

大公報

社評

一規引未來 港澳肇新局

澳門特區政府昨日正式公布第三個五年規劃，為澳門未來五年的高質量發展繪就清晰的路線圖。這份規劃立足澳門實際，務實進取、重點突出，涵蓋35個主要指標和310項重點工作，全面構建了一套有為政府和高效市場相結合的治理模式，是「一國兩制」在澳門成功實踐邁出的又一重要步伐，也為新階段香港發展提供了重要的借鑒。當前，香港首個五年規劃的公眾諮詢剛剛結束，正處於廣泛吸納民意加緊推出的關鍵時刻。借鑒澳門的成功經驗，結合自身獨特優勢，編制實施好首個五年規劃，對提升香港治理效能、實現高質量發展具有重要意義。

澳門「三五」規劃認真落實習近平主席重要指示精神，站位更高、方向更明，在主動對接國家戰略、加強指標約束等方面實現了全方位提升。前兩個五年規劃主要側重本地產業調整銜接，此次規劃則直接將教育、科技、人才進行「三位一體」統籌，與國家「十五五」規劃及其中的涉港澳部署更好對接。在產業戰略上，規劃突出深化「1+4」多元產業布局，將非博彩業增加值佔本地生產總值的比重目標定在六成左右。有為政府結合高效市場，才能更好抓住機

遇。香港也主動跳出舊有治理模式窠臼，以創新方式推動北部都會區發展、國際創科中心建設，展現了同樣的擔當精神和治理思維。

發展的的根本目的是為了提升市民福祉。澳門「三五」規劃將「都市更新」單列一章，並從教育、就業、住房、養老等方面持續改善民生；提出以「破格的思維和行動」，針對大三巴等歷史街區進行保護性更新與活化，將文化遺產保護、發展社區經濟與改善民生有機結合。同時，規劃提出深化澳琴一體化，對標更高標準，全面推進兩地在醫療、養老等民生領域的深度融合，強化「內聯外通」的雙向開放格局。這充分體現了以人為本與服務國家大局的有機統一。土地房屋、舊樓維修、人口老齡化等深層次結構性矛盾，也是香港首個五年規劃繞不開的必答题。以中長期規劃突破政策部門化、碎片化，有助於從根本上解決香港長期存在的民生難題，切實提升市民的安全感、獲得感與幸福感。

澳門「三五」規劃最突出的創新，是以前首創的「三張清單」機制推動規劃落地。規劃將8大宏觀發展目標細化為35項可量化的主要指標，並明確採取

重點項目清單、重點工作責任分工清單、重大改革舉措清單進行矩陣式管理，力求彌補以往規劃缺乏硬約束的不足，確保五年規劃「可執行、可評估、可問責」。借鑒澳門經驗，香港五年規劃在一些民生關鍵指標上可引入更多量化KPI，並通過類似「三張清單」的機制創新，明確責任主體、時間表與路線圖，構建強有力的落實監管體系，全面提升政府執行力與治理效能。

國務院港澳辦新聞發言人高度評價澳門新一份五年規劃，認為其對促進澳門高質量發展具有「一規引未來」的里程碑意義。香港與澳門資源稟賦、產業結構不同，具體做法不應簡單照搬，但兩地在推動治理現代化、追求高質量發展上的目標是一致的。香港應抱持見賢思齊、取長補短的心態，有效學習借鑒澳門、廣東等地制定實施五年規劃的經驗。

在首個五年規劃編制的最後衝刺階段，應持續吸收各方面有益經驗，廣泛吸納社會各界意見，以更宏大的國家戰略視野、更堅定的民生擔當、更科學的量化管理，拿出一份既符合香港實際、又展現破局決心的宏偉藍圖，以高水平規劃引領香港開啟由治及興新征程。

井水集

深化互聯互通

中國金融監督管理總局昨日宣布，內地保險資金將可投資滬深港通下納入港股通的香港交易所買賣基金（ETF）。這項新政策優化內地保險資產配置結構，也是深化兩地互聯互通的重要一步。特區政府、證監會及港交所均表示熱烈歡迎。

開放內地保險資金通過滬深港通投資香港ETF是一項互利多贏的舉措。一方面，可為內地保險公司提供更廣闊多元的投資渠道，提高投資回報，也彰顯國家對高水平金融開放的決心；另一方面，將顯著提升本港ETF市場的流動性，便利更多內地中長期資金以香港作為投資平台進行國際資產配置，進一步提升滬深港通的吸引力，鞏固香港作為領先資產及財富管理樞紐的地位。

自2022年ETF納入滬深港通以來，南向和北向ETF交投日趨活躍。今年1月至7月，滬深港通南向ETF和北向ETF的日均成交金額分別達到58億元及51億元人民幣，同比分別上升61%和86%。港股通下的ETF成交活躍帶動了香港ETF市

場的繁榮，去年日均成交額按年倍增，今年上半年再按年上升超過25%，令香港成為區內相關產品的領先樞紐之一。

容許內地保險資金投資香港ETF，是本月初中央宣布深化兩地市場合作的十項舉措之一。其他措施還包括：繼續支持內地優質企業來港上市、擴大債券發行、支持證券及基金公司開拓國際業務、提升綠色金融和監管合作、便利香港金融專業人士取得內地資格等。

中央惠港挺港措施陸續有來，僅年初至今，中央就出台多項支持香港金融發展的措施。如推出中國國債等離岸風險管理工具；強化離岸人民幣與貨幣樞紐擴容人民幣業務資金安排；推動中國外匯交易中心與香港交易所共建香港固定收益及貨幣電子交易平台；上海黃金交易所支持香港黃金中央清算及結算系統試營運等。中央是香港最堅定靠山，香港需要更好發揮自身獨特優勢，為金融強國戰略作出更大貢獻。

岑浩輝：以三張清單落實五年規劃主要工作

加強與粵港規劃銜接 促進灣區協同發展

澳門五年規劃

澳門特區政府昨日正式公布《澳門特別行政區經濟和社會發展第三個五年規劃（2026-2030年）》，明確未來五年澳門經濟社會發展目標。澳門行政長官岑浩輝表示，「三五」規劃是澳門特區深化「一國兩制」實踐，融入和服務國家發展大局的重要創新舉措，是一份充分體現融入和服務國家發展大局的規劃。

多名澳門政府官員表示，未來將從不同方面推進相關工作，確保整個「三五」規劃有序推進落實。

大公報記者 義昊



◀▲澳門特區「三五」規劃清晰勾勒引領未來的行動坐標，為未來發展定下基調。左圖為澳門旅遊名勝「大三巴」牌坊。

岑浩輝表示，「三五」規劃是一份充分體現融入和服務國家發展大局的規劃。國家「十五五」規劃對澳門作出了新部署新要求，提供了新的重大機遇，特區政府主動將澳門放在國家事業發展全局中進行定位和謀劃，積極落實「十五五」規劃涉澳部署，加強與廣東省和香港特區的規劃銜接，促進大灣區協同發展。「三五」規劃是澳門特區深化「一國兩制」實踐，融入和服務國家發展大局的重要創新舉措。

岑浩輝說，下一步政府將通過制定重點項目、重點工作責任分工、重大改革舉措等三張清單來落實規劃的主要工作任務，細化任務部署，強化主體責任，確保整個「三五」規劃有序推進落實。

高質量推進橫琴深合區建設

高質量推進橫琴深合區建設是「三五」規劃的重要目標之一，行政法務司司長黃少澤指出，下一步將從四方面推進制度建設工作：一是會同廣東省推動完善共商、共建、

共管、共享的「四共」管理體制，優化深合區管委會、執委會運作；二是健全協同立法機制，強化澳琴規則銜接與機制對接；三是探索更加開放、更便利的分線管理政策，促進人員、貨物、資金及數據等各類要素高效便捷跨境流動；四是通過清單式授權，在經濟管理、營商環境、市場監管等領域深化改革、擴大對外開放。

經濟財政司司長吳惠嫻表示，政府將做強科技產業，深化「澳門研發+橫琴轉化」機制，支持澳門高校、企業共建產學研平台，聚焦集成電路、中醫藥等領域，促進科研成果在深合區落地轉化；並發展中醫藥健康產業，依託粵澳合作中醫藥科技產業園，推動「澳門註冊+橫琴生產」模式，助力中醫藥產品拓展海外市場。此外，政府還將研究升級旅遊會展產業，強化兩地旅遊合作，推出更多「一程多站」旅遊產品，打造澳琴會展品牌，爭取更多國際級盛事落戶澳琴，並發展特色金融，推動澳門金融機構參與深合區建設，深化跨境金融聯通，為澳琴

發展提供金融支撐。

加強統籌協調 明確責任分工

政策研究和區域發展局局長張文表示，「三五」規劃編制階段，澳門特區政府已與廣州、珠海、香港等灣區城市多次召開會議，圍繞重點項目、重點任務開展深度對接。後續將依託大灣區合作機制，繼續與灣區各城市保持溝通，在基礎設施互聯互通、產業聯動、民生融合等領域深化合作。與此同時，規劃編制緊扣國家「十五五」規劃要求，持續做好上下銜接，助力澳門更好融入國家發展大局。

他說，政府下一階段將就落實「三五」規劃從多個方面做好相關工作，包括加強統籌協調，強化跨部門協作；梳理規劃和明確分工，透過制定重點項目、重點工作責任分工、重大改革舉措這三份清單，分工到各部門，並明確主責和配合部門；將「三五」規劃的重點工作分解到年度施政報告和各範疇施政方針中，以高質量完成相關工作。

強強聯手

澳門特區「三五」規劃18日正式公布。澳門學者同盟會長葉桂平接受大公報記者採訪時指出，「三五」規劃為澳門全方位發展指明了清晰路徑。在深化「澳門+橫琴」一體化發展方面，他認為未來五年澳門亟需在打破澳琴規則銜接障礙、推動「澳門研發+橫琴轉化」上取得實質突破，同時確保重大項目投資精準落地，以支撐經濟多元發展。

「『三五』規劃將澳門的發展置於國家戰略全局中謀劃，無論是深化『一中心、一平台、一基地』建設，還是推動澳琴一體化與『1+4』產業協同，都生動體現了『國家所需、澳門所長』的緊密結合，為澳門全方位發展指明了清晰路徑。」葉桂平認為，藍圖繪就，關鍵在落實。澳門特區政府要以破局的勇氣和實幹的精神，將規劃轉化為高質量發展的實際成效。

高質量推進橫琴粵澳深度合作區建設是「三五」規劃的重要目標之一。規劃提出，加強澳琴規則銜接與機制對接；構建「澳門研發+橫琴轉化」科創生態，大力推進科技成果轉化。對此，中山大學港澳珠三角研究中心教授鄭天祥表示，澳琴要進一步深化規則機制「軟聯通」，實現制度型開放突破。比如，全面落實澳門企業、機構、人才在橫琴的「國民待遇+特區優待」。

建立「澳琴雙向」互認體系

「『三五』規劃明確推進『澳琴產學研聯合資助』計劃和拓展『橫琴產業出題、澳門科技解題』合作模式，將有利於引導澳門科研力量聚焦橫琴開展技術攻關。」鄭天祥建議，建立科技企業資質、科研成果、知識產權「澳琴雙向」互認體系，進一步打通科創成果轉化堵點。同時，落地「准入即准營」機制，針對澳門特色金融、文旅會展、專業服務等優勢產業，出台專屬市場准入白名冊。此外，完善推行「澳琴人才」統一認定制度，實現兩地人才資質、職稱、技能等級雙向互認。

對於規劃提出澳琴共建標誌性工程與產業空間載體，包括打造澳琴國際教育（大學）城、完成澳門國際機場橫琴前置貨站建設、建設琴澳創新產業園區等，鄭天祥認為這有利於通過一批辨識度高、帶動力強的標誌性載體，實現產業精準落地、集群發展，加快產業升級轉型。

大公報記者 方俊明廣州報道



◀橫琴粵澳深度合作區規劃展覽館，展出不同的科技產品。大公報記者方俊明攝

力爭2030年非博彩業佔GDP六成

多元發展

澳門特區「三五」規劃共10篇36章，68個專欄，約8.6萬字；以35項經濟社會發展主要指標清晰勾勒引領未來的行動坐標，並對經濟適度多元發展、粵港澳大灣區建設方面、有效保障和優化民生福祉等方面提出多項措施。

「三五」規劃聚焦經濟適度多元發展，表示構建多元產業發展新格局是做好經濟適度多元發展的關鍵。澳門特區將結合自身優勢和資源稟賦，精準定位、聚焦重點，加大政策支持和資金投入力度，重點推動「1+4」多元產業發展，力爭在2030年實現非博彩業增加值佔本地生產總值比重達60%左右。

在科技方面，「三五」規劃強調，強化教育對科技創新和人才培養的支撐作用，加

大對基礎研究支持力度；產業布局方面，應聚焦數字科技、生物醫藥、集成電路及航天科技四個優勢領域，強化頂層設計和政策支持，重點培育具潛力的細分賽道，如人工智能、創新藥、第五代精簡指令集原則的開源指令集架構（RISC-V）及航天數據服務等，推動創新要素高效流動，加速科技成果轉化，支持企業發揮創新主體作用。

完善「四共」體制 深化「軟聯通」

在粵港澳大灣區建設方面，「三五」規劃指出，高質量推進橫琴合作區建設是「三五」時期推動澳門經濟適度多元發展「破局」的關鍵，將積極推動完善「四共」（共商、共建、共管、共享）管理體制，持續深化規則機制「軟聯通」，穩步推進基礎設施「硬聯通」。「三五」規劃亦指出，深化與

內地省區市經貿、科技、人文等多領域合作。全面強化與香港合作，推動金融、旅遊、民生等領域深度合作發展。並在港澳合作方面特別強調，便捷港澳兩地人員流動，提升跨境流動效率；加強港澳金融和旅遊交流合作；加強在醫藥衛生領域合作。

「三五」規劃亦設專章關注民生福祉，提出整合醫療衛生與體育健身資源，推動健康促進和社區醫療服務的有機結合，積極營造有利促進健康的社會環境，應對人口老齡化與慢性病的挑戰；推動社會服務機構的養老服務朝智慧化與自動化方向發展，以紓緩人力資源壓力並提升服務質量；持續優化房屋政策，提升公共房屋資源的利用，更好地匹配不同收入水平居民的住房需求。

大公報記者 義昊