽取了「習近平新時代中國特色社會主義思想」專題講授，到訪中國共產黨歷史展覽館接受現場教學。

心無旁騖、認真聽講，令議員們深刻理解習近平新時代中國特色社會主義思想的科學內涵，釐清了國家發展取得突破和成就的歷史脈絡。特別是習近平

總書記在慶祝中國共產黨成立105周年大會上的講話明確指出，促進香港長期繁榮穩定是中華民族偉大復興的內在要求，令議員們醍醐灌頂，思路洞開，大家深深認識到，香港實現由亂到治、由治及興的歷史性轉折，其決定因素在於中國共產黨創立的「一國兩制」優勢，在於中國共產黨的歷史擔當和駕馭複雜局面的非凡定力。

聚精會神、現場教學，給議員們以強烈震撼。中國共產黨從成立時的五十多名黨員發展到今天超過1億黨員，領導14億中國人民取得舉世矚目的偉大成就，特別是創造了世所罕見的經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇跡，其核心密碼是：中國共產黨始終堅守為人民謀幸福、為中華民族謀復興的初心使命。一次研修，是一次潛移默化的思想洗禮。從大黨大國的高度看「一國兩制」的香港實踐，潤物無聲、春風化雨，議員們明確認識到，中國共產黨作為「一國兩制」偉大構想的創立者、領導者和維護者，必將全面準確、堅定不移地貫徹「一國兩制」方針，維護香港同胞的福祉。國家的日益強大，必將為香港的發展提供更大的支持，香港發展的舞台更加廣闊。

一次研修，是一次固本培元的凝聚共識。從歷史發展的規律看「一國兩制」的香港實踐，洞若觀火、鞭辟入裏，議員們深刻領悟到，在世界變亂交織、地緣政治衝突不斷地環境下，作為細小經濟體的香港，只有把自己與國家的命運緊緊聯繫在一起，借助國家發展的浩蕩東風，才能乘風破浪、揚帆遠航。

一次研修，是一次躊躇滿志的信心激發。從時代潮流看「一國兩制」的香港實踐，成竹在胸、意氣風發，議員們敏銳地發現，新一輪科技革命和產業變革來勢迅猛，香港產業結構單一，長期依賴地產和金融業，抵禦風險的能力較低。香港必須大力推進創科發展，讓創科成為經濟新引擎，而這必須在國家戰略下加強與內地合作，各取所長，攜手共進，才能開闢創科的「新藍海」。而國家「十五五」規劃對香港的新定位，提供了空前機遇，香港有信心大展宏圖、共創未來。

明確角色，履職盡責

中共十八大以來，習近平總書記對



點擊香江
屠海鳴

「一國兩制」的實踐提出了一系列新論斷、新概括。夏寶龍主任堅決貫徹習近平總書記的指示精神，針對香港管治團隊提出了諸多希望。透過此次集體研修和座談交流，立法會議員更加明確自己是香港治理的「局中人」，而不是「旁觀者」；是「實幹派」，而不是「空談家」；必須勇於擔當，善於作為。

夏主任過往對特區立法會的「希望清單」，旨在把「愛國者治港」從原則轉化為成效，把制度優勢真正釋放為治理效能。其核心要義有四：

一是把脈定向、旗幟鮮明，把準政治方向之舵。2021年11月，在新選制下首次立法會選舉舉行前夕，夏主任在闡述「愛國者治港」時提出了「五個善於」的標準：一是善於在治港實踐中全面準確貫徹「一國兩制」方針，做立場堅定的愛國者；二是善於破解香港發展面臨的各種矛盾和問題，做擔當作為的愛國者；三是善於為民衆辦實事，做為民愛民的愛國者；四是善於團結方方面面力量，做有感召力的愛國者；五是善於履職盡責，做有責任心的愛國者。「五個善於」為「治港者」畫出了「標準像」，為選出合格立法會議員立標準、定尺度。

二是擎天架海、登高望遠，擔起推動發展的主角責任。夏寶龍多次提醒，香港不能「亂」，也絕不能再「等」。他在香港調研考察時多次語重心長地說：「香港要抓住機遇謀發展，不能再坐失良機了。」在與立法會議員交流時，他明確批評了那種「凡事政府辦」的旁觀者心態，指出立法會要主動協助、積極監督特區政府，共同破解經濟民生深層次矛盾。立法會手握立法權、撥款權，不能在立法會議事大廳坐等報告，而應主動深入基層調研、提前分析問題，進行高質量辯論，高效撥付資源。

三是攻堅克難、求真務實，提升治理能力和議政質效。夏寶龍對「橡皮圖章」式議會和「為反而反」的議

會有同樣鮮明的警惕。他期待立法會發揮建設性監督作用，既講配合又講制衡，既高效又有質量。他曾指出，議員不能只做簡單的「傳聲筒」，要深入社區、深入行業，開展扎實調研，提出有見地、可操作的政策建議，讓每一條法律、每一筆撥款都經得起歷史檢驗。議員們明白，立法會必須從審議年度財政預算的思維中跳出來，具備跨周期、跨部門、跨領域的中長期規劃審議能力。

四是精誠團結、和衷共濟，凝聚社會共識，講好香港故事。夏寶龍希望議員們發揮橋樑作用，既要向中央真實反映香港民情民意，也要向市民解說國家政策，引導社會從長遠、整體利益出發思考問題。面對發展轉型壓力，議員們深感解疑釋惑的責任重大，惠及民生、惠及市民，議員們應把國家規劃中惠港的「政策大禮包」轉化為香港社會的獲得感和支持發展的向心力。

對標對表，擔當作為

立法會全體議員此次進京研修國家事務，恰值國家「十五五」規劃開局之年、香港首份五年規劃編制的關鍵時刻，意義更不尋常。「十五五」規劃的主題是「高質量發展」，更需要香港在一個更加宏闊的坐標系中找準角色。

此次集體研修，可以被看作是一場深度的「對標對表」。讓議員們走出港島，直觀感受國家跳動的脈搏，深刻理解「十五五」的戰略意圖，從而在思考香港首份五年規劃時，能夠跳出地方視野，握指成拳、聚沙成塔，與國家需求同頻共振。

從國家「十五五」規劃和香港五年規劃的角度看，立法會處於關鍵位置、具有重要功能。

其一，良政善治、法治護航。規劃涉及土地利用、產業資助、稅收優惠、人才引進等重大舉措，往往需要修改或制定新的法律。立法會在堅持法定程序的前提下，應提高審議效率，確保重要法案不在立法會「繞圈打轉」。

其二，財力保障、保駕護航。在有限的公共財政資源下，如何把錢精準投向創新科技、北部都會區等戰略高地，立法會對預算的把關和審批尤為關鍵。

其三，靶向施策、動態監督。「五年規劃」必須銜接「年度方案」，立法會應建立對規劃執行進度的定期評估機

制和監督機制，防止規劃落空、流於形式。

時下，香港立法會正經歷一場深刻的角色升級：從「愛國者治港」到「愛國者興港」。「愛國」是底色，洞悉底蘊；「興港」是昇華，踵事增華。

透過此次集體研修與座談交流，議員們體會到，完成這一歷史性的躍升，需要摒棄幾種陳舊心態：一是「政治安分即完事」的怠惰心態，「按部就班」已成過往，「善作善成」才是中央要求；二是「選區利益至上」的狹隘心態，議員須跳出一區一界的藩籬，思考全港乃至國家的整體利益，在局部與全局的碰撞中找到最優解；三是「只問收支，不問增長」的短期心態，五年規劃的遠見在於投資未來，需要議員有「功成不必在我」的胸懷和氣度、「功成必定有我」的使命和擔當。

面對新形勢、新任務、新角色，立法會議員的能力建設變得空前迫切，全體議員進京研修正是能力建設的關鍵一環。未來，立法會與特區政府之間的互動，要從「你問我答」的質詢模式，升級為「共同調研、前期介入、聯合論證」的協作模式；立法會急需一批懂產業、懂規劃、懂法律的複合型議員。持之以恆、百煉成鋼，此次赴京研修，彰顯了中央對香港立法會的極大信任，也照見了立法會在新階段必須扛起的千鈞重擔。

立法會主席李慧琼在座談交流時指出，是次研修，每位議員都收穫豐富，透過系統學習更加深入認識國家發展理念與治理體系。她表示，面對國家「十五五」規劃與香港編制首份五年規劃的重大機遇，立法會要主動對接，議員應不斷充實知識儲備，提升調研能力，確保每項法案審議和施政建議都經得起歷史和實踐的考驗。

從「集體充電」到「共同答卷」，這是一次契機，更是一個起點。當國家「十五五」規劃的宏偉畫卷徐徐展開，立法會議員作為香港政治架構中的重要力量，須以開拓者、助推者、貢獻者的姿態，披荆斬棘、急流勇進，推動香港在「一國兩制」航道上揚帆起航、乘風破浪！

（本文作者為全國政協港澳台僑委員會副主任，全國港澳研究會顧問，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

公安部：年內成立國際打擊電詐聯盟

國務院新聞辦公室24日在京舉行「開局起步『十五五』」系列主題新聞發布會，公安部刑事偵查局局長姜國利透露，今年9月在江蘇連雲港舉辦全球公共安全合作論壇2026年大會期間，將成立國際打擊電信網絡詐騙聯盟。

數據顯示，2025年10月以來電詐案件發案數已連續9個月同比下降。他介紹，2023年以來，中國加強國際打擊跨境電詐犯罪合作，徹底摧毀了臭名昭著的緬北果敢「四大家族」犯罪集團。此外，中緬泰聯合對妙瓦底地區電詐犯罪開展集中清剿，連續開展了10次聯合遣返行動，妙瓦底KK園區630餘棟建築物已經全部被拆除。

大公報記者 趙一存北京報道

姜國利表示，當前，電詐已成為全球公害和社會治理的難題。《公安發展「十五五」規劃》已經將「打擊治理電信網絡詐騙犯罪」列入重點工作。針對當前絕大多數詐騙窩點集中在境外的實際情況，公安機關深入研判電詐犯罪集團的組織架構、「金主」骨幹和運行模式，依託已有的執法機制和即將成立的國際打擊電信網絡詐騙聯盟，持續深化打擊和治理工作。

已有逾40國表態參與共建聯盟

對於「國際打擊電信網絡詐騙聯盟」，姜國利介紹，該聯盟是中國政府發起籌建的，是為有效應對跨境電詐犯罪，由各國執法部門廣泛參與，具有一定行動協調力和專業性的政府間國際組織。「該聯盟秉承共商、共建、共享的原則，最大限度凝聚各方共識和合力，推動構建合作共贏、務實高效的打擊跨國犯罪格局。」他說，中方立足於有效應對全球挑戰，真誠歡迎各國加入聯盟，加強理念互融，推進務實合作，強化情報共享，提升聯合打擊效能，加大聯合管控力度，共同應對全球電詐犯罪。中方倡議受到了國際社會的廣泛讚譽和積極響應，截至目前，已經有40餘個國

家表態參與共建聯盟。

針對跨國電詐犯罪，姜國利介紹，近年來，中國先後與西班牙、阿聯酋、緬甸等30餘個國家開展國際執法合作，形成了良好機制，取得了顯著成效。2023年以來，中國加強與緬甸警務合作，全面清剿緬北邊境規模化電詐園區，共抓獲移交涉詐犯罪嫌疑人5.9萬餘名，徹底摧毀了臭名昭著的緬北果敢「四大家族」犯罪集團。2025年初，中緬泰建立了聯合打擊電詐犯罪的部級協調機制，聯合對妙瓦底地區電詐犯罪開展集中清剿，連續開展了10次聯合遣返行動，妙瓦底KK園區630餘棟建築物已經全部被拆除。

今年以來抓獲遣返逾2萬涉詐嫌犯

他還表示，今年以來，中國與美國、阿聯酋警方首次開展了國際執法合作，成功搗毀詐騙窩點9個，抓獲犯罪嫌疑人276名；與柬埔寨警方不斷深化執法合作，強力清剿電詐園區和詐騙窩點，先後緝捕了多名重大犯罪集團頭目和重要骨幹；與柬埔寨、老撾、泰國、越南、馬來西亞、印尼、斯里蘭卡等國家開展執法合作，累計抓獲遣返2萬餘名涉詐犯罪嫌疑人。



▲中緬泰開展執法合作打擊跨境電詐取得標誌性重大戰果。圖為2025年2月20日，在江蘇南京祿口國際機場，緬甸妙瓦底地區的200名中國籍涉詐犯罪嫌疑人經泰國押解回國。

新華社

跨境反詐進入多邊協同新階段



據，意味着中國打擊治理模式正從「雙邊清剿」向「多邊織網」發生深刻變革。今年以來，中國與美國、阿聯酋警方開展聯合執法，成功搗毀詐騙窩點9個，抓獲犯罪嫌疑人276名。在他看來，這一跨國際合作驗證了全新的博弈邏輯，即有效破解傳統雙邊協作的地域局限，精準適配當前電詐犯罪窩點跨法域布局、資金流跨國中轉的新特徵，展現了中方打擊跨國犯罪的決心。

重心轉向源頭溯源式打擊

吳波分析認為，從實戰成果來看，

過往跨境反詐已經形成成熟的區域聯合執法範式，為後續治理積累實操經驗。發布會披露中國已與緬甸、阿聯酋、西班牙等30餘個國家建立警務協作渠道，中緬泰搭建部級聯合清剿機制，徹底打掉緬北果敢「四大家族」涉詐犯罪集團，並拆除妙瓦底KK園區630餘棟涉詐建築，證明多邊警務協作具備可複製的打擊模式。

他還認為，在實戰攻堅之外，頂層規劃將跨境反詐正式納入《公安發展「十五五」規劃》重點任務，說明中國的治理重心從被動清剿轉向源頭溯源式打擊。在他看來，當前電詐犯罪核心窩點持續向境外轉移，公安機關調整偵查思路，不再局限於抓捕底層從業者，轉而深度摸排犯罪金主、組織骨幹、資金鏈路，從犯罪架構底層瓦解跨境詐騙團

夥，這將補齊以往重人員遣返、重資金攔截，輕團夥溯源的治理短板。

吳波還表示，本次發布會最核心的制度創新是官宣籌建國際打擊電信網絡詐騙聯盟，這標誌着跨境反詐進入多邊協同新階段。他指出，該聯盟由中國發起，屬於多國執法部門參與的常態化政府間協作組織，能夠有效解決國際間警務合作存在協調效率不一、情報互通有限等短板，搭建統一情報共享、聯合行動、風險管控平台，針對AI新型跨境電詐、黑灰產跨境流轉等新型犯罪，將形成全域聯防格局。

在吳波看來，這套實戰戰果搭配頂層規劃及多邊機制的完整布局，完全能夠銜接起短期清剿和長期治理，持續應對電詐全球化蔓延的治理難題。

大公報記者趙一存