

香港首份五年規劃與「一國兩制」體系的深化



議事論事

林龍安

行政長官李家超日前宣布，將於9月16日公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026－2030）》，隨後發表新一份施政報告。這是香港歷來首次系統性編制中長期發展藍圖，也是香港回歸後首次以系統性、戰略性的方式，將自身發展與國家發展深度融合。特區政府同日公布首五年規劃和施政報告，絕對不是簡單的文件公布，將這兩份重要文件放在「一國兩制」即將邁入第三十個年頭、國家「十五五」規劃開局之年的坐標系裏看，它的分量遠不止於此。

「銜接者」升級為「參與者」

回歸以來，國家歷次五年規劃都設有港澳專章，但更多呈現的是「國家規劃中的香港」，由中央統籌擘畫，香港承接並作出相應配合。但今年則有所不同，香港特區主動對接國家「十五五」規劃首次編制自身的五年規劃，將「十五五」規劃的戰略要求轉化為可操作、

可考核的本地政策安排。這一轉變的實質，是香港從「銜接者」升級為「參與者」，從被納入者進一步成為國家發展戰略的主動參與者。

這種角色轉移首先體現在戰略協同的深度上。北部都會區建設、香港與大灣區內地城市的規則銜接、金融市場的互聯互通，以及創新科技產業鏈的布局等，過去較多分散於不同政策局的年度工作計劃中，如今則被統一納入一個跨越五年的戰略框架，與國家層面規劃節奏進一步協同。這意味着香港不再是單純承接國家政策紅利的窗口，而是被賦予在國家發展全局中主動謀劃自身定位，並以制度化方式對接國家戰略的角色。

香港首份五年規劃的制定，也標誌着中央對香港特區的治理期待正在發生深刻轉變，從強調高度自治下的自我運作，進一步轉向強調在保持普通法體系、自由港及國際化等優勢不變的前提下，更深層地融入國家治理體系。這並不意味着香港的制度特色被削弱，恰恰相反，正因為「一國兩制」的制度框架具

有足夠穩定，香港才有條件以符合自身實際的方式，而非簡單複製內地模式，參與國家的中長期規劃體系。這本身就是「一國兩制」生命力的一次實證。

如果說五年規劃在宏觀層面的意義是身份與戰略協同，那麼在特區政府自身治理效能層面，五年規劃帶來的變化則更為具體而深遠。

長期以來，香港的治理以一年一度的施政報告和財政預算案主導，其優點是靈活、貼近市場，但也容易導致政策碎片化，部門各自為政，大型基建和民生工程因資源配置和優先次序逐年調整而出現進度反覆。五年規劃的制定，客觀上為特區政府提供了一個跨越單一年度、跨越司局界限的資源統籌平台。北部都會區這類需要十年甚至更長周期才能完成的戰略工程，正需要這種超越年度施政報告和預算案的邏輯，強調政策連續性的制度安排來保障。

更重要的是，治理邏輯本身的轉變。特區政府在編制五年規劃之初就明確了目標、路徑、指標和考核機制，這

對以往習慣於「審慎理財、量入為出」被動式治理而言，是一次治理能力的實質性檢驗。能否把民意訴求轉化為可執行的政策指標，能否建立跨部門的協調問責機制，能否在五年周期內動態評估、及時優化糾偏，這些都將是規劃能否真正落地而非淪為「紙面文件」的關鍵。

特區政府今年6月展開為期兩個月的首份五年規劃公眾諮詢，期間共舉行超過90場諮詢會，收集意見超過13000份。這本身也是一次治理方式的試驗，如何把如此龐雜的公眾意見轉化為清晰的政策優次，考驗的正是治理團隊的整合與決斷能力。

深度融入國家治理體系

新生事物總伴隨磨合期。筆者認為，香港五年規劃落地時，至少面臨三重挑戰。其一，是社會認知落差。有調查顯示，相當比例的香港青年對五年規劃「聽過但不了解內容」，甚至完全未曾聽聞。這提示特區政府在文件公布後，仍需投入相當的解說與溝通工作，避免規劃停留在政府文件層面，而未能

轉化為社會共識。其二，是制度兼容問題。香港是一個高度依賴市場機制、普通法傳統及國際資本流動的自由經濟體，如何在引入中長期規劃工具的同時，不損害市場對政策可預見性與靈活性的信心，需要精細的制度設計。其三，是執行的可持續性。五年是一段不短的周期，跨越至少一屆立法會，甚至可能跨越行政長官任期。如何確保規劃目標不因人事變動而擱置或稀釋，考驗的將是香港治理體系的制度韌性，而不僅僅是某一屆政府的意願。

香港首份五年規劃的公布，與其說是一份文件的誕生，不如說是「一國兩制」實踐進入新階段的一個制度註腳。它表明，「兩制」下的香港完全可以用符合自身市場經濟與法治傳統的方式，深度融入到國家治理體系之中，而不必以犧牲制度特色為代價。這份規劃能否真正提升治理效能，增強香港競爭力，最終仍取決於其後續的執行力、透明度與社會認同度。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

世界比以往任何時候都需要全球治理倡議



國際關係

譚言

2025年9月1日，國家主席習近平在「上海合作組織+」會議上鄭重提出全球治理倡議，為破解治理赤字、推動構建更加公正合理的全球治理體系提供了中國理論和中國方案。今年6月，中國發布《構建更加公正合理的全球治理體系：中國的理念、倡議與行動》白皮書，同各方重溫完善全球治理的初心，探討應對全球性挑戰的良策，為動盪不安的世界注入了強勁動能與實惠信心。

當前，世界百年變局加速演進，地緣衝突多點爆發，單邊主義逆流湧動，全球治理的缺位與失靈日益凸顯。在這個變亂交織的時代，世界比以往任何時候都更需要全球治理倡議。

激盪時代回響，倡議凝聚持續攀升。全球治理倡議以奉行主權平等、遵守國際法治、踐行多邊主義、倡導以人為本、注重行動導向為核心理念，一經提出便迅速得到近160個國家和國際組織的歡迎和支持，國際社會普遍認為，中國提出的一系列理念順應了各國要公道不要霸道、要法治不要失序的強烈呼聲，展現了中國負責任大國的清晰戰略眼光與歷史擔當。短短一年，這一重大倡議已經從中國主張轉化為國際共識，倡議理念引領效應持續釋放，各領域合作機制不斷完善，成為廣受歡迎的國際公共產品，60多個國家踴躍加入「全球治理之友小組」，成為推進全球治理體系變革的重要力量。

全球治理體系變革重要力量

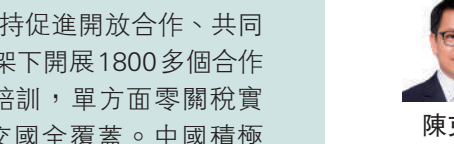
深耕務實合作，行動成績單惠及世界。全球治理倡議之所以得到國際社會廣泛支持和參與，根本在於它有力回應了各國人民謀和平、促發展、求公正的共同期盼。在習近平外交思想科學指引下，近年來中國高舉構建人類命運共同體旗幟，帶頭踐行真正的多邊主義，積極推動全球治理體系改革完善。中國踐行客觀公正、標本兼治的中國特色熱點問題解決之道，堅持不干涉內政、不拱火澆油、不拉偏架、不謀私利，在烏克蘭危機、巴以衝突、美伊衝突等諸多地區問題上

發揮建設性作用。中國堅持促進開放合作、共同發展，在全球發展倡議框架下開展1800多個合作項目，完成8萬人次研修培訓，單方面零關稅實現對非洲和最不發達建交國全覆蓋。中國積極推動全球南方聯合自強，實施支持全球南方合作八項舉措，促進「大金磚合作」高質量發展。中國致力於搭建全球治理新平台，已發起成立國際調解院、世界數據組織，加緊籌建世界人工智能合作組織，今年秋天還將舉辦首屆「雄安全球治理論壇」，這一系列生根開花的務實成果，為完善全球治理貢獻了不可或缺的中國力量。

賦予香港參與的廣闊舞台

立足獨特優勢，全球治理彰顯香港作為。「善弈者謀勢，善謀者致遠」在國家大力推進全球治理體系變革、攜手各方落實全球治理倡議的時代進程中，香港作為連接內地同世界各地的重要橋樑，擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。從對接國際高標準經貿與涉外法律規則，到匯聚全球頂尖智力資源與創新要素，再到搭建中外文明互鑒與人文交流的高端平台，這些制度優勢與國際化底色賦予了香港參與全球治理體系變革、匯聚多邊合作共識的廣闊舞台。在推動構建更加公正合理的全球治理體系，攜手邁向人類命運共同體的偉大進程中，香港優勢獨特，必將大有可為。

「明者因時而變，知者隨事而制」環顧全球，國際秩序正經受空前考驗。聯合國改革、氣候變化等全球性傳統議題久拖未決；地緣衝突延宕蔓延，糧食能源、關鍵通道等非傳統安全風險此起彼伏；深海、極地、外空、互聯網、人工智能等新疆域新挑戰層出不窮。面對老問題未解與新風險交織，任何一國僅憑單打獨鬥都無法解決，世界比以往任何時候都更需要全球治理倡議，各國也只有通過團結合作、起而行之，才能更好推動全球治理倡議落實落地，以共治破亂局、以同行謀長遠，推動全球治理向着更加公正合理的方向穩步前行。



議事廳

陳克動

8月20日，民建聯正式成立「維港連線」協作平台，聯動立法會議員、區議員以及關心海濱發展的地區人，共同推出「五大綱領」，提升維多利亞灣海濱暢達度、產業聯動、水質改善、管理模式及設施優化。在2027年也將配合香港回歸30周年推出大型「海濱巡禮」活動，透過多元主題串聯全港海濱，為市民提供樂享優質生活的公共空間。

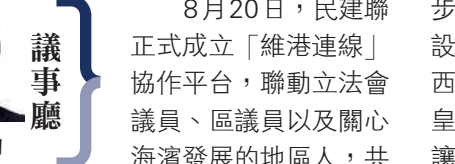
維多利亞港是香港的象徵，是珍貴的共有天然資產。在政府「先駁通、後優化」的策略下，維港海濱長廊建設取得顯著成效，截至2025年年底，海濱長廊總長度已延長至超過32公里，並預計將於2028年達到34公里；同時也在不斷優化和改善海濱設施，現已有超40公頃海濱休憩空間開放給公眾。

然而，長度不等於暢達度，現時維港海濱仍然存在斷點；同時在設施優化和產業聯動上仍有一些痛點。比如，荃灣、長沙灣、紅磡一帶居民仍然受到海濱臭味困擾，「錯駁渠」未得到糾正；西灣河水警基地及阿公岩等沿線中斷地段仍未融入海濱等。

設施和產業聯動仍待優化

維港海濱的升級改造不是簡單的修修補補，而是事關城市發展與市民生活的系統工程。「維港連線」正是為此而生，通過政策倡議、地區調研及實地跟進，整合分散資源。這項系統工程，可以從三個維度來理解：

一是打通斷點，實現從碎片到整體的價值躍升。一條連續的海岸線，能創造的經濟價值遠大於分段之和。例如英國倫敦泰晤士河南岸、美國紐約的河濱公園，都是依託連貫的海濱或河岸發展而來的世界級旅遊目的地。去年底北角東岸板道啟用，連接了港島西至東海岸，現已成為周邊居民及遊客散步、跑步遊覽的熱門去處。未來重點要進一



議事廳

陳克動

步補足在九龍和新界的海岸斷點，首階段建設主要包括香港島東區研究貫通鯉魚涌段及西灣河至筲箕灣段，九龍中貫通馬坑涌及宋皇臺段，西區跟進堅尼地城加建行人板道，讓維港海濱從碎片走向整體。

二是活化空間，將規劃深度融入市民生活。在連結海濱斷點的基礎上，要進一步優化空間使用，讓海濱空間用得其所、多元發展。比如紅磡新海濱，其前身是紅磡鐵路貨運碼頭，此前長期閒置；後改造成海濱公園，一半規劃為公眾休憩空間，另一半則設置餐飲娛樂設施、展演空間、文創空間、寵物友善公園等，並連結海濱長廊，讓沉寂的工業遺產重新煥發生機。「維港連線」協作平台未來重點也在此，要把握油塘水泥廠清拆契機，打造無縫親水海濱，並推動九龍西活化長沙灣副食品批發市場，活化海濱功能，讓海濱空間成為周邊居民生活的一部分。

改善水質打造親水門戶

三是提升體驗，實現品質轉型升級。維港海濱的發展不僅追求量的發展、功能的提升，更要追求發展的質量。維多利亞港作為寶貴的自然資產，要環境優美、水質清澈。然而，現在荃灣海濱水質堪憂，由於過往發展新市鎮時錯誤將污水渠接駁至雨水渠，令未經處理的污水直接流入大海，居民長期飽受臭味問題困擾。不論多麼優美的海濱，多元的設施，一切都需要立足於優質的水質和綠色的環境。為此，「維港連線」亦將改善水質列為五大行動綱領之一，並將改善荃灣碼頭水質，打造藍巴勒海峽親水門戶作為重點工作。

維港海濱串連起香港的自然資源和人文景觀，是香港珍貴的城市名片。未來也要持續從打通斷點、活化空間、提升體驗這三個維度推動工作，讓維港海濱發揮整體優勢，不斷豐富功能，融入居民生活，將維港作為世界級海濱的定位發揚光大。

民建聯主席、立法會議員

從支援到引領：以「SME+AI」藍圖助港經濟升級



有話要說

彭楚夫

一百年前，電力從實驗室走進工廠，徹底重塑了生產方式。然而歷史告訴我們，電力自商業化至真正驅動生產力躍升，經歷了數十年的適應期——企業須重新設計流程、培訓工人、重組架構，方能釋放其潛力。互聯網的普及亦復如是。今天，人工智能正以遠超歷史上任何通用技術的速度重演這一進程：從2022年底ChatGPT面世，到2025年AI Agent自主執行業務流程，再到業界對通用人工智能乃至超級智能的展望，每一步都在壓縮企業的適應窗口。若說電力是百年前的基礎設施，AI便是今天的新基礎設施——它不是錦上添花的工具，而是決定企業存亡的底層能力。

香港正經歷經濟結構調整。傳統零售受消費模式改變衝擊，貿易物流面對地緣政治重組，服務業亟需升級。這場調整不是衰退，而是轉型——而轉型的成敗，很大程度上取決於全港約36萬家

企業中超過百分之九十五的中小企（SME）能否成功升級。

從「支援者」提升為「引領者」

政府一直重視中小企支援，BUD基金、科技券、數碼港各項計劃在不同階段發揮了作用，值得肯定。然而，現行支援呈現「有資源、欠整合」的特徵。BUD基金目前資助比例為一比三，一般申請審批約需60個工作天，「申請易」上限僅15萬元，AI訂閱費、員工培訓等關鍵開支往往不在合資格範圍；數碼轉型支援先導計劃已於去年5月截止，優化版尚待推出，存在資助銜接的空窗。

在算力方面，數碼港人工智能超算中心的算力已達3000 PFLOPS，科技園另設高性能計算服務，生產力促進局今年亦推出「天工開物」開放平台——資源不可謂不豐，但主要服務科研機構與AI初創，一般傳統行業中小企並非自然受眾，門檻高、資訊不對稱。內地今年5月已推出「算力超市，中小企業專區」，按用量靈活計費，專為中小企降

低用算門檻，值得借鑒。

他山之石，可為明鏡。英國2021年推出「Help to Grow：Digital」計劃，目標支援10萬家中小企，提供軟件折扣券，卻因只有現金補貼而無顧問指導、無行業定制，最終不足1000張券被兌換，翌年底提前終止。反觀英國推出的另一項舉措「Made Smarter」計劃，自2018年試點起將資助與專責技術顧問深度捆綁，為每家企業提供轉型診斷、技術選型與領導力培訓，據估算每投放1英鎊公共資金帶來約8英鎊回報。成敗之間，核心變量不在資金多寡，而在有否專業顧問為企業度身診斷。新加坡的行業數碼化計劃則按行業提供定制路線圖，中小企行業特定方案採用率高達百分之九十七，印證了行業定制化遠勝通用方案。

借鑒以上經驗，筆者建議政府可考慮構建一份「SME+AI」轉型藍圖，以頂層設計整合現有資源，從「支援者」角色進一步提升為「引領者」。

其一，建立跨部門統籌機制。由創

新科技及工業局牽頭，聯同工業貿易署、生產力促進局、數碼港、科技園、職業訓練局、個人資料私隱專員公署及保安局相關部門，將分散於各處的資助、算力、培訓與合規資源編織成一張貫通的網絡。政府現正面對財赤壓力，此舉重在重新配置與整合，而非大幅新增撥款。

其二，構建行業化顧問與培訓體系。善用資歷架構下23個行業的培訓諮詢委員會網絡，以及工業總會轄下各分會，作為分行業推展AI諮詢的平台，為每個行業編制AI應用路線圖。培訓不止於工具操作，更應涵蓋AI Agent部署、數據安全與私隱合規等進階課題。

其三，推動算力普惠。將超算中心、高性能計算服務及開放平台的算力，透過統一入口向各行業中小企開放，參考按用量計費模式，不設高門檻，確保傳統行業企業不被排除在外。算力應如水電般普及，而非僅限科技圈。

其四，在持續進修基金現有框架下

增設企業AI培訓專項，保持個人申請的基本設計，但允許企業以業務需要為導向為員工規劃AI技能提升路徑，將個人持續學習的資源引導至企業競爭力提升的方向。

建立AI安全與合規保障

其五，為中小企建立「用得安心」的AI安全與合規保障。建議由個人資料私隱專員公署聯同香港生產力促進局等機構，設立一站式諮詢窗口，為中小企提供AI私隱及安全評估與防護方案。

百年前的企業主若錯過把握電力的機遇，終被時代淘汰。由ChatGPT到AI Agent，再到通用人工智能的展望，技術演進不會等待任何一家企業準備好。36萬家中小企若能在AI時代站穩腳跟，香港的經濟結構轉型將有最堅實的根基，在全球商業舞台上的競爭力亦將更上一層樓。這不是一道選擇題，而是一道時間題——行動的窗口，正在收緊。

香港中華出入口商會參事、香港遼寧社團總會常務副會長兼秘書長