



評論
tly

香港首個五年規劃：上承下啟開創治理新篇



李民斌

焦點評論

香港當前面對產業結構單一、新興產業發展緩慢、土地房屋供需失衡等多重深層次矛盾，單靠市場力量難以妥善解決。行政長官李家超昨日公布香港首個經濟和社會發展五年規劃，闡述戰略部署，凝聚發展共識，明確工作重點，為中長期發展確立戰略導向，可謂管治方式上的一次重要創新。規劃上承國家層面戰略，下啟香港年度施政報告，推動「有效市場」與「有為政府」結合，有助香港在行政主導體制下提升治理效能。

上承國家戰略：從「被動融入」邁向「主動對接」

國家「十五五」規劃對未來五年經濟社會發展做出戰略擘畫，並明確賦予香港「融入和服務國家發展大局」的新使命。習近平主席去年底在聽取李家超特首首述職時指出，特別行政區政府要主動對接國家「十五五」規劃，堅持和完善行政主導，扎實推動經濟高質量發展，深度參與粵港澳大灣區建設，更好融入和服務國家發展大局。香港首個五年規劃，正是貫徹

這一指示的制度化載體和清晰路線圖。「上承」國家層面規劃上，香港首個五年規劃致力於實現精準對接，將「十五五」規劃對香港的部署落地，聚焦鞏固「四中心一高地」。以金融為例，首個五年規劃確立金融是香港「根本和最大優勢」，在人民幣國際化方面，坊間熱議的人民幣櫃台納入港股通明確寫進規劃，並積極推動人民幣作為政府的支付貨幣。創科方面，則有實質的量化目標——到規劃期末，本地創新活動總開支佔生產總值比重達3%。吸引人才方面，提出修讀全日制專上課程的非本地學生數目達到10萬人，北都興建新田、洪水橋和打鼓嶺三個大學城，為一體化推進教育科技人才發展提供充足空間。

下啟年度施政：聚焦重點任務，破除政出多門

公布香港首個五年規劃後，特首隨之發表新一份施政報告。兩者系綱舉目張、一脈相承的關係：規劃定下香港未來五年的經濟和社會發展藍圖，是前瞻性、策略性和方向性的指導文件。施政報告是特首落實五年規劃的年度報告和因應實際情況

劃定的年度施政重點。當前，香港面臨三重任務：其一，經濟轉型升級迫在眉睫，傳統金融與地產之外，香港需要在創科與高增值服務業上，增強發展動能；其二，深層次民生痛點亟待解決，比如公屋輪候時間雖然比前縮短，但仍然長達4.8年；其三，北部都會區建設要加速落地，需要打破部門壁壘，拆牆鬆綁，以加快行政審批及暢通資金統籌機制。針對這些痛點，香港首個五年規劃展現了強大的「啟下」功能，徹底改變了過去施政報告按年發布容易導致的「碎片化」情況，以績效KPI引導跨部門落實。比如，在北都建設部署上，五年規劃提出北都熟地五年產出量要達到900公頃，施政報告相應進一步明確，2026-27年度及2027-28年度致力產出合共不少於200公頃熟地。有五年規劃前，市場的穩定預期只有一年，現在通過規劃擴展到五年。因應五年規劃籌劃的「以黃金為切入點，構建大宗商品交易生態圈」藍圖，施政報告提出2027年首季正式啟用香港黃金中央清算及結算系統，港交所也會在今年

內公布以人民幣計價及實物交收的全新黃金期貨合約細節。鞏固香港全球領先財富管理中心地位是五年規劃目標，年度施政報告致力推動有關投資產品創新，預計年內提交便利房託基金私有化或重組的條例草案。「有為政府」引導「高效市場」，提升治理效能。習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會上提出：「要轉變治理理念，把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來。」香港制定首個五年規劃，是在堅持法治和資本主義制度前提下，推動實現「高效市場」與「有為政府」協同發力。實踐證明，在應對重大基礎設施建設、關鍵核心技術突破、長周期戰略性產業培育以及解決深層次民生難題時，市場機制往往存在失靈現象。五年規劃正是政府發揮「有為」作用的體現——通過明確產業政策導向和優化制度供給，為市場創造更具確定性的發展預期和更優質的營商環境。這一範式下，五年規劃有「立木南門」之效。這是「有為政府」向市民的莊嚴承

諾，規劃負責劃定航向、穩定預期、搭建平台、破除體制機制障礙，便利「高效市場」高效配置生產要素、激發企業創新活力。政府市場協同發力，既保留香港自由開放、規則透明的資本主義市場體制優勢，又補齊公共產品供給和戰略產業培育短板。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍深刻指出，要沿着「一國兩制」正確方向，把行政主導堅持好完善好，不斷提升治理效能。五年規劃的編制與實施，正是「愛國者治港」的制度優勢轉化為治理效能的有效方法。規劃有助打破特區政府內部政策藩籬，實現行政資源與財政資源的高效配置，也為立法會提供了明確的施政目標參照，有助促進行政立法良性互動。香港首個五年規劃不僅是一份文件，更是一座由治及興路上的里程碑，一個深層次管治變革的新起點。隨着這幅「上承國家戰略、下啟本地施政」藍圖逐步落地，香港必將在鞏固傳統優勢的同時，開闢產業新賽道，實現繁榮穩定、長治久安。東亞銀行聯席行政總裁、全國政協社會和法制委員會副主任

提升國際航運中心地位 穩步邁向「全球航運之都」



劉洋

港事港心

筆者對香港首份五年規劃及新一份施政報告中就航運、港口及物流發展提出的戰略方向和政策措施，表示熱烈歡迎及全力支持。兩份重要政策文件為香港鞏固提升國際航運中心地位勾勒出清晰、前瞻而務實的藍圖。當中，推動香港港口從「噸位大港」向「價值港」轉型升級，並以數量型轉向價值型為導向，充分體現高瞻遠矚的戰略視野，以及對高質量發展的堅定承擔。在「一國兩制」的獨特優勢下，香港作為連接內地與全球市場的重要國際航運門戶，具備無可替代的戰略地位。憑藉普通法制度、完善的專業服務體系、深厚的金融市場、成熟的航運生態圈，以及高度聯通的港口與物流基建，香港完全有條件在融入和服務國家發展大局的同時，進一步發揮其獨特的國際化優勢。強化高增值海運服務生態圈五年規劃及施政報告充分展現推進香港航運業數字智能化和綠色轉型的堅定決心。當中，構建以香港為中心的「綠色能源走廊」，由內地城市供應綠色船用燃料並在香港進行加注或交易，是一項尤其重要且具前瞻性的舉措。此舉將有助形成「華南生產貯運、香港加注貿易、服務全球船舶」的新格局，並打造全過程低碳的區域綠色船用燃料供應鏈體系。筆者亦歡迎政府就綠色船用燃料

加注和貿易提出的相關配套措施，包括發展貯存設施、完善加注基建，以及建立清晰透明的碳排放計算框架。相關舉措將為航運業減碳轉型提供重要支撐，並進一步鞏固香港作為綠色船用燃料加注和貿易中心的地位。優化海運服務稅務優惠制度，以及引入實物大宗商品交易半稅優惠，尤其值得歡迎。相關措施將進一步推動香港高增值海運服務業發展，並提升香港對大宗商品交易商、船東、船舶管理公司、海事保險機構、融資機構及其他市場參與者的吸引力。「金融+航運」的發展方向同樣意義重大。航運業屬資本密集且高度國際化的產業，對融資、保險、法律及爭議解決服務均有高度需求。香港具備獨特優勢，可就船舶融資、合同治理、風險管理及海事爭議解決提供一體化方案，並進一步推動金融中心與航運中心高質量聯動發展。革新香港船舶註冊制度，包括容許「雙旗船制」等安排，是一項具前瞻性且切合商業實際需要的改革。此舉將更好配合國際航運業多元商業營運模式，提升靈活性，增強香港作為國際頂尖船東註冊地的競爭力，並有助壯大香港船舶註冊規模。就葵青貨櫃碼頭制訂智能化和綠色化發展路線圖，是另一項極具意義的重要舉措。當中包括引入更多無人駕駛電動車、擴展遙距操作起重機應用，以及支持營運商發展岸電設備，包括研究提供港口費優惠以吸引國際班輪使用，充分反映推進港口現代化

及提升環境表現的明確決心。持續推進港口社區系統建設，同樣令人鼓舞。透過以區塊鏈技術開拓離岸貿易貨物追蹤、擴大系統覆蓋面，以及推出「港口社區系統驅動認證計劃」，將有助進一步深化數字化發展、加強數據互聯互通，並推動航運、物流及貿易業界更廣泛應用相關系統。深化協作鞏固中轉樞紐地位拓展貨源、深化與內地及國際航運港口合作，以及持續深耕「鐵海陸江」立體多式聯運體系建設，對香港長遠競爭力至為重要。相關措施將有助加強腹地聯通、擴大香港貨源基礎、降低貨物經香港中轉的成本，並進一步鞏固香港作為國際中轉樞紐的地位。五年規劃及施政報告所確立的戰略方向，為香港航運、港口及物流業未來發展提供了堅實而完整的政策框架，充分反映透過制度改革、綠色轉型、數字創新及國際聯通，推動產業可持續、具韌性及高質量發展的明確決心。筆者期待與政府及業界持份者緊密合作，支持有關政策措施落實推進，並共同促進香港持續發展成為具韌性、創新力、可持續發展能力及全球影響力的國際航運中心，穩步邁向「全球航運之都」。海門律師事務所香港辦公室合夥人、國際航運公會中國辦事處首席代表、特首政策組專家組成員、香港海運港口發展局成員

奮力推進高質量發展步伐



陳清文

有話要說

行政長官李家超昨日公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026-2030年）》和新一份施政報告。香港首個五年規劃的制定和實施，充分體現香港主動把握國家「十五五」規劃帶來的重大機遇，積極融入和主動服務國家發展大局；展現香港鑰定國家賦予的戰略定位，奮力推進由治及興、邁向高質量發展；彰顯特區政府治理效能持續提升，「一國兩制」成功實踐邁出新步伐。這份五年規劃，為香港長遠發展明確戰略方向和發展路徑。特區政府全面準確貫徹落實基本法，堅守法治基石與自由市場經濟體制，鞏固香港國際化優勢與核心競爭力，持續改善民生福祉，更好發揮「一國兩制」獨特制度優勢，是新時期「一國兩制」成功實踐的新發展。讓每位市民共享發展紅利五年規劃訂立「四中心一高地」建設、北部都會建設與創科發展、安老政策與房屋規劃、發展文化藝術、提升整體城市建設、提高社區治理效能、深化國際交往合作等各項經濟社會發展願景和目標，都是香港社會各界和廣大市民所嚮往和期待的，充分體現了拚經濟、謀發展的最終落腳點，是讓每一位市民都能共享發展紅利，持續提升國際競爭力，實現香港長期繁榮穩定。這份規劃回應了市民的關切，長期堅持「一國兩制」制度，堅持香港的法治和資本主義制度，堅持資金、人員、貨物、數據自由流動，全力發揮資本主義市場的靈活性和優勢。這對未來香港發展具有決定性，使社會各界對發展前景更明確。同時，香港五年規劃不僅對接國家「十五五」規劃賦予的戰略定位，更肩負着推動香港全面融入國家發展大局，更好服務國家現代化建設的重要使命。五年規劃具有前瞻性，特區政府把握時代

大勢，立足國家所需、香港所長，找準在國家發展大局和國際競爭格局中的定位，更好發揮自身優勢和作用。如依託內聯外通、專業服務、法治市場的核心優勢，圍繞深度融入大灣區協同發展、培育新質生產力、助力國家高水平對外開放等進行布局，實現國家戰略賦能香港、香港優勢服務國家的雙向共贏。又如，持續推進高水平對外開放，大力提升國際競爭力，更好扮演連接國家與世界的橋樑作用，把香港打造成更具吸引力、更具活力和充滿機遇的國際大都市。這份五年規劃突出發揮高效市場和有為政府相結合的優勢。對於香港企業而言，一份具有方向性和可預期性的規劃，有助企業看清中長期發展趨勢，更有信心研究部署投資、人才、科技和市場策略。在五年規劃公布前夕，星展銀行和大新銀行發表的香港營商前景調查結果、投資信心指數，都顯示大多數受訪者信心正面、感到樂觀。這從一個維度反映出，五年規劃可預期，企業更有信心投資。釋放香港優勢搶佔競爭先機特首李家超在公布首個五年規劃的同時，在施政報告中對實施這一規劃作出具體部署和落實措施，財政預算案適時提供資源配合，民生與經濟政策重點涵蓋安老政策、北部都會區建設、房屋規劃、舊樓維修監管、租賃計劃去向、港珠澳大橋通關便利措施等。尤其是圍繞「四中心一高地」的發展目標，推出多項務實進取的舉措，充分釋放香港獨特的國際化優勢，在全球競爭中搶佔先機。背靠祖國堅強後盾，有特區高效務實的施政體系，香港首個五年規劃必將進一步凝聚社會共識，匯聚各界力量，形成積極參與實施的強大動能。我們相信，規劃確定的各項目標任務將有序推進落實，讓廣大市民共享發展紅利，推動香港可持續發展，實現長期繁榮穩定。行政會議成員、全國政協委員

構建「長遠謀劃」與「年度落實」相結合的治理新格局



胡劍江

議論風生

9月16日上午，行政長官李家超在立法會公布香港首個五年規劃和2026年施政報告。這是香港回歸以來首個五年發展規劃，與對接落實規劃的年度施政報告同步出台，標誌着香港特區治理進入統籌謀劃、長遠布局的新階段，是「一國兩制」實踐的又一個重要里程碑。五年規劃與施政報告前後銜接、彼此呼應，一份管中長期方向，一份管年度落實；一份重戰略布局，一份重政策落實。兩份文件放在一起看，意義不只在於公布若干措施，更在於向外界釋放清晰信號：香港已然從「一年一部署」的短期施政模式，邁向「長遠戰略謀劃」與「年度施政落實」相結合的治理新格局，開始用中長期規劃思維重組發展路徑、重建治理體系、重構香港與國家大局的關係。一、履行「當家人」和「第一責任人」職責，主動識變應變求變國家「十五五」規劃的港澳專章，是中央着眼香港長遠發展作出的重大部署，

充分體現了中央對香港的關懷和厚望。行政長官和特區政府以高度的歷史自覺和責任擔當編制香港首個五年規劃，切實履行特區治理「當家人」和「第一責任人」的職責。從成立跨部門專責小組，到開展為期兩個月的公眾諮詢；從廣泛諮詢社會各界，到創造性建立「政府和立法會協同研究及意見收集機制」，特區政府以「主動識變、應變、求變」的進取姿態，把中央的關懷、期待轉化為具體的行動方案。這種迎难而上、敢於擔當的精神，正是「一國兩制」行穩致遠最需要的治理自覺。二、「一規引未來」，實現治理效能重大躍升過去，香港施政以年度施政報告為主，缺乏中長期規劃的統籌引領，政策容易碎片化、短期化。首個五年規劃7篇28章約6萬字，立足當前、着眼長遠，對香港未來五年的經濟、社會、民生、創科、區域協作等作出科學前瞻的統籌安排；確立了「有為政府」與「高效市場」相結合的治理新模式。有為政府定方向、造環境、解難題，

有效市場激活力、增動力、提效率，兩者相輔相成、同向發力，必將進一步提升特區治理效能，使香港前進的方向更清晰、步伐更堅定。三、五年規劃理念清晰、目標明確，兼具指導性、執行性一份好的規劃，既要管方向，也要可操作。首份五年規劃秉持「七個理念」，明確「五大主要目標」，理念先導、目標引領、任務落地、保障跟進，形成完整的邏輯閉環。無論是鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，還是建設國際創新科技中心；無論是加快北部都會區建設，還是增進民生福祉，規劃都有清晰的時間表和路線圖。更難能可貴的是，規劃建立了「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算支持、年度述職匯報」實施保障機制，做到年年有進度、居中有檢視，確保目標不走樣、任務不落空。施政報告則把五年規劃的任務細化為當年的具體措施，規劃的指導性和執行性由此可見一斑。四、對接「十五五」規劃，重點突出、

特色鮮明國家「十五五」規劃明確支持香港鞏固提升競爭優勢。首個五年規劃緊扣這一定位，自覺把香港發展融入國家發展大局，同時聚焦香港當前面臨的迫切問題，重點突出、特色鮮明。北部都會區作為香港未來發展的新引擎，規劃將其作為重中之重，從產業布局到基建配套，從河套深港科技創新合作區開發到北部都會區大學城擴容，均有系統性安排。國際金融中心的內涵也在豐富拓展：建設全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產及財富管理中心、國際風險管理中心、大宗商品交易生態圈等金融樞紐，疊加全球黃金結算生態圈構建的政策紅利，為香港金融業開闢新賽道。綠色轉型、銀髮經濟、醫療教育、青年上流、房屋供應等民生議題同樣着墨甚多，發展與惠民並重，鮮明體現了以人民為中心的發展思想。五、深入調研、廣納民意，社會各界廣泛支持好的規劃來自於實踐、來自於廣大市民。過去兩個月公眾諮詢期間，行政長官

和特區政府舉辦超過100場諮詢會，其中行政長官親自主持30多場；五年規劃收到約1.7萬份意見書，施政報告收到約1.1萬份意見書，約八成來自個別市民，還運用人工智能技術協助分析歸納民意。特區政府還與立法會建立協同研究機制，圍繞六大範疇形成研究報告，行政立法良性互動，凝聚了最大共識。可以說，這份五年規劃是社會各界建言獻策的結晶，是廣大市民對香港未來五年發展的共同願景。這樣一份接地氣、聚民智、應民需的規劃，自然得到香港社會的廣泛認同和支持。方向已明，重在落實；藍圖已展，貴在堅持。站在新起點上，我們期待行政長官和特區政府帶領香港社會各界，以首個五年規劃為引領，以2026年施政報告為抓手，一茬接着一茬幹、一張藍圖繪到底，在融入和服務國家發展大局中實現香港更好發展，讓東方之珠綻放更加奪目的光彩。全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事會副主席