

國際司法與仲裁機構的後續實踐與香港的角色

法理辯析

李浩然

2026年7月13日，南海安全圓桌對話在香港召開，會議期間發布了《南海仲裁案裁決新批駁》報告。報告系統審視了所謂裁決在國際法層面所產生的實際效應。十年過去，南海仲裁案裁決在國際司法與仲裁機構中的遭遇，以及國際法學界的評價，已清晰地勾勒出這份裁決的真實地位——在國際法層面從未能夠真正落地。與此同時，香港作為國際法治對話的獨特平台，在傳播公正法理聲音、針對謬誤正視聽等方面發揮着不可替代的作用。

一、國際司法與仲裁機構的「沉默」：裁決的邊緣化

過去十年間，國際法院（ICJ）、國際海洋法法庭（ITLOS）等主要國際司法機構在審理涉及島嶼地位、歷史性權利和專屬經濟區權益的後續案件時，「普遍迴避或未採納『裁決』關於『聯合國海洋法公約』第121條及歷史性權利的核心論述」。

報告指出，十年來，「裁決」在國際社會各國實踐中的實際影響十分有限，國

際司法與仲裁機構在後續判例中普遍有意迴避「裁決」。中國南海研究院創始院長、學術委員會主席吳士存在發布會上表示：「10年來，這一非法『裁決』的內容既未得到其他國家實踐層面的響應，也未獲得國際司法機構的認可和遵循，更未得到國際學術界的認同。」

這種「沉默」絕非偶然。國際司法機構對先例的引用通常意味着對該先例法理價值的認可。而南海仲裁案裁決之所以被刻意迴避，正是因為國際法律界普遍認識到其在法理上的重大缺陷——管轄權不成立、程序不正義、實體論證謬誤。任何嚴肅的國際司法機構都不會將自己的司法信譽與這樣一份充滿爭議的裁決綁定。

二、國際法學界的系統性批評

除了國際司法機構的「制度性沉默」，國際法學界對裁決的批評同樣系統而深刻。多位國際法院、國際海洋法法庭前任院長及國際知名海洋法學者對裁決在條約解釋、島礁制度和歷史性權利等方面提出了系統性批評。多位國際權威學者從文本解釋、歷史考察、邏輯一致性等多個層面對裁決提出尖銳批評。與會學者指出，裁

決在國際社會各國實踐中的實際影響十分有限，學術界對裁決的法律推理普遍持批評態度。

英國菲耶塔律師事務所創始人斯蒂芬·菲耶塔在發布會上表示，十年來的國家實踐、國際司法實踐和學術研究表明，「南海仲裁案裁決」對國際海洋法的發展影響十分有限。與會專家表示，所謂裁決是違反國際法的「壞典型」。

三、裁決的實踐效應：從未真正「落地」

菲耶塔的觀察也十分關鍵：「2016年裁決之後，各國海洋實踐並未被它改寫，很多國家仍在對部分地貌主張專屬經濟區和大陸架，與仲裁庭對《公約》第121條『岩礁』的解釋並不一致。」

這段話道出了一個核心事實：一份真正具有法律權威和說服力的裁決，應當能夠影響和塑造後續的國家實踐與國際司法裁判。然而南海仲裁案裁決恰恰相反。各國的海洋實踐照舊進行，國際司法機構刻意迴避引用。裁決在國際海洋法層面上「從未真正『落地』」，它「更多是被部分勢力當作地緣工具來用」。

十年過去，該裁決不僅未能解決爭議、促進和平，反而「阻礙南海區域國際法治建設進程，成為國際法發展史上的一股逆流」。事實表明，這一裁決沒有、也不可能給南海帶來和平與安寧。

四、香港的角色：國際法治對話的獨特平台

正是在這一背景下，《南海仲裁案裁決新批駁》報告選擇在香港發布，具有深遠的司法意義。

香港擁有完備獨立的普通法體系，是東西方法治對話的天然樞紐。報告會議由中國南海研究院、亞洲國際法律研究院和華陽海洋研究中心聯合主辦，英國菲耶塔律師事務所提供法律支撐和諮詢服務。以西方法律界熟悉的邏輯展開平等辯論，報告不易被外媒簡單標籤化，能夠實現有理有據的跨法域法理闡釋。

香港作為聯通世界的國際中立司法平台，各國駐港領館、跨國航運企業、國際智庫與傳媒常年匯聚於此。在香港舉辦發布活動，可同步向全球多元受眾傳遞完整事實。

與會學者認為，此次發布《南海仲裁

案裁決新批駁》報告，力求讓域內外有關國家認識裁決的本質及其危害性，同時也表明中國「不接受任何基於『裁決』的主張和行動」恰恰是維護自身南海權利和主張、捍衛區域和平穩定、維護國際法治之舉。

五、結語

十年過去，南海仲裁案裁決在國際司法實踐中的邊緣化命運已清晰可見。國際司法機構刻意迴避、國際法學界系統批評、各國海洋實踐未被改寫。這份裁決從未真正獲得國際法層面的權威與效力，而始終是一張被部分國家用作地緣政治反覆翻炒的工具。

而香港在這一過程中扮演了獨特而關鍵的角色。憑藉普通法體系與聯通世界的優勢，香港為傳播公正法理聲音提供了不可替代的平台。展望未來，持續深耕香港的法治與智庫資源，搭建自主、公平的國際法治發聲渠道，將有助逐步消解國際法領域的霸權敘事，推動建構真正平等、摒棄強權干預的國際海洋法治新秩序。

全國人大常委會香港基本法委員會委員、清華大學法學博士

堅持行政主導 加快北都建設

議論風生

王紹基

立法會議員早前集體上京研修考察返港後，隨即與行政長官李家超對談交流。這正是行政主導下行政立法良性互動的最佳體現，有助立法會議員在掌握國家大局的基礎上，精準地審視和配合特區政府的施政方向，全面提升治理效能，緊抓國家發展機遇。堅持行政主導才能確保特區治理不偏航、不走樣，才能集中力量辦大事，尤其是北部都會區建設，對於香港發展至關重要，更需要堅持和完善行政主導，各界共同支持配合，勇於擔當積極作為，加快北都建設，共譜香港發展新篇章。

國家「十五五」規劃明確支持加快北都會區建設，將北都發展提升到國家戰略層面，顯示中央高度重視北都發展。北都不只是一個規模龐大的發展園區，更是香港融入和服務國家發展大局、深化改革創新的前沿陣地，是香港高質量發展的重要引擎。將北都打造成香港的創科及新型產業中心，與中環的金融中心形成「南金融、北創科」的產業格局，為香港打造兩大經濟引擎，對於香港發展具有重大意義：

重構經濟格局開闢新增長點

一是重構香港經濟格局。通過發展北都，加速形成國際級創科產業集群，聚焦生命健康科技、人工智能、數據科學、新能源等前沿領域，聚集香港各大高校的頂尖科研實力，打造全鏈條創科生態圈，為香港開闢全新的增長點。

二是作為香港與粵港澳大灣區創新融合平台。國家「十五五」規劃將大灣區建設列為核心任務，廣

東省「十五五」規劃綱要亦將大灣區單獨成章並置於首位任務，明確提出攜手港澳建設「世界級科技創新策源地」與「世界級城市群」。大灣區是重要的科技研究和生產基地；香港優勢則在於基礎科研，在科研成果商品化、市場化上亦具有豐富經驗。北部都會區將成為香港融入大灣區創科發展的重要平台和基地。

三是作為改革創新的重要試驗田。改革是北都的「底色」，要成功推動如此大規模的發展區，需要特區政府不斷在制度上改革創新、拆藩鬆綁，包括在區內推動「片區開發」，提高審批改革，突破傳統漫長的土地收回與規劃程序，實施更靈活的土地招標、公私營合作（PPP）及市場化參與模式，以提升政府行政效能。同時，北都更可作為要素流動制度創新，先行先試資金、數據、生物樣品、科研設備及高端人才的跨境無縫流動政策以及探索與內地市場規則、標準及法規的有效銜接的試驗田。

四是拓展產業用地，促進實體經濟與再工業化。目前北都內的4個新發展區已經動工，超過520公頃土地已收回，約120公頃完成平整。未來五年，北都將會提供超過7萬個房屋單位、100萬平方米經濟樓面面積。如果以未來十年來看，北都將有約24萬個房屋單位及逾1000萬平方米的經濟樓面面積落成。充足的土地資源將可為香港產業發展提供重要的助力，創新科技、現代物流、先進製造、生命健康等高增值產業都需要大量的土地以作經營，這也是過去制約香港發展的一大原因，北都建設將可打破過往「有技術、無土地」的產業發展瓶頸。

北都是香港實現經濟轉型、優化產業結構、釋放創新活力、改善市民生活就業質素的重要戰略平台。將北都規劃好、發展好，將可為香港的長遠發展注入源源不絕動力，更可配合國家新質生產力發展的戰略。對於北都建設，特區政府當前正全力推進，取得了有目共睹的成績。但同時，北都建設難度極大，需要特區政府更好地發揮主導、統籌以至資源投入等作用，當中關鍵是要更好地堅持和完善行政主導，強化「有為政府」。

強化協同配合政策快速落地

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在今年1月26日全國港澳研究會「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會上的發言就指出，堅持和完善行政主導，關鍵是行政長官和特別行政區政府要強化香港、澳門當家人意識，切實擔負起治理香港、澳門第一責任人的責任；需要立法機關、司法機關積極支持配合，形成強大治理合力；離開社會各界支持參與，共同營造落實行政主導的良好社會氛圍。表明堅持和完善行政主導，對於推動香港高質量發展的重要作用。

行政主導的優勢在於能夠集中力量辦大事，讓特區政府在頂層設計、前期規劃、土地平整、基建配套、招商引資等方面發揮更大的主導牽頭作用，通過強化政策局之間的協同配合，減少部門壁壘，確保重大發展規劃、產業政策能夠執行高效、連貫穩定、快速落地，實現「一張藍圖繪到底」，全速推進北都會區建設。

廣東省政協委員、香港中華總商會教育及培訓委員會主席

以人口高質量發展支撐香港未來

新民政道

陳家珮

國家「十五五」規劃明確提出，以應對人口老齡化、少子化為重點完善人口發展戰略，健全覆蓋全人群、全生命周期的人口服務體系，優化人口結構，提高人口素質，以人口高質量發展支撐中國式現代化。這項戰略部署切中了當前現代化發展的普遍規律，更是為處於人口結構轉型十字路口的香港，提供了迎頭變革的重要契機。香港作為一個高度發達、土地資源匱乏且高度外向型的經濟體，過去繁榮背後的人口紅利正在迅速消退。根據政府統計處數據，2025年本地總和生育率已跌至0.734的極低水平，全年登記新生嬰兒約3.1萬人。面對少子化與老齡化雙重夾擊，特區政府應通盤考慮香港未來發展動能的延續與重塑。

筆者認為，香港應將「十五五」規劃的宏觀戰略進行本地化深耕。香港的未來不能單純依賴人口數量的粗放增長，惟有透過精準的制度創新與文化重塑，引導人口價值從傳統義務本位轉向現代發展本位，方能釋放制度與人才紅利，全面促進香港的人口高質量發展。相關部門應推動政策升級，將單一激勵手段，轉向精準、可持續的累進式家庭財政支持。

引入累進式子女免稅額

近年特區政府推出了新生嬰兒獎勵金等措施，但社會普遍反映力度仍嫌不足。生養孩子的經濟壓力與教育負擔在漫長的育兒周期中具有累積性，對年輕家庭而言負擔不少。現行的子女免稅額採取劃一制，未能有效減輕多子女家庭的邊際成本。**建議可引入累進式子女免稅額，第二名子女起免稅額遞增2.5萬元，至第四名子女或以後，劃一倍增免稅額。**這既能切實減輕中產家庭的稅務負擔，亦是對多子女家庭的實質支持。同時，建議延續現行新生嬰兒獎勵金並引入累進機制，向生育第二胎家庭發放的獎勵金可提高至3萬元，其後每多一胎遞增三成。透過「財政組合拳」可減輕多子女家庭負擔。

除了財政支援，觀念與制度上的突破同樣迫在眉睫，特別是放寬生殖科技限制。現代青年的婚育觀已發生轉變，許多年輕人，尤其是高學歷、高收入的現代女性，並非沒有生育意

願，而是傳統的婚姻模式、職場文化或未遇合適伴侶，延誤了最佳生育年齡。面對科技的進步與社會觀念的轉變，有關部門應正視有經濟能力未婚人士對使用生殖科技的需求。現行的《人類生殖科技條例》與《父母與子女條例》對接受人工受孕程序有嚴格的婚姻限制，這無形中阻礙部分具備良好育兒條件的女性實現母親夢。**建議可適時檢視並修訂相關法律，在合適的規管下，放寬提供生殖科技程序的限制，研究容許非已婚但有明確生育及養育意願的女性，使用冷凍配子進行人工受孕。這是一項迎合時代發展的制度文化創新，既保障女性的自主選擇權，亦能為香港開闢新的出生人口增長點。**

推行家庭友善僱傭政策

少子化的另一個核心癥結，在於女性面臨極高的機會成本。職場發展與家庭責任的失衡，導致部分女性在生育後不得不放棄事業或收入減少。要建立生育友好型社會，需要引導企業重塑職場文化，全面推行家庭友善僱傭政策。政府應牽頭為育有3歲以下嬰幼兒的員工提供更靈活的工作安排，例如彈性上下班時間、在家工作等。並適時研究延長法定產假及侍產假的日數。在推廣家庭文化的過程中，應打破「男主外、女主內」的傳統刻板印象，透過宣傳和教育，鼓勵男性主動分擔育兒和家務。當男性能在職場上請侍產假、共享育兒假，女性的職場後顧之憂才能真正消除，從而建立起基於平等合作的現代家庭夥伴關係。

培育新型婚育文化、優化人口結構、應對老齡化，不是一朝一夕便能見效的，更需要潤物細無聲。過去，部分政策傾向重硬件投入、輕軟性引導，這在戰略上是偏頗的。香港在主動對接「十五五」規劃的過程中，需要政府、企業、社區與全體市民形成強大合力。我們需要精準的財政減負、具前瞻性的法律突破、有溫度的職場文化，以及智慧的科技社區。期盼特區政府展現敢於擔當、善作善成的施政新風，多措並舉、久久為功。讓香港的年輕人敢結婚、願生養，讓香港的長者老有所養、老有所為、老有所樂，真正實現人口高質量發展，為「一國兩制」的行穩致遠，奠定最深厚、最可持續的人力資本根基。

新民黨立法會議員

搭建水務數據平台 降低爆水管風險

有話要說

孫嘉寶

2026年上半年，香港接連發生多宗嚴重水管事故，當中7宗為300毫米以上主幹大喉破裂，涉及港島舊區、九龍、新界新市鎮及將軍澳填海區。對比近年數據，2024年全年重大爆水管27宗，而今年上半年就有19宗，已逼近往年全年七成。光是近期，慈雲山、筲箕灣、將軍澳相繼爆出水管事故，最近的屯門青山公路段近屯利街，嚴重影響市民起居與市面運作。解決香港管網供水安全，已到了刻不容緩的地步。

坊間普遍將頻繁爆水管簡單歸咎喉管老化，認為加快換喉便可根治，惟老化只是表面問題。一連串事故反映，香港舊式供水網絡早已無法負荷城市數十年擴張的累積壓力。若相關部門繼續維持「邊爆邊

修」的零碎補救模式，即使持續局部換喉，爆水管問題只會周而復始。

提前加固高危管線

筆者認為其中有三大成因：

一是早期規劃理念存在先天缺陷。早年開發新市鎮與擴建舊區重速度、輕規劃，鋪設供水喉管僅滿足「有水用」的基礎需求，沒有針對人口增長、地層沉降、水壓波動預留緩衝空間，反映出當時「重建設、輕保養，重增量、輕協調」的基建思維，埋下了隱患。

二是香港地形與外部條件加劇管網損耗。香港山多，半山住宅密集，主幹喉管需要長期高水壓運作以保障高層供水。日間用水高峰與深夜水壓驟減帶來水壓劇烈波動，反覆磨損金屬喉管導致微裂損傷。加上填海區地層持續沉降，市區挖掘工

程不斷，地下喉管持續受到外力擠壓拉扯，多重負荷疊加，令老舊管網故障更為頻繁。

三是被動的基建管理模式累積風險。過去「先起樓、後補基建」的發展模式，造成城市發展超前、供水配套滯後的惡性循環。維修多為「邊度爆、邊度整」的被動搶修，也忽視管網整體老化腐蝕問題。相關部門考核側重搶修復水速度，前置檢測、整段換喉、風險調控等預防性工作資源不足，隱患逐年積聚。

反觀內地，近年推動「六張網」基建，包括現代化水網、地下綜合管廊、電網、算力網、通信網及物流網，主打全域統籌規劃。比如廈門的智慧綜合管廊，透過感應器實時監測管網狀況。青島對新舊城區分類推進管廊建設，搭建智慧監管平台，收納各類管線實現統一運維管理。山東構

築「一軸三環、七縱九橫、兩湖多庫」水網骨架，打通全域水系脈絡，實現水資源一體化調配。以上的模式做法都強調頂層適度超前布局，各類管線共建共用；重視預防性維護，做好設施全生命周期管理，新舊管網改造同步推進，改善重建設、輕保養問題。

內地的經驗固然不能照搬到香港，但其中的全局系統思維同樣值得借鑒和學習。結合香港的實際情況，筆者提出三點建議：

設立強制更換年期

第一，推行分區智能調壓，半山適度加壓、平地及深夜自動減壓，舒緩喉管疲勞；擴大鹹水及中水循環使用，分攤淡水主喉負荷，同時嚴管地盤工程、監測填海地層變動，提前加固高危管線。

第二，落實基建先行，舊區重建同步整段換喉，設立喉管強制更換年期；將單線供水改為環狀網絡，增設分區截水閘，多用無開挖維修，減少封路擾民。

第三，強化水務署、規劃署、路政署跨部門協作，新發展區先完成供水基建再動工；優化公務員考核，納入滲漏控制、高危喉更換率等長遠指標，扭轉重搶修、輕預防的心態。

長遠而言，香港應搭建水務數據平台，運用AI技術實時監測管網狀態、提前規劃翻新擴容。城市發展與基建負荷並非對立，關鍵是拋棄短視補護思維，以全域統籌思路科學減荷，讓供水基建配合城市發展節奏，才能根治頻繁爆水管問題，建設更具韌性的宜居高密度城市。

大嶼山分區委員會委員、香港青年時事評論員協會成員