

借鑒「他山之石」香港五年規劃開啟新未來



議事論事

林順潮

行政長官李家超昨天宣布，將於9月16日公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026—2030）》（香港「一五」規劃），並隨之發表特區行政長官2026年施政報告，全城期待。日前，《澳門特別行政區經濟和社會發展第三個五年規劃（2026—2030年）》正式公布，與此前的「一五」規劃、「二五」規劃相比，澳門的「三五」規劃引起香港社會各界的極大關注。澳門的「他山之石」，也能為香港「一五」規劃編制，提供一定的借鑒作用。

澳門這份約8.6萬字、涵蓋35項核心指標的綱領性文件，內容扎實、細節滿滿。由於是第三次制定五年規劃，澳門特區政府和社會各界，具備兩次制定、執行、檢視規劃的相對成熟經驗。澳門經驗可以為香港提供什麼樣的思考？筆者研讀了規劃內容，有以下幾點體會。

邁向高質量發展的路線圖

第一，規劃對標國家「十五五」規劃對澳門的要求，積極融入和服務國家發展大局。

國家「十五五」規劃支持澳門經濟適度多元發展，深化世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台和以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，提升中醫藥大健康、特色金融、高新技術、會展商貿等產業競爭力。「三五」規劃大篇章着眼於「適度多元」，提出力爭在2030年實現非博彩業佔本地GDP比重約60%的主要目標，以宣示決心；提出以澳琴國際教育（大學）城建設、澳門國際綜合旅遊文化區建設、澳門科技研發產業園、澳門國際機場橫琴前置貨站等四大工程項目和政府引導基金為關鍵抓手，積極構建多元產業發展新格局。可謂務實進取、重點突出、目標精

準、舉措有力。

第二，作為粵港澳大灣區的一員，規劃對標廣東省整體發展規劃。

澳門特區陸地面積細小，地域空間有限，但「桌子上也可以唱大戲」。「三五」規劃緊扣「澳門＋橫琴」新定位，以科技、教育為引領，深化規則機制「軟聯通」，加強基礎設施「硬聯通」，打造標誌性工程與產業空間載體。計劃到2030年，橫琴粵澳深度合作區五大特色產業增加值佔GDP比重達65%或以上，澳人澳企數量顯著增長，公共服務和社會保障體系將更加完善。在深化「澳門＋橫琴」一體化發展方面，未來五年澳門致力打破澳琴規則銜接障礙、推動「澳門研發＋橫琴轉化」取得實質突破，確保重大項目投資精準落地，以支撐經濟多元發展。

第三，宏偉藍圖落腳於市民幸福感、獲得感。

澳門「三五」規劃最打動人心的，

在於其「下接社區煙火」的務實態度。規劃直面老舊樓宇多、市容待優化的痛點，將都市更新獨立成章，並推動澳門居民在橫琴享受趨同本地的醫療與養老服務。這種針對民生痛點的精準施策，讓發展成果真正惠及基層。正如澳門特區行政長官岑浩輝接受媒體訪問時表示，「三五」規劃不僅是一份發展藍圖，更是特區政府對這座城市、對每一位澳門市民的莊嚴承諾。

以各自所長服務國家所需

港澳的五年規劃，不僅是港澳各自邁向高質量發展的路線圖，更是主動對接國家「十五五」規劃、融入和服務國家發展大局的重要綱領性文件。它們如同兩面鏡子，既映照出港澳各自的獨特優勢與發展路徑，也為我們思考如何加強雙城聯動、共建世界級灣區提供寶貴契機。

他山之石，可以攻玉。澳門經驗對香港「一五」規劃制定工作，具有重要

的借鑒意義。香港首要任務應該明確國家對香港的定位、香港未來在國內國際雙循環下的特殊角色，以此作為出發點，才能精準施展「一國兩制」的各項優勢。

此外，在推進北都建設及大灣區合作時，也應加大數據跨境流動、社會保障銜接等「軟聯通」的制度創新力度。同時，應強化規劃的約束力，將關鍵發展目標量化為具體的、有時限的約束性指標，確保宏大願景「落地生根」，讓KPI幫助市民住得更寬敞、養老退休生活更舒適、養育下一代更有底氣。

港澳同時邁入「五年規劃」時代，是「一國兩制」事業發展的歷史性一刻。筆者堅信，在中央政府的大力支持下，香港與澳門定能攜手並進，以各自所長，服務國家所需，將粵港澳大灣區建設成為充滿活力的世界級城市群和宜居宜業宜遊的優質生活圈。

港區全國人大代表

落區聽民意 規劃謀遠景「以民為本」一脈相承拓新局



新聞背後

卓銘

行政長官李家超昨日聯同多位官員到訪深水埗元州邨，近距離聆聽市民意見。官員落區不是新鮮事，但距離特區政府發表首份五年規劃及新一份施政報告，尚有不足一個月的時候，李家超親自帶隊深入基層，就釋放出了一樣的信息：即使五年規劃公眾諮詢期已然結束，但政府從未停止收集民意、研究民情，始終以每一位香港市民的利益為最大施政依歸。這亦充分說明，五年規劃的核心，是一份為民謀福祉、為港謀未來的發展藍圖。

此次落區選擇深水埗，當然不是偶然。深水埗屬於典型舊區，也可說是最貼近基層的地方。區內長期面對樓宇失修、街區老舊、衛生較差、人口老化等問題。換言之，深水埗某程度上是香港不少「老大難」問題的一個縮影。從李家超到訪深水埗之舉，既體現其敢於直面問題的作風，也反映了特區政府的施政思路，從這次李家超的落區行程，就有幾個值得留意的特徵。

「民生無小事」的具體體現

首先，突顯「民生無小事」的施政理念。近來特區政府多番強調香港首份五年規劃的重要性，社會也對這份前所未有的戰略性文件抱着極大期望和參與的熱忱。但施政不能只講究頂層設計，微觀的政策落地安排，對廣大市民來說同樣重要。

在元州邨探訪時，李家超特別關注安老服務。一位婆婆因肺炎住院，出院後獲安排到日間醫療中心覆查胸片，並讚揚中心環境舒適、候診時間短，既方便她，也減輕了家人的壓力；區內亦有耆樂中心為長者提供多元化活動與支援服務。這些細節，其實都是「民生無小事」的具體體現。如果缺少日間醫療中心的具體服務安排，區內沒有地方興建耆樂中心之類的安老設施，即使宏觀政策設計得再好，也不可能讓長者們得以真正享受到其紅利。

因此，政府不僅要做好五年規劃，更關鍵的，是確保五年規劃這份宏觀藍圖真正讓每一位市民獲益，包括每一位長者能否在安穩的環境中安享晚年，都是測量其成效的重要指標之一。讓長者健康、有尊嚴地在熟悉社區生活，是安老政策的重要方向。其實特區政府在去年施政報告中

便推出了多項措施，例如將「長者社區照顧服務券」總數增至16000張、新增三個長者鄰舍中心等，應對人口老化帶來的各項挑戰。而新一份施政報告作為將五年規劃「這條龍畫出來」的文件，必須堅持以市民貼身利益為依歸，照顧好每名市民最微小的需求。

第二，聆聽民意不分時間地點。落區不是「做騷」，也不是「交差」，政府官員不能只在「有需要時」才聆聽民意。即使五年規劃公眾諮詢期已在稍早前結束，但絕不代表政府可以就此將民意放任不管、閉門造車。隨着不同政策的逐步落實，民意也會變，作為負責任的政府，就必須不斷跟進、靈活應變，確保政策真正落地、市民真正獲益。

確保政策惠及每一階層

李家超提到，在五年規劃公眾諮詢期間，很多市民仍對五年規劃跟施政報告兩者如何運作不甚了解，這就說明，特區政府仍需繼續講解與聆聽的工作。過去的經驗其實亦印證這一點。過去特區政府每項取得成效的政策，背後其實都取決於官員親身接觸社會不同界別、不同階層的人士，近距離聆聽他們的聲音和意見。香港的發展不能只靠政府，尤其處於新發展階段的當下，香港需要解決的問題更加多樣複雜，唯有深入基層、深入群眾，才能真正把市民面對的問題發現出來，並找出解決問題的新思路、新辦法。

李家超昨日表示落區時，聽到了不少「老友記」的心聲，了解他們的生活點滴，亦給予了他一些意見。這些看似細小的意見，最終都會匯聚巨大的力量，成為新一份施政報告以至五年規劃的一部分。政府在諮詢期內收到的超過17000份意見，每一份既代表了市民的熱情，同時也是市民為香港發展作出貢獻的努力。

從與長者們的攀談、和年輕人的交流，再到誠懇的回應，充分展現特區政府「以民為本」的施政思維。不論是五年規劃的宏觀藍圖，還是施政報告的具體落實，廣大市民的支持始終是其能否成功的基礎。社會熱切期待政府下月公布的兩份文件，能貫徹以結果為目標的作風，把每一份民意轉化為實實在在的民生改善，確保政策能真正惠及市民，讓香港在「由治及興」的道路上穩步前行。

「支聯會案」非例外 維護憲制秩序豈容雙標？



議論風生

蘇紹聰

香港高等法院於8月21日就「支聯會」、李卓人、何俊仁及鄭卓彤「煽動顛覆國家政權罪」一案作出裁決。在程序上，該案自今年1月開審，歷經控辯雙方充分陳詞，至今年5月完成全部案情審理，審訊長達24天，審理過程嚴格遵循司法程序，最終基於法律與證據作出裁決，充分體現了程序公義的要求。

這一裁決不僅體現了《中華人民共和國憲法》與《香港特別行政區基本法》共同構成香港特區憲制基礎的法理，更明確了維護憲法確立的國家根本制度，是香港特區的憲制責任。

憲法是國家的根本大法。我國憲法序言及第一條明確規定：「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。」中國共產黨的領導地位，毫無疑問，正是憲法所確立的國家根本制度的核心構成。

西方國家國安立法更嚴苛

香港國安法明確規定了，顛覆國家政權行為包括「推翻、破壞中華人民共和國憲法所確立的中華人民共和國根本制度」，憲法確立的國家根本制度的內涵當然包含了黨的領導地位。

「支聯會」自成立以來，其根本主張和目標就是要結束中國共產黨的領導地位。經法庭依據證據審理認定，在香港國安法實施後，被告相信和明白「支聯會」的行動綱領會抵觸憲法，但仍在香港進行煽動他人組織、策劃、實施以非法手段旨在顛覆國家政權的犯罪行為。

實際上，世界上任何國家都不會允許企圖顛覆其憲制基礎或破壞國家根本制度的言行。西方國家在維護國家憲政體制的安全方面，亦有極為嚴苛的立法與實踐。

英國雖無單一成文憲法，但多部憲法性文件確立了君主立憲制。君主制可謂英國的憲政基石，歷史上英國訂立了多部法律嚴禁對英王意圖廢黜。1848年《重罪叛國法》（Treason Felony Act 1848）第3條明確規定，任何人若意圖廢黜英王、對英王發動戰爭或脅迫議

會，並以出版物或公開行動予以表達，即屬重罪，最高可判處終身監禁或流放。該法律至今仍然有效。

在英國管治香港時期，英國人亦將維護君主制及國家安全的相關法律制度移植至香港。原《刑事罪行條例》第3條設立了「叛逆性質的罪行」，規定凡意圖廢黜英國女王在聯合王國或其任何屬土的王位或尊號，並以任何公開行為或發布任何印刷品表明該意圖，即屬犯罪，可處終身監禁。原《刑事罪行條例》第9、10條規定，任何語言文字或出版物，若意圖引起對女王、其後嗣或繼任人，香港政府或其他女王治下的政府的憎恨、藐視或叛離，即構成「煽動意圖罪」。港英政府過去亦曾多次援引有關條文，針對發表反英、反殖民言論的人士作出檢控及定罪。

英美絕不姑息顛覆行為

再看美國，獨立戰爭後，北美十三州擺脫了英國的殖民統治，建立美利堅合眾國並制定了憲法。美國社會對其憲法高度尊崇，總統就職時要宣誓維護憲法，新移民入籍美國也要宣誓捍衛美國憲法。美國憲法確立了聯邦制、總統制（含選舉人團制度）等國家根本制度。

在2021年美國國會山騷亂事件中，示威者試圖推翻2020年大選結果並阻止國會認證總統選舉結果，美國司法機關隨後對相關核心組織者以「煽動顛覆陰謀罪」（Seditious Conspiracy）進行起訴並予以重判。這些實例表明，在面對挑戰國家憲政制度的行為時，英美兩國同樣絕不姑息。

可以看到，西方國家向來將自身憲制秩序奉為不可觸犯的絕對底線，然而諷刺且霸道的是，西方政客與媒體卻基於政治目的對香港法院依法作出的獨立裁決橫加指責，這種取態是赤裸裸的雙重標準，用心險惡，應受到強烈譴責！既然西方國家亦期望他國尊重其本國的憲制制度，就應收起其虛偽的做派，立即停止針對香港的一切惡意抹黑，尊重香港依法維護憲制秩序的正當權利。

全國政協委員、香港立法會議員

悟大勢強擔當勇作為 助力國家高質量發展



文章摘編

林至顯

日前，《人民日報》重磅推出「鍾才文」四篇系列權威評論，深刻回答了新階段如何識大勢、謀新局、強動能、促高質量發展的根本性問題，為全國各地服務國家大局、找準發展定位、激活發展潛力提供權威指引。系列評論不僅是解讀中國經濟大勢的權威文本，更是新階段香港悟大勢、謀新局、強擔當、賦新能的重要參照。

深悟「鍾才文」系列論述，篤定長期向好基本面，在把握大勢中堅定香港發展自信；堅持改革永遠在路上，在守正創新中釋放香港制度紅利；堅守高水平制度型開放，在雙循環格局中彰顯香

港樞紐價值；堅持實事求是揚長補短，在精準賦能中塑造香港核心競爭優勢。立足其核心論述，香港可從四個方向，全方位助力國家高質量發展。

一是打造國家制度型開放的規則轉化先行區。

「鍾才文」強調，新時代開放的核心是規則、規制、管理、標準的制度型開放。香港擁有與國際全面接軌的商事規則、法律體系、知識產權保護、爭議解決機制，是國家對接國際高標準經貿規則的最佳試驗田和轉化器。香港要充分發揮規則雙向翻譯、雙向對接、雙向轉化功能，把國際成熟規則精華結合國情本土化，把中國開放實踐經驗國際化，為國家制度型開放探索新路、積累經驗、貢獻智慧。

二是打造雙循環新發展格局的資源樞紐集聚區。

「鍾才文」指出，雙循環的核心是內外融通、資源暢通、循環暢達。香港立足國內國際兩大市場交匯點，對內，助力全球資本、技術、人才、服務高效落地大灣區、輻射全國；對外，服務內地優質企業、品牌、技術、資本有序出海、布局全球。通過樞紐集聚、資源配置、要素融通，讓內外資源在香港對接、在灣區落地、為國家所用。內循環是扎根之根，外循環是騰飛之翼，香港立足根翼交匯之要，擔當雙循環黃金樞紐。

三是打造國家科技自立自強的人才創新匯聚地。

「鍾才文」將科技創新、人才引育列為高質量發展核心引擎。香港高校科研

資源密集、國際人才集聚、科研體制開放靈活，與內地完備產業鏈、超大應用市場形成超強互補。香港要持續深化粵港創新協同，暢通科研經費、實驗數據、高端人才跨境流通，構建「香港原創、灣區轉化、全國應用、全球輻射」的創新產業鏈條，全力打造全球高端創新人才落戶中國、服務國家科技發展的第一站。

四是打造新時代中國故事的國際傳播示範窗。

「鍾才文」強調，高質量發展需要良好國際輿論環境，需要講好中國發展故事、傳播中國發展聲音。香港擁有多元國際傳播渠道、熟悉國際話語體系、融通中西文化視角，是世界觀察中國、認識「一國兩制」、解讀中國高質量發展的核心窗口。香港要立足自身成功實

踐，用國際社會聽得懂、願意聽、可感知的語言，客觀立體講述中國發展成就、「一國兩制」制度優勢、大灣區發展機遇，有效打破認知偏差、凝聚國際共識、塑造良好形象。

當前，國家高質量發展大潮奔湧，香港由治及興蒸蒸日上，正處於把握大勢、開創新局的黃金戰略機遇期。香港要堅定戰略自信，始終胸懷「國之大者」、始終恪守「國家所需、香港所長」，順大勢而進、謀新局而起、盡擔當而為、賦新能而行。新征程上，香港必將持續釋放「一國兩制」獨特優勢，以自身高質量發展助力國家高質量發展，在服務民族復興偉業中綻放東方之珠全新時代光彩！

港區全國人大代表