

安全與發展乃同一憲制規範下的雙重面向



議事廳

吳英鵬

近日，《大公報》連續刊登三篇龔之平評論文章：《香港從由亂到治走向由治及興是連貫統一的過程》《香港維護安全的工作絲毫不能鬆懈》《統籌發展和安全 開創更美好明天》。

文章對如何理解「一國兩制」下安全與發展的辯證統一關係、如何實現以高水平安全護航香港高質量發展具有重要指導意義。香港「由亂到治」邁向「由治及興」的進程，絕非簡單的階段更替，而是一場深刻的制度重構。

當前社會穩定與經濟復甦的表象之下，潛伏着一種認識偏差：將安全治理視為「已完成的歷史任務」，而將發展視為「下一階段的唯一使命」。此種割裂忽視了「一國兩制」實踐的內在法理結構和現實需要，本文試從四方面論述予以糾偏。

第一，安全與發展的辯證統一，根植於「一國兩制」的憲制規範本身。憲法和基本法所確立的特區憲制秩序，並非

單純的高度自治授權安排，而是以國家主權、安全與發展利益為最高原則的複合憲制結構。維護國家安全，既是中央的憲制權力，亦是特區的憲制義務；推動高質量發展，則是特區落實「高度自治」並服務於國家發展大局的實踐路徑。安全與發展並非簡單先後排序的政策優先序，而是同一憲制規範體系下的雙重面向，而且安全具有關鍵的基礎性作用。

安全「不設防」發展空間萎縮

正如龔之平文章所言「有安全才能有發展，沒有安全一切都無從談起」，歷史經驗表明，當安全規範處於「不設防」狀態時，發展空間即告萎縮；當安全制度建立健全並有效實施後，發展動能才得以釋放。因此，任何將二者對立起來的論述，實質上是对憲法和基本法確立的憲制規範的誤讀。

第二，安全治理的持續性，源於制度韌性的內在要求。現代社會的安全風險具有擴散性、隱匿性與跨域性特徵，

並非一次性立法即可永久消除。香港國安法與《維護國家安全條例》所構築的維護國安法律屏障，固然完成了從「無法可依」到「有法可依」的制度飛躍，但其效力的持續發揮，有賴於執行機制的日常有效運作、社會認知的深度內化，以及對「軟對抗」與外部干預的動態回應。

制度韌性並非靜態的規則堆積，而是規則、執行與規範共識三者互動的動態平衡。一旦將安全工作視為「階段性任務」而予以鬆弛，制度便可能出現「規範空心化」現象，進而削弱整個憲制秩序的可預期性。故此，安全治理是伴隨「一國兩制」實踐全過程的常態化憲制責任，而非可間歇啟動的應急機制，正如龔之平所言「香港從由亂到治走向由治及興是連貫統一的過程，統籌發展和安全始終貫穿其中」。

第三，高水平安全正在重塑香港作為國際金融中心的比較優勢。在全球競爭及地緣政治激化的背景下，資本與

人才流動的關鍵變數，已從傳統的稅收優惠與自由流動，轉向制度的穩定性、法治的可預期性以及風險的可控性。

香港維護國家安全的實踐，並非對外來投資者的約束，而是為市場主體提供了一種「制度性公共產品」——即穩定的憲制環境與可靠的權利保障。正是這種公共產品的供給，使得香港在經濟自由度、金融中心地位與人才競爭力等指標上持續領先。

構建「雙重硬道理」治理範式

正如龔之平所言「安全港就是發展港，安全已成為香港發展的優勢」，安全因此不再是發展的外部條件，而是發展內生動力的組成部分。那些將安全簡單視為「成本」或「限制」的觀點，實則低估了制度優勢在當代全球經濟中的核心價值。

第四，實現安全與發展的良性互動，需要構建「雙重硬道理」的治理範式。一方面，必須持續完善維護國家安

全的法律體系與執行機制，強化風險預警、基層治理與國民教育的協同效應，確保任何危害國家安全的行為都能在法治軌道上得到及時回應。另一方面，須以行政主導為核心，將有為政府與高效市場有機結合，主動對接國家發展戰略，系統謀劃產業升級、人才集聚與民生改善。

兩者的統一並非政策層面的簡單平衡，而是規範層面的相互證成：安全為發展提供合法性與穩定性基礎，發展則為安全提供社會支持與物質保障。在此範式下，香港才能既守住憲制底線，又開闢高質量發展空間，從而在中國式現代化進程中發揮不可替代的獨特功能。

安全與發展的辯證統一，既是歷史經驗的總結，亦是憲制邏輯的必然要求。堅持統籌發展和安全，以制度韌性為根基，以法治精神為導向，香港必能在由治及興的道路上，展現出更為成熟的制度文明與治理智慧。

立法會議員、全國港澳研究會會員

從「護航」到「紅利」——香港新安全格局保障新發展格局



議事廳

羅崑

近日《大公報》刊登龔之平系列評論，從「安全與發展不可割裂」到「軟對抗新形態」，再到「統籌發展和安全，開創更美好明天」，層層遞進論述。第三篇提出一個躍升式判斷：安全不僅為發展提供最堅實的底座，更在創造新的發展紅利。然而，社會上仍有聲音認為：安全立法是「政治任務」與經濟無關、安全立法「走過頭」應與國際標準「接軌」、五年規劃是「計劃經濟」思維不適合自由市場。

龔之平第三篇的核心躍升在於：安全從「護航」發展升級為「創造」發展紅利。此判斷有制度體系與經濟數據雙重支撐。制度層面，特區已建成完整的安全閉環：2020年香港國安法頒布實施、2024年《維護國家安全條例》完成立法、「愛國者治港」全面落實、國安教育常態化——法律、機構、選舉、教育四環緊扣。經濟層面，多個獨立國際機構的評級印證香港發展向好：加拿大菲沙研究所評定香港經濟自由度蟬聯全球第一，瑞士IMD《世界競爭力年報》排名全球第二，波士頓諮詢公司報告指出，2025年香港成為全球最大跨境財富管理中心，駐港公司超過1.1萬家創歷史新高，外籍就業簽證超過3.1萬個……安全制度健全與經濟指標向好同步出現，為「安全創造紅利」論提供了佐證。

國際資本看重「確定性溢價」

對於社會上有聲音將安全與發展視為零和博弈。然而，有學術研究認為：國家安全與發展構成「共生關係」（symbiotic relationship），並非對

立。並指出，國家安全改善能吸引投資者——「安全是經濟可持續發展的前提」。可以說，國安立法實際上為香港注入了「穩定性、確定性、可預期性」——這正是國際資本最看重的「確定性溢價」。正如龔之平文章指出：安全不是「緊箍咒」，而是「護身符」「助推器」。

龔之平文章遞進揭示一條主線：香港從「由亂到治」走向「由治及興」，安全制度體系已從應急處置轉為常態保障。此非香港獨創，而是中央統籌發展和安全戰略方針的香港實踐。中共二十大報告明確提出「以新安全格局保障新發展格局」。學者陳偉光闡釋：「安全是發展的保障，發展是安全的目的。」陳向陽指出，構建新安全格局是「與構建新發展格局相適應的需要」——安全格局不是管控工具，而是發展保障。朱正威則闡明，開放、改革、創新是實現高質量發展和高水平安全良性互動的有力舉措。新安全格局與新發展格局是「一體之兩翼」，不是「一體之兩難」。

外部勢力卻不斷攻擊香港國安立法，認為香港的國安法律應與國際標準「接軌」。有關言論看似理性，實際上雙重標準。事實上，美國、英國、澳洲等西方國家無一不制定嚴苛的國安法律，香港的國安法律顯得更為溫和。國安法實施五年多，檢控案件佔全部刑事犯罪案件比例不到百分之零點二，傳媒機構超過二百家有增無減。

此外，美西方抹黑香港國安法律為「管控工具」。《「一國兩制」下香港維護國家安全的實踐》白皮書指出：「維護國家安全就是為了讓香港更好地發展，讓香港居民過上更好的日子，讓投資者的合法權益得到更好保護。」這

就是對美西方抹黑的最有力駁斥。

特區政府正全速編制香港首個五年規劃，主動對接國家「十五五」規劃。規劃涵蓋北部都會區建設、經濟金融、創科產業、民生社會等六大領域。北都面積約佔香港三分之一，財政預算案已注資100億港元予河套香港園區、100億港元予新田科技城，大學城預留用地，已接獲本地院校發展意向書。

發展是硬道理安全也是硬道理

有聲音認為五年規劃帶有「計劃經濟」色彩，不適合實行自由市場的香港。有關論調似是而非，其謬有二。其一，混淆「規劃」與「指令」。香港五年規劃定位為「前瞻性、策略性和可操作性的指導文件」，非指令性計劃。國家主席習近平強調：「要轉變治理理念，把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來。」規劃不是替代市場，而是為市場提供方向坐標。其二，忽視先行經驗。澳門已編制實施三個五年規劃，澳門經驗證明，五年規劃與自由市場可以並行不悖。香港編制五年規劃，不是放棄自由市場，而是讓「有為政府」與「高效市場」各展所長。

龔之平系列評論指向一個根本命題：發展的目標越遠大、願景越美好，安全這根弦越不能鬆。白皮書指出：「樹立發展是硬道理、安全也是硬道理的理念，既抓好高質量發展這個第一要務，又抓好維護國家安全這個頭等大事。」安全制度體系健全與多項國際經濟排名向好同步出現，為「安全創造紅利」論提供了初步佐證。這是中央的戰略方針，也是香港的必由之路。

香港青年時事評論員協會秘書長

「社區飯堂」凝聚社區支援網絡



議事廳

陳克勤

近來，香港首個社區飯堂於香港仔石排灣邨綜合青少年中心成功試行，在中午時段為區內長者及有需要人士提供午飯餐，價格僅10元一份，物美價廉。服務收到市民熱烈響應，試點推行3個月，總計派發超過2200份飯餐，服務了246名有需要的人士。勞工及福利局表示，目前全港共有139間綜合青少年中心，希望可以做到地盡其用，進一步擴展社區飯堂，盡快將其拓展至每一區。

社區飯堂除能夠為有需要的居民提供物美價廉的午餐之外，也能夠鼓勵獨居長者、雙老家庭、殘疾人士及其照顧者走出家門，參與社交，融入社區日常。同時，社區飯堂也是接觸隱蔽長者的重要手段，在過去的3個月中，石排灣邨社區飯堂就成功轉介20宗有社福需要的個案，幫助有需要人士獲得支援。

社區飯堂也是民建聯在2026年施政報告中的一個建議重點。民建聯在2026年施政報告期望中，建議利用公屋閒置商舖或社區客廳，在午飯和晚飯的時間開辦社區飯堂，方便各區長者及有需要的人士。政府積極採納民建聯的建議，推動社區飯堂試點，然而，要讓這項民生工程真正惠及每一區，在選址布局、資金來源與服務功能上仍有進一步優化的空間：

1.精準配置資源 活用社區客廳

社區客廳是政府今年重點推動的精準扶貧項目，現已有13個正式投入服務，預計年底將增至18個。社區客廳服務群體同社區飯堂高度重合，一般面向劏房戶、基層長者等弱勢群體；但目前功能主要為健身室、健康檢測等。在社區客廳的

基礎上增設飯堂服務，能夠充分利用現有功能，吸納並轉化社區客廳人群；更能精準對接長者和基層家庭的膳食需求，實現資源精準配置、高效利用。

2.引入社會資源 擴大覆蓋面

目前社區飯堂的資金主要依賴政府先導計劃和社福機構，資金和覆蓋面有限。未來要實現「每區一間」的長遠目標，就要引入更廣泛的社會資源和更加穩定的資金支持。現在市面上已經有不少成功的跨界合作案例，比如有企業同政團合作的「招商暖餐」項目、「軟心膳」項目等。未來希望能更廣泛連結商界、福利界資源，為更多長者及需要幫助的人士提供暖心一餐。

體現多方協作力量

3.深度拓展功能 提供長者支援網絡

石排灣邨社區飯堂在運營首3個月已經轉介20宗有社福需要的個案，證明社區飯堂在社區支援上很有潛力，未來可作為主動接觸隱蔽長者的前沿平台。這得益於社區堂「近乎無門檻」的服務特性，長者毋須繁瑣的申請程序即可參與；同時用餐過程中也可以同義工放鬆交談情況，這降低了長者接觸社會服務的心理門檻。未來，飯堂可進一步提供健康資訊、防騙教育、照顧者壓力紓緩等服務，讓需要幫助的人士更深入融入社區支持網絡。

社區飯堂的發展體現了政府、政團與社會服務機構多方協作的力量，未來社區飯堂的發展，要從空間擴展、資源引入與功能強化三個方面入手。隨着服務網絡不斷擴大和服務模式持續優化，這項民生工程將能惠及更多有需要的市民。

民建聯主席、立法會議員

以系統優勢培育獨角獸 以協同創新開闢新局



有話要說

宇文

由香港大公文匯傳媒集團主辦的全球獨角獸大會，8月24日至25日在香港會議展覽中心舉行。大會以「天生驕驁 創領未來」為核心主題，匯聚200餘家獨角獸企業、100餘家投資機構及50餘家科研院校。

這場盛會選址香港並非偶然。今年6月，胡潤研究院發布《2026全球獨角獸榜》，全球獨角獸企業總數達1603家，總估值達54萬億元人民幣，同比上漲43%。粵港澳大灣區共有80家獨角獸企業上榜，其中深圳擁有44家、廣州擁有24家、香港5家、珠海2家。分析認為，香港應當與大灣區內地城市攜手攻關，發揮科研、資本、產業系統集成優勢，培育更多更好的獨角獸企業。

雙向奔赴、雙向增值的獨特價值

行政長官李家超在大會開幕致辭中指出，「一國兩制」下，香港擁有內聯外通的優勢，擔當國家和全球之間「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色。

雙向奔赴、雙向增值，這是香港的獨特定位，也是香港為全球企業帶來的獨特價值。

香港擁有世界一流的高校科研實力，這是培育獨角獸的源頭活水。五所大學躋身全球百強，基礎研究底蘊深厚。在《2025年全球創新指數》世界百強創新集群中，「深圳—香港—廣州」集群首次排名全球第一。香港科技大學表現尤為突出，其成員共創辦了超過1900家活躍初創企業，其中包括11家獨角獸企業。然而，科研成果從實驗室走向市場的效率仍然偏低，既懂科研又懂市場的複合人才相對稀缺。香港科技園公司主席查毅超一針見血指出：「未來五年香港創科發展的重點，是由『0到1』的科研突破，進一步走向『1到100』的轉化、製造和產業化。」香港不缺「從0到1」的原始創新，缺的是「從1到100」的規模化通道。而這條通道，恰恰需要與大灣區內地城市的完整產業體系深度對接。

香港完備的國際金融體系，構成了培育獨角獸的資本引擎。2025年香港

IPO集資額達2869億港元，重返全球第一；2026年前7個月新增104家上市公司，IPO集資額達3282億港元，同比上升154%。港交所《上市規則》為未盈利科技企業打開了上市窗口，後期融資渠道通暢。另一方面，本地天使投資群體規模有限，市場整體風險偏好偏於保守。這一短板恰恰說明，香港的金融優勢尚未充分傳導至科創的「最先一公里」。深圳大力發展天使母基金、堅持「投早、投小、投硬科技」的做法值得借鑒。香港投資管理有限公司、創科產業引導基金及創科創投基金等已構建起資本體系的穩固基礎，下一步需要進一步撬動國際長線資金投向硬科技早期項目，讓金融活水沃灌科技創新之根。

香港與大灣區內地城市的產業協同，構成了從研發到量產的系統性閉環。香港科創團隊擅長技術「從0到1」的原始創新，而大灣區具備完善的產業配套，可實現技術「從1到100」的工程化落地與規模化生產。首屆「港深創科園培育計劃」已正式啟動，聚焦生命健康科技及人工智能與數據科學兩大戰略

領域，為來自香港、澳門、內地、東南亞及歐美等108家入選初創企業提供從研發到商業化的全周期支援。河套深港科技創新合作區正承擔「制度與政策創新試驗田」的特殊使命，港深創科園「一區兩園」在人員、物資、資金、數據流動上試行創新便利措施。這種「香港研發+灣區製造+全球市場」的協同模式，正是香港培育獨角獸的獨特路徑。

理順機制、打通堵點，是釋放香港系統優勢的關鍵所在。香港科技大學副校長鄭光廷指出，內地資本十分看好香港科創產業，但受跨境金融相關規則限制，資金落地存在阻礙，建議出台專項政策打通管道。特區政府的政策布局已漸成體系，「產學研1+計劃」三批合計73個項目獲得逾30億港元資助支持科研成果品化，「新型工業加速計劃」及「創科產業引導基金」等百億級措施相繼落地。

創新科技及工業局自2023年起至2026年1月初，已扶植近500家具潛力或引領性的創科企業有意在港發展、落戶或擴展業務。根據《香港創新科技發

展藍圖》，目標是在2025年培育18家獨角獸企業，2032年累計培育30家。頂層設計與基層實踐的同向發力，正在為香港的系統優勢轉化為培育效能鋪設制度跑道。

貫通產業化「最後一公里」

香港處於從傳統金融中心向國際創科樞紐轉型的關鍵時期。2025年香港初創企業數量達5221家，按年增長11%，再創新高。全球獨角獸大會的舉辦，正是香港向世界展示創科雄心的重要舞台。培育更多更好的獨角獸，香港擁有五所世界百強大學的科研底蘊，擁有國際金融中心的資本縱深，擁有自由港的制度便利，更擁有大灣區內地城市完整產業鏈和龐大市場的戰略腹地。

更重要的是，香港基礎研究的「最先一公里」與產業化的「最後一公里」正在貫通，國際資本的涓流持續滋潤香港科技創新的沃土，「一國兩制」的制度紅利與粵港澳大灣區的協同紅利疊加釋放，香港必然會培育出更多更好的獨角獸企業。

國際關係學者