

「規劃」與「報告」環環相扣同開新局



陳祖恒

港事港心

香港首份五年規劃和新一份施政報告公布在即。隨着國家「十五五」規劃明確提出「建設現代化產業體系」為戰略方向，各界期盼並相信，這兩份特區政府重要施政文件將積極呼應和主動對接國家戰略，以雙軌並行模式，大力推進傳統優勢產業提質升級，並着力培育新興產業，貢獻國家高質量發展。

「十五五」規劃明確提出支持香港建設「十大中心」、「兩大樞紐」、「一個生態圈」、「一個高地」。要實現國家賦予香港的核心定位，必須有產業的實體發展作支撐，而傳統與新興產業的協同發展，正是承載各大中心樞紐建設、壯大實體經濟的核心基石。

政策引導激活傳統產業

在產業轉型的大趨勢下，近年來社會多把目光放在新興產業上，卻相對忽略傳統產業如何在新階段下找準定位、鞏固優勢的重要性。但事實上，傳統優勢產業一直是香港實體經濟的「定海神針」。根據

工業總會聯同港大團隊去年發表的研究報告，工業佔2023年本地生產總值4.4%，相關的生產性服務業則佔16.2%，加上具備內聯外通、跨國供應鏈管理和「引進來、走出去」的優勢和經驗，其重要性可見一斑。

因此，相信加快創科等新興產業的發展會是五年規劃目標的一部分，其核心在於制定全面、系統而具遠見的宏觀產業政策，一方面為新興產業提供發展動力，另一方面為傳統產業提供轉型動能，讓兩者得以並駕齊驅，全方位推動香港邁向高質量發展。這樣的宏大目標，比起單純只看重個別行業或提出涉及範圍有限的針對性政策，更考驗特區政府的戰略目光與治理能力。此意味制訂具體和前瞻性的藍圖只是開始，有關部門其後還需為不同行業板塊釐訂具針對性和相應的政策措施，還要持續與各界人士做好長期溝通協作，凝聚行業內各持份者的共識，統籌各行各業與時並進。決定五年規劃成效的關鍵，就在於政府能否從藍圖到落實的整個過程中結合高效市場和有為政府，構建一個產官學研商、上中下游緊密扣連的行業生態圈。

面對全球地緣政治經濟環境的複雜變局，激活傳統產業需以精準政策引導活水。將海內外採購總部「引進來、引回來」是激活經濟的關鍵引擎。建議可為合資格的海內外採購中心及辦事處提供半稅（8.25%）甚至低至5%的優惠稅率，或將現有企業財資中心的政策框架擴展適用於採購中心，吸引海外跨國巨頭及內企採購總部「引進來」。正所謂根深才能葉茂，有龍頭引領之下，本地中小企就能像群雁般齊飛，注入經濟和金融活水。

隨着經濟結構轉型，筆者同時期望，當局加碼支援中小企升級轉型和拓寬市場，建議將「BUD專項基金」下的「申請易」與「電商易」資助配對形式，由「企業3對政府1」回復至「企業1對政府1」，並擴大適用地域範圍至更多經濟體，更立竿見影地支援企業開拓內銷、傳統及新興市場，並以AI等智能化手段轉型，助力業界於關稅陰霾下突围而出。

而新興產業，則是推動經濟高質量轉型的新引擎。筆者認為，香港可循兩大方向着力推進。一方面，以生物醫藥、高端

食品科技為例，「香港製造」的金字招牌象徵具備世界一流的品質管控、嚴格安全標準與誠信聲譽，可產生強大的品牌溢價，香港長遠可聚焦發展的高增值先進製造業。另一方面，香港作為國際創新科技中心，應進一步善用自身高度國際化和專業服務的優勢，助力國家科企及其技術以香港作為橋樑「出海」邁向國際。

打造「王牌」新興產業集群

就此，筆者期望進一步善用北部都會區的優勢和潛力，加速新興產業的聚集發展。其中，新興產業難以馬上做到「周身刀，張張利」，建議優先和重點發展生命健康科技等最具競爭優勢的行業，透過善用河套區「四流」與區位優勢，配合生物樣本與數據跨境互通，將香港在標準認證與國際規則上的無縫接軌能力轉化為產業優勢，打造「王牌」產業集群並輻射其他領域。

要讓新興產業落地生根，必須克服開發周期長的瓶頸。可善用《北部都會區專屬法例》，推進和加快洪水橋、新田及河套等新發展區「由零到一」的開發，包括

透過專屬法例簡化建築工程審核流程並對技術規範實施拆牆鬆綁，能顯著提升產業園區興建效率並降低建造成本，縮短企業投產周期，提高內部報酬率（IRR），為吸引高增值產業集群奠定堅實基礎。

另一方面，出海國際平台優勢是驅動新興產業的重要引擎，香港具備國際高度信任的檢測認證、法律、知識產權等體系和專業服務。未來，香港應從這方面着力，凝聚國家戰略科技力量和高端產業資源，助力國家科企和技術透過香港的國際化平台出海，全方位銜接國際市場、標準與合作網絡，成為內地創企、技術及新興產業的國際超級轉換器，助力國家擴大高水平對外開放，並賦能香港產業蓬勃發展。

筆者深信，五年規劃與施政報告是一脈相承、環環相扣，為實現經濟高質量轉型、主動對接國家「十五五」規劃，謀劃出關鍵藍圖與里程碑，並期盼透過更多前瞻具體的政策措施，帶動傳統優勢產業和新興產業蓬勃發展，為國家高質量發展和香港經濟發展注入力量。

經民聯副主席、立法會議員

特首揭示五年規劃使命 激勵各界同心同向創未來



姚志勝

議事論事

香港首份五年規劃與新一份施政報告公布在即，行政長官李家超日前發表題為《寫在香港第一個五年規劃發表前》的文章，重申香港五年規劃和施政報告一脈相承的關係，並闡明首個五年規劃的最終目標。指出這份規劃不僅對接國家「十五五」規劃綱要賦予香港「鞏固提升競爭優勢」的戰略定位，更肩負着推動香港「更好融入和服務國家發展大局」的使命和進一步改善民生的決心。

五年規劃關係到香港長遠的產業成長、民生福祉，更關係到香港更好融入和服務國家發展大局，與市民利益息息相關。各界在諮詢期間的踴躍建言，反映社會對五年規劃的殷切期望。香港五年規劃的編制，充分展現特區政府的擔當和當家人意識，通過規劃匯聚社會共建美好家園的共識，凝聚各界謀發展的動能。

改變治理模式扭轉施政局限

李家超特首在文章中強調，五年規劃為香港繪製長遠發展的藍圖與戰略方向，施政報告是落實五年規劃的年度報告和當年的施政重點，之後每年的施政報告持續推出政策，並按環境變化和經濟動態訂下具體措施，落實藍圖，詮釋了五年規劃與施政報告一脈相承的重大意義。確實，這是香港首次編制五年規劃，也是首次將中長期規劃與年度的施政綱領同步發表。在分工上，五年規劃負責謀遠景、定方向、定目標；施政報告負責具體落實執行，明確年度任務，兩者長短結合，一脈相承、環環相扣，共同推動，這是香港治理模式

的重大改變，徹底扭轉過往「頭痛醫頭、腳痛醫腳」的施政局限。

回歸以來的發展歷程已經表明，「完全市場主導」固然有一定的發展優勢，但也帶來了發展不平衡、只重目前不顧長遠的弊端，香港正進入關鍵的發展階段，更不能在發展上繼續「見步行步」，需要有長遠的規劃布局，也要有切實的落地和執行，才能更好地對接國家「十五五」規劃，實現香港更好發展。

通過兩個月的諮詢期，社會都深刻理解到規劃長遠發展的重要。1.7萬份意見書中，大都認同主動對接國家「十五五」規劃、全面融入和服務國家發展大局，認同香港需要通過長遠規劃破解深層次經濟民生痛點、推動高質量發展，同時亦肯定五年規劃能夠更好地發揮香港優勢。「不謀萬世者，不足謀一時；不謀全局者，不足謀一域。」國家通過一個接一個的「五年規劃」，實現經濟民生社會全方位發展，全世界都在研究、借鏡、學習中國的「成功密碼」，現在有國家的支持指導，香港更要做好五年規劃，為香港不斷開拓新增長點、激發澎湃新活力。

堅持人民至上是「十五五」規劃推進經濟社會發展必須遵循的原則之一。香港編制的五年規劃，同樣需要讓發展成果惠及全體市民，真正體現和落實以民為本。習近平主席在「七一」重要講話明確指出：「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。當前，香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。民有所呼，我有所應。新一屆特別行政區政府要務實有為、不負人民，把全社

會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求。」習近平主席的講話啟示我們，香港市民對美好生活的嚮往，是特區政府也是社會各界的奮鬥目標。

切實回應市民對未來的期盼

在李家超特首領導下，現屆特區政府在民生工作上取得了不少成效，在房屋問題上重點突破，創新破局，成功提速提量。在社福方面改變了過去簡單的「派糖」式福利政策，強調「精準扶貧」，把資源投放在最需要幫助的群體上。為應對人口老化帶來的長遠醫療壓力，政府進一步深化醫療改革，大力落實基層醫療健康藍圖。在青年工作上，2022年底正式公布的《青年發展藍圖》，打破了過往碎片化的青年活動模式，在協助青年「學有所成、勞有所得、住有所居、業有所創」方面，取得了實質性成效。

這些民生工作的成績，回應了中央對解決香港民生問題的關注，切實提升了市民的福祉，突顯了李家超以及特區管治團隊的為民情懷與施政擔當。相信在五年規劃中，民生工作將會有更多的著墨，切實回應市民對未來生活的期盼，從而錨定目標，謀劃長遠，凝聚信心，共謀發展。

「雄關漫道真如鐵，而今邁步從頭越」。香港首個五年規劃即將公布，這是香港之治的一件大事，也是關係廣大市民的大事，意義重大，任重道遠。在五年規劃的新征程中，市民將可分享到實實在在的紅利，各界理應高度關注，全力支持配合，積極參與國家發展戰略，全拼經濟、謀發展，開啟香港更美好的新篇章。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長



江樂士

論法治

法律界常言，量刑必須遵循「罪刑相當原則」，此說理據充分。蓄意藐視法律性質嚴重，違法人必須承擔相應後果。若有人心存僥倖、以身試法，最終遭法庭依法懲處，實屬咎由自取。

已解散的「支聯會」及其前主席李卓人、前副主席何俊仁及鄭幸彤被控「煽動顛覆國家政權罪」一案，於9月11日判刑。由三名法官組成的審判庭將量刑起點定為監禁7年6個月（相關罪行的最高刑期為10年），鄭幸彤被判監禁7年3個月、李卓人被判監禁7年、早前認罪的何俊仁被判監禁5年2個月，而「支聯會」則被判罰款150萬港元。

法庭裁定，三名被告作為主犯，觸犯了香港國安法下「情節嚴重」的罪行，依法須判處5年至10年的監禁。被告犯罪行為持續長達14個月之久、作案時社會氛圍動盪不安、利用網上平台犯事、影響不同年齡層的人士，且屬有預謀的舉動，基於上述多項因素，本案被列入「情節嚴重」級別實屬理所當然。

劃定清晰法律紅線

法庭重申，香港國安法不具追溯效力，被告等不是因為他們的政治思想或香港國安法實施前的行為受審。他們的定罪純然是因為他們在香港國安法生效後（2020年7月1日至2021年9月8日期間），觸犯了香港國安法所不允許的行為。被告執意推動其「綱領」，企圖以非法手段顛覆國家政權。

儘管任何組織均可講述歷史事件並表達觀點，但「支聯會」的有關行徑已遠超行使言論自由的範圍。法庭裁定，該組織企圖挑起民眾對國家政權的仇恨

與反感，執意「將抗爭路線走到底」。各被告對其所作所為心知肚明，完全明白其言行已觸犯香港國安法。

西方勢力之所以大力支持「支聯會」，正是看中其妄圖破壞中國穩定的圖謀。若其陰謀得逞，將破壞中華民族的偉大復興進程。「支聯會」最令人無法容忍之處在於，不僅與外勢勢力沆瀣一氣，更公然在中國領土上從事此等顛覆行徑。

事實上，中國共產黨始終是香港特區最堅強的後盾。推翻或破壞中國共產黨的領導地位，必將對「一國兩制」帶來毀滅性打擊——而「支聯會」對此全然不顧。

正如行政長官李家超所言：「法律從不容許任何人假借人權、民主和自由之名偷換樑柱，公然傷害自己的國家及同胞。」這是不容置辯的事實。如今，法律的紅線已清晰可見，任何人都無法再對此心存僥倖，國家安全亦由此得到切實保障。

若被告妄想自己能凌駕於法律之上，或以為外國盟友會提供庇護，那麼他們如今已被現實狠狠打醒。法庭唯有藉由判決，方能表達對此類罪行的深惡痛絕；法官亦責無旁貸，必須嚴肅懲治，以發揮法律應有的阻嚇作用。事關國家安全，對涉案者嚴懲不貸實屬必然。

儘管如此，一如所有普通法司法管轄區的做法，法官已經盡可能充分考慮了各項減刑因素。換言之，法官深知罪行嚴重，但仍力求被告得到公平對待。若被告對判刑不滿，大可連同定罪一併向上訴法庭提出上訴。若提出上訴，他們必須證明原審法官在量刑原則上存在失誤，這絕非易事。無論怎樣，法官都會公正公平聆訊，以彰顯公義。

註：原文刊登於《中國日報香港版》
律政司前刑事檢控專員

借鑒雄安經驗 推動北都發展與城鄉共融



何建宗

政策思考

北部都會區作為香港首個五年規劃的重要內容，其發展不單是建屋造地、布局創科，更關乎三萬公頃土地上城市與鄉郊如何共處。在《北部都會區發展策略》（以下簡稱「《北都發展策略》」）中有提到北部都會區內生態保育與城市建設矛盾突出、棕地作業對環境及社區生活質素影響較大，特區政府把「城鄉共融」列為北都建設六大規劃原則之首，提出在北部都會區營造「城市與鄉郊結合、發展與保育並存」的獨特都會景觀。在2021年訂立《北都發展策略》至今近五年，收地、平整與基建陸續上馬，惟社會特別關注北都城鄉共融如何落地等問題。

上文有述，筆者近日到訪雄安新區實地參觀了啟動區、白洋淀等城市建設項目，對雄安新區發展深有感受。本篇作為雄安之行系列第二篇，將聚焦雄安的整體發展與城鄉共融的建設經驗，雄安新區設立九年，從一張白紙建成現代化新城，處理了大規模原居民搬遷安置、白洋淀生態修復與農村農業轉型等問題，而這些也正是北

都發展同樣關注的，其經驗值得香港參考。

雄安新區作為一個新發展區，規劃範圍涵蓋雄縣、容城、安新三縣，建設涉及大規模徵地搬遷，至今已有16.9萬居民喬遷新居。雄安新區主要從兩方面安置原居民：

一方面是以統一透明的標準給予安置房或現金補償。按《雄安新區集體土地徵收補償安置辦法》，原居民每處宅基地（農村村民集體所有的土地）給予20萬元綜合補償，對安置對象宅基地上的房屋，每個安置對象給予50平方米建築面積的安置房，精裝修交付，不選擇安置房的可按每平方米7000元的標準選擇現金補償，政府另外再給予為期五年物業費、電梯費50%的補貼。

生態修復模式可供參考

另一方面是為原居民提供生活配套與公共服務。安置不止於「上樓」，被徵地的原居民納入了雄安新區就業創業培訓、教育、醫療等民生保障體系，目前雄安宣武醫院已開診，北京大學人民醫院、北京

協和醫院雄安院區全面建設，新建中小學和幼兒園100多所，包括北京四中、人大附中等，當地居民可享受北京市區優質的民生配套。

在原居民遷入城市後，農村、農業與生態沒有在新城消失。雄安新區建設了農業科技博覽園有35座溫室，匯聚350多個蔬菜品種，並提供大量農業就業崗位，將原有的周邊農戶納入現代化生產鏈條。生態修復是雄安新區可持續發展的原動力，雄安新區在建設之初已確立「先植綠、後建城」的理念，在《河北雄安新區規劃綱要》上已有明確空間格局堅持生態優先，藍綠空間佔比要穩定在70%的目標。目前雄安新區森林覆蓋率由新區設立前的11%提升至35%，白洋淀作為雄安新區發展的生態保護示範區，經過科學系統的治理，水質從設立前的新劣Ⅴ類，自2021年起穩定保持在Ⅲ類。

再看香港北部都會區亦分布着大量原居民社群，全港有642條認可鄉村，相當部分集中於北部所涉的元朗、北區一帶，目前北都收地清拆，主要以特惠補償和安置屋邨為主，對原居民生活保障仍有待檢

視。北都長期以來是香港農業生產的重要基地，據數據顯示北都內現存農業用途土地中約有54%閒置，北都收地亦可能會令農地進一步減少，但農業不僅關乎糧食安全，更與北都的生態保護、社區福祉、文化傳承息息相關，需要通過科學規劃活化北都農業資源。發展藍綠康樂旅遊生態圈是北都四大功能區之一，要如何做到讓原居民也宜居、農業轉型升級宜業、保護生態環境宜遊的生態社區是北都建設發展的重要內容之一。

發揮農村特色激活鄉郊經濟

借鑒雄安經驗，其一，可將北都發展從「補償安置」進一步擴展為原居民的「民生保障」。雄安把就業、教育、醫療納入原居民的生活保障體系中，並建設現代化農業園區，推動農業數字化轉型，讓原居民在享受到更好的福利的同時，亦可保留原先農業作業。

現時北部元朗和北區各項設施相對齊全，特區政府正在推廣「北都城鄉共融基金」先導計劃，其中措施包括在先導地區放寬規劃限制，容許新界豁免管制屋宇改

裝成食肆、零售商店或旅館為經常准許用途，申請人可無需為相關用途提出規劃申請等。鄉郊比城市有更靈活運營空間，城市相關的食肆牌照、樓宇和消防安全等條例未必完全符合鄉郊經營，建議加快推進針對於鄉村經濟發展的相關指引，加大拆牆鬆綁力度，放寬先導區域適用範圍，打造一批具有本地特色的鄉郊經濟示範區，給予原居民更多發展空間經營農莊餐廳、民宿等等農業休閒項目，在原有土地上創造更多經濟價值。

其二，將周邊的生態建設與農業發展相結合，例如雄安的白洋淀國家公園在生態修復為農產品鴨蛋、蓮藕、蓮子、河蟹等提供了優質生長條件。建議北都可在生態保護的同時，配合經營農村特色農產品，激活鄉郊經濟。

北都的建設不應止於建多少大樓、引多少產業，更要注重城鄉融合發展，支持保留鄉村特色的基礎上發展現代化城市，發揮農村土地價值，鼓勵村民共同參與北都建設。

北都漁農城鄉融合促進會會長、特首政策組專家組成員