

規劃引領香港貿易邁向新業態新模式

林龍安 **議事論事**

香港首個五年規劃的公布，標誌着香港特區首次以「五年規劃」的形式，系統性地為自身中長期發展定調。回歸以來，香港一直習慣在市場自發調節的框架下前行，如今主動引入五年規劃機制，本身就體現治理邏輯的轉變，由被動應對外圍衝擊，轉向主動謀劃、系統布局。規劃以強化「四大中心」建設為重要主線，清晰勾勒香港作為「國際貿易中心」在全球供應鏈重構中的新定位，也回應了一個持續受到關注的問題，在地緣政治摩擦加劇的背景下，香港傳統轉口貿易的優勢還能走多遠。

規劃在論述國際貿易中心建設時提出「擴網絡、強優勢、創增量，朝數字化和多元化的方向升級」。這背後反映的，是對香港貿易角色的一次再定義。過去，香港貿易中心的核心價值在於「轉口」，依靠自由港、低關稅、普通法制度和高效物流，充當內地與世界之間的貨物中轉樞紐。然而，隨着內地產業鏈日益完整，周邊港口競爭力提升，單純依賴貨物所帶來的紅利正在被稀釋，這與航運篇章提出的「從『噸位大港』向『價值港』轉型升級」思路一脈相承。

香港的應對之道，是把自身從「貨物

中轉站」升級為「高增值服務樞紐」。規劃提出，鼓勵製造、科技與物流企業利用香港開展國際訂單、匯兌、貿易金融、供應鏈管理等高增值活動。換言之，貨物未必必要經香港實際裝卸，但圍繞貨物流動所產生的資金流、信息流、風險管理與法律服務，可以更多在香港進行，這是一種更依賴制度與專業服務、更契合香港稟賦的貿易模式。

主動擴大「經貿朋友圈」

如果說鞏固貿易中心地位是頂層設計，那麼跨境電商就是規劃中最貼近市場，也最具拓展空間的具體抓手。規劃明確提出要積極發展跨境電商和推動品牌出海，並透過資助、能力提升、培訓及推廣支援，鼓勵中小企業升級轉型，推進數字化轉型及應用新興技術。

這一部署具有鮮明的現實針對性。內地電商平台及一批新興品牌企業對「出海」的需求持續增加，但相關企業往往面臨物流成本高、支付結算複雜、海外合規風險較大以及品牌認知度不足等共同痛點。香港恰恰在這些環節具備比較優勢，作為國際貿易及物流樞紐，擁有高效的航運及多式聯運體系；作為國際金融中心，在跨境支付與貿易融資方面具有天然便利；普通法制度以及國際仲裁、調解等專業服務，

亦可為企業拓展海外市場提供風險管理和爭議解決支持。

此外，透過「內地企業出海專班」整合駐內地及海外經貿辦、投資推廣署及貿發局的功能，為內地企業提供涵蓋海外市場分析、風險管理、法律服務、品牌國際化推廣、供應鏈協同及跨境融資的一站式綜合服務的相關安排，本質上是把香港分散於金融、法律、會展、檢測認證等領域的專業服務業優勢串聯起來，形成較為完整的「品牌出海」服務鏈。

相比跨境電商，更具深意的是規劃專門論述的「數字貿易等新業態新模式」。規劃提出要加快貿易文件電子化，擴大數字技術、數字產品和數字服務的進出口，完善數據服務產業鏈，探索大灣區數據跨境流動便利化安排，並積極參與數字貿易國際治理。**這意味着香港的貿易轉型，已不再局限於交易方式變化，而是進一步延伸至數據、規則及基礎設施層面。**

值得注意的是「貿易單一窗口」第三階段服務的落實，以及與內地及其他經濟體「單一窗口」互聯互通的推進。「單一窗口」把原本分散在海關、檢驗檢疫等多部門的單證申報整合為一個入口，若能實現跨境互認，將有助降低中小企業的合規成本和時間成本。

規劃還提出推動「貿易單一窗口」接

駁金管局「商業數據通」，便利銀行獲取商業數據作貿易融資參考。這意味着「貿易數據」與「金融服務」之間的連接將進一步加強，為中小企業解決長期因抵押品不足或財務透明度有限而較難獲得貿易融資的困境。若銀行能基於真實貿易單證及相關數據評估風險，便有望更精準地定價和配置融資，從而降低部分融資成本，緩解「融資難」問題。這也與規劃中「金融+貿易」的部署相呼應，進一步強化貿易融資、供應鏈金融、結算清算及風險管理服務。

專業服務串聯成生態系統

然而，理想的制度設計要真正轉化為競爭優勢，仍面臨不少挑戰。一是區域競爭日趨激烈，新加坡、上海乃至前海、南沙都在積極布局跨境電商與數字貿易基礎設施，香港的既有優勢仍需要依靠政策執行效率和服務能力持續鞏固。二是數據跨境流動的便利化仍需在數據安全與流動效率之間找到平衡，相關安排的落地節奏可能較為審慎。三是中小企業的數字化轉型能力參差不齊，政府的資助與培訓能否真正觸達最需要支持的企業，也將直接影響政策成效。

儘管如此，香港在貿易新業態發展中的比較優勢依然清晰：普通法制度帶來的可預期性、與國際接軌的金融基礎設施、

高度國際化的專業服務業，以及「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，構成一組具有辨識度的制度與服務條件。若「貿易單一窗口」互聯互通、商業數據通接駁貿易融資、內地企業出海專班等具體措施能按規劃節奏落地，香港的發展方向更有可能呈現出與新加坡、上海等地錯位互補的特徵，不是比拚口岸吞吐量，而是比拚誰能為全球供應鏈提供更高效、更可信的「軟基建」。

香港首個五年規劃在貿易領域的部署，體現出較為清晰的轉型邏輯，從依靠自由港政策獲取「轉口紅利」，逐步轉向依靠制度型開放、數字化基礎設施和專業服務生態，釋放「規則紅利」與「服務紅利」。跨境電商、品牌出海、數字貿易看似是具體的產業政策工具，實際上折射出香港對自身角色的重新定位。在全球貿易格局深刻重塑之際，香港正嘗試以更主動的姿態，把自身嵌入內地企業「走出去」與國際資本「引進來」的雙向循環之中。這一路徑最終能走多遠，仍取決於政策執行的細緻程度，跨境制度銜接的實際進展，以及市場實際反饋，但就規劃文本所呈現的政策部署來看，香港已經為未來五年的貿易轉型勾勒出一幅相對清晰的路線圖。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

把握「十五五」藍圖新機遇

鄭志剛 **新聞焦點**

行政長官李家超昨日公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030）》及新一份施政報告，標誌着香港邁入全新的發展階段。依託「一國兩制」獨特優勢，這份規劃以全球視角、階段性目標與可落地的措施，推動香港主動融入國家發展戰略，積極參與國家建設，是香港邁向高質量發展的重要里程碑。

五年規劃從北部都會區的戰略布局，創科與人工智能協同人才發展，再到強化香港家族辦公室樞紐地位以助力國際金融中心建設，各項部署目標一致，有助引領香港工商界發揮自身角色，把握國家「十五五」規劃帶來的重大機遇。

北都和創科建設突破發展瓶頸

特區政府在五年規劃中將北都建設放在重要位置，是香港突破發展瓶頸、重塑城市格局的重點戰略。創新科技、人工智能以及其他未來產業，也被五年規劃確立為香港經濟轉型的增长引擎。

港深西部鐵路、北環綫等跨境基礎設施陸續推進，將有利促進港深連通、灣區資源互補、人才雙向流動，推動區域協同走向更深層次。特區政府也正重點推進河套深港科技創新合作區、新田科技城等建設工作，以北都搭建本地創科產業鏈，驅動香港發展成國際創科中心。

規劃亦提出建設北都大學城，打

造國際專上教育樞紐，重點培育人工智能、微電子、生命健康、先進製造等領域專業人才，這將有利香港配合國家產業發展浪潮，吸引大批海內外高端人才落戶，構建完備的創科生態。

聯動及賦能青年創科人才

在「十五五」時期，香港創科發展的主角將會是一眾青年人才。行政長官李家超指出，北都已進入全速建設階段。這片土地有潛力建設成為世界級研發高地，匯聚全球資金、尖端技術與優秀人才。他近期與香港青年科技領袖見面交流，大家都十分期待北都為香港創科擴容及賦能人才的前景。

今年6月，在香港佛山社團總會蘇長榮主席和筆者率團下，逾30位香港青年創科家和企業家走進佛山開展深度產業考察，了解半導體裝備、關鍵材料、核心技術攻堅成果，參觀全國頂級工業機器人生產基地，近距離見證國家「機器人製造機器人」流程，讓香港青年直觀感受國家創科硬實力。此後，更有團員在回港短短一個月內成功落戶佛山、拓展業務，真正實現「香港科研，內地轉化」。在國家發展藍圖和香港首份五年規劃引領下，相信將會有更多香港青年科技企業家投入灣區建設，參與高質量的大灣區創科對接平台。

建設家辦樞紐強化香港傳統金融優勢

首份五年規劃除了為香港尋找新增長點，也着力加強香港傳統優勢。行政長官提出要推動香港鞏固全球領

先的跨境財富管理中心地位，為全球主權基金、家辦在香港發展提供優質服務，強化香港管理內地與全球資產配置和財富管理的功能，推動家辦業務發展，優化基金、單一家辦和附帶權益稅制，驅動更多國際和內地家族資本及長期資金落戶香港並擴大業務。

相關研究顯示，香港去年財富管理規模按年上升10.7%，達2.9萬億美元，超越瑞士成為全球最大跨境財富管理中心。展望「十五五」時期，由筆者擔任主席的香港財富傳承學院已宣布將持續貫徹六大「傳承發展目標」，包括跨代融合、家族治理、慈善、影響力投資、藝術與文化，及財富管理，致力提升香港作為家族傳承知識中心及策略慈善平台的地位。

事實上，在2025–26年度，學院已主辦及協辦超過20場會議、研討會、專題工作坊及圓桌會議等，包括旗下「Impact Link」計劃下多場能力建設課程，協助逾770位家族核心成員、新生代資產繼承人及單一家辦領導層提升專業能力。我期望繼續與業界共同努力，在香港首份五年規劃引領下鞏固香港作為全球領先國際金融中心的地位。

藍圖已經繪就，未來重在踐行。

作為香港工商界的一分子，我們既要積極建言獻策，亦要腳踏實地付諸行動，把握國家「十五五」規劃賦予的歷史機遇，齊心譜寫香港發展新篇章。

全國政協委員

五年規劃領航 香港錨定新程

黃少康 **各界聲音**

9月16日，香港特區政府正式公布《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026–2030年）》，這是香港回歸近三十年來首次以中長期規劃錨定發展方向，與國家「十五五」規劃開局之年形成歷史性同頻，標誌着香港的治理模式正式轉向更具前瞻性、主動性的「規劃引領」新階段。

這份規劃從百場公眾諮詢、一萬七千餘份社會意見中逐步成型，筆者最深的感受是：這不是一份簡單複製內地五年規劃模式的文件，而是「一國兩制」框架下香港治理升級的標誌性成果，是香港主動對接國家大局、破解自身深層次發展矛盾的行動宣言。

這份規劃最鮮明的突破，是第一次為香港建立起「長遠藍圖+年度拆解」的政策閉環。過去很長一段時間，香港社會的發展常常被短期問題牽動，土地、產業、科創等重大議題容易在爭議中被拖延，市場和市民很難看到穩定的長期預期。這次規劃用約六萬字的篇幅，把北部都會區建設、研發投入佔比提升至2.7%、將鞏固提升「四中心一高地」這些硬目標——明確，50萬個新住宅單位、50萬個新就業崗位、3000公頃新增發展土地這些量化指標清晰可感，相當於給全港各界遞出了一份「確定性清單」。對在港經營的企業而言，這意味着不用再反覆揣測政策走向，可以放心布局長期投資；對普通市民尤其是青年群體而言，未來五年的住房、就業、創業、跨境發展路徑第一次有了清晰的時間軸，發展的底氣變得更足。

更值得關注的是，這份規劃把粵港澳大灣區協同發展擺在了核心位置，真正實現了與國家「十五五」規劃、廣東省「十五五」規劃的深度銜接。它沒有停留在過去「硬體互聯互通」的層面，而是進一步向「規則軟聯通」縱深推進，例如推進港深西部鐵路、皇崗口岸「合作查驗一次放行」、持續優化「港車北上」「粵車南下」，讓要素流

動的血管更通暢；推動灣區專業資格互認、科研資金跨境撥付、醫療資料有序流動，讓制度對接的壁壘逐步消解；拓展青年跨境就業創業空間、擴大長者醫療券大灣區試點，更是讓「灣區家園」從概念變成市民可觸摸的日常。

香港不再是大灣區建設的「旁觀者」，而是依託自身國際化優勢，把「超級聯繫人」升級為「超級增值人」，把普通法體系、全球資本網絡、專業服務經驗的獨特價值，和廣東完備的產業鏈、龐大的市場空間深度結合，形成「1+1+1大於3」的協同效應。

規劃的字裏行間始終貫穿着「發展成果惠及全體市民」的溫度。它沒有只聚焦宏大的經濟指標，而是用專門篇章覆蓋教育、醫療、房屋、安老等民生領域，從增加公營房屋供應、有序取締劣質劏房，到完善基層醫療體系、貫徹居家安老為本的方針，每一項部署都回應着香港市民最迫切的現實期盼。尤其在青年發展部分，規劃明確提出要拓展青年在大灣區的事業空間，為香港青年到大灣區內地城市實習、就業、創業搭建更多平台，同時也聘用內地青年來港交流，這種雙向流動的安排，正是為了讓新一代在融合發展中找到更多人生機遇，為「一國兩制」事業培養更多人才。

站在由治及興的新起點回望，這份五年規劃的誕生，本身就是香港社會凝聚共識的過程。過去兩個多月裏，行政長官和司局長走遍全港各區舉辦超過一百場諮詢會，從工商界社團到基層街坊，從青年學生到專業人士，無數意見被吸納進最終的文本裏。它不是一份自上而下的指令，而是香港社會各界共同書寫的發展契約。我們完全有理由相信，只要全社會同心協力把藍圖一步步落地，香港一定能在融入和服務國家發展大局的過程中，突破土地瓶頸、啟動科創動能、增進民生福祉，在「一國兩制」的實踐史上寫下全新的篇章，為全球自由經濟體的中長期發展貢獻獨一無二的香港範式。

全國政協委員、香港惠州社團聯合總會主席

五年規劃是提高特區治理水平的重要體現

楊愛平 **學者論衡**

行政長官李家超公布香港首個五年規劃，引起香港社會甚至世界的廣泛關注。眾所周知，長期以來甚至回歸以來的一段時間，無論是港英政府還是特區政府，均緊守「積極不干預」為施政哲學。實事求是地講，在特定歷史時期，政府「積極不干預」的理念和舉措，對於助力香港經濟騰飛和社會繁榮穩定，的確發揮了重要作用。但隨着全球格局的重構、香港內部深層次矛盾的疊加，以及香港融入和服務國家發展大局的戰略之需，「積極不干預」的施政哲學已經不合時宜，廣受詬病。

為此，習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中，對特區政府提出了「四點希望」。其中，「着力提高治理水平」是首要希望。習近平主席明確提出：「完善治理體系、提高治理能力、

增強治理效能，是把香港特別行政區建設好、發展好的迫切需要。」筆者認為，香港特區政府歷史性地編制首個五年規劃，這是新時期香港「一國兩制」的嶄新實踐，更標誌着特區政府管治思維的一次突破性躍升，是其着力提高治理水平的重要體現。

邁向雙軌並進治理新階段

首先，這是特區政府對中央實施「全國一盤棋」治理的切實響應。作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系。在「一國」和「大一統」的文化基因和政治秩序下，香港特區政府也需履行「全國一盤棋」責任，提升國家觀念和國際視野，從大局和長遠需要出發積極謀劃香港發展。祖國內地已制定實施了十五個五年規劃，回歸以來澳門特區政府也已制定實施了三個五年規劃，香港首個五年規劃的公布，是國家實施「全國一盤棋」治理的不可或缺的

組成部分，這對於中央和地方協同推進強國建設的統一部署，具有標誌性意義。

其次，這是特區政府對政府和市場「兩隻手」協同治理的一次正名。「要轉變治理理念，把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來」，這是習近平主席對香港特區政府提出的殷切希望。當今世界，早已沒有完全放任自由的市場經濟概念，為保持國際競爭力，即使是美國和新加坡等國外政府，也與時俱進制定本國的未來產業發展戰略和科技創新政策。

面對急劇變化的內外環境，香港特區政府亦需揚棄所謂「積極不干預」的治理傳統，積極發揮「有為政府」的戰略引領作用，制定長遠的發展戰略。香港首個五年規劃的出台，說明特區政府不再盲從「看不見的手」的自由調節力量，而是對政府和市場「兩隻手」協同治理的深層機理有了更為成熟的認知和穩健的判斷。

再次，這是特區政府採用宏觀規劃與

微觀治理相結合的嶄新嘗試。常言道：「凡事預則立，不預則廢」，「三分部署，七分落實」。這說的是提前預測和戰略謀劃對於政府工作的重要性，同時也意味着規劃與落實需有機配合，才能真正釋放有效治理效能，提升治理水平。回歸以來，香港特區政府的施政報告一般以年度為期，聚焦未來一年的施政目標和具體政策措施，但一直缺乏更為長遠的目標規劃，從而導致香港經濟社會發展缺乏戰略引領和前瞻性。香港五年規劃的編制實施，標誌着香港特區政府的治理範式已經從過往一年一部署的「一條腿」走路模式，歷史性邁向了頂層戰略設計與年度施政落地的雙軌並進新階段，體現了特區政府採用宏觀規劃與微觀治理相結合的新思路。

落實「一點兩地」新定位

第四，這是特區政府大力推進粵港澳大灣區協調發展和跨境協同治理的政治宣言。香港首個五年規劃在第四篇「深化粵

港澳大灣區建設 搭建全球合作網絡」，提出提升區域合作層次，深化與大灣區各城市的跨境協同發展，並持續拓展國際交往合作，鞏固香港作為國家高水平對外開放重要窗口的角色。這可以說是特區政府大力推進粵港澳大灣區協調發展和跨境協同治理的一份政治宣言。它表明，特區政府比歷史上任何時候都更加積極主動融入和服務國家大局，把深化大灣區跨境協同發展、落實習近平主席對大灣區「一點兩地」的新定位，攜手粵澳共同打造世界級城市群，作為推動香港高質量發展、制度創新和內聯外通的重要抓手，標誌着香港從大灣區建設的參與者，轉變為大灣區高質量共同發展的重要賦能者。

（本文為國家社科基金重大項目《粵港澳大灣區世界級城市群治理體系創新研究》（項目批准號：20&ZD158）的階段性成果）

華南師範大學政治與公共管理學院、全國港澳研究會理事