

旗艦產業引領：北都提速發展的路徑探討

——立足國家戰略定位 開創區域協同新實踐

在粵港澳大灣區高質量建設深化、香港邁向由治及興的關鍵階段，北部都會區（以下簡稱「北都」）建設已成為香港破解發展困境、重塑產業格局、融入國家發展大局的核心戰略抓手。隨着國家「十五五」規劃明確支持北都建設，這一香港本地發展構想正式躍升為國家級區域戰略，標誌香港迎來城市轉型與產業升級的歷史機遇。當前香港長期積累的產業單一、空間飽和、科創轉化不足、民生資源緊張等深層問題突出，而北都作為香港開發潛力最大、區位優勢最顯著的發展載體，承載着拉動新經濟增長、優化城市布局、深化深港融合、服務國家科技自立自強的多重使命。本文立足國家戰略與市場現實，剖析北都戰略價值與發展瓶頸，聚焦旗艦產業培育破局路徑，提出可落地的發展對策，為北都高質量發展提供參考。

一、國家戰略加持：北部都會區地位非凡，開啟多層聯動新格局

國家「十五五」規劃首次將北都建設納入國家級五年規劃體系，實現了北都發展定位的根本性升級，使其從香港本地城市規劃，升級為服務國家大局、牽引大灣區融合的國家級戰略部署。這一政策突破，既是中央對香港發展成果的認可，更是對香港轉型發展的精準賦能，為北都在土地開發、制度創新、跨境協作、項目落地等方面提供了堅實政策背書與極大發展彈性。

從國家宏觀層面，北都建設具有三大核心使命：一是帶動香港經濟結構轉型，破解產業單一困境；二是構建大灣區科創產業增長極，深化深港融合；三是探索「一國兩制」下跨境協同新模式，打造區域融合示範樣板。與此同時，廣東省「十五五」規劃專題部署對接北都發展工作，從園區聯合開發、產業導入、基建互聯、人才互通、科創共享、場景對接等領域，與香港開展全方位體系化合作。

由此，國家頂層引導、廣東資源配套、香港規劃地執行的多層聯動發展新格局正式成型。國家層面破解宏觀制度障礙，廣東層面打通灣區資源流通通道，香港層面發揮國際化、法治化、專業化優勢落地建設，各司其職、資源互補，徹底扭轉了北都建設單靠香港本地力量、進度受限的被動局面。與此同時，特區政府將北都建設納入香港首部五年發展規劃核心內容，制度化推進北都建設，確保其緊扣國家戰略穩步落地，實現階段性發展目標。

二、北都的戰略價值解析：立足香港轉型，服務區域與國家大局

北都的戰略升級是全球經濟重構、香港轉型、灣區升級、國家布局四重趨勢疊加的必然結果，其價值貫穿城市、區域、國家、全球四大維度，是香港突破發展瓶頸、國家完善對外開放布局的關鍵載體。

（一）破解香港發展矛盾，重塑經濟發展格局

香港長期依託金融、貿易、地產實現經濟繁榮，但結構性失衡問題日趨嚴重，「重服務、輕實體，重地產、輕科創」的產業格局固化發展困境。土地資源過度傾斜地產領域，擠壓新興產業發展空間；高房價、高生活成本制約人才留存與社會活力；地產行業虹吸社會資本與人才，導致科創產業、實體產業發展動力不足。隨着地產經濟邊際效應遞減、國際經貿環境動盪，香港傳統發展模式已難支撐高質量可持續發展，產業多元化、動能轉化成為核心任務。

北都橫跨新界北部多個片區，總面積約300平方公里，約佔香港陸地面積三成，是香港最大的潛力發展空間。按照規劃，2035年北都將容納250萬人口、提供60萬優質就業崗位，徹底改變香港「南重北輕、南商北居」的失衡格局。不同於傳統市區地產導向的開發模式，北都以「科創引領、產業為核、產城融合」為核心定位，摒棄粗放式賣地開發路徑，推動香港從「土地紅利」向「科創紅利、產業紅利」轉型，構建「南金融、北科創」的雙核產業新格局，為香港經濟長遠發展築牢根基。

（二）打通深港科創協同，破解產業轉化短板

香港擁有頂尖高校科研資源、完備的基礎研究體系、國際化知識產權保護制度與跨境融資平台，在生物醫藥、人工智慧、金融科技等領域積累大量原創成果，科創國際化優勢突出。但香港存在「研發強、轉化弱、落地難」的核心短板，產業配套不足、試驗場景匱乏、產業人才短缺，導致大量科研成果難以產業化，成為科創發展的核心阻礙。

毗鄰北都的深圳，擁有全鏈條科創產業體系、完備的製造配套與海量應用場景，可承接技術落地與規模生產，但存在基礎研究薄弱、國際化資源不足的短板，與香港形成完美互補。北都作為深港邊界核心樞紐，是兩地要素流通、資源整合的唯一核心載體，可構建「港研深產、港融深造、港標深用」的協同模式，香港聚焦前沿研發、成果孵化與國際認證，深圳負責中試落地、產業化生產與市場拓展，徹底破解兩地科創發展短板，打造大灣區頂級科創產業集群。

（三）對接國家戰略，構建雙循環關鍵樞紐

當前全球產業競爭聚焦科技與新興產業，國家全力推進科技自立自強、培育新質生產力，迫切需要依託大灣區打造全球科創高地。香港傳統產業結構單一，未能充分發揮國際化優勢服務國家發展大局，而北都以科創產業、高端實體產業為核心方向，推動香港從



▲北部都會區需堅持「產業為核、創新為魂、融合為徑、開放為翼」，聚焦三大旗艦產業精準發力，才能將規劃藍圖轉化為發展實績。

傳統服務型城市向「國際科創＋高端服務」雙核心城市轉型，彌補國家國際科創樞紐布局短板。

同時，依託「一國兩制」制度優勢，北都可開展制度型開放先行先試，在跨境數據流通、國際標準對接、跨境資金流動等領域大膽探索。一方面助力內地產業、科創成果對接全球市場，另一方面導入國際先進技術、人才與資本，成為國家雙循環發展格局中連接內地與全球的核心樞紐。

（四）創新跨境融合模式，豐富一國兩制實踐

大灣區長期存在制度、法律、標準、監管的跨境差異，導致要素流通受阻、產業協同淺層化，是區域融合發展的核心難題。北都作為深港融合前沿與制度創新載體，可在中央與粵港聯動支持下，突破傳統合作邊界，探索法律規範、監管機制、行業標準的跨境銜接機制。其形成的要素自由流通、跨域治理協作、產業協同發展模式，可為全國跨行政區融合發展、「一國兩制」實踐創新提供可複製的示範經驗，具備深遠的制度價值。

三、北都的發展瓶頸：機遇之下的現實挑戰

北都擁有多重政策加持、土地成本低廉、深港區位絕佳、規劃理念先進的多重優勢，發展潛力毋庸置疑。但目前市場與商界整體參與度不夠熱烈，產業集聚效應尚未形成，規劃紅利尚未見轉化為發展實效。深層而言，市場觀望情緒源於五大結構性因素，必須對症下藥，方能真正讓北都產業落地與實現高質量發展。

（一）基礎設施仍滯後，存在發展空窗期

當前北都整體處於初級開發階段，核心片區尚未形成成熟的產業承載空間。內部道路交通、市政管網、數字基建、教育醫療、商業配套尚待開發，片區互聯互通不足；對外連接香港核心市區、深圳產業高地的跨境交通骨幹網建設還需時完成。若基礎配套長期存在短板，則將導致企業運營成本高、人才留存難、落地條件不成熟，令企業暫緩布局，形成發展空窗期。同時，基建高投入、長周期的特點，也在一定程度上形成了資金壓力。

（二）產業規劃未清晰，核心產業標識缺失

北都宏觀層面明確了科創、高端製造、現代服務的發展方向，但也需要細化、可落地的產業賽道規劃與發展路徑，以確立標杆性旗艦產業集群。現有規劃主要篇幅集中在宏觀層面，但對微觀操作上如何扶持重點產業、集聚目標、配套布局、落地標準，卻未有形成清晰的產業發展圖譜，結果是提高企業精準判斷發展導向與合作空間的成本，令長期投資規劃難以制定。同時，若部分片區延續傳統新市鎮開發模式，容易陷入「有樓無業」的情況，偏離產業轉型核心定位。

（三）產業生態未成熟，配套支撐仍需改善

相較深圳、廣州等內地成熟科創園區，北都產業尚未形成完整的產業鏈、人才鏈與服務鏈。產業配套上，缺乏上下游集聚的產業集群，影響落地協同成本；場景支撐上，本地市場未能完全釋放新技術、新產品的商業化潛力；人才支撐上，高端科創人才、技術產業工人、複合型跨境人才仍存在缺口；專業服務上，科創孵化、檢測認證、跨境合規、市場運營等配套體系仍要加快推進。

（四）短期成本收益偏弱，影響投資回報預期

北都雖土地成本優於香港傳統市區，但建設運營、人力薪酬、專業服務、能源供應等成本仍遠高於內地城市。疊加全球高利率、資本市場波動的外部環境，企業落地初始投資與長期運營成本偏高，是必須面對的問題。而北都作為全新開發區，產業培育、市場成熟需要時間發展，短期難以實現規模化盈利，容易產生「高投入、慢回報」的印象，或會令部分商界選擇觀望，或轉而選擇配套較成熟、回報較穩定的內地灣區城市。

（五）跨境壁壘猶存，交易成本偏高

深港兩地制度、法律、監管、行業標準的差異尚未完全打通，人員、技術、資金、數據、科研樣本等核心生產要素的跨境流通仍存在隱性壁壘。數據跨境傳輸審批較嚴、合規標準未統一；專業資格互認範圍偏窄，人才跨境執業受限；跨境資金結算、融資監管流程多、成本偏高；生物樣本、科研設備跨境流通周

期長、手續複雜。這些制度性、流程性阻礙大幅提升了跨境企業運營成本，制約了科創、金融、醫療等核心產業發展，成為北都深港協同的核心瓶頸。

整體而言，北都目前的發展問題並非戰略與政策不足，而是宏觀政策紅利與微觀落地條件、頂層規劃與市場需求、制度優勢與產業生態短板之間存在若干不平衡結構，需要特區政府未來通過新舉措，精準進行產業布局與系統機制創新，破解僵局。

四、以旗艦產業破局：構建北都高質量發展核心支撐

面對多重發展瓶頸，全域鋪開的粗放發展模式難以快速突破困境，唯有聚焦核心優勢、培育標杆性旗艦產業，以「以點帶面、以業興城」的思路，依託重點產業突破帶動全域產業生態成型，才能快速釋放北都發展潛力。契合北都發展的旗艦產業，需兼具香港國際化獨特優勢、一定產業基礎、國家戰略需求與深港協同空間三大特質。據此，金融科技、生物科技與醫療科技、飛機售後服務三大產業，成為北都破局發展的核心戰略選擇。

（一）金融科技產業：構建跨境金融創新核心樞紐

香港作為全球頂級國際金融中心，集聚超1200家金融科技企業，覆蓋數字資產、跨境支付、智能投顧、合規科技等全細分賽道，擁有完備的金融監管體系、國際化市場規則與自由資本流通機制。不同於內地金融科技側重終端場景應用，香港的核心優勢在於國際化合規、跨境風控、全球資產配置與國際標準制定，具備不可替代的差異化競爭力。

從國家層面看，跨境數字金融創新是金融對外開放的核心方向，國家需要依託香港平台搭建內地與全球數字金融資源的對接通道。北都作為深港融合前沿，可打造「香港研發、灣區落地、服務全球」的金融科技發展模式，通過設立專屬園區、落地監管沙盒，開展跨境支付、數字資產合規、跨境財富管理等高端領域先行先試，同時依託大灣區龐大市場場景，破解香港產業場景不足的短板。該產業輕資產、高附加值、輻射性強，契合北都初期發展稟賦，可快速落地成型，帶動高端服務業集聚，創造優質就業崗位，破解香港產業單一、青年就業難題。

（二）生物科技與醫療科技產業：打造國際生命健康創新高地

生物科技與醫療科技是國家戰略性新興產業，也是全球科技競爭核心賽道。香港在該領域優勢突出，頂尖高校與科研團隊匯聚，在基礎醫學、創新藥研發、精準醫療領域原創成果豐碩，同時擁有國際認可的臨床試驗體系、嚴格的醫療監管標準、完善的知識產權保護與資本市場融資管道，是全球生物科技企業孵化、融資、國際認證的核心平台。

針對香港「研發強、轉化弱」的短板，北都可聯動深圳光明科學城、大灣區生物醫藥產業集群，構建「香港研發＋深港臨床＋內地生產＋全球市場」的全鏈路協同模式。香港聚焦前沿技術研發、新藥設計、臨床試驗與資本運營，內地承接中試放大、規模生產與市場推廣。通過在北都建設生命健康創新園區，推動深港臨床數據互認、醫療資格互通、科研樣本便捷流通，破解制度性發展瓶頸，打造連接中國與全球的生命健康產業樞紐，助力國家醫療科技自立自強。

（三）飛機售後服務產業：構建全球航空服務高端產業集群

飛機售後服務涵蓋飛機維修、改裝拆解、零部件交易、航空資產管理、航空金融等細分領域，是技術密集、附加值高、產業鏈長的高端融合產業，屬於國家航空戰略支柱產業。香港作為全球核心航空樞紐，擁有國際一流的機場設施、權威的航空服務認證標準、完備的航空法律體系與專業人才團隊，在高端航空維修、國際航空資產交易、跨境航空金融服務等領域具備全球競爭優勢，自由的資本流通機制與法治化環境更是內地城市難以複製的核心優勢。

當前全球航空市場持續復蘇，飛機更新換代、維修回收的市場需求持續攀升，產業發展空間廣闊。北都可構建「香港高端服務＋內地配套製造」的協同模式，香港聚焦高端維修、國際認證、資產管理、跨境交易等高附加值環節，大灣區內地城市承接零部件配套、基礎加工等環節，打造覆蓋飛機全生命周期的售

後服務產業鏈。該產業可帶動高端裝備、精密製造、現代金融等多產業融合發展，形成北都獨有的標杆產業，提升香港在全球航空產業體系的核心地位。

整體而言，三大旗艦產業精準匹配香港稟賦、國家需求與灣區資源，既能發揮香港國際化核心優勢、彌補產業短板，又能快速形成產業集聚效應，打破北都發展僵局，為區域高質量發展提供核心動能。

五、政策建議：全方位賦能旗艦產業落地生根、集群發展

培育三大旗艦產業、啟動北都發展動能，需要特區政府強化頂層設計，從政策扶持、園區建設、區域協同、國際開放四大維度出台精準舉措，系統破解產業發展瓶頸，推動產業集聚成型、生態完善、競爭力提質。

（一）出台專項產業政策，提供精準化差異化扶持

以法治化制度化方式穩定市場預期，在北都專屬法例中納入三大旗艦產業專項扶持條款，針對產業屬性與發展痛點制定差異化政策，防止粗放式一刀切支持。簡化企業設立、項目審批、資質認證全流程，開設專屬綠色通道，實現一站式代辦服務，壓降制度性交易成本。參考國際先進園區標準，出台針對性稅費優惠，對企業研發投入、技術轉化、跨境業務、高端人才薪酬給予專項減免與補貼。設立北都旗艦產業專項基金、科創孵化基金與風險補償基金，重點支持龍頭落地、技術研發與中小企業孵化。同時配套高端人才落戶、居住、教育、醫療專屬政策，破解人才留存難題，築牢產業發展人才根基。

（二）高標準建設專業園區，推動產業集群生態化發展

摒棄碎片化土地開發模式，落實「一產業一園區、一園區一生態」布局，高標準建設金融科技创新園、生命健康產業園、航空服務產業園三大專業園區，精準匹配各產業發展需求。堅持基建先行、產業同步，優先完善園區內外交通、市政、數字基建、科研配套與生活服務設施，保障企業落地即運營、人才入駐即生活。推行龍頭牽引機制，優先保障龍頭企業、核心配套企業用地與空間資源，依託龍頭帶動上下游企業、科研平台、服務機構集聚，快速搭建完整產業鏈。引入市場化專業運營團隊，搭建技術研發、檢測認證、成果轉化、融資對接公共服務平台，打造產城融合、職住平衡的現代產業新城。

（三）深化粵港澳協作，推動規則銜接與要素暢通

依託粵港澳大灣區合作平台、深港合作會議機制，在中央部委統籌下聚焦產業痛點開展制度創新。金融領域深化深港監管協調，推動跨境金融科技標準互認、資金便捷流通、數字金融監管對接；生物醫藥領域實現臨床數據、新藥註冊、器械認證標準互認，簡化科研樣本跨境流通流程；航空服務領域統一粵港維修認證、資產管理、服務標準，構建大灣區一體化航空售後服務體系。全面優化跨境通關機制，推行人才便捷通關、專業資格雙向互認、科研設備免檢流通、合法數據安全跨境傳輸，徹底打通深港要素流通壁壘，最大化釋放深港互補優勢。

（四）強化國際開放合作，提升全球產業競爭力

充分發揮香港國際化平台優勢，實施全球招商引智計劃，主動對接全球頂級金融科技、生物醫藥、航空服務龍頭企業與科研團隊，通過政策賦能、園區配套、資源對接，吸引跨國機構設立區域總部、研發中心與運營中心，導入全球先進技術、管理經驗與產業資源。支持本地優勢企業參與國際標準制定、承接全球高端訂單、開展跨國併購合作，提升產業國際話語權。定期舉辦高規格國際科創峰會、產業博覽會與學術論壇，搭建全球交流合作平台，提升北都核心產業的國際影響力，強化香港連接內地與全球的「超級聯繫人」功能。

六、結語

北部都會區建設是香港破解深層發展矛盾、實現經濟轉型、深度融入國家發展大局的戰略性工程，承載着香港繁榮穩定、大灣區融合升級、國家高質量發展的多重使命。當前北都迎來多重戰略賦能的歷史性機遇，同時面臨基建不足、產業模糊、生態薄弱、跨境壁壘等現實挑戰。宏偉規劃短期內難以見到實質成效，唯有摒棄粗放開發模式，堅持「產業為核、創新為魂、融合為徑、開放為翼」，聚焦三大旗艦產業精準發力，才能將規劃藍圖轉化為發展實績。

金融科技、生物醫藥科技、飛機售後服務三大產業，精準契合香港稟賦、國家需求與灣區趨勢，是北都突破發展僵局、培育新質生產力、構建雙核發展格局的核心抓手。通過專項政策賦能、專業園區承載、跨境制度創新、全球資源聚合，可有效推動產業集聚升級、產業生態全面完善、區域價值充分釋放，加快發展。

當前全球新興產業競爭日趨激烈，發展機遇窗口稍縱即逝。北都建設正處於爬坡過坎、突破升級的關鍵階段，需要政府、商界、產業界凝聚共識、同向發力。通過精準布局旗艦產業、系統破解發展瓶頸、持續深化跨境融合與國際開放，必能推動北都從規劃藍圖落地為發展實績，打造香港經濟轉型新引擎、大灣區融合發展新樞紐、國家高質量發展新示範，為香港長遠繁榮、「一國兩制」創新實踐、國家區域協同發展貢獻核心力量。

中國（香港）經濟研究院政策研究總監