

「香港隊」同心同向 提升特區管治效能



觀香港
葉建明

2026年7月28日，行政長官李家超與立法會議員舉行首次「對談交流會」。在不受《議事規則》限制的從容環境中，如「隊友」般進行有溫度、有深度的交流。這一創新舉措，是繼「前廳交流會」和「互動交流答問會」之後，推動行政立法交流的又一次質的飛躍。它標誌著「愛國者治港」原則下，行政立法關係正從「各司其職」邁向「同隊共贏」的深度協作。這正是貫徹落實習近平總書記重要講話精神，提升特區施政效能的重要一步，亦是對中央對港治理要求的積極回應。

今年七月一日，習近平總書記在慶祝中國共產黨成立105周年大會上強調，「促進香港、澳門長期繁榮穩定，是中華民族偉大復興的內在要求。新征程上，我們要全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，落實『愛國者治港』、『愛國者治澳』原則，提升港澳依法治理效能，促

進港澳經濟社會發展，支持港澳更好融入和服務國家發展大局。」這意味着，香港的管治效能提升，已不再是本地層面的行政能力與效率問題，而是關乎民族復興大局的戰略命題。

此次對話交流會正值香港特區立法會議員國家事務研修班全體學員完成為期一周的北京研修考察返港，帶回中央對香港發展的期許與國家「十五五」規劃的戰略藍圖更多細則。因此，這場對談交流會正是從「學習感悟」到「行動落實」的關鍵橋樑，推動行政立法建立更廣泛的共識。

行政立法「改革夥伴」關係

回顧過去四年，李家超每次赴京述職，習近平主席都對特區政府施政提出明確而具體的要求。2025年12月16日，習主席在聽取李家超述職時指出，「特別行政區政府要主動對接國家『十五五』規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。」

這些要求，構成了特區政府完整的施

政框架：堅持和完善行政主導、提升依法治理效能是體制保障，主動對接國家規劃是戰略方向，深度參與大灣區建設是實踐路徑，融入和服務國家發展大局是最終目標。而所有這些目標的實現，都離不開在行政主導下，行政立法的緊密協作。正如李家超在交流會上所強調的，他視立法會為政府的「改革夥伴」，雙方同屬「香港隊」，目標一致。這種「改革夥伴」關係的定位，正是對中央「堅持和完善行政主導」、「提升依法治理效能」要求的深化落實。

李家超明確表示，對談交流會不會取代現有機制，而是與前廳交流會、互動交流答問會並存，持續優化。這意味着香港正構建一套多層次、立體化的行政立法溝通體系：前廳交流會側重常態化業務對接，互動交流答問會聚焦公開政策研討，而對談交流會則專注深層次思想碰撞。三者疊加，形成從日常溝通到戰略對話的完整閉環。

可以說，這種制度性創新，是對「愛國者治港」的創造性實踐。在「一國兩制」

下，要將「愛國者治港」的政治倫理轉化為精細化的治理效能，就必須有制度化的溝通交流平台作為支撐。對談交流會的創設，使行政立法關係從「程序性配合」升級為「戰略性協同」。正如中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前與研修班全體學員座談交流時，對立法會提出的期許和希望：在新形勢下，立法會要更好發揮作用，支持行政長官和特區政府依法施政，提升特區治理效能，為香港發展注入新動能，為市民解決急難愁盼問題。

坦誠交流尋求廣泛共識

過去一段長時間，香港社會對行政立法關係存在認知偏差。如今，在「愛國者治港」新格局下，立法會的功能正在從過往的「簡單辯論」和「程序監督」，轉向深度研究和建設性協作。這次閉門對談，氣氛從容真誠，讓行政首長與議員能如「隊友」般坦誠交流。這種交流不僅是溝通形式的優化，更是治理理念的重塑——在基本法所確立的行政主導體制下，行政立法

不僅是「既制衡又配合」，更是重在「高質量配合」，共同處理好微觀與宏觀、當前與長遠等複雜的「系統關係」，尋求更廣泛的共識。

行政長官與立法會議員的首次對談交流會，雖僅歷時一個半小時，卻意義深遠。當「提升港澳依法治理效能」從講話精神轉化為制度實踐，當「主動對接國家規劃」從政策要求轉化為行動共識，香港的管治就能在基本法確立的行政主導體制下，充分發揮行政立法的協同效應。正如立法會主席李慧琼所言，只要行政和立法機關繼續保持良性互動、高效協作，堅持以民為本、人民至上的初心，多借鑒國家的成功經驗，一定能夠更好解決香港市民急難愁盼的問題。

當行政與立法真正成為同心同向的「香港隊」，香港由治及興的道路必將越走越寬廣。這既是對中央期望的最好回應，也是香港在國家民族復興偉業中擔當作為的必然選擇。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

「神山村」巨變給香港發展的啟示



議事論事
崔劍

今年是紅軍長征勝利90周年，說起紅軍和長征，不能忘記井岡山。井岡山是中國革命的搖籃，這裏紅旗不倒，革命先烈點燃星星之火，開創了「農村包圍城市」的正確道路，成為後來紅軍戰勝千難萬險的精神之源。今年7月，筆者重遊井岡山，專門到訪位於黃洋界山腳下的神山村，看到「全國首個脫貧縣」的今昔巨變。神山村成功脫貧，是國家扶貧攻堅全面勝利的典型，也是革命老區發展特色產業的縮影，更是駐村幹部「一任接着一任」幹出來的成就。筆者認為，神山村的神奇變化，對於香港社會理解「跨越時空」的井岡山精神，凝聚共識走好「規劃引領發展」新路，具有深刻的現實意義。

用好優勢因地制宜發展

神山村地處羅霄山脈深處，山高坡陡，土地貧瘠，交通不便，當地人說「有女莫嫁神山郎」。2015年，全村54戶有21戶是有記錄的貧困戶，貧困率高達22%，常住人口不足30人，人均可支配收入僅3300元。2016年2月，南方小年，習近平總書記冒着嚴寒，坐着吉普車翻山越嶺看望神山村的鄉親們，跟村民一起打糍粑，吃農家飯，並留下「糍粑越打越黏，日子越過越甜」的寄語，承諾在扶貧路上，「不能落下一個貧困家庭，丟下一個貧困群眾。」

如今10年過去，神山村已是另一番天地。筆者到訪時，柏油路直通村口，大山中5G信號全覆蓋。村委會的數據欄裏，2025年年底，常住人口186人，村民人均可支配收入達3.6萬元；村集體經濟經營性收入突破105萬元；年接待遊客超20萬人次，旅遊收入過千萬元。神山村在全國率先脫貧摘帽，離不開國家對革命老區的專項扶持政策，包括完善鄉村道路、水利、網絡等基礎設施，配套產業補貼、創業扶持、文旅開發專項資金等。此外，因地制宜發展特色產業，也是神山村脫貧致富的關鍵。當地充分利用生態條件，大力發展黃桃和茶葉產業，讓農戶接上市場。2024年，神山村出產的黃桃獲得了超市集團的採購訂單，登陸全國各地，成功進入高端生鮮供應鏈市場。

紅色旅遊和研學教育是神山村另一張亮麗的名片。神山村毗鄰黃洋界景區，村裏利用這一地理優勢，將15

處紅色舊址串聯成線，建成紅軍小道，開發出「一堂精準扶貧課」的研學課程，讓120多名村民家庭吃上了「旅遊飯」。通過發展特色旅遊，神山村用紅色文化與鄉土情懷激勵村民自力更生，實現了從「幫我脫貧」到「我要致富」的質變。

井岡山時期的紅軍面臨重重困難，一度處於「絕境」，最終依靠堅定信念、艱苦奮鬥闖出一條新路，將中國革命帶向光明。神山村村民從極端貧困中「觸底反彈」，一路創造出美好生活。習近平總書記用28個字總結「跨越時空」的井岡山精神，「堅定執著追理想、實事求是闖新路、艱苦奮鬥攻難關、依靠群眾求勝利」。過去數年，香港經歷了風雨，現在正是重整旗鼓再出發的關鍵期；神山村的巨變值得香港深思，從中總結助力自身發展的寶貴經驗。

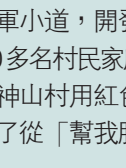
首先，把握國家戰略紅利，主動對接中央政策。神山村抓住了總書記考察的政策東風，吹響了脫貧致富的「衝鋒號」。國家對香港的支持和重視長期不變，今年是國家「十五五」規劃開局之年，以及香港首次編制五年規劃，這是一次難得的歷史機遇。香港必須利用好「一國兩制」的制度優勢，充分把握國家賦予的政策紅利機遇，落實五年規劃，敢闖新路，加快北都建設。

堅持「一張藍圖繪到底」

其次，立足自身優勢，因地制宜發展。神山村深挖生態優勢和紅色資源，走出「紅綠結合」之路。香港最大的優勢就是「背靠祖國、聯通世界」，在五年規劃進程中，香港應充分利用完善的法治和營商環境、頂尖高校資源以及成熟的國際金融貿易體系，打造國際高端人才集聚高地，開拓「南金融、北創科」的雙引擎格局，走出自身專屬的高質量發展路徑。

第三，錘煉奮鬥實幹作風，強化長效施政能力。神山村脫貧最為動人的，是駐村幹部「一任接着一任幹」的精神，和「黨員帶頭、群眾跟上」的生動局面。首個五年規劃的制定，是香港發展理念的重大轉變。特區政府應當以此為契機，明確責任，敢於擔當，同時着眼長遠，堅持「一張藍圖繪到底」，以長效治理凝聚社會合力，開啟香港發展新篇章。

全國港澳研究會會員、香港教育工作者聯會秘書長



議論風生
張佳浩

粵港澳大灣區建設是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略，其最鮮明的實踐特徵源自「一國兩制三法域」下三種法律制度、三個關稅區、三種貨幣並存的獨特格局。粵港澳大灣區要實現人員、物資、資金、信息、技術等市場要素的高效便捷流動，關鍵是以一體化建設為總牽引。法治具有固根本、穩預期、利長遠的保障作用，成為粵港澳大灣區建設不容忽視的一環。

法治表現為社會各主體對已有規則的默認遵從，其功能是解決陌生社會下的信任危機，建構良好社會秩序。但在粵港澳大灣區的「三種法律制度」背景下，強求千篇一律的「規則」無異於「法斷之治」。粵港澳大灣區的法治保障勢必要求在實踐中，探索出不同於紐約、舊金山等國際灣區與長三角一體化等國內區域協同發展戰略的跨法域規則銜接、機制對接模式，發揮其「新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地」的創新功能。

法治效果的達成，歸根結底依賴於社會成員對法律規則的認同、對司法渠道的信任、對法治的信仰。沒有上述法治共識，法治建設便只有形式而沒有靈魂。歷史傳統與社會發展狀況的差異造就了粵港澳大灣區獨特的制度環境，並使其面臨雙重的法治共識困境：在程度上，各地對法治司法的信任程度不盡相同，存在一定的共識級差。在內容上，各地對認可何種規則、信任何種司法等法治標準，尚未形成系統完全的統一共識。

築牢社會共識的價值底座

憲法作為體現共同意志、明確全社會價值坐標的規範載體，是粵港澳大灣區各城市共同遵循的最高法律，為粵港澳大灣區規則銜接、機制對接凝聚起根本性的法治共識。一方面，在「一國兩制」方針下，香港、澳門保持原有資本主義制度和生活方式不變是確保港澳社會繁榮穩定的重要保障。粵港澳大灣區的法治保障應以憲法和基本法為最大公約數，尊重粵港澳大灣區各地因歷史傳統、社會經濟形成的法律制度合理差異，通

過創新具體規則、運行機制為跨境交往交流提供更加便利、高效、可預期的制度環境，追求良法善治的治理目標。另一方面，只有將規則銜接、機制對接真正服務於人的發展、回應民眾的切身需求，粵港澳大灣區法治一體化建設才能擁有堅實的民意基礎。粵港澳大灣區的法治建設，要以保障發展灣區內居民享有的基本權利為指引，深深扎根於灣區人民對美好生活的嚮往。

在根本共識之上，改革試點帶來的市場化效益構成粵港澳大灣區規則銜接、機制對接自發且持續的核心驅動力，推動着規則機制從無到有、從局部到整體的生成演進。粵港澳大灣區的法治建設應以推動各市場要素的自由流通、促進資源要素的最佳配置為功能追求，在回應需求、解決問題、優化效能的閉環治理過程中實現迭代完善，不斷拓展細化制度安排。

發揮制度創新的效益驅動力

鑒於各市場要素之間縱橫交錯、複雜交織的實踐特徵，粵港澳大灣區的法治建設應當堅持系統思維，精準聚焦各要素流通渠道中的交叉點、易堵點，推動實現從單點突破到系統集成、從碎片化對接到全鏈條貫通的治理模式升級。對此，港澳特區政府已啟動各自五年規劃的編制工作，圍繞經濟、產業、民生等領域開展宏觀系統性設計，主動對接國家發展戰略規劃，彰顯出粵港澳大灣區法治一體化建設在助力港澳融入和服務國家發展大局過程中的引擎推動作用。

同時，實踐是檢驗真理的唯一標準。粵港澳大灣區的法治建設不能單純依靠自上而下的部署規劃，更需要自下而上，以「小步快走」的方式漸進推動法治水平的整體提升。質言之，完善要素市場制度規則、破除阻礙要素自由流動和高效配置的體制機制障礙是粵港澳大灣區規則銜接、機制對接的直觀成效與改革落腳點。粵港澳大灣區規則銜接、機制對接應以實踐為導向，與民生訴求、經濟規律同頻共振，釋放出充分的改革紅利，為粵港澳大灣區的法治建設提供有力的實效支撐。

深圳大學法學院研究助理

行政立法合力破解「急難愁盼」



議事廳
陳紹雄

回歸以來的首次立法會議員國家事務研修班日前圓滿結束，筆者有幸作為第八屆立法會的一員參與其中，深感光榮與責任重大。衷心感謝國家行政學院與中央港澳辦的周密籌辦，特別是中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍百忙中與我們座談交流，為議員未來的履職方向定下了清晰的座標。

研修課程涵蓋了習近平新時代中國特色社會主義思想、總體國家安全觀，以及對當前國內外形勢的精闢研判。置身於百年未有之大變局中，國際局勢風雲變幻，特區管治團隊絕不能故步自封，必須自覺學懂以國家高度看問題。透過深入了解國家的頂層規劃與頂層部署，議員得以登高望遠，打破地域與界別的狹隘視角，以廣闊的國家視野和深邃的宏觀格局，準確把握中央應對各種挑戰的戰略導向。只有將香港的未來精準對接全國發展大局，緊扣國家的整體部署，方能在變局中找準定位，在立法會平台上推動特區良政善治。

國家「十五五」規劃已然開局，香港正處於編制特區首份五年規劃的關鍵時刻。在專題講授中，專家學者深刻剖析了國家五年規劃背後的大局思維。高質量發展與社會治理現代化是國家當前的核心任務，而這一切的根本，皆源於人民至上的執政理念。香港在制訂自身規劃以對接國家藍圖時，不能僅着眼於經濟發展，還需將宏觀政策轉化為微觀的便民服務。在此次考察中，北京市12345市民熱線服務中心的運作模式，正是將宏觀國策落地於微觀民生的最佳範例。

宏觀政策轉化為便民服務

有別於傳統的投訴熱線，北京12345中心自2019年整合全市資源後，已蛻變為驅動智慧城市的大腦。在考察過程中，議員見證了中心如何透過機制創新與科技賦能，實現社會治理的拾級而上。中心首先嚴格落實「接訴即辦」，對於水電燃氣等急難愁盼問題更設下24小時內處置的硬性指標，確保群眾訴求第一時間響應並精準派發，讓市民切實感受到「自己的聲音被

聽見，自己的事情有人管」。

更令人大開眼界的是，中心進一步善用數智化技術，引入智能體與雙屏知識庫，協助話務員一邊記錄一邊高效檢索政策；同時大數據平台會分析高達1.8億件的海量來電，針對高頻的共性難點建立「每月一題」專項治理機制，精準識別潛在風險並及早介入。這種由「接訴即辦」提升至「未訴先辦」、將傳統「被動應對」徹底扭轉為「主動治理」的模式，不僅令訴求解決率高達97%以上，更真正做到了「民有所呼，我有所應」。

北京打破部門壁壘、以市民訴求驅動治理的經驗，猶如一面鏡子，映照出香港在數字政府建設上的瓶頸。目前，特區政府雖已推出如「港文通」等政務AI工具，但大多仍局限於單一局或部門內部的「垂直應用」。前線部門往往出於對隱私及保密條款的顧慮，不敢輕易跨越雷池，導致豐富的數據淪為「數據孤島」，跨部門協作的潛能被無形鎖死。要突破這條塊分割的僵局，筆者建議數字政策辦公室應與律政司建立常態化的「技術與法律聯動審查

機制」，從後台拆解法律堵點；同時盡快推出內部「政務AI沙盒」，讓獲批的民生項目能在安全環境下，利用跨局數據進行試點。

民生項目先啟用AI沙盒

政府可借助沙盒機制，率先啟動與民生相關的跨部門示範項目，例如打通社會福利署的獨居長者津貼名冊與醫管局的慢性病缺診紀錄，交由AI模型自動篩選出既屬低收入獨居、又連續缺診的高風險隱蔽長者，並將生成的清單交予民政事務總署的關愛隊上門跟進。

然而，在建設智慧治理時，絕不能僅着眼於前端系統的升級。技術算力能否支撐固然重要，但更核心的考驗在於後端的體制機制改革。倘若面對群眾的複雜訴求，依然無法清晰界定主責部門，缺乏強而有力的跨部門協調機制；又或者欠缺如北京12345般的「回訪」與民眾監督機制，那麼引入再先進的AI系統，最終亦只會流於形式，徒勞無功。真正的智慧治理，必須是前端科技敏銳發現問題，後端行政體系

高效解決問題，並交由市民評價成效的完整閉環。

這趟史無前例的研修考察之旅，不僅凝聚了跨界別議員的團結共識，更猶如一場深刻的思想洗禮。正如夏寶龍主任對我們的勉勵，立法會在新時代下必須展現新風貌。立法會應深耕基層、加強政策調研，敢於擔當特區政府推動改革的忠實夥伴。面對香港社會積存已久的「老大難」問題，我們有責任與行政機關迎難而上，合力破解群眾的「急難愁盼」。

「啟發於心，回饋於行。」無論是官員還是代議士，治國理政的初心如出一轍，必須時刻秉持人民至上的核心價值。宏偉的國家藍圖已然落地，香港在制訂首個五年規劃的關鍵時刻，理應借鑒國家經驗，善用科技與體制改革雙管齊下，將政務AI轉化為有溫度的民生關懷工具。這不僅是香港融入大局的應有之義，更是讓改革施政真正惠澤每一位市民，讓大家深切感受到「聲音被聽見、事情有人管」，從而提升社會整體幸福感的必由之路。

立法會議員